

XIANG E YU QIAN GUI SHENGJI BIANJING QUYU JINGJI FAZHAN ZHANLUE

国家软科学研究课题

湖南省自然科学重点研究课题

湖南省自然科学专著出版补贴资金资助出版

湘鄂渝黔桂 省际边境区域 经济发展战略

主 编 / 陈仲伯 杜平 薛忠勇

湖 南 科 学 技 术 出 版 社



HUNAN SCIENCE & TECHNOLOGY PRESS

XIANG E YU QIAN GUI SHENGJI BIANJING QUYU JINGJI FAZHAN ZHANLUE

国家软科学研究课题
湖南省软科学重点研究课题

湖南省自然科学专著出版补贴资金资助出版

湘 鄂 渝 黔 桂 省际边境区域经济发展战略

主 编：陈仲伯 杜 平 薛忠勇
副主编：杨 洁 廖志明 周亮一
黄新亮 李学斌

湖南科学技术出版社

湘鄂渝黔桂省际边境区域经济发展战略

资助出版:国家软科学研究课题

湖南省自然科学重点研究课题

湖南省自然科学专著出版补贴资金

主 编:陈仲伯 杜 平 薛忠勇

策划编辑:罗 蕾

文字编辑:张 珍

出版发行:湖南科学技术出版社

社 址:长沙市湘雅路 280 号

<http://www.hnstp.com>

邮购联系:本社直销科 0731-4441720

印 刷:长沙市湘诚彩印制品复膜厂

(如有质量问题请直接与本厂联系)

厂 址:长沙市湘雅路三角塘 22 号

邮 编:410005

出版日期:2001 年 6 月第 1 版第 1 次

开 本:787mm×1092mm 1/16

印 张:25

插 页:1

字 数:455000

书 号:ISBN 7-5357-3210-0/F·353

定 价:35.00 元

(版权所有·翻印必究)

《湘鄂渝黔桂省际边境区域经济发展战略》 学术指导委员会名单

潘贵玉 叶大年 曾庆炎 季益贵

杨朝光 欧阳斌 陈志强

编 委 会 名 单

主 编:陈仲伯 杜 平 薛忠勇

副 主 编:杨 洁 廖志明 周亮一 黄新亮 李学斌

编 委(按姓氏笔画为序):

