

西部欠发达地区城镇化 路径与模式



The Path and Model of Urbanization
in the Western Underdeveloped Region of China

◎ 潘启云 / 著



经济科学出版社
Economic Science Press

西部欠发达地区城镇化 路径与模式



The Path and Model of Urbanization
in the Western Underdeveloped Regions of China

◎ 廖晓敏 / 著



北京理工大学出版社

西部欠发达地区城镇化 路径与模式

The Path and Model of Urbanization in the
Western Underdeveloped Region of China

潘启云 著

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

西部欠发达地区城镇化路径与模式 / 潘启云著. —北京:
经济科学出版社, 2012. 5
ISBN 978 - 7 - 5141 - 1806 - 3

I. ①西… II. ①潘… III. ①不发达地区 - 城市化 -
研究 - 西北地区②不发达地区 - 城市化 - 研究 - 西南地区
IV. ①F299. 27

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 069884 号

责任编辑: 卢元孝
责任校对: 杨 海
版式设计: 代小卫
责任印制: 王世伟

西部欠发达地区城镇化路径与模式

潘启云 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销
社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142
总编部电话: 88191217 发行部电话: 88191537

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

北京中科印刷有限公司印装

787 × 1092 16 开 13 印张 250000 字

2012 年 5 月第 1 版 2012 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 1806 - 3 定价: 28.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 88191502)

(版权所有 翻印必究)



作者简介

潘启云，苗族，贵州天柱县人，经济学博士，经济师，先后从事过经营管理、组织人事、教学科研等工作，致力于区域经济、城镇化方面的研究，发表学术论文数篇。

序

城镇化（urbanization）是现代化的必由之路，现代意义上的经济增长、社会发展及文明进步，与国家或地区的城镇化水平息息相关。我国城镇化水平每提高一个百分点，就有 1000 多万农民转化为城里人，实施城镇化战略，是加快工业化进程、消除二元经济结构、促进城乡统筹发展的必然选择，是实现科学发展的客观要求。

改革开放 30 多年来，中国城镇化进程明显加快，城镇数量不断增加，城镇人口持续扩张，在城镇化和工业化的相互作用下，经济持续高速增长，人民生活实现了由温饱到总体小康的历史性跨越。中国创造了举世瞩目的经济奇迹。

据国家统计局 2012 年 1 月发布的数据，2011 年末我国（不含港澳台地区）的城镇人口达到 69079 万人，城镇人口占总人口比重达到 51.27%，城镇人口数量首次超过农村，这是中国现代化进程中具有里程碑意义的事件，标志着中国从以农业文明为主的乡村社会跨入了以工业文明为主的城市社会。我国居民的生产方式、生活方式、价值观念都发生了深刻的变化，城镇化与工业化一样成为我国经济社会发展的引擎。

然而，中国城镇化存在显著的区域差距，东部沿海发达地区城镇化加速发展，涌现出珠三角、长三角以及环渤海等三大经济圈，广州、深圳、上海、北京、天津等特大城市迅速崛起，西部欠发达地区的城镇化发展则处于较低水平。加快西部城镇化发展步伐，有助于缩小地区发展差距、维护社会稳定、促进民族团结和实现共同富裕，是一项功在当代、利在千秋的事业。

应当看到,一方面,西部欠发达地区由于受到自然条件、产业基础、基础设施以及思想观念等因素的制约,推进城镇化面临较多的困难和挑战,可谓任重道远。另一方面,西部欠发达地区也面临着新一轮西部大开发、东西部产业转移、西部资源和生态价值重估等发展机遇。抓住历史机遇,发挥比较优势,扬长避短,乘势而上,加快西部欠发达地区城镇化进程,是摆在广大理论研究者 and 实践工作者面前的一项艰巨任务。

《西部欠发达地区城镇化路径与模式》一书,构建了广阔的研究视野,将西部欠发达地区城镇化问题纳入扩大国内需求、增加消费、调整产业结构等经济功能以及巩固边防、促进民族团结、维护社会稳定等社会功能的理论框架中,梳理回顾了国内外城镇化的相关理论,认真总结了发达地区城镇化的成功经验,深入探索了西部欠发达地区城镇化的路径模式,具有一定的深度和广度,是国内为数不多的研究西部欠发达地区城镇化的专项研究成果,凝聚了作者的思考和心血。

