

通往

繁荣之路

关于经济发展与改革的若干思考

张寒松◎著

贵州是我国西部一个资源丰富、经济落后的省份，贵州经济要摆脱贫困、走向繁荣，没有捷径可走，也必须顺应经济社会发展潮流和趋势，走以民营化、市场化和国际化促进工业化、城市化和生态化之路。

Guizhou University Press
贵州大学出版社

F127
573

142167

贵州大学『二一一工程』三期重点学科建设项目『民族区域发展学』经费资助

通往

繁荣之路

关于经济发展与改革的若干思考

张寒松◎著

贵州是我国西部一个资源丰富、经济落后的省份，贵州经济要摆脱贫困、走向繁荣，没有捷径可走，也必须顺应经济社会发展潮流和趋势，走以民营化、市场化和国际化促进工业化、城市化和生态化之路。



Guizhou University Press
贵州大学出版社

贵阳学院图书馆



GYXY1421672

图书在版编目 (C I P) 数据

通往繁荣之路 : 关于经济发展与改革的若干思考 /

张寒松著. -- 贵阳 : 贵州大学出版社, 2012. 4

ISBN 978-7-81126-467-8

I. ①通… II. ①张… III. ①区域经济发展—贵州省

—文集②区域经济—经济体制改革—贵州省—文集 IV.

①F127.73-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第077270号

通往繁荣之路

著 者: 张寒松

责任编辑: 葛静萍

出版发行: 贵州大学出版社

印 刷: 贵阳佳迅印务有限公司

开 本: 720毫米×1000毫米 1/16

印 张: 21.5

字 数: 351千

版 次: 2012年1月第1版 第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-81126-467-8

定 价: 42.00元

版权所有 侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与印刷厂联系调换

电话: (0851) 5767766

前言

经济发展是经济增长与经济结构变化的过程。这一过程的顺利推进，一靠增加要素投入，二靠提高要素投入产出率，三靠形成主导产业。而无论是增加要素投入，还是提高要素投入产出率，还是形成主导产业，都需要有良好的经济体制的配合。

经济发展的潮流和趋势，从产业结构方面把握，是一个工业化的过程；从城乡结构来看，是一个城市化的过程；从人与自然关系的角度分析，大体是一个生态化的过程。经济发展的工业化、城市化和生态化，大都是在开放经济条件下，在经济主体的民营化、资源配置的市场化和生产要素及产品的国际化这一大的背景和前提下展开的。以经济体制的“三化”（民营化、市场化和国际化）推进经济发展的“三化”（工业化、城市化和生态化），是发达国家和我国经济发达省区走向繁荣的共同道路。反之，一些国家和地区企图通过国有化、计划化和封闭经济来推行工业化、城市化和生态化的努力，迄今，无一不以失败而告终。

贵州是我国西部一个资源富饶、经济落后的省份，贵州经济要摆脱贫困、走向繁荣，没有捷径可走，必须顺应经济社会发展的潮流和趋势，走以民营化、市场化和国际化促进工业化、城市化和生态化之路。这就是本书的基本结论。

本书收录了笔者历时20余年研究经济发展与改革，尤其是贵州经济发展与改革的38篇文章和报告，这些文章和报告大都有课题研究做支撑，绝大部分公开发表过。文章和报告大体分为八个部分，第一部分民营化，收录6篇文章，主要讨论所有制改革和非公有制经济发展问题。第1—4篇文章在全国范围内讨论，第5、6篇文章是基于贵州的思考。该部分的核心观点有二，一是主张所有制结构的民营经济主导论；二是强调经济增长与发展的关键是要形成民营经济

这一有效率的经济组织形式。

第二部分市场化，收录5篇文章，主要讨论经济体制的市场化改革和经济发展战略问题。第7—9篇文章是对经济体制的市场化改革的认识和思考，第10、11篇文章则是对经济发展理论与模型、战略与体制及其在我国、在西部、在遵义的应用的总结和讨论。该部分的核心观点是，主张用经济体制的“三化”（民营化、市场化和国际化）推进经济社会发展的“三化”（工业化、城镇化和生态化）。