贝兴亚 王迪云 申 兵 龙 跃

石培华 朱佑顺 刘茂松 李学斌

李 晖 朱 翔 杜 平 陈仲伯

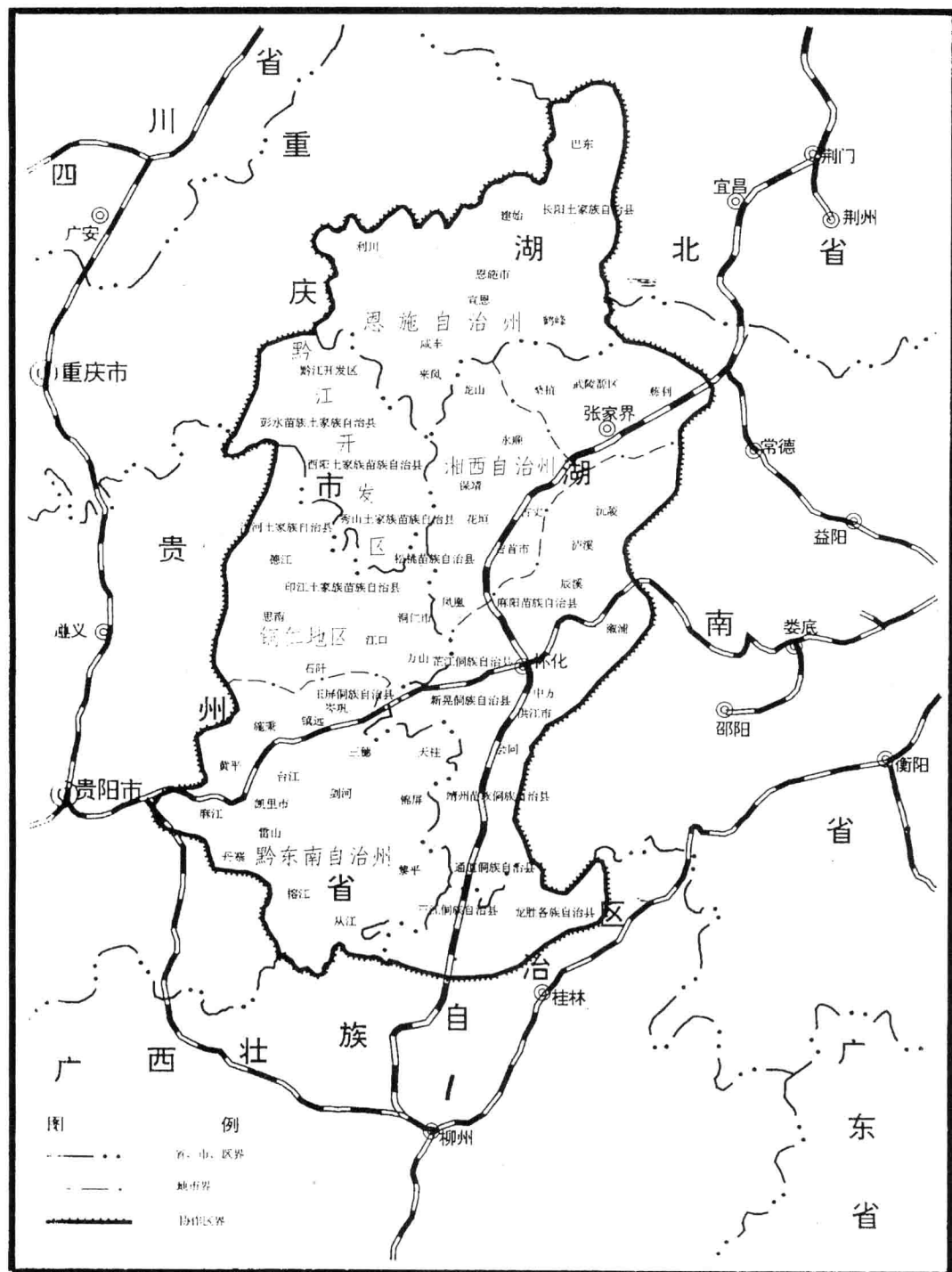
杨远福 杨 洁 罗波阳 周亮一

庞效民 黄志明 黄新亮 曾万涛

曾建新 蒋明杰 谢庭生 熊开平

廖志明 薛志勇

湘鄂渝黔桂省际边境区域位置图



制图人：苏昌贵、王迪云

2000-12

序

在我国现代化建设全面实现第二步战略目标，并开始向第三步战略目标迈进之时，中央提出了实施西部大开发战略，加快中西部地区的发展。这是高瞻远瞩、统揽全局作出的重大决策，是关系到我国现代化建设全局的战略举措。九届全国人大四次会议通过的“十五”计划《纲要》，明确提出了实施西部大开发，促进地区协调发展。国家作出这一新世纪重大战略决策，为中西部地区的崛起创造了前所未有的大好机遇，如何有效推进西部大开发取得实质性进展，如何合理实现我国地区经济协调发展，已成为国内外关注的热点和焦点，特别是研究中西部地区的发展战略和发展模式已受到各级政府和社会各界的重视。