通过实证观察,作者以广西柳州,内蒙古鄂尔多斯、满洲里,云南丽江等四城市的城镇化实践为典型案例,分析了工业驱动型、资源驱动型、边贸驱动型、旅游驱动型等西部欠发达地区的城镇化模式,总结出加强基础建设、推动产业融合、提升经济增长、促进社会发展和激发制度创新的西部欠发达地区城镇化一般模型,对于推动西部欠发达地区城镇化具有积极的启示作用,值得在实践中参考借鉴。

本书将横向比较与纵向研究有机地结合起来,在世界城市化、中国城镇化、东中西部地区城镇化的空间范围上对研究对象进行了横向比较,在西部欠发达地区城镇化发展历史、现实状况和未来趋势的时间跨度上对研究对象进行了纵向研讨,使研究兼具历史与现实交错的纵深感。

作者潘启云博士出生于云贵高原,对西部欠发达地区深怀眷恋,对其城镇化发展观察入微,书中饱含作者对西部欠发达地区改革发展的冷静思考和深切关注。尽管这是一部严肃的学术专著,但也不妨碍作者爱国、爱家的情感流露,从这个意义上说,本书也体现出当代知

识分子关注社会、紧跟时代的人文精神。

城镇化的演进是一个动态发展过程，随着时间的推移，会出现新情况新问题、走出新路子新模式，希望作者继续致力于西部地区城镇化的研究和实践，在不断凝练自己学术思考的同时，拓展研究领域，为促进西部地区的城镇化和现代化贡献智慧。



2012年4月
于昆明

前言

城镇作为区域的经济、政治、科学技术、文化教育和物流交通中心，对经济增长和社会发展起着主导作用。城镇化对于一个国家或地区的现代化进程具有巨大的推动作用，当代社会的经济发展、文明进步，很大程度上就反映在城镇的勃兴上。

西部地区是我国主要的欠发达地区，生产力水平较低，经济发展滞后，由于历史、自然地理条件以及思想观念等原因，城镇化进程十分缓慢。在新一轮西部大开发中，广袤的西部欠发达地区的城镇化进程既面临着借助“后发优势”迎头赶上的机遇；又面临着发展基础薄弱、区域差距扩大的挑战。

本书通过对西部欠发达地区城镇化实践典型案例的实证观察、分析和比较，对现行的城镇化路径模式加以梳理和研究，总结出西部欠发达地区城镇化路径模式的一般模型，并结合西部欠发达地区资源要素、区位特征、发展机遇等加以完善和创新，旨在为加快西部欠发达地区城镇化步伐、提升西部欠发达地区城镇化发展水平进行有益探索。

本书主要内容分为三个部分。

第一部分是研究的铺垫，首先介绍研究背景、目的意义、研究对象与方法、内容结构及创新之处。然后对城镇化有关理论和国内外城镇化理论与实践进行了综述，主要包括城镇化基础理论、城镇化水平度量、世界城市化历程、我国城镇化的发展历史以及特点等内容。

第二部分是研究的核心——西部欠发达地区城镇化路径模式的实证观察。从人口、经济、社会及城镇建设等方面阐述了西部欠发达地区城镇化的发展历程和发展现状，依次研究分析了以柳州市为例的工业驱动型、以鄂尔多斯市为例的资源驱动型、以丽江市为例的旅游驱动型和以满洲里市为例的边贸驱动型等四种西部欠发达地区城镇化路径模式，并指出了这些模式的特点以及对西部欠发达地区城镇化的经验启示。

第三部分是研究的结论。在实证观察的基础上，对西部欠发达地区城镇化路径模式进行理论探讨，分析了西部欠发达地区城镇化存在的问题、西部欠发达地

区城镇化的机遇和挑战；研讨了西部欠发达地区城镇化路径模式的发展方向，包括既有路径模式的缺陷、未来发展方向和一般模型；提出了完善西部欠发达地区城镇化路径模式的方法和途径。

