

中国改革年鉴

China Reform Yearbook

2014

彭森 主编

中国改革年鉴编纂委员会

ISSN 1674-7119



广告经营许可证：京海工商广字 8122 号

邮发代号：80-776

国外发行代号：C561

中国改革年鉴 2014 卷

国家发展和改革委员会主管
中国经济体制改革研究会主办
中国经济体制改革杂志社编辑出版

通信地址：北京 100081 信箱 18 分箱 邮政编码：100081

编辑部电话：010-68454772 发行部电话：010-68452881 电子邮件：zggnbjb@126.com

北京文昌阁彩色印刷有限责任公司印刷

开本：889×1194 毫米 1/16 正文印张：52.125 字数：1399 千字

2014 年 8 月北京第一次印刷

刊号： $\frac{\text{ISSN}1674-7119}{\text{CN}11-5703/\text{F}}$

定价：660.00 元



中国永联村

沈鹏

全国先进基层党组织 全国文明村镇 全国休闲农业与乡村旅游示范点
全国民主法制示范村 国家级生态村 中国江鲜美食之乡 中国农耕文化示范园

被媒体誉为“中国幸福村”的永联村，隶属张家港市南丰镇，连续两次被树为“全国先进基层党组织”，连续三届被评为“全国文明村”，是江苏省新农村建设示范村，经济发展指数在全国64万个行政村中位列前三名。全村面积10.5平方公里，拥有77个村民小组，10426名村民。2012年，实现工业销售收入超380亿元、利税20亿元，村年可支配收入9439万元，村民人均收入28776元。

随着新农村建设的推进，永联全村96%的村民实现了集中居住，96%的土地实现了集中流转，96%的富余劳动力实现了就地就业，96%的村民享受到了比城市居民更加优越的福利和保障，全村基本实现居住方式城镇化、生产方式产业化、就业方式多样化、生活方式市民化、管理方式规范化和收入方式多元化，绘就了一幅“小镇水乡、花园工厂、现代农庄、文明风尚”的中国农村现代画卷。

地址：江苏省张家港市南丰镇永联村

网址：www.yonglian.gov.cn

电话：4001-600-800 0512-58906111



张家港市南丰镇永联村——永联小镇



推进科学发展跨越发展 建设幸福德州美丽德州

德州是山东的北大门，地处黄河下游北岸，地域面积10356平方公里，人口570万，辖一区两市八县和2个经济开发区，134个乡镇（街道）。

德州以“德”为名，历史悠久，文化灿烂，有4000多年的人类活动史，是龙山文化发祥地之一。自秦汉以来一直为历代郡、州、府、县治所，儒学大师董仲舒、大书法家颜真卿、智圣东方朔等历史名人曾在这里留下熠熠生辉的印迹。德州还是抗日名将宋哲元、国学大师任继愈、当代劳模时传祥的故乡。

德州区位优势，交通便利，自古就有“九达天衢、神京门户”之称，京沪高铁、德石铁路等6条铁路在境内形成“三纵三横”铁路交通网，京台、青银等6条高速公路在境内形成“三纵三横”高速公路交通网，是全国重要的交通运输枢纽城市。

德州物产丰富，产业特色鲜明，工业门类齐全，传统优势产业改造升级，新兴产业快速发展，特别是新能源和生物技术产业异军突起，是全国重要的优质粮棉生产基地和肉蛋奶、蔬菜、瓜果、花卉等农产品供应基地。

近年来，德州市在党中央、国务院和省委、省政府的坚强领导下，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实党的十八大、十八届三中全会精神及习近平总书记系列重要讲话精神，团结带领全市广大党员干部群众，积极作为，开拓进取，全力建设鲁冀边界区域性中心城市，努力打造京津产业转移承接基地、科技创新成果转化基地、优质农副产品生产供应基地、劳动力培训输送基地。2013年，全市实现地区生产总值2461亿元，同比增长11.2%；公共财政预算收入150亿元，增长15.7%；固定资产投资1687亿元，增长21%；社会消费品零售总额991亿元，增长13.6%；城镇居民人均可支配收入24812元，农民人均纯收入10876元，分别增长10.6%和13.3%。2014年上半年，地区生产总值增长10.1%，公共财政预算收入增长15.2%，固定资产投资增长18.9%，社会消费品零售总额增长12.9%，进出口额增长14.4%，主要经济指标增幅居全省前列。7月24日，李克强总理前来视察指导工作，对我市的社会发展给予充分肯定。

城市名片：中国太阳城、生物产业国家高技术产业基地、国家火炬计划新能源特色产业基地、国家新型工业化（生物）产业示范基地、最具投资价值的中国新能源产业城市、低碳中国贡献城市、国家可再生能源建筑应用示范城市、中国优秀旅游城市、国家卫生城市、国家园林城市等国字号品牌。

