

2012年成都经济

成都经济蓝皮书

展望

BLUEBOOK OF CHENGDU ECONOMY

主编 付毅



四川出版集团
四川科学技术出版社

成都市发展和改革委员会
成都市经济发展研究院

2012年成都经济展望

成 都 经 济 蓝 皮 书

BLUEBOOK OF
CHENGDU
ECONOMY

四川大学图书馆藏书章

主 编 付 毅

四 川 出 版 集 团
四川科学技术出版社

成都市发展和改革委员会
成都市经济发展研究院

图书在版编目(CIP)数据

2012 年成都经济展望/付毅主编. - 成都:四川科学技术出版社,2012. 1
ISBN 978 - 7 - 5364 - 7360 - 7

I. ①2… II. ①付… III. ①地区经济 - 经济分析 - 成都市 - 2011 ②地区经济 - 经济预测 - 成都市 - 2012 IV. F127.711

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 008464 号

2012 年成都经济展望

2012Nian chengdu jingji zhanwang

主 编 付 毅
责任编辑 丁大镛
封面设计 程世兴
责任校对 徐清秋
责任出版 邓一羽
出版发行 四川出版集团·四川科学技术出版社
成都市三洞桥路 12 号 邮政编码 610031
成品尺寸 210mm × 285mm
印张 29 字数 400 千 插页 2
印 刷 成都市新都华兴印务有限公司
版 次 2012 年 1 月第一版
印 次 2012 年 1 月第一次印刷
定 价 100.00 元
ISBN 978 - 7 - 5364 - 7360 - 7

■ 版权所有·翻印必究 ■

■ 本书如有缺页、破损、装订错误,请寄回印刷厂调换。

■ 如需购本书,请与本社邮购组联系。

地址/成都市三洞桥路 12 号 电话/(028)87734035
邮政编码/610031

网址:www.sckjs.com

《2012 年成都经济展望》编委会

主 任	付 毅						
副 主 任	张学爱	舒 刚	张晓雪	高 翔	宋剑锋	张光荣	
	陈绍充	陈志勇	张新宇	冉桂远	罗大常	李 莉	
	王志坤	孙廷云	祝小文				
编 委	冯 捷	何亚军	曾明友	李 椿	王 旭	邹 杰	
	蒋 明	施尚书	高 竑	李 莉	吴 英	苏延川	
	黄 薇	熊 明	雷 霆	魏远刚	陈志寰	龚晓俊	
	杨 兰	魏 勤	余民役	刘仕杰	李 峰	阎蓉萍	
	周伟民	尹 柯	姚昌勤	郭念东	李 霞	李金兆	

特约撰稿人 范剑平(国家信息中心首席经济师兼经济预测部主任)

主 编	付 毅						
常务副主编	陈绍充	孙廷云					
副 主 编	李 椿	尹 柯					
编 辑	李 霞	李金兆	袁兰兰	吴 钊	兰亭亭	睦海霞	
	徐清秋	宋学文	赵钦任	高 红	邹元庆	高羽迪	

序

中共成都市委常委、市人民政府常务副市长 孙 平

2011年是“十二五”开局之年,也是我市抓住新一轮西部大开发机遇乘势而上、奋力跨越的一年。在世界经济复苏趋缓、下行风险加大,国内经济总体稳定向好、但不确定因素增多的大环境下,我市围绕建设世界生态田园城市,深入推进城乡统筹综合配套改革,奋力推动三次产业追赶跨越发展,着力保障和改善民生,大力推进新型城乡形态建设,全市经济社会发展呈现出经济持续向好、民生不断改善、社会和谐安定的良好局面。

2012年既是我市全面站在新的历史起点下,抢抓机遇、迎接挑战,实施“十二五”规划、深入推进试验区建设、建设世界生态田园城市的重要一年,也是深入落实市委十一届九次全会各项部署,巩固和发展成都新局面的重要之年。全市经济社会发展和改革工作要围绕市委确定的“领先发展、科学发展、又好又快发展,奋力打造西部经济核心增长极”的总体定位和坚持“双核共兴、三产联动、圈层融合”的全域成都发展思路,以及大力实施“交通先行”、“产业倍增”、“立城优城”、“三圈一体”、“全域开放”等战略来系统谋划、合力推进,为建设西部经济发展高地发挥交通主枢纽、产业主支撑、城市主引擎、开放主阵地的重要功能开好头、起好步。