本研究的实践价值在于几个方面。

首先，深入分析了西部欠发达地区工业驱动型、资源驱动型、旅游驱动型、边贸驱动型城镇化路径模式的内在特点和成功经验，对于具有相似要素资源以及采取相同路径模式实现城镇化的有关地区具有借鉴作用。

其次，本书在分析柳州市、鄂尔多斯市、丽江市、满洲里市等四种路径模式代表性城镇的基础上，揭示了西部欠发达地区城镇化存在的问题，总结了西部欠发达地区城镇化的基础条件和历史机遇，并指出了既有模式各自的缺陷和总体缺陷，对于西部欠发达地区加快城镇化进程具有一定的启示意义。

最后，本书归结出西部欠发达地区城镇化路径模式的一般模型，并对如何完善西部欠发达地区城镇化的路径模式进行深入的分析探讨，从加大产业融合、促进经济增长、推动社会发展以及加强基础建设和制度创新等方面提出了对策建议，对于西部欠发达地区城镇化实践具有一定的指导作用。

当然，本研究也存在一些不足，主要在以下几个方面。一是本书选取了四个城镇作为西部欠发达地区的典型个案进行观察分析，希望所选城镇能够具有一定的代表性，但鉴于西部区域自然条件和社会经济发展的多样性、差异性，未必能够如愿。二是由于西部欠发达地区具有地域的模糊性，尽管剔除省会级城市市辖区以后，采用西部 12 个省、直辖市和自治区进行地域比较，但在比较分析中仍然遇到一些难题，一定程度上会影响到研究的公正性。三是面对西部欠发达地区城镇化这一复杂、多元的研究对象，本书在数据收集、研究方法以及理论阐述方面还存在一定的不足，势必影响研究的系统性和客观性。

基于上述，本书希望在后续研究中进一步关注以下几点：一是在西部欠发达地区城镇化路径模式上，在继续跟踪四种城镇化路径模式的同时，进一步探寻更多的路径模式。二是在西部欠发达地区城镇化路径模式的一般模型中，既可以对产业融合、经济增长、社会进步等具体对策进行细化研究，也可以对西部欠发达地区具体地域的城镇化进行政策研究。三是未来在横向比较上，既可以进一步开展西部欠发达地区与东部沿海发达地区、中部地区等不同地域之间的比较研究，也可将西部欠发达地区的典型城镇与其他区域的典型城镇进行实证比较。

本书通过实证观察与理论探讨，对西部欠发达地区城镇化路径模式进行研究分析，提出了加快西部欠发达地区城镇化发展的一些对策建议，对西部欠发达地区城镇化的路径模式导向具有一定的参考价值。

Preface

Towns and cities are centers of economy, politics, science, technology, culture, education and transportation in a country or a region. It plays a leading role on the economic growth and social development. The development of urbanization plays a huge boost for a national or local modernization. Contemporary social development and the progress of civilization have largely reflected on the towns' and cities' prosperity.

Western region is China's major less-developed regions with low level of productivity and economic development. Owing to historical, the natural geographical conditions and attitude of mind and other reasons, these areas' urbanization development is very slow. Meanwhile, in the contemporary era of building well-off society in an all-around way, now the urbanization of vast western underdeveloped region is facing opportunities of using late-developing advantages to catch up, also facing both challenges of weak developmental foundation and widening regional disparity.

Through the practical case be deeply observed, analyzed and compared of the western underdeveloped region urbanization, this book combs and researches the current urbanization path model, and summarizes a general model of the western underdeveloped region urbanization path. For be combined with the western underdeveloped region resource elements, location features, opportunities for development and so on, the general model has been perfected and innovative, which helps to promote the western underdeveloped region urbanization development level, and to quicken the pace of urbanization in the western underdeveloped region.

This book's content is mainly divided into three sections. The first part is to pave a way of the study. Firstly it introduces the background of research, and then introduces the research purpose and significance, research object, content and structure, research methods and innovative points, etc. Then the urbanization related theories and practices of the urbanization development at home and abroad are reviewed, including the urbanization basic theory, the urbanization level measurement, the urbanization's process of the world and the urbanization's development history and characteristics of

China, etc.