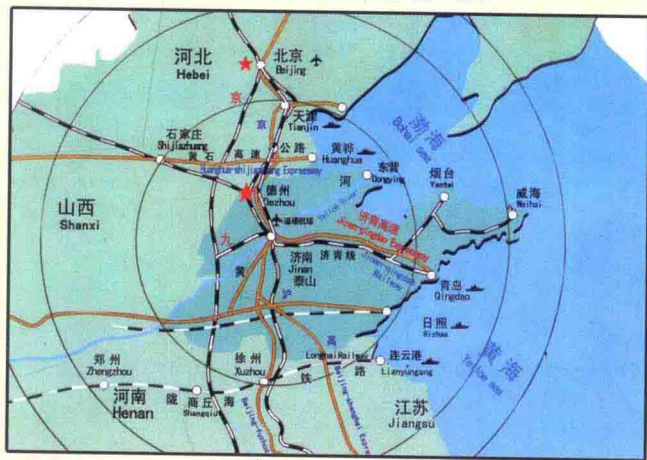


李克强总理来德州视察



2011年以来，德州市在山东省率先提出了建设幸福城市的战略构想，坚持以“用发展创造幸福，用幸福评估发展”为执政导向，在改革创新中稳步提升幸福德州建设水平，人民群众幸福感和满意度逐年提升。2012年、2013年，德州市连续两年荣获“中国最具幸福感城市”称号。

发展经济、增加收入，让人民群众有富足感。始终把发展作为幸福德州建设的坚实支撑。一是大力培植十大产业集群。按照高端高质高效要求，集中要素培植农副产品（食品）深加工、装备制造、绿色化工、纺织服装四大传统优势产业集群，新能源与节能环保、生物技术、新材料、电子信息四大战略新兴产业集群，商贸科技金融、文化健康旅游两大现代服务业集群，三年来共实施市级以上重点项目268个，累计完成投资1421亿元。力争用3至5年时间形成一批百亿级企业、千亿级产业，总量达到万亿级规模。二是实施县域经济“三年倍增”计划。把壮大县域经济作为打造德州发展升级版的重要载体，自2011年起启动县域经济“三年倍增”计划，2013年有2个公共财政预算收入过20亿元，3个过10亿元，5个县市区提前一年实现“三年倍增”。三是加快推进新型城镇化步伐。全面构建中心城区、县城、中心镇、农村新型社区四级现代城镇体系，力争到2020年中心城区面积达到150平方公里、人口150万，全市城镇化率达到60%以上。三年累计开工包括重大市政工程、集中居住社区、路网水网改造、社会民生项目、学校医疗机构、职业教育培训机构等六大类313个项目，总投资近500亿元。积极推进“两区同建”，一手抓新型农村社区建设、加快农民生活方式转变，一手抓农村产业园区建设、加快农民生产方式转变。目前，全市已建成新型农民居住社区378个，30多万农户住进了新社区，同步配套建设各类农村产业园区876个，40多万农民实现了家门口就近就业，被国家农发行列为支持农村新型城镇化建设试验区。四是着力推进农业现代化。在全国率先实施“吨粮市”建设，成为全国首个“亩产过吨粮、总产过百亿斤”的地级市、全国5个整建制推进粮食高产创建试点市之一。去年粮食总产166.5亿斤，用全国0.5%的耕地，生产出占全国1.4%的粮食。实施“大水网”工程，城乡供水一体化率达到93%，成为全国第一个整建制实现城乡供水一体化的地级市。大力提升农业产业化水平，规模以上农业产业化龙头企业达到770家，发展农民合作社10477家，全市流转土地面积210万亩，占耕地总面积的23.2%。五是全面深化改革扩大开放。积极推进优势领域改革，承担了全国发展改革小城镇试点、全国可持续发展试验区等15项国家级以及山东省职业教育创新发展试验区、县域金融创新发展等24项省级改革试点任务。深化金融创新，连续举办四届资本交易大会，融资总量2000多亿元。先后引进交通银行、青岛银行等金融机构18家，各类金融机构达到348家。积极探索科技金融产业融合创新路径，中央政治局委员、国务院副总理刘延东同志作出重要批示。把招商引资、区域合作作为重要抓手，与北京市大兴区、上海张江高新技术产业开发区、天津红桥区、青岛保税港区、台湾中部科学园区合作建设产业园区。抢抓京津冀协同发展机遇，深入对接央企强企，目前已有58家央企投资的81个项目成功落户，总投资1306亿元。



安居乐业、衣食无忧，让人民群众有稳定感。坚持目标化、系统化、制度化解决民生问题，用民生规划“倒逼”产业优化、城乡统筹和政府职能转变，实现财政支出向农村倾斜、向基层倾斜、向困难群体倾斜。2011年以来，民生支出年均增幅30%以上，2013年民生投入占财政支出的比重达到61.9%。