《成都经济展望》由成都市发展和改革委员会、成都市经济信息中心(成都市经济发展研究院)联合编著,已连续出版多年。《2012年成都经济展望》由《宏观篇》、《成渝经济区篇》、《综合篇》、《改革开放篇》、《产业发展篇》、《区县经济篇》、《工业集中发展篇》、《资源与环境篇》、《城市篇》、《专题研究篇》组成。该书内容丰富、资料翔实、时效性强,全面反映了全市经济发展现状。同时,该书在充实内容的基础上,力求在表现形式大胆创新。我衷心希望,该书的出版发行能为全市各级各部门提供有力的决策参考,为企业分析判断市场形势提供咨询帮助,为关心我市经济社会发展的社会各界朋友提供有用的参考信息,促进我市经济又好又快发展。

二〇一一年十二月

2011年成都市国税工作情况与2012年展望	94
2011年成都市地税工作情况与2012年展望	97
2011年成都市就业和社会保障情况与2012年展望	100
2011年成都市城乡建设工作情况与2012年展望	104
2011年成都市城市管理工作回顾与2012年展望	108
2011年成都市电子政务建设情况与2012年展望	113
2011年成都市信息化工作情况与2012年展望	117

· 改革开放篇 ·

2011年成都市统筹城乡综合配套改革推进情况与2012年展望	123
2011年成都市经济体制改革推进情况与2012年展望	126
2011年成都市服务业综合改革试点情况与2012年展望	129
2011年成都市医改工作推进情况与2012年展望	132
2011年成都市投资促进工作回顾与2012年展望	136
2011年成都市区域经济发展与合作情况及2012年展望	139

· 产业发展篇 ·

2011年成都市现代农业发展回顾与2012年展望	145
2011年成都市工业和信息化工作回顾与2012年展望	149
2011年成都市重点工业行业发展回顾与2012年展望	157
2011年成都市软件和信息技术服务业发展回顾与2012年展望	162
2011年成都市金融运行情况与2012年展望	166
2011年成都市商贸流通业发展回顾与2012年展望	169
2011年成都市电子商务发展情况与2012年展望	172
2011年成都市物流业发展回顾与2012年展望	174
2011年成都市房地产市场发展状况与2012年展望	180
2011年成都市旅游业发展回顾与2012年展望	183
2011年成都市会展业发展回顾与2012年展望	185
2011年成都市文化创意产业发展回顾与2012年展望	188

· 区县经济篇 ·

2011年成都市区(市)县经济形势分析与2012年展望	193
2011年锦江区经济形势分析与2012年展望	199
2011年青羊区经济形势分析与2012年展望	202

2011 年金牛区经济形势分析与 2012 年展望	206
2011 年武侯区经济形势分析与 2012 年展望	209
2011 年成华区经济形势分析与 2012 年展望	212
2011 年龙泉驿区经济形势分析与 2012 年展望	216
2011 年青白江区经济形势分析与 2012 年展望	220
2011 年新都区经济形势分析与 2012 年展望	224
2011 年温江区经济形势分析与 2012 年展望	228
2011 年金堂县经济形势分析与 2012 年展望	231
2011 年双流县经济形势分析与 2012 年展望	235
2011 年郫县经济形势分析与 2012 年展望	238
2011 年大邑县经济形势分析与 2012 年展望	242
2011 年蒲江县经济形势分析与 2012 年展望	246
2011 年新津县经济形势分析与 2012 年展望	249
2011 年都江堰市经济形势分析与 2012 年展望	252
2011 年彭州市经济形势分析与 2012 年展望	255
2011 年邛崃市经济形势分析与 2012 年展望	259
2011 年崇州市经济形势分析与 2012 年展望	262

· 工业集中发展篇 ·

2011 年成都高新技术产业开发区经济运行情况与 2012 年展望	267
2011 年成都经济技术开发区经济运行情况与 2012 年展望	269
2011 年锦江区创意产业商务区(锦江工业开发区)经济运行情况与 2012 年展望	271
2011 年成都青羊工业集中发展区经济运行情况与 2012 年展望	273
2011 年成都金牛高科技产业园经济运行情况与 2012 年展望	277
2011 年武侯工业集中发展区经济运行情况与 2012 年展望	279
2011 年成都市龙潭都市工业集中发展区经济运行情况与 2012 年展望	282
2011 年青白江区工业集中发展区经济运行情况与 2012 年展望	285
2011 年成都市新都工业集中发展区经济运行情况与 2012 年展望	288
2011 年成都海峡两岸科技产业开发园经济运行情况与 2012 年展望	291
2011 年西南航空港经济开发区经济运行情况与 2012 年展望	293
2011 年成都现代工业港经济运行情况与 2012 年展望	296
2011 年四川都江堰经济开发区建设发展情况与 2012 年展望	298
2011 年彭州工业集中发展区经济运行情况与 2012 年展望	302
2011 年邛崃市临邛工业园区经济运行情况与 2012 年展望	305
2011 年崇州经济开发区经济运行情况与 2012 年展望	307
2011 年金堂工业集中发展区经济运行情况与 2012 年展望	309