第三部分开放经济，收录5篇文章，主要讨论贵州的对内对外开放问题。第12篇文章以浙江经济为样本，结合贵州实际，提出和讨论了贵州经济发展的七个重大问题，并给出了初步的结论。第13—15篇文章则分别介绍了天津、四川、重庆发展经济的经验和做法，以及对贵州经济发展的启示和借鉴。第16篇文章是对区域经济协调发展过程中，贵州所面临的机遇的非均等性，以及相应应采取的非均衡策略的一种理性思考。

第四部分工业化，收录9篇文章，主要讨论工业和旅游业的发展问题。第17、18篇文章是从全国的角度，对国企改革与发展实行的“好大”、“抓大”的方针和做法，提出批评并给出明确的建议。第19篇文章讨论了产业集群对贵州经济发展的作用，该文应该是省内较早讨论产业集群与区域经济发展的文章。第20篇文章是从历史的视角对贵州实施工业强省战略的一个初步解读。第21篇文章利用统计资料对贵州工业企业经济效益现状、成因及改进做了一个总体分析。第22—24篇文章则分别对贵州民族地区工业发展战略、贵州民族地区工业企业面临的困境及出路以及黔南自治州都匀市运用资本置换方式改革国有企业的考察分析，既有面上的分析，也有个案讨论。第25篇文章是对贵州旅游如何做市场的一个思考，把其放入该部分，是基于这样的考虑，即工业化不只是工业在产业结构中占主导的过程，同时也是包括旅游业在内的服务业比重提高的过程。

第五部分城市化，收录5篇文章，主要讨论贵州城市化问题。其中第26篇文章是对建国后至20世纪90年代初贵州城市化过程、模式及推进策略的一个分析，核心观点是主张大城市发展道路。第27篇文章是对城市化推进机制的一种看法，基本观点是反对单一的政府主导开发建设之路，主张走“政府主导、市场运作”开发建设之路。第28—30篇文章是三个案例，分别对贵阳市旧城改

造、新区开发和小城镇建设多元化发展的城市化道路，都匀市运用资本置换方式进行城市建设的情况和贵阳市花溪区花溪镇吉麟村城郊型农村建设小康社会的目标定位与对策进行了分析和讨论。

第六部分生态文明，收录2篇文章，主要讨论贵阳市生态文明城市建设的问题。其中第31篇文章讨论基础设施建设与生态文明城市功能完善关系问题；第32篇文章讨论生态环境与经济发展的关系问题。两篇文章都力求有理论，重实证。

第七部分县域经济与农村经济，收录2篇文章，反映了我在20世纪80年代末至90年代末期间，对如何搞活县级经济和农村经济的一些思考。

第八部分其他，收录4篇文章，分别对地方财源建设、SARS对中国经济的影响、中国社会保障制度改革和中国经济学范式转换的认识和思考。

民族经济主导论	3
中国民营经济：从历史走向未来	5
论国有经济的战略性改组	16
“国进民退”之争：一个初步的述评	25
贵州所有制结构调整的目标及方式	33
贵州非公有制经济发展：现状及对策	37
市场化	
改革需要设计并保护市场经济	59
西方财政思想的发展及我国经济改革的启示	63
发展与政府职能转换	73
发展理论及其应用	80
围绕比较优势做文章	87

目 录

前 言	1
-----------	---

民营化

民营经济主导论	3
中国民营经济：从历史走向未来	5
论国有经济的战略性改组	16
“国进民退”之争：一个初步的述评	25
贵州所有制结构调整的目标及方式	33
贵州非公有制经济发展：现状及对策	37