山东 · 德州



深入实施“学前强基工程”和“美丽幸福校园工程”，中小学和幼儿园办学条件不断改善，农村中小学楼房化率达到74%。实施中心城区教育资源扩容增量工程，2014年在中心城区配套建设10所中小学。加快职业教育发展，全市共有中等职业学校30所、高等职业学院3所，被确定为山东省唯一省级职业教育创新发展试验区。扎实推进县级公立医院综合改革试点，在山东省率先开展了乡镇卫生院等级评审，基层医疗卫生机构全部实施基本药物制度，推行“先诊疗、后结算”的服务模式，群众看病成本持续降低。城镇居民医疗保险与新型农村合作医疗实现并轨，城乡居民养老保险制度实现全覆盖，参保率达到98%以上。大力推进养老服务体系建设，农村“五保”、城镇“三无”老人集中供养率均达到70%以上。建立农村留守儿童快乐成长活动站323处，成为全国农村留守儿童关爱服务体系示范市。两年累计开工保障性住房35880套，完成省下达任务的126.7%。

公平正义、安定有序，让人民群众有安全感。坚持把维护社会公平正义、促进和谐稳定作为建设幸福城市的重要价值取向。一是坚持以法治保障社会环境的稳定和谐、文明有序。严格落实机关作风建设“八条禁令”，深入开展“庸懒散”专项治理活动。在全市建立网格化党员干部联系服务群众制度，实现了全市134个乡镇、3190个社区、29余万名党员、150余万户群众“四个全覆盖”。公安系统扎实推进的“社区六进”工作，使“平安德州”的触角真正落实到村居。2011年10月，时任中共中央政治局常委、国家副主席的习近平同志对我市陵县将信访大厅建在县委大院的做法作出重要批示，领导干部公开接访的经验做法在全国推广。二是坚持以民主促进政府治理的公开公正、阳光透明。在全市各机关、企事业单位推进党务政务公开，先后公开承诺事项1000多项。坚决下好简政放权的先手棋，全面清理行政审批、行政确认等9类行政权力事项。2013年精简行政审批事项153项、下放33项，审批项目精简幅度达到67.6%，成为山东省行政审批事项最少的市之一。三是坚持以沟通推动社会心态的开放包容、平和理性。精心打造和完善了12345市民热线、承诺服务热线、网上对话交流和干部基层大走访等沟通平台，畅通民意表达渠道。12345市民热线年受理各类民生问题70多万件，2013年按期回复率达95.58%，办理结果回访满意率达87.53%。

实现自我、受人尊重，让人民群众有成就感。把用劳动创造幸福的理念根植于人民心中。深入实施“全民大创业”工程，出台新一轮促进就业创业的政策，每年用于创业带动就业的专项扶持资金5000万元以上。“营改增”试点、工商登记制度改革成效显著，新设立登记企业数量同比增长101.5%。积极发展普惠金融，引进村镇银行6家，设立小额贷款公司18家，2013年全市



★德州市成为全国首个“亩产过吨粮、总产过百亿斤”地级市



★农民邻里和睦



★幸福的笑容洋溢在居民的脸上



齐河县刘桥乡洪州社区

发放小额担保贷款4.7亿元，扶持2.1万人创业。推进“百千万”技能人才培养计划，针对青年、妇女、下岗失业人员、残疾人等不同人群开展创业就业服务。累计发放妇女小额贷款14.6亿元，扶持2.3万名妇女创业，带动11.5万名妇女就业。德州市“中国青年国际创业计划”累计扶持青年创业项目311个，直接创造就业岗位3800余个。2013年，新建乡镇和城市社区劳动就业综合服务站66处，新增城镇就业7.3万人，新增农村劳动力转移就业10.5万人。深入实施阳光工程、新型农民科技培训和农民创业培训等三大项目，每年培训农民110余万人次。

环境优美、生活方便，让人民群众有舒适感。大力实施“生态美市”战略，全力建设美丽德州。在全国地级市第一个成立生态文明研究与促进会，被命名为中国生态道德教育基地。在2010年、2014年国家海河流域“十一五”、“十二五”水污染防治规划实施情况核查中，德州市两度代表山东在海河流域7个省市、所有考核代表城市中荣获第一名。全面提升节能减排和污染防治水平，坚持用硬措施完成节能减排硬任务，推进工业、建筑、交通运输、公共机构等重点领域和重点单位节能，每年超额完成省定节能减排任务，四项主要污染物排放量均持续实现下降，获得2013年度山东省总量减排“以奖代补”一等奖。境内五条主要河流水质提前两年全部达到国家确定的地表水Ⅴ类标准目标，COD、氨氮浓度与2010年相比平均下降41%、48%。城市污泥处置工程日处置能力达到600吨，在全国地级市中率先整建制实现污泥全部规范化处置。实施蓝天行动计划，持续开展工业废气、城市扬尘、机动车尾气、餐饮油烟等专项治理活动，空气质量明显改善。大力实施绿色通道、防护林带、经济片林、农田林网四大重点工程，全市林木覆盖率达33%，分别高于全国、全省平均水平11.2和8.7个百分点，成功创建国家园林城市。