2011 年新津工业集中发展区经济运行情况与 2012 年展望	312
2011 年蒲江工业集中发展区经济运行情况与 2012 年展望	315
2011 年大邑工业集中发展区经济运行情况与 2012 年展望	317

· 资源与环境篇 ·

2011 年成都市节能减排工作情况与 2012 年思路	323
2011 年成都市人力资源建设与 2012 年展望	327
2011 年成都市国土资源保护开发利用情况与 2012 年展望	330
2011 年成都市环境保护工作情况与 2012 年展望	333
2011 年成都市能源工作情况与 2012 年展望	340
2011 年成都市电力事业发展回顾与 2012 年展望	342
2011 年成都市水资源水环境现状与 2012 年展望	345
2011 年成都市综合交通发展回顾与 2012 年展望	347

· 城市篇 ·

15 个副省级城市 2011 年经济形势比较分析	353
2011 年北京市经济形势分析预测与 2012 年经济展望	359
2011 年上海市经济形势分析预测与 2012 年展望	368
2011 年天津市经济形势分析预测与 2012 年展望	372
2011 年重庆市经济形势分析与 2012 年展望	382
2011 年沈阳市经济形势分析与 2012 年展望	395
2011 年哈尔滨市宏观经济预测分析与 2012 年展望	401
2011 年青岛市经济运行情况与 2012 年展望	407
2011 年武汉市经济形势分析与 2012 年展望	414
2011 年南京市经济运行分析与 2012 年展望	422
2011 年杭州市“保 8 进位”可能性分析	430
2011 年宁波市经济形势分析与 2012 年展望	435

· 专题研究篇 ·

成都加快发展现代服务业对策研究	441
成都市农村产权制度改革成效与展望	449

展望

宏观篇
HONG GUAN PIAN

2012 年成都市经济社会发展 主要目标和工作思路

成都市发展和改革委员会 付 毅

2011 年以来,在世界经济形势复杂多变,我国经济平稳增长但不确定因素增多的大环境下,成都市委、市政府带领全市人民,认真贯彻落实中央宏观调控政策,牢牢把握四川省委、省政府确定的“高位求进,加快发展”的工作基调,深入推进统筹城乡综合配套改革,加快转变经济发展方式,奋力推进追赶型跨越式发展,全市经济保持平稳较快发展的良好态势。初步预计,2011 年地区生产总值有望达到 6800 亿元,增长 15% 以上。规模以上工业增加值增长 22% 左右,固定资产投资预计可完成 5000 亿元的奋斗目标,社会消费品零售总额增长 18.2%,实现了“十二五”时期的良好开局(全年经济社会发展主要指标预计完成情况见表 1)。2012 年是成都市在新的历史起点上,抢抓成渝经济区和天府新区规划建设的重要战略机遇、转变经济发展方式、调整经济结构、提升经济质量的关键一年。面对新形势、新任务、新挑战,要整体谋划,突出重点,增强信心,乘势而上,把握“稳中快进、领先发展”的工作基调,认真落实“五大兴市战略”,着力做大经济总量,优化发展质量,改善民生水平,为打造西部经济核心增长极创造良好开局。

表 1 2011 年主要经济指标预测

指标名称	单位	绝对值	增长(%)
一、地区生产总值	亿元	6800	15
第一产业	亿元	320	3.5
第二产业	亿元	3190	19
规模以上工业增加值	亿元	2150	22
第三产业	亿元	3290	12.4
二、固定资产投资总额	亿元	5000	19
三、社会消费品零售总额	亿元	2858	18.2
四、进出口总额	亿美元	370	449.9
出口总额	亿美元	225	62.2
五、实际到位外资	亿美元	65	33.9
六、地方公共财政预算收入	亿元	680.7	30.1
七、万元地区生产总值能耗降低率	%	3.56	