湖南、湖北、广西、重庆、贵州五省（区、市）交界的省际边境区域，主要涉及：湖南省的怀化市、湘西自治州、张家界市；湖北省的恩施自治州；重庆市的黔江区；贵州省的铜仁地区和黔东南自治州；以及广西自治区的柳州市、三江县和桂林市龙胜县，总面积约为 13.6 万平方千米，人口 2175 万人。这一省际毗邻区域地处我国长江中上游地区，是中西结合部，也是东部向西部挺进的前缘地带。虽然该区域分别隶属于不同省级的行政区，但地缘关系密切、自然条件相似、生态环境雷同、人文习俗相近、发展水平相当、经济交往久远，在自然地理环境和社会文化发展特征方面，具有较强共性，因而形成相对完整和独立的地理单元。该区域同属老、少、边、穷地区，工业化及城市化进程缓慢，基础设施建设滞后，各地州市都远离各省市的经济核心区，从整体上看，是一个经济低谷区。实施西部大开发战略，对加快该区域的发展，带来了机遇，也提出了挑战。要改变广大西部地区由于长期以来历史的、地理的、社会的综合因素所造成的落后面貌，也许需要几代人坚持不懈的努力，既需要各有关地区的联合协作，也需要寻找最有利的战略重点区域和突破口，由此才能更快更好地推进西部大开发战略的实施。湘鄂渝黔桂省际边境区战略地位重要，正是西部大开发的重要突破口。通过有关省区的协调和合作，将加快这一地区的发展，促进特色区域经济的形成和壮大，将有利于更好地落实国家西部大开发战略。

《湘鄂渝黔桂省际边境区域经济发展战略》是国家科学技术部立项开展的 2000 年度国家软科学研究项目。该项目通过对湘鄂渝黔桂五省、市、区交界毗邻地区的调查研究，全面系统地分析了这一区域经济社会发展的现实基础、开展区内合作的条件与问题，充分论述了已经并正在发生重大变化的国内外环境

给本地区发展带来的新机遇和新挑战，在此基础上，科学地勾画了该区域未来发展前景的蓝图，提出了在社会主义市场经济体制下加快欠发达地区经济发展的总体战略、发展目标、战略重点，以及促进区域联合的基本思路 and 重要举措。其中，所设计的如加强各市、区、县之间的分工协作，发展优势和特色经济；加快优势产业和企业集团的联合重组，形成整体聚合效应；建立高层次的组织协调机构，加快区域联合协作的步伐；完善和加强现有区域联合组织功能，提升协作区组织的运作能力；设立协作区开发基金，采取捆绑式支持性政策；强化生态环境保护意识，保持区域整体生态效应和可持续协调发展；加快建立统一和竞争有序的市场体系等一系列政策保证措施，符合当地实际情况，具有较强的针对性、实用性和可操作性，体现了该项研究成果的重要创新点。

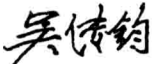
研究报告认为，在新世纪现代化建设过程中，湘鄂渝黔桂省际边境区域要遵循国家大政方针特别是中央制定的“十五”计划建议及其“十五”计划的精神，利用国家实施西部大开发战略，促进中西部地区发展的重要契机，把合作发展作为该地区开发建设的着力点，以积极推进区内产业结构、城市结构、技术结构、所有制结构的战略性调整为主线，以改革开放和科技进步为驱动力，以加快实现小康作为近中期目标，既要解放思想、又要实事求是，来正确处理改革、发展与稳定的关系，走具有地区特色，优势互补，分工协作，共同发展的新路，推动本地区经济发展和社会的可持续发展。

研究报告强调要坚持发展有特色的区域经济，坚持全面创新，坚持突出重点兼顾一般，坚持可持续发展等基本原则，以着眼于改善城乡人民生活，优化生态环境，建设先进文明的省际边境特色经济区域为导向，积极实施中心城市带动战略、区域开放合作战略和科教脱贫战略，运用新思路，探索新办法，建立新机制，有所作为，有所创新，有所突破。

在经济结构、运行机制、管理体制、生态环境建设等方面实现新的飞跃，建成连接大西南经济区与东南沿海经济区的交通枢纽通道和中西部地区重要的特色农业、能矿工业、商贸旅游基地，奠定本地区在西部大开发中承东启西的战略地位。报告提出的集中组织实施一批具有全局意义的综合性重大工程的设计很有新意，又切合实际，如综合运输工程、水电工程、信息交换中心工程、大生态环境工程、特色旅游工程、科教脱贫兴区工程和区域形象创新工程等有利于从根本上增强五省际边境区域中长期经济发展后劲的骨干工程，将有助于促进五省区市通过联合共建一批跨行政区的重大建设项目，提高地区联合的紧密程度，有助于五省区市大力拓展地区产业链和增强地区产业的关联度，逐步形成我国经济欠发达地区联合致富的品牌。