崇文尚德、守望相助，让人民群众有归属感。坚持以文化引领幸福德州建设。深入开展文明城市创建活动，全面开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德“四德”工程建设活动，大力弘扬“厚德、包容、创新、图强”的德州精神。以幸福社区、幸福企业、幸福学校、幸福家庭创建为抓手，充分发挥以点带面的促进作用，积极探索幸福创建社会体系推进路径。扎实推进“乡村文明行动”，农村村容村貌得到明显改善。加快推进公共文化基础设施建设，德州大剧院、市图书馆新城分馆、市体育馆光电一体化改造、市档案馆建成投入使用，成功举办文华奖4台剧目展演。大力实施文化惠民工程，全市广播电视人口覆盖率和乡镇综合文化站、村（社区）文化大院、农家书屋建成率均达到100%。广泛开展群众性文化活动，仅中心城区各类具有一定规模的群众性文化、娱乐、体育、收藏等社会团体达300多个，常年参与社会文体活动的市民近10万人，城乡群众的精神面貌焕然一新。



★中国太阳谷微排大厦



★华鲁恒升己二酸装置



★世界最大的环保压滤机景津车间

创新驱动 转型升级

以改革创新统领新时期发展工作

鞍钢集团公司



2012年，鞍钢集团董事长张广宁、总经理张晓刚启动鞍钢“网络问企”活动，开辟了新时期“鞍钢宪法”精神弘扬和实践的广阔前景

鞍钢集团公司成立于2010年5月，由鞍山钢铁集团公司和攀钢集团有限公司联合重组而成。鞍山钢铁集团公司始建于1916年，是新中国第一个恢复建设的大型钢铁联合企业和最早建成的钢铁生产基地，被誉为“中国钢铁工业的摇篮”、“共和国钢铁工业的长子”；攀钢集团有限公司始建于1965年，是我国最大、世界第二的产钒企业，是我国最大的钛原料、重要的钛白粉生产基地和重要的铁路用钢、无缝钢管、特殊钢生产基地。重组后的鞍钢集团公司拥有鞍山钢铁集团公司和攀钢集团有限公司两大区域公司，构建了工程技术、综合实业、信息产业、国际贸易、金融、化工六大非钢产业运营管理平台，形成了“区域

子公司+非钢产业板块”的管控模式，成为国内布局完善、最具有资源优势的钢铁企业。在东北地区，形成了鞍山本部、鲅鱼圈新区，朝阳新区三大基地；在西南地区，拥有攀枝花、成都、江油、西昌、重庆生产基地；在华北和东南地区，组建天津鞍钢天铁冷轧薄板有限公司和鞍钢冷轧钢板（莆田）有限公司，形成了跨区域、多基地、国际化的发展格局。

面对近年来钢铁行业经济效益持续下滑的严峻形势，鞍钢集团公司坚持“只有依靠自己的力量才能战胜困难、市场标准就是工作尺度、品种质量是企业生命、创新才有竞争力、效率就是效益、执行力就是生产力”的“六种发展理念”，贯彻落实党中央、国务院关于深化国有企业改革的一系列重大部署，把深化改革作为推动发展、激发活力的强大动力，坚持用改革的思维、依靠改革的办法解决制约企业发展的瓶颈问题，打开企业困境突围的突破口，开创了企业改革和发展新局面。

完善法人治理结构，实现现代企业制度建设新突破



适应市场和现代企业管理需要，以2012年12月建立董事会为标志，鞍钢集团公司迈出了向建立现代企业制度进军的改革步伐。几年来，按照建立现代企业制度要求，遵循“决策科学、执行有力、监督到位”的原则，鞍钢集团在系统完善集团董事会制度的基础上，对区域公司、板块公司等二级子企业及其下属单元企业实行董事会制度，明确各级董事会功能定位，搭建董事管理和监事管理两个平台，保证了集团公司各项决策在区域和板块公司的有效落实。根据企业重大决策类别，组建战略、投资、全面预算、审计与内控、技术创新等专家委员会，进一步健全重大决策前期的专业审查、论证、咨询等决策辅助体系，为提升鞍钢集团公司重大决策的科学性、民主性和更好地防范风险提供了有力支撑。各负其责、协调运转、有效制衡的法人治理结构，使鞍钢集团在现代企业制度建设上实现新突破。

优化资源配置，推动多元产业逐步从“内生型”向“市场型”转变

针对钢铁行业越来越明显的微利经营特征，鞍钢集团公司及时调整经营策略，提出“做强非钢产业”的发展思路，围绕钢铁主业上下游供应链、技术链、资源利用链，整合非钢产业资源，构建了工程技术、综合实业、信息产业、国际贸易、金融、化工六大非钢产业板块，培育新的效益增长点。同时，整合同类业务资源，推进跨区域、跨板块业务重组，推动资源向优势企业集中。先后成立鞍钢集团钢铁研究院、钒钛（钢铁）研究院和矿业设计研究院，优化科技研发资源，构建支撑鞍钢集团公司产业发展和科技研发的管理体系；成立鞍钢集团香港有限公司，强化对海外业务的统一规划和监管，提升了国际化运营能力和风险防范能力；组建鞍钢集团气体公司、冶金资源开发公司，推进气体、冶金资源开发业务集约化、产业化发展；组建鞍钢集团城市服务公司，整合鞍山区域生活后勤服务及饮料、奶业、超市、公寓等业务资源。