指标名称		单位	绝对值	增长(%)
八、主要污染物排放总量降低率	化学需氧量	%	1.3	
	氨氮(NH ₃ -N)	%	1.5	
	二氧化硫(SO ₂)	%	0.52	
	氮氧化物	%	2.5	
九、城镇居民人均可支配收入		元	23910	14.8
十、农民人均纯收入		元	9520	16
十一、城镇登记失业率		%	2.54	
十二、居民消费价格指数(上年=100)			105.5	
十三、人口自然增长率		‰	2.5	

注:1. 地区生产总值绝对值按现价计算,增速按可比价计算。
 2. 万元地区生产总值能耗降低率和主要污染物排放总量降低率为市级有关部门预测数,实际数以国家核定数为准。

一、关于 2012 年经济社会发展面临的形势和条件

(一) 外部环境

从国际上看,国际金融危机深层次影响进一步显现,发达经济体复苏缓慢,全球经济复苏的动力减弱。一是世界经济复苏进程不均衡、不稳定。美、日经济虽在第三季度出现增长加速态势,但总体复苏进度不理想;欧元区经济受欧债危机拖累呈分化格局,新兴经济体经济增势有所放缓。二是主权债务危机进一步恶化和扩散。葡萄牙、意大利、爱尔兰、希腊、西班牙等国主权债务危机恶化,并向法国等核心国家扩散。三是全球通胀压力不减,石油、粮食等大宗商品价格高位波动。四是发达经济体失业率居高不下。美国、欧元区、日本(不含地震灾区)的失业率分别维持在 9.1%、10% 和 4.7% 的高位。从长期看,世界经济增长多元化、多极化趋势将为全球长期发展提供动力,影响未来世界经济格局的长期性因素并没有改变,这些决定了世界经济在未来逐步向上的趋势不会改变。新兴经济体增速虽然可能进一步放缓,但仍是全球经济发展的重要力量。国际货币基金组织(IMF)预测新兴经济体 2011 年增速将达 6.4%,亚洲地区将成为全球经济复苏的领头羊。

从国内来看,我国经济社会发展继续保持了增长较快、效益较好、运行较稳、结构优化和民生改善的良好态势,但仍存在一些矛盾和困难。一是输入型通胀和土地、劳动力等要素成本上升压力长期存在,价格总水平高位运行。二是企业生产经营特别是中小微企业经营环境趋紧。三是结构转型压力加大,节能减排形势严峻。同时,地方财政债务风险开始显露,国家将继续加强对地方政府债务和地方融资平台的规范清理工作。另一方面,经济运行中有利因素也在不断增多,经济回升的向好趋势日益巩固。一是国际经济政治格局的深刻变化,为我国在全球科技创新、经济分工和治理结构中提供了争先上位的难得机遇。二是我国进入中上收入国家行列,收入增长释放的巨大需求潜力,将推动消费升级、产业转型和城镇化进程。三是改革开放以来,我国产业规模和竞争力持续提升,经济微观活力显著增强。四是经济增长潜力依然十分强劲。只要应对得当,措施适度,仍有条件实现又好又快发展。

(二) 内部条件

在世界经济形势更趋严峻、国内经济总体平稳的大背景下,成都市经济保持了平稳较快发展态势,但也面临诸多不平衡、不协调、不可持续的问题,主要表现在,一是经济增长动力结构调整更为迫切。投资规模持续扩大的难度越来越大,投资效益呈递减趋势;消费对经济增长拉动的主体作用不明显;出口规模有待进一步扩大,一般贸易出口产品结构需要优化,加工贸易出口效益需要提升。二是产业结

构优化升级任务艰巨。现代服务业发展还不充分,工业竞争力和效益有待进一步提升,农业规模化、设施化、组织化、专业化水平仍然较低。三是要素和资源环境制约进一步加大。成都市生态和环境保护压力越来越大,土地、能源等要素偏紧的情况将在较长时期内存在。四是财政收支平衡难度增大。以房地产及相关行业税收、基金收入等为主的财政收入持续高速增长局面难以为继,实施结构性减税和持续多年超常规高增长形成的收入基数压力将使财政收入增速有所放缓。另一方面,财政刚性支出不断增加,政府平台公司和灾后重建贷款还债压力加大,财政收支平衡难度增大。同时,部分群众生活还较为困难,保障和改善民生工作需要进一步加强。