总的看来，本项研究成果既有较高的科学水平，又有很大的应用价值，所提出的在社会主义市场经济体制下促进欠发达地区加快发展的总体战略，以及在多省区毗邻地区开展区域合作，实现共同发展的一系列政策措施和重大工程

项目设计，既可为五省、区、市及相关地、州、市、县的政府进行规划与决策提供参考，具有明显的经济效益和显著的社会意义。又可为国家有关部门以及为国家实施西部大开发提供区域合作范例和重大项目决策作参考。我深信本项研究成果的出版，肯定会受到广大读者的欢迎。

中国科学院资深院士
中国地理学会名誉理事长 

2001年初夏于中关村

目 录

上编 湘鄂渝黔桂省际边境区域经济发展战略

第一章 区域发展的基本现状	(3)
一、区域自然环境及经济社会发展的基本特征	(3)
二、五省际边境区域合作的发展现状	(7)
第二章 加快区域发展的战略意义	(10)
一、科学把握已经并正在发生重大变化的国内外环境	(10)
二、加快区域发展的重要意义	(14)
第三章 区域经济发展总体战略	(19)
一、指导思想及基本原则	(19)
二、总体思路与战略目标	(20)
三、战略重点	(24)
第四章 空间布局与城镇发展	(30)
一、促进区域内合理分工,发展各具特色的地州市经济	(30)
二、实施点轴开发模式,培育“大”字型经济隆起带	(33)
三、突出中心城市,带动构建合理的城镇体系	(34)
四、兼顾效益与公平,发展山区和贫困地区经济	(36)
第五章 区域合作发展的基本思路	(38)
一、加强区域合作的主要动力因素	(38)
二、区域合作的原则和目标	(43)
三、区域合作的主要领域	(43)
四、区域合作的重点项目	(46)
第六章 促进区域合作和协调发展的主要政策措施	(49)
一、扩大对外对内的开放,加快五省际边境区域经济发展步伐	(49)
二、积极推进五省际边境区域联合协作,在竞争中以联合获取更大发展	(50)
三、强化生态环境保护意识,保持五省际边境区域的整体生态效应和可持续协调发展	(51)
四、加快建立统一和竞争有序的市场体系	(52)
五、集中力量,抓紧组织实施一批具有全局意义的综合性重大工程	(53)
五省际边境区域经济发展概况一览表(1999年)	(56)
《湘鄂渝黔桂省际边境区域经济发展战略》评审意见	(57)

《湘鄂渝黔桂省际边境区域经济发展战略》评审委员会名单	(58)
参考文献	(59)

中编 湖南省西部地区经济发展战略

前 言	(63)
第一章 基本特点与发展环境分析	(64)
一、自然环境及经济社会发展的基本特征	(64)
二、湖南西部地区发展面临的国内外环境	(73)
三、加快湖南西部地区发展的重要意义	(76)
第二章 战略设想及战略目标	(80)
一、战略思路	(80)
二、功能定位与发展目标	(83)
三、战略构想	(86)
第三章 战略布局	(91)
一、地域空间构架	(91)
二、产业发展重点	(96)
第四章 战略措施	(105)
一、突出重点项目,加快基础性设施建设	(105)
二、加大开放力度,推进市场化进程	(106)
三、依靠科技创新,实现跨越式发展	(108)
四、建设生态区域,构建绿色产业经济	(109)
五、参与区域协作,发挥整体优势	(110)
六、优化发展环境,形成“洼地”效应	(112)
七、实施人才战略,增强发展后劲	(113)
八、注意协调统一,促进湖南发展	(113)
附图一 湖南省西部地区生产力布局图	(115)
附图二 湖南省西部地区交通规划图	(116)
专题一 湖南省西部地区城镇体系与中心城市建设	(117)
专题二 湖南省西部地区交通与通讯建设	(132)
专题三 湖南省西部地区生态建设	(146)
专题四 湖南省西部地区旅游发展战略	(159)
专题五 凤凰古城的景观生态内涵刍议	(174)
《湖南省西部地区经济发展战略》评审意见	(181)
《湖南省西部地区经济发展战略》评审委员会名单	(182)
参考文献	(183)