鞍钢鲅鱼圈钢铁基地

在实施资源优化整合的同时，鞍钢集团公司对各非钢产业进行全新的功能定位，突出其外部市场创效功能；配套建立市场化的运营机制，在人事、用工、薪酬等方面实行差异化管理；加大政策支持力度，制定非钢企业参与外部市场竞争多创效益的鼓励政策和奖励办法。

非钢产业的体制机制创新，加快了内部资源的重组整合，提高了资源利用效率，提升了非钢企业参与外部市场竞争能力，推动了多元产业逐步从“内生型”向“市场型”转变。2013年鞍钢集团公司非钢产业利润同比增加超过5亿元，有效地发挥了平衡钢铁主业周期波动对公司绩效影响的作用。



鞍钢鲅鱼圈钢铁基地

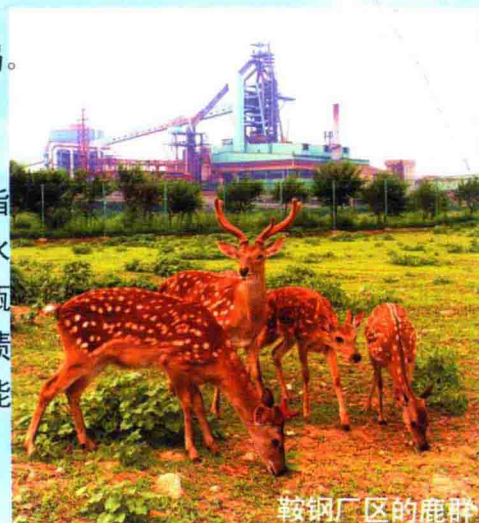
构建市场化运营机制，激发企业创新动力与经营活力

按照“先做活，再做强”的改革思路，鞍钢集团公司以依法落实企业法人职权、深化三项制度改革和创新绩效考核体系为抓手，构建符合企业特点和行业规律的市场化运营机制，还权于市场，增强各级企业创新动力与经营活力。

鞍钢集团公司大胆打破传统管理理念，按照“负面清单式管控”模式，建立了涵盖201项业务的授权体系，明确界定集团与子企业的权责界面。对未列入《权限指引》的业务事项，子企业有权自行决策，建立有利于发挥各级企业积极性和创造性的业务运行机制，促进管理效率有效提升。同时，根据企业特点和市场需要，按照“一企一策”的原则进一步加大授权力度。鞍钢集团公司将鞍山钢铁和重机公司合资组建的鞍钢铸钢有限公司作为专业化发展深化改革的试点单位，突出赋予其董事会技改投资权、人事任免权、薪酬分配权以及管理机构设置权等四项权利，增强企业经营活力，解决制约其发展的高端技术人才缺乏等瓶颈和短板，支持其摆脱困境、更好地开拓市场和提升企业核心竞争力。

鞍钢集团公司以科学构建干部能上能下、员工能进能出、收入能增能减的市场化经营机制为目标，探索“三项制度”改革新模式：一是在干部使用上，进一步提高选拔考核任用的透明度，完善“公开、公平、公正”的人才选拔任用竞争机制，配套建立以利润为核心的契约化目标任期制，重点实现领导干部“能下”的新突破；二是健全保障体系、开通流动渠道，配套完善人力资源服务中心的转岗人员接收、培训和竞争上岗管理办法，实现人员“能出”的新突破。三是坚持效率优先、兼顾公平的原则，改革薪酬体系，完善岗位绩效考核办法，全面实现收入合理增减的新突破。在集团层面，制定下发了三项制度改革指导意见及领导人员管理、高管人员及子企业负责人绩效考核与薪酬管理、劳务用工管理等配套制度，为深化三项制度改革提供了制度保障；在子企业层面，以鞍山钢铁集团公司构建人力资源优化配置模型为试点，研究设计“立体ABC人力资源优化配置模型”及具体优化路径，引导人力资源向企业核心单元定向、有序流动，实现人力资源的优化整合，形成规则清晰、竞争有序、激励精准、活力释放的人力资源管理新格局。

鞍钢集团公司以市场为导向，坚持效率优先、兼顾公平的原则，重视发挥绩效考核的导向作用与激励作用，按照各子企业全年效益指标，以责任书的方式量化子企业负责人经营业绩，确定经营者收入水平，落实责权利统一的考核机制。针对扭亏增效的重点领域攻关及瓶颈指标的提升，设立专项基金，实施重点突破、重点奖励。对战略绩效考核的组织机构、考核方式等进行改革创新，促进考核与分配职能紧密衔接，进一步调动了子企业和广大干部职工的积极性。