The second part is the core—the empirical observation and theoretical summary of the western underdeveloped region urbanization path model. Firstly it expounds the western underdeveloped region urbanization development course and current situation from the population, economy, society and various town construction. Then it in turn analyzes the industrial-driven path model using Liuzhou City as a case, tourist-driven path model using Lijiang City as a case, resources-driven path model using Eerduosi City as a case, and border trade-driven path model using Manzhouli City as a case, which sums to four kinds of the western underdeveloped region urbanization path model. It also points out the characteristics of these patterns and the experiences revelation of the western underdeveloped region urbanization, etc.

The third part starts from the empirical observation, then proposes some theoretical discussion in the western underdeveloped region urbanization path model. Firstly it analyzes the western underdeveloped region urbanization problems, and the western underdeveloped region urbanization's opportunities and challenge. Secondly it analyzes the development direction of the western underdeveloped region urbanization path model, including the path model of defects, the future development directions and the general model and so on. Finally it discusses deeply further perfecting to the western underdeveloped region urbanization path model, mainly including industrial integration, economic growth, social progress and infrastructure construction and institutional innovation.

The research's value lies in several ways. Firstly, it deeply analyzes industrial-driven path model, tourism-driven path model, border trade-driven path model and resource-driven model of the western underdeveloped region urbanization path with the inherent characteristics and experience's revelations, which has a reference role on the district with similar resource elements and wants to realize urbanization by the same path model.

Secondly, based on the analysis of Liuzhou City, Eerduosi City, Lijiang City and Manzhouli City, which is four kinds of representative path model in the western underdeveloped region of China, this book reveals the problems have yet exist in the western underdeveloped region urbanization, summarizes the basic conditions and historical opportunity in the western underdeveloped region urbanization, and pointed out their respective defects and general shortcomings of the existing mode in the western underdeveloped region, which have certain experience enlightenment function to speed up the process of urbanization.

Finally, this book sums up the general model of urbanization path in the western underdeveloped region, and conducts a discuss and a thorough analysis on how to perfect the western underdeveloped region urbanization path model. It also proposed some specific countermeasures and Suggestions on increasing industry integration, promoting economic growth and promoting social development and strengthening basic construction and institutional innovation of the western underdeveloped region, which has certain directive role for accelerating the western underdeveloped region urbanization.

However, this research yet have some obviously deficiencies mainly lies in several ways. The first is the main observation in the western underdeveloped region urbanization path model is only for the four successful case, has no unsuccessful or characteristics-obscure case, so the perspective in the western underdeveloped region urbanization path model is incomplete. Secondly, because of the western underdeveloped region with local fuzziness, although the book adopted the way that western twelve provinces, directly governed city and autonomous regions deduct capital city districts as a regional segmentation, but it still have some difficulties in statistical description, which affects the justice of the study. Thirdly, the western underdeveloped region urbanization is a complicated and systematic research object, there are some shortcomings in data collection, research methods and theoretical elaboration in the book, which affects the systematicness and objectivity of the research.

Based on the above, this book hope to concern in a follow-up study further as follows: Firstly, in the western underdeveloped region urbanization path model, it can continue to explore whether there are other path pattern, also can continue to track four path pattern which appears the new changes, the new questions and so on. Secondly, in the general model of western underdeveloped region urbanization path, it can continue to ever-smaller research and improvement of industry amalgamation, economic growth, social progress and other concrete countermeasures. It also can make some studies on targeted regional urbanization policy of the western underdeveloped regions. Thirdly, in the future of the lateral comparison, with different objects the western underdeveloped region can further compare with the eastern coastal developed region, midland and ethnic minority areas and so on. The comparative studies will also be in empirical comparison of typical towns and cities between the western underdeveloped region and other areas, etc.

In conclusion, based on the empirical observation of urbanization path model in the western underdeveloped region of China, the book puts forward a general model of ur-

banization path of the western underdeveloped region in China , and puts forward some countermeasures and Suggestions of its improvement and innovation, which have certain reference value on the guidance and selection of the western underdeveloped region urbanization path.