与此同时,也要看到成都市加快发展的有利因素,增强信心,抓住机遇,积极应对。一是国家深入实施西部大开发战略,在东部沿海地区发展趋缓的同时,西部地区进入高速增长区间,全省新型工业化和新型城镇化联动发展步伐加快,加上成渝经济区区域规划正式付诸实施,特别是天府新区的规划建设,成都市作为西部特大中心城市面临加快发展的有利条件和机遇。二是作为国家统筹城乡配套改革试验区,统筹城乡综合配套改革成果为成都市增强了持续发展后劲,也提供了加快发展、科学发展的制度环境。三是在国际和沿海产业向内陆转移的大趋势下,成都市城市比较优势突出,基础设施完善,市场腹地 and 潜力巨大,产业配套条件优良,承接国外和东部沿海地区产业转移具有得天独厚的优势。四是经过多年不懈努力,成都市城市综合功能不断完善,引进的一汽大众、英特尔等一大批大企业已经开始发挥作用,为成都市进一步发展奠定了良好基础。我们既要正视困难和问题,又要坚定信心,抢抓机遇,树立忧患意识,克服工作懈怠情绪,采取切实有效的措施,努力实现经济社会又好又快发展。

二、2012 年经济社会发展主要目标

根据成都市各主要经济指标的结构关系及 2012 年经济环境和现实基础,2012 年的主要目标建议如下:

全市地区生产总值增幅考虑的主要因素是:第一,近几年成都市成功克服了国际金融危机和地震的不利影响,保持了经济的持续平稳较快发展。虽然当前宏观经济形势日趋复杂,但全市经济发展的基本面仍然良好,同时由于发展阶段的变化,西部地区正处于快速增长区间,作为西部重要的增长极核,成都市经济仍可保持快速发展态势。第二,成都市“十二五”规划确定到 2015 年地区生产总值过万亿,年均增速需要达到 11% 左右,适当高于这一增速,有助于抓住机遇加快发展,为“十二五”时期的发展打好坚实基础。第三,新一轮西部大开发中的产业转移、成渝经济区规划的正式实施和天府新区的规划建设,将为成都市加快发展创造有利条件。第四,考虑到经济增长预期目标既要体现导向性,又要兼顾实际可能,经济增长预期目标略低于上年实际增长速度,在加快发展的同时,防止片面比规模、追速度,有助于把工作重点真正转向转方式、调结构、促进产业升级和提升发展质量效益。第五,通过运用成都市宏观经济预测模型进行定量预测,并考虑各种因素,最终确定预期目标 12%,奋斗目标为 14%。由于国际宏观经济形势不容乐观,要素制约长期存在,物价高位运行压力持续,经济发展方式转变尚需时日,要实现这一目标也是不容易的,需要强有力的政策措施的支持,需要付出艰苦的努力。

表 2 2012 年成都市经济社会发展主要目标

指标名称	单位	计划目标	
		增速(%)	绝对值
一、地区生产总值	亿元	12	8000
第一产业	亿元	3	325
第二产业	亿元	17	3840

指标名称		单位	计划目标	
			增速(%)	绝对值
规模以上工业增加值		亿元	19	2740
第三产业		亿元	12	3835
二、固定资产投资总额*		亿元	11.5	5575
三、社会消费品零售总额		亿元	16	3310
四、进出口总额		亿美元	15	410
出口总额		亿美元	15	250
五、实际到位外资		亿美元	20	78
六、地方公共财政预算收入		亿元	15	760
七、万元地区生产总值能耗降低率		%	以省政府最终分解下达成都市的目标为准	
八、主要污染物排放总量降低率	化学需氧量	%		
	氨氮(NH ₃ -N)	%		
	二氧化硫(SO ₂)	%		
	氮氧化物	%		
九、城镇居民人均可支配收入		元	13	27020
十、农民人均纯收入		元	13.5	10790
十一、城镇登记失业率		%	<4	
十二、居民消费价格指数(上年=100)			不高于全国平均水平	
十三、人口自然增长率		‰	<4	

* 以省政府下达目标为准。

同时,以地区生产总值增长目标为基础,综合考虑成都市经济发展面临的各种因素和现实基础,测算提出经济社会发展其它主要指标预期目标和奋斗目标。

三、2012 年经济社会发展主要工作

(一) 产业发展和城镇建设相结合,加快推进新型工业化和新型城镇化

一是以新型工业化为主导,加快构建市域现代产业体系步伐。发挥成都特大中心城市生产要素和市场聚集、辐射能力强、市场腹地广阔的比较优势,走创新驱动、绿色低碳、高端切入、开放合作和比较优势突出的新型工业化道路,加快构建市域现代产业体系。