鞍钢厂区的鹿群

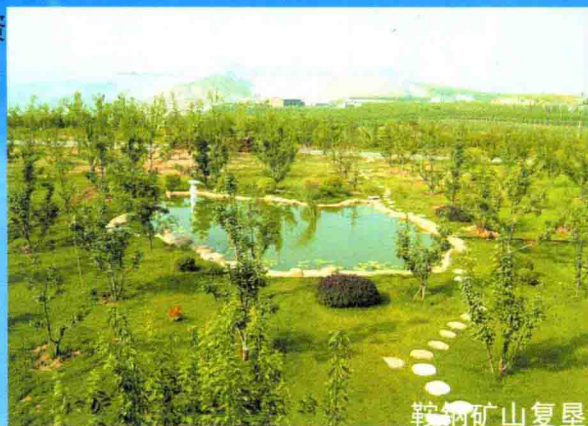
加大改革创新力度，提升企业经营质量和水平

亏损企业的根本出路在于改革。鞍钢集团公司加大亏损企业改革创新力度，成立扭亏增效领导小组，



在针对钢铁主业、辅业单位、对外投资企业、存续企业实行分类诊断重新定位的基础上，分析亏损的深层次原因，找准薄弱环节和瓶颈问题，“一企一策”制定扭亏措施，为亏损企业迅速问诊、止血。

鞍钢集团公司对亏损企业下达整改令，明确提出要通过资产重组、业务整合、关停并转等有针对性的改革措施，推动亏损企业扭亏增效。对钢铁主业中的亏损企业，进一步划小核算单位，完善目标成本倒逼机制，层层分解成本指标，细化落实责任，把降本增效同分配、任免挂钩。坚持“精、准、细、严”的精细化原则，加强内部控制，优化生产组织，稳定生产规模，实现产销衔接。加大科技投入，优化品种结构，最大限度开发市场和优化资源配置。落实配套支持政策，创新考核激励机制。对亏损严重的企业，层层签订责任书，限期扭亏，严肃问责。开展对外投资专项调查、评估，清理对外投资项目，盘活存量，提高资产质量。对资不抵债企业由上一级母公司统筹进行全面清理；对存续企业在妥善安置职工、清理债权债务及处理剩余资产基础上，尽快予以注销。



鞍钢矿山复垦

一系列改革措施的扎实推进，在钢铁行业外部环境仍然严峻的形势下，鞍钢集团公司2013年全年同口径减亏108亿元，扭亏增效取得显著成效。

确定新一轮深化改革“路线图”，向改革新征程再进发

2014年，鞍钢集团公司全面贯彻落实党的十八届三中全会精神和国资委关于深化国有企业改革的相关要求，密切结合企业实际，以打胜“扭亏增效”、“转型升级”两大攻坚战和全面推进市场化改革为指南，制定下发了《关于成立深化改革领导小组的决定》以及《鞍钢集团公司深化改革指导意见》和《改革工作推进计划》，进一步明确深化改革工作的指导思想、原则和目标，确定了8个方面、40项改革任务，并力求在探索发展混合所有制经济、推进培育核心业务和战略新兴产业上市发展、推行领导干部契约化任期制、在新兴产业单元选聘职业经理人和员工持股以及规范解决历史遗留问题等方面取得创新突破。

沿着新一轮深化改革路线图，在“要敢于向改革要红利、向管理要效益、向改造要实力、向改组要效率”的改革创新思维指引下，鞍钢集团公司上下以时不我待的紧迫意识和责任意识，坚定不移地朝着既定的改革目标努力奋进。相信，“为企业的生存而战、为企业的荣誉而战、为提高员工的收入而战、为提高员工的家庭地位而战”的鞍钢人，通过全面实施深化改革，定将使“共和国长子”浴火重生，再创辉煌。





义乌市

义乌——全国唯一一个承担国家级综合改革任务的县级市

2011年3月4日，国务院正式批复《浙江省义乌市国际贸易综合改革试点总体方案》，同意在义乌市开展国际贸易综合改革试点。三年来，按照国务院批复精神和《总体方案》要求，坚持重点领域和关键环节突破带动，坚持贸易便利化、管理规范化的市场现代化并举实施，坚持紧扣国际贸易主题多领域配套改革同步协调，大胆探索，先行先试，改革局面全面打开，试验区先行效应持续释放。

一、贸易体制创新提速，新型贸易体制框架基本确立。2013年4月，商务部等八部委联合发文致函浙江省政府，同意在义乌试行市场采购贸易方式，实施外贸主体落地、外商投资合伙企业登记、国税增值税免税、海关无纸化通关、法检商品目录调减等便利化政策，较好解决了市场采购贸易长期存在的制度缺位问题，消除了市场主体经营风险和部门监管风险，客商流、货物流、资金流的便利化水平明显提升，推动了外贸持续快速发展。同时探索建立政府主导、信息共享、部门共管的综合管理机制，市场采购贸易方式联网信息平台一期一阶段已于2013年12月试运行。