下编 怀化市经济发展战略

前 言	(187)
-----------	-------

第一章 怀化市社会经济的基本特征	(188)
一、怀化市在地理上属于内陆山区,山区经济特征明显,城市化程度不高	(188)
二、怀化市属于“老、少、边、穷、库”地区,教育落后,科技人才缺乏	(189)
三、社会经济发展阶段处在工业化的初期	(190)
第二章 社会经济发展的宏观背景	(194)
一、经济的全球化和区域经济一体化、知识经济和信息业的迅猛发展等世界经济 发展的潮流和趋势	(194)
二、我国正在实施的西部大开发战略	(196)
三、经济体制和供求关系已经或正在发生根本性转变,以及中国即将加入 WTO	(197)
四、中国城市化进程进一步加快	(198)
第三章 社会经济发展的有利条件和不利因素	(200)
一、社会经济发展的有利条件	(200)
二、经济发展中存在的主要问题和面临的制约因素	(205)
第四章 战略定位和发展目标	(212)
一、战略定位	(212)
二、发展目标	(214)
第五章 发展的基本思路 and 战略重点	(217)
一、发展的基本思路	(217)
二、战略重点	(222)
第六章 措施和政策建议	(229)
一、进一步解放思想、转变观念	(229)
二、进一步深化经济体制改革和机制创新	(231)
三、进一步加强对外开放	(235)
四、进一步优化投资环境	(235)
五、进一步拓宽融资渠道,募集发展资金	(236)
六、加大力度推进区域经济协作	(237)
七、积极争取国家和湖南省对怀化市的支持	(237)
专题一 怀化市中心城市建设及城镇网络体系建设	(238)
专题二 怀化市调整农业经济结构与发展特色农业战略	(251)
专题三 怀化市工业支柱产业的选择及跨越式发展	(264)
专题四 怀化市交通运输建设	(281)
专题五 怀化市信息产业发展战略	(293)
专题六 怀化市商贸流通发展战略	(302)
专题七 积极发展开放型经济战略	(311)
专题八 怀化市旅游发展战略	(324)
专题九 怀化市生态环境建设	(336)

专题十 怀化市科教创新强市战略 (348)

《怀化市经济发展战略》评审意见 (362)

《怀化市经济发展战略》评审委员会名单 (363)

参考文献 (364)

附件 国家西部大开发有关政策选编 (365)

后 记 (382)

上 编

湘鄂渝黔桂省际边境 区域经济发展战略

研 究 人 员 名 单

北 京 课 题 组

组 长：杜 平

副 组 长：杨 洁

成 员：申 兵 石培华 庞效民

湖 南 课 题 组

组 长：陈仲伯 薛忠勇

成 员：周亮一 熊开平 廖志明

第一章 区域发展的基本现状

一、区域自然环境及经济社会发展的基本特征

湘鄂渝黔桂省际边境区域（以下简称五省际边境区域），主要由湖南怀化市、湘西自治州、张家界市，湖北恩施自治州，重庆黔江区，贵州铜仁地区、黔东南自治州，以及广西柳州三江县、桂林龙胜县组成，共计5省（市、区），9个地（州、市），62个县（市、区），区域总面积约为13.6万平方千米，总人口约为2175万人。这一地区虽然分属于不同的行政区域，但地缘关系密切、自然条件相似、生态环境相同、人文习俗相近、发展水平相当、经济交往久远，是一个在自然环境和社会发展特征方面都具有较强同一性的相对完整和独立的地理单元。