二是以新型城镇化为着力点,夯实新型工业化的载体。进一步完善城市功能和城镇体系,全面加强城乡基础设施建设,继续提高城乡现代化管理水平。按照“田园城市、宜居宜业宜人”的发展要求,在战略功能区和产业园区同步规划建设生活配套和公共服务设施,推进产城一体发展。

三是建立完善统筹推进两化互动发展机制。推进多规衔接,健全与两化互动相匹配的产业发展、城市管理和社会建设推进体制,促进“两化”时间上同步演进、空间上产城一体、布局上功能分区、产业上三产融合。

(二) 提升效益和扩大需求相结合,促进经济平稳较快发展

一是保持适度投资规模。进一步优化政府投资方向,调整政府投资范围和重点。进一步健全服务体系,完善支持措施,促进民间投资增长。抓好重点项目建设,充分发挥重点项目对投资增长、经济社

会发展的支撑作用。搞好要素保障,积极争取国家地方债发行试点。

二是千方百计扩大居民消费。合理调节收入分配关系,增加居民收入。进一步抓好教育、医药卫生体制改革,改善消费预期。积极拓展消费市场,培育消费热点。加强市场监管,优化消费环境。

三是进一步扩大出口。充分发挥富士康等大企业的带动作用,推动加工贸易快速增长。挖掘一般贸易潜力,努力扩大出口规模。用足用好国家出口鼓励政策,加快成都口岸服务体系建设,完善出口支持体系。

(三) 规划引领与项目推进相结合,全力推进天府新区建设

一是完善天府新区规划体系。按照将天府新区建设成为以现代制造业为主、高端服务业聚集、宜业宜商宜居的国际化现代新城区,形成现代产业、现代生活、现代都市三位一体协调发展的示范区的要求,细化相关区县总体规划,交通、能源、生态环境等专项规划及起步区控制性详细规划,进一步深化完善天府新区规划体系。

二是抓好天府新区起步区和重大项目建设。启动并加快推进高新区、龙泉驿区、双流县、新津县起步区建设,着重抓好一批重大基础设施、产业化和生态建设重大项目实施,做好项目对接梳理和用地保障工作,明确建设重点和建设时序,加快完善公共基础设施,不断做大做强起步区产业支撑,逐步构建完善的生态系统。

三是创新天府新区建设推进机制。统筹创新基础设施建设、投资促进、要素配置、财税、投融资和城乡统筹等机制,加强部门与区县协作配合,协调推进天府新区建设,为新区发展增添持续动力。

(四) 优化结构和提高竞争力相结合,促进产业高端化发展

一是优化产业结构。积极发展高端产业和产业高端,大力发展附加值高、技术先进、产品单位重量价值高、资源环境约束小的高新技术产业和战略性新兴产业,努力抢占研发、设计和关键主机、零部件等产业链条中的高端环节。

二是优先发展现代服务业。加快推进服务业综合改革试点工作,推进金融总部商务区等服务业战略功能区建设,着力构建可持续发展的国际化、专业化、集约化、均衡化的服务业体系,推进服务业技术、种类和经营模式创新。加快金融、会展、物流等生产性服务业发展,推动商贸等传统服务业提档升级,促进旅游业加快发展。引进和本土培育并重,促进总部经济加快发展。保持房地产业健康发展,防止大起大落。创新文化产业发展机制,充分挖掘城市文化资源潜力,培育文化市场主体,激发文化消费需求,抓好重大文化产业项目,打造全国重要的文化产业基地。

三是提升工业经济实力和竞争力。发展壮大电子信息、汽车、石化等主导产业,加快发展新能源、新材料等战略性新兴产业。加强关键技术和先进工艺对传统制造业的高端改造。抓好重大产业化项目促建。充分用好国家新出台的财税金融支持小微企业发展的各项措施,积极推进中小企业和微型企业发展。

四是大力发展现代农业。加强基本农田保护,强化农田水利基础设施建设,稳定提升农业综合生产能力;大力开展粮经产业高产示范创建,推进粮经产业适度规模经营和标准化生产;大力发展生态有机农业、设施农业和高端农业,加快推进现代农业示范基地和园区建设;不断创新农业生产经营机制,努力拓展现代农业功能,促进一二三产业互动融合发展;进一步完善农业服务体系,提升农业公共服务水平,不断增强农业综合效益,促进农民持续稳定增收。