二、多元发展平台建设加速推进，改革发展空间全面拓展。国际生产资料市场一期一阶段开业运营，引进生产企业、代理商2563家，其中国家及省级品牌企业163家；进口商品馆已引进90多个国家和地区的5万多种商品，建成非洲产品展销中心和东盟产品展销中心，中东欧产品展销中心正在加快建设；电子商务快递总量已经跃居全国各大中城市第六位，跨境电子商务（中国邮政）国际E邮宝业务量居全国第四位；义乌经济开发园区升级为国家级经济技术开发区；联合国亚太经社会将义乌正式列为国际陆港，保税物流中心（B型）获批设立，航空口岸已列入国家十二五口岸开放规划，“义新欧”国际集装箱专列开通；小商品出口监管中心等8个交通物流项目列入国家公路运输枢纽总体规划。

三、配套改革有序推进，法治化、国际化营商环境持续改善。《义乌市国际贸易综合改革土地管理制度专项改革方案》、《义乌市国际贸易综合改革试点金融专项方案》先后获国家有关部委批准；开展以投资领域审批和商事登记制度改革为重点的行政审批制度改革，启动义乌商贸服务业集聚区“化零为整”前置审批、外贸主体快速审批改革试点；优化机构设置，设立省公安厅出入境管理局义乌分局和义乌海关缉私分局，推动银行机构升格。设立国际贸易服务中心，集中公安、商务、外办等7个部门的108项涉外服务事项，为外商提供“一站式”服务，日均办件量500余件。

沐浴着十八届三中全会的春风，义乌将继续高举改革旗帜，咬定目标，急而不躁，塌下心来琢磨事，齐心协力想实招，加快推进市场、产业、城市、社会、政府等五大转型，打造义乌经济“升级版”。



国家发改委连维良副主任在义乌港调研



国际贸易服务中心

义乌港
YIWU PORT



瑞安市塘下镇

塘下镇是全国汽摩配产业重要基地、全国发展改革试点镇和省首批27个小城市培育试点镇之一，也是瑞安的人口大镇、工业重镇和经济强镇。镇域总面积83平方公里，北邻温州大都市区，南接瑞安主城区，东临东海，下辖89个行政村，常住人口36.33万人（其中户籍人口16.48万人）。2012年，全镇实现地区生产总值117.83亿元，财政总收入18.88亿元。

塘下是经济发达的“汽摩配之都”。塘下是温州模式发祥地之一，民营经济发达，区域经济特色明显，拥有汽摩配、通用机械、电气机械三大主导产业，265家规模以上工业企业，2012年实现工业总产值316.26亿元。上世纪70年代至今，塘下汽摩配产业从无到有、由小到大，迅速发展成为150多亿元产值、2000多家生产企业、37家超亿元企业的产业集群，成为全国汽摩配生产的主要基地之一，获得了“中国汽摩配之都”的荣誉称号。近年来，塘下汽摩配产业坚持走科技创新和品牌化的转型升级之路，21.44平方公里的国际汽摩配产业园区列入浙江省块状经济向现代产业集群转型升级示范区试点，相继成立了浙江省汽车摩托车配件产品质量检测中心和浙江省汽摩配技术创新服务中心等公共技术机构，行业初步实现了“设计研发——零配件生产——整车生产”的完整产业链体系，产业发展前景十分广阔。

塘下是优势独特的中心小城市。塘下镇是温州“1650”大都市发展布局的战略组成部分，离瑞安市区9公里，距温州机场18公里，104国道和甬台温高速公路穿镇而过，温南瑞北区域发展“桥头堡”的区位和交通优势十分明显。近年来坚持外抓大交通、内抓大配套，镇域框架不断拉开，城镇功能日益完善。特别是2009年以来，随着塘下镇列入全国发展改革试点镇、全省首批27个小城市培育试点、温州市强镇扩权改革试点，塘下的发展迎来了新的机遇，当前正以塘下中心区建设为核心，掀起新一轮开发热潮，城市综合体、星级酒店、市民活动中心、体育中心等配套设施全面推进，“一核、两轴、五区”的开发格局日趋完善成型。

塘下是人居和谐的幸福之城。塘下属江南鱼米之乡，是瓯越文化的典型代表，自古文风鼎盛、人才辈出，有着崇文重教的优良传统。近年来，教育、文化、卫生、体育等各项社会事业全面进步，各类社会组织蓬勃发展，相继被评为浙江省教育强镇、体育强镇、温州市文明镇，率先建立全国首个乡镇行政审批服务中心和全国首家乡镇总工会、温州市首家村级青年中心、温州市首家乡镇级慈善组织。社会安定和谐，人民生活比较富裕，2012年城镇居民人均可支配收入38988元、农村居民人均纯收入19767元，位居全省前列。

今后一个时期，塘下镇将贯彻落实瑞安市“打造品质之城、建设幸福瑞安”的战略目标，依托特有的区位优势、政策优势、产业优势，继续坚定不移地走新型城市化、产业化道路，奋力把塘下镇建设成为宜居宜业、充满活力的现代化特色小城市。