目 录

第一章 绪论	1
第一节 研究背景	1
一、城镇化进程正在加速	1
二、区域经济发展不平衡	2
三、统筹城乡发展的任务十分艰巨	4
四、扩大内需和调整结构的挑战	5
第二节 研究目的与意义	6
一、问题的提出	6
二、研究目的	8
三、研究意义	9
第三节 主要研究思路	10
一、研究对象的界定	10
二、内容结构	13
三、研究方法	14
四、创新之处	15
第二章 城镇化理论回顾与实践分析	16
第一节 理论回顾与城镇化水平度量	16
一、城镇化理论回顾	16
二、城镇化水平的度量	24
第二节 世界城镇化发展实践	27
一、世界城镇化的发展现状	27
二、世界城镇化的展望	31
第三节 我国城镇化发展实践	35

一、我国城镇化发展的历史	35
二、我国城镇化的特点	38
三、我国城镇化面临的挑战和机遇	41
第三章 西部欠发达地区的城镇化历程和现状	44
第一节 西部欠发达地区城镇化发展历程	44
一、新中国成立前的漫长历史时期	44
二、新中国成立以后至改革开放前	45
三、改革开放以后至今	48
第二节 西部欠发达地区城镇化发展现状	53
一、人口城镇化	53
二、经济发展水平	57
三、城镇建设水平	63
四、其他方面	67
第三节 西部欠发达地区城镇化的路径与模式	69
一、西部欠发达地区城镇化的基础条件	69
二、西部欠发达地区城镇化的路径选择	71
三、西部欠发达地区城镇化模式分析	75
第四章 工业驱动型和资源驱动型城镇化	77
第一节 工业驱动型城镇化——以柳州市为例	77
一、工业驱动型路径模式概述	77
二、柳州市城镇化发展分析	83
三、从柳州看西部欠发达地区工业驱动型城镇化的主导路径	90
第二节 资源驱动型城镇化——以鄂尔多斯市为例	92
一、资源驱动型路径模式概述	92
二、鄂尔多斯市城镇化发展分析	98
三、从鄂尔多斯看西部欠发达地区资源驱动型城镇化的主导路径	105
第五章 旅游驱动型和边贸驱动型城镇化	108
第一节 旅游驱动型城镇化——以丽江市为例	108
一、旅游驱动型路径模式概述	108
二、丽江市城镇化发展分析	112

三、从丽江看西部欠发达地区旅游驱动型城镇化的主导路径	118
第二节 边贸驱动型城镇化——以满洲里市为例	120
一、边贸驱动型路径模式概述	120
二、满洲里市城镇化发展分析	124
三、从满洲里看西部欠发达地区边贸驱动型城镇化的主导路径	131
第六章 西部欠发达地区城镇化存在的问题和发展	
方向	134
第一节 西部欠发达地区城镇化存在的问题	134
一、城镇化动力不足	134
二、城镇化协调性较差	136
三、城镇化制度约束明显	137
第二节 西部欠发达地区城镇化的机遇与挑战	140
一、西部欠发达地区城镇化的历史机遇	140
二、西部欠发达地区城镇化的挑战	143
第三节 西部欠发达地区城镇化模式的发展方向	145
一、西部欠发达地区城镇化模式的缺陷	145
二、西部欠发达地区城镇化模式的未来方向	149
三、西部欠发达地区城镇化模式的一般模型	151
第七章 西部欠发达地区城镇化路径模式的完善	154
第一节 产业融合与西部欠发达地区的城镇化	154
一、促进西部欠发达地区的农业发展	154
二、推动西部欠发达地区的工业发展	156
三、促进西部欠发达地区的服务业发展	159
四、优化产业结构, 转变经济发展方式	161
第二节 经济增长与西部欠发达地区的城镇化	162
一、塑造经济增长极	162
二、扩大内需, 增加消费	163
三、发展地域特色经济	165
第三节 社会发展与西部欠发达地区的城镇化	166
一、统筹社会发展	166
二、促进社会和谐	168