(五) 积极探索和深化改革相结合,深入推进试验区建设

一是深化生产要素市场化改革。加快转变政府职能,积极探索用地制度改革,完善产权权能,培育市场主体,促进生产要素在城乡之间自由流动。

二是深化地方金融体制改革。努力构建多层次金融体系,加大对农村、中小企业等领域金融支持力度,为经济社会发展创造更好的金融环境。

三是创新城乡一体的社会管理体制。深入推进全域成都城乡统一户籍改革,促进城乡居民在户籍所在地享有平等的社会福利和民主权利。推进社会组织管理体制,引导和规范社会组织健康发展。

四是继续推进农村产权制度改革、土地综合整治、村级公共服务和社会管理改革、农村基层治理机制等农村工作“四大基础工程”。

(六) 制度创新与技术创新相结合,加快建设创新型城市

一是积极培育创新主体。进一步完善以企业为主体、市场为导向、产学研紧密结合的技术创新体系,培育和发展一批创新型企业 and 高新技术企业。

二是推进创新平台建设。依托产业功能区和科技园区(基地),加强公共技术平台建设,构建(技术)产业研究院等新型产学研合作机制,集聚各级创新资源。

三是创新制度和环境。整合政府科技服务资源,完善创业投资体系,实施高层次创新创业人才引进培育计划,构建涵盖技术成果转化过程的“发现、筛选、撮合、投入”服务体系,加大知识产权保护力度,建设国家创新型城市。

(七) 资源节约与环境保护相结合,促进“两型社会”建设

一是积极开展节能减排。分解落实节能减排目标。严格执行国家产业政策,管住新上项目。大力淘汰落后产能,开展清洁生产审核,加强建筑、交通、产业节能,加大区域能耗奖惩力度。

二是推进资源节约利用。加大对闲置土地和违规占用土地的清理力度,盘活土地存量,提高单位土地的投入强度和产出效率。全面推进节水型城市建设。

三是进一步加强大气、水环境保护。加强饮用水水源地保护,全面开展中心城区河道专项治理,加强环境监管和执法,逐步建立生态补偿机制。

四是加强生态建设,实施园林和绿化模范建设活动,加强重要节点和主干道园林景观打造,创造“绿色宜居”生活空间。

五是大力发展循环经济。抓好国家级循环经济产业园区的申报和建设,试点生活垃圾分类,建立无害化处理和资源化利用产业链条,加大循环经济技术研发和推广力度。

(八) “走出去”和“引进来”相结合,积极提升开放合作的质量和水平

一是大力实施“走出去”战略。促进市场要素在一、二、三圈层之间的双向流动,拓展区(市)县发展空间,实现圈层经济融合发展。发挥政府的引导作用和企业的主体作用,积极鼓励企业到成都经济区、国内其他地区及境外投资,设立生产基地,开办分支机构,拓展当地市场,促进企业发展总部化。

二是推进投资环境国际化。按照国际标准提升基础设施建设水平,加强国际中介组织、国际学校、国际医院建设,培养和引进熟悉国际规则的专门人才。积极开展外事活动,吸引更多国际组织落户和设立办事机构,鼓励支持跨国公司在蓉设立地区总部、研发中心、采购中心、财务管理中心等各种功能性机构,吸引国外高等院校、科研院所设立研发机构。

三是增强招商引资实效。加强招商引资软环境建设,深化规范化服务型政府建设,建立健全覆盖全社会的信用体系。进一步完善招商引资促进体系,优化招商引资方式,统筹引进外来企业和培育本土企业的投资促进政策,引进和实施更多重大项目和高端项目,做强做优重点产业集群。

四是深化区域合作。加快推进成都经济区合作发展,着力促进成德绵同城化战略,推进基础设施共建、公共服务和社会保障共享、环境共治、生态共保。积极推进成渝经济区建设,强化成都与西部省区及长三角、珠三角、京津冀等发达地区的区域合作,探索与东南亚、日韩、欧美等境外重点区域的合作。

(九) 增加供给和改善服务相结合,加快推进社会建设和社会事业发展

一是加强就业和社会保障工作。采取创业促就业等多种措施,促进城乡充分就业。完善城乡一体