（一）同属一个自然地区，历史上形成了密切的地缘关系

自然地区是根据温度条件与水文条件组合大致相同，区域气候的成因基本相似，土壤、植被、土地利用等方面有一定共同性而划分的。因此，同一自然地区对自然条件的改造利用方向基本一致。根据我国的情况，大体上划分为东北、华北、华中、西南、华南、内蒙古、西北、青藏8个自然地区。其中，西南自然地区以鄂西武陵山、雪峰山为界。据此划分，湖南怀化市、湘西自治州、张家界市，湖北恩施自治州，重庆黔江区，贵州省铜仁地区、黔东南自治州等同属于西南自然地区，均位于我国第二级阶梯，为武陵山区主体地带，具有相似的自然地理地貌特征。即：一是境内山峦起伏、岭谷相间，各省区的山地面积一般在60%以上，其中张家界山地面积比例高达95%；二是地面崎岖破碎，岭谷层叠起伏，裸露、岩山和红岩剥蚀面积较大；三是石灰岩分布广泛，喀斯特地貌发育明显，为大西南典型的岩溶地区；四是同处长江重要支流沅水、澧水、乌江流域的主体地带；五是水热条件、土壤植被、自然资源禀赋基本相似。

湘鄂渝黔桂省际边境区域中的绝大部分地区，在历史上就有着密不可分的地缘关系。远在商周时代，武陵山区就居住着濮巴等人，史书上称为濮部落；唐朝的黔州都督府初统9州，后增到15州，汉初属武陵郡，公元733年设相当于省级行政区划的黔中道，辖地29万平方千米，达50州，将黔州都督府领地扩大到今广西边境。秦汉时期以“武陵蛮”统称武陵山区；宋袭唐制强化土司制，实行“蛮不出境，汉不入洞”的禁令。长期以来，同“郡”（部落）、同

“府”（黔州都督府）、同“道”（黔中道）、同“蛮”（武陵蛮）、同“制”（土司制），武陵山区各民族在开发武陵山区的协作中，形成了共同的习俗、语言及价值取向，形成了多民族聚居的区域文化认同感和相同的心理素质。中华民国时期才将武陵山区行政区划为湘、鄂、川、黔四省的边区板块，现属五省际边境区域接壤的边际地带。1943~1955年间，怀化的新晃、靖州、会同县分别与贵州的玉屏、天柱、黎平、锦屏等县曾因地缘、经济、文化、民族等因素进行行政区划变更80多处，至今尚有“飞地”面积0.514万公顷，人口6000多人。

（二）农业、林业、矿产及旅游资源非常丰富，发展特色经济潜力很大

五省际边境区域自然资源禀赋良好，蕴藏量丰富，其中农林资源、水能资源、矿产资源和旅游资源在全国占有重要的地位。具体体现在：

一是山地、林地资源富有特色。如湖南西部三市州人均山地面积达0.48公顷，为全省的2.7倍，是湖南省最大的商品林基地，森林覆盖率达60.4%；怀化市林地面积近194万公顷，活立木蓄积量达5300万立方米，年产商品材80万立方米；湖北恩施自治州现有森林面积98.4万公顷，森林覆盖率达61.5%；重庆黔江地区木材蓄积量为310万立方米，森林覆盖率达到29.6%；贵州黔东南自治州有林地面积110.95万公顷，疏林地面积17.61万公顷，灌木林地面积12.17万公顷，造林未成林面积13.93万公顷，活立木总蓄积量4882.8万立方米，森林覆盖率为40.9%。丰富的山林资源为瓜果、反季节蔬菜以及中药材的生长提供了条件，当地盛产木、竹及各类水果，使五省际边境区域享有林果之乡的美誉。楠竹、烟草、猕猴桃、柑橘、茶叶、核桃、板栗等经济作物以及山野菜等是本地区的特色产品，而且产量大，品质高。仅怀化的水果就有橘、橙、香柚、杨梅、猕猴桃等70多个品种，6.6万多公顷，实际年产量达50多万吨；湘西自治州椪柑种植面积达3.3万公顷，占全国椪柑总面积的13%，其“金色桐油”早在16世纪就远销国外，常年出口量占全省的一半，古丈毛尖绿茶更是全国闻名。全区还有各类中药材300多种，是全国主要的药材产区之一。茯苓、杜仲、天麻、朱砂、玄参、木瓜、银杏、黄连、厚朴、罗汉果等中药材资源优势明显，在当地已形成拳头产品。如怀化已经和正在形成四大中药材基地，即以靖州为主，通道、会同、洪江、中方等县为补充，年产5万吨的茯苓生产基地；以洪江、会同、中方等县为主的年产0.33万公顷天麻生产基地；以沅陵为重点，溆浦、辰溪、中方、靖州等县为补充的年产1万公顷黄姜生产基地以及以溆浦、龙潭为中心的雪峰山区0.47万公顷金银花生产基地。此外，五省际边境区域在牛、羊、长毛兔等草食牲畜的发展方面还具有良好的条件和基础，如重庆黔江州有宜林荒山面积0.33万公顷，草山草坡面积9.086万公顷，可产草220万吨，可利用农作物秸秆25万吨，理论载畜量12.5万个黄牛单位。