康欣花园

中国交通建设股份有限公司

中国交通建设股份有限公司（以下简称中国交建）成立于2006年10月8日，是经国务院批准，由中国交通建设集团有限公司（国务院国资委监管的中央企业）整体重组改制并独家发起设立的股份有限公司，并于2006年12月15日在香港联合交易所主板挂牌上市交易，是中国第一家成功实现境外整体上市的特大型国有基建企业。2012年3月9日，中国交建在上海证券交易所挂牌交易，标志着公司成功登陆A股市场。



中国交建所属振华重工新式岸桥销往澳大利亚



中国交建承建的南京南站花神庙立交桥工程



中国交建承建的新疆果子沟大桥



中国交建承建的世界最大摩天轮美国拉斯维加斯摩天轮

中国交建是世界500强企业，主要从事公路、桥梁、港口、码头、航道、铁路、隧道、市政等基础设施的建设、设计、疏浚、港口机械制造，以及交通基础设施投资和房地产开发业务等，拥有50家全资、控股子公司，业务足迹遍及世界100多个国家和地区，员工人数100535人。在2014年7月7日美国《财富》杂志最新公布的2014年世界500强排行榜中，中国交建以546.1亿美元的营业收入位列第187位，比上年提升了26位，继续保持在世界500强企业的中前列位置；在入选的中国企业（包括香港、台湾）中排名第34位，在国务院国资委监管的中央企业中排名第20位。目前，中国交建位居ENR国际最大225家承包商第10位，连续7年位居中国上榜企业第1名。在全球最大150家设计企业排名中位列第12位，并位居中国上榜企业第1名；在国资委监管的113家中央企业中，营业收入位列第17位，利润总额位列第16位，净利润位列第14位，连续8年获评国资委经营业绩考核A级企业。公司被国资委确定为“国际化经营战略10家重点联系企业”和“培育世界一流企业10家重点联系企业”，是中央企业中仅有的3家“双十”企业之一。

2013年是中国交通建设股份有限公司改革创新、转型发展的关键一年。这一年，中国交建提出并实施“五商中交”战略，加快“适应性组织”建设，促进资源优化配置，引领企业向更高层次发展，体制改革、机制创新成效初显。2014年，中国交建将继续把改革创新贯穿于全年工作的始终，继续开拓思路，增强整合能力，实现企业升级发展。



打造政务服务的“海门模式”

海门市位于江苏省东南部，东濒黄海，南倚长江，与上海隔江相望，素有“江海门户”之称，被誉为“北上海”。海门市是中国闻名的“科技之乡”、“纺织之乡”、“建筑之乡”、“教育之乡”、“长寿之乡”，“国家卫生城市”、“国家环保模范城市”、“国家级生态示范区”。海门市列第十三届全国县域经济与县域经济基本竞争力百强县市第27位、《福布斯》“2013年中国大陆最佳县级城市”第12名、“2013年中国大陆创新能力最强城市”第18名、获得“2012年中国改革年度县（市、区）”称号。



省纪委书记弘强来海门市行政服务中心调研
海门市委书记姜龙和海门市长杨曹明等陪同



全国社会管理创新典型培育中心蹲点调研
组来中心调研



即将启用的海门政务中心新大楼



海门市已建成覆盖全市的便民体系——
海门港新区政务中心



海门市已建成覆盖全市的便民体系——
悦来镇便民服务中心

海门——江苏中部的一个县级市，缘何具有如此大的发展实力和吸引力？除了具有靠江靠海靠上海的良好区位优势以外，其最大的优势来自于政务服务体制机制的创新，形成了独具特色的“海门模式”，让政府便捷高效的服务成为经济社会发展中最好的竞争资源。



海门市政务服务中心成立于2001年，目前，中心办公面积1.35万平米，进驻部门（单位）50个，服务窗口150个，窗口工作人员352名，成为江苏省县级单体面积最大、人员最多、服务面最广的政务服务平台。中心自成立以来，始终坚持“服务经济，方便群众”的工作宗旨，热心服务，倾情奉献，年办件量超150万件，事项办结率和群众满意率分别达到了99.8%和99.9%，成功打造了群众满意、政府放心的政务服务大平台。中心先后荣获江苏省“改革成果奖”、江苏省“工人先锋号”、江苏省“精神文明建设工作先进单位”等荣誉，中组部、中央政法委、国家行政学院和省市各级领导先后到中心视察指导，均给予了高度肯定。海门市也因中心首创的“建设工程联合竣工验收机制”荣获“2012中国改革年度县（市、区）”称号。中心在不断探索和创新中，走出了一条特色鲜明、成效卓著的改革之路。



所有窗口正热火朝天的为群众办理业务



牵头职能部门开展“联合竣工验收”



加强综合协调，为项目建设排忧解难



为纳税人提供“国地税联合办税”服务



为群众提供上门服务

政务服务“海门模式”是最好竞争力

- 政务服务平台“一站式”——实现“进一个门办所有事”
- 政务服务机制“一条龙”——助推项目建设“一路通”
- 政务服务体系“一体化”——解决“最后一公里”问题