二是水能资源蕴藏量大。据怀化、湘西自治州、黔东南自治州、铜仁、桂林等地市统计,这些地区水能资源蕴藏量达 1000 多万千瓦,其中湘西三市州是全国十大水电开发基地之一,水能资源可开发量 500 多万千瓦,占湖南省总量的 46%;怀化市水能理论蕴藏量 346 万千瓦,通过梯级开发可形成 450 万千瓦的装机容量,现在已经开发 200 多万千瓦,占湖南省水电装机容量的 1/4。黔江水资源总量为 15.83 亿立方米(多年平均),理论蕴藏发电量 16.61 万千瓦,可开发量 5.35 万千瓦,具有开采价值的煤储量约 6000 万吨。贵州的铜仁、黔东南也具有非常丰富的水能资源和煤炭资源,具有水火互济的优势,如黔东南地区的水能理论蓄藏量可达 262 万千瓦,可开发量为 172 万千瓦,煤炭储量为 1.41 亿吨。这些条件使五省际边境区域有望成为我国重要的水电生产基地和西电东送重要的电源点之一。

三是旅游资源极为丰富。五省际边境区域景观别致奇特、景点连线成片,既有长江三峡、桂林、张家界、神农架等世界知名品牌的旅游景点,也有梵净山、湄阳河、湘西明代南长城、矮寨、怀化芙蓉楼、芷江抗日战争胜利受降坊、侗文化城、龙胜温泉等目前知名度不算高、但资源品位也堪称世界一流的旅游景点。这条旅游带集山水风光、民族风情、人文景观为一体,被联合国世界乡土文化基金会列为“返璞归真、重返大自然”的旅游胜地,开发价值巨大,可望成为带动这一地区快速发展的重要经济增长点,并将使这一地区成为支撑我国中西部地区旅游产业超常规发展的重要组成部分。

四是矿产资源具有开发利用潜力。目前已探明的金属和非金属矿有 40 多种,黄金、汞、重晶石、磷、锰、大理石、铝土、硅石等是这一地区的主要矿种。湘西地区的雄黄、汞、锰矿,恩施自治州的硒矿、铜仁的钾矿、锰矿以及黔江的锰矿等均在全国占有一定的地位。

(三) 区位条件独特,在全国交通运输布局中占有重要地位

五省际边境区域位于我国中部地区与西部地区的交界区,具有承东启西的区位优势,是东部地区经济技术向西南辐射以及西南地区与东部地区开展经济贸易技术等交流的必经之地,是西部大开发向东挺进的前缘地带。

本地区自古就有“黔滇门户”和“全楚咽喉”之称,交通通道地位十分显著。湘黔、枝柳两条铁路干线和 320、319、209、207 国道贯穿本区,沅水、澧水、乌江等主要江河常年通航,形成了较为发达的水路运输网,可使大西南乃至西北地区经过本地区的连接贯通(特别是渝怀铁路建成后),直达广西北海、钦州和防城港,可经北部湾或珠江三角洲连接港澳,走向世界,这也是我国西南地区继南(宁)—昆(明)铁路之后,又一条通向东南沿海地区的便捷而重要的出海通道。另外,我国福(州)—长(沙)—贵(州)—成(都)和呼(和浩特)—北(海)两条通讯光缆干线恰好在本区交汇,进一步突出了本地