市场化

改革需要设计并保护市场经济	59
西方财政思想的发展及我国经济改革的启示	63
发展与政府职能转换	73
发展理论及其应用	80
围绕比较优势做文章	87

开放经济

贵州经济发展七问95

天津经济振兴及其启示.....102

天津西青：一个城郊型经济发展的范本108

引进官员——从两则报道谈起111

非均等的机遇与非均衡的策略115

工业化

国企改革应变“抓大放小”为“放大扶小”121

产业组织要大小并举.....127

走产业集群之路：贵州实现跨越式发展的思考133

贵州新一轮工业化建设特征分析.....146

贵州工业企业经济效益分析151

贵州民族地区工业发展战略论纲.....160

贵州民族地区工业企业：困境及出路170

国有企业改革新模式.....177

营销学视角下的贵州旅游业187

城市化

贵州城市化：进程及策略.....193

城市新区开发建设应走“政府主导、市场运作”之路.....201

贵阳市以金阳新区建设为重点的多元化城市发展道路初探205

经济欠发达地区城市建设新模式.....216

中西部城郊型农村建设小康社会的目标定位与对策227

生态文明

贵阳市基础设施建设与生态文明城市功能完善研究239

贵阳生态环境与经济发展关系的实证分析.....266

县域经济与农村经济

农村经济先活论295

民族地区县域经济发展的现实与选择298

其 他

地方财源建设应处理好六大关系.....305

SARS对中国经济的影响不容低估308

中国社会保障制度：现状、问题及改革313

中国经济学面临范式转换325

后 记332

民 营 化

民 营 化

外 营 另

民营经济主导论

改革开放以来，伴随多种经济形式、多种经营方式的发展，我国所有制结构发生了深刻变化。以国有民营、民有民营为基本形式，包括股份制经济、联营经济、集体经济、个体私营经济、三资企业在内的民营经济在国民经济中的地位日渐重要，作用愈加突出。民营经济在推动市场经济体制的建立，促进经济高速增长，保证经济社会稳定方面发挥着越来越重要的作用。在此背景下，有必要对民营经济在国民经济中的地位重新加以认识。

首先，就全国和经济发达省区的已有实践和未来趋势看，民营经济在国民经济中已占据相当比重并将占据更大的比重。截至1994年，我国民营经济商品零售额占社会商品零售额的60%以上，工业产值占全国的50%左右，实现利税占全国的40%左右。据测算，到2000年，民营经济占GDP的比重可能达到70%—75%。无论从数量上，还是从质量上看，民营经济在国民经济中的优势地位日渐突出，国营经济的优势地位正在丧失。在这样的格局下，国营经济主导论在实践上缺乏事实依据，理论上也与我们历来从数量、质量结合的角度判断一种经济成分的地位不相符合。可行的提法应是：以国营经济为基础，民营经济为主导。

其次，从经济不发达省区经济发展的现实考虑，经济增长有赖于民营经济的快速发展。众所周知，经济增长，一靠增加投入，二靠提高投入产出率。经济不发达省区的现实是，受自身资本积累能力不强、外资注入不多和中央投入较少的限制，经济增长靠大量增加投入是不现实的。而从提高投入产出率的角度看，经济不发达省区往往都是国有比重较大的地区，如东北三省、大三线，存量国有资产经营和管理，尽管经过从放权让利到转机建制的日渐深入的改革，但真正搞好的只有20%左右，国有企业亏损面、亏损金额只增不减，提高国有资产经营效益步履维艰，因而，创造良好社会环境，加速民营经济的发

展，不失为经济不发达省区促进经济高速增长一条投入少，见效快的路子。

其三，民营经济的快速发展，也是经济体制由计划经济向市场经济过渡的必然选择。因为在市场经济体制下，市场与政府的关系应是“大市场，小政府”格局，即凡是市场能办的事，政府不必干预。政府的职能限于资源配置、收入分配、经济增长与稳定诸方面，而在资源配置方面，由政府投资的特点决定，政府的投资将主要投放在民营资本不愿干、不能干、干不好的能源、交通、通信、基础原材料等基础设施和基础产业方面。无论是从提高整个经济的效益，还是从改善政府行政效率方面考虑，政府资本在竞争性行业的范围都将大为收缩。

最后，从更深层次的意义上讲，国营经济不是社会主义的本质内容，民营经济也非资本主义的专利。因为本质应该是反映内在规定性或属于内核的东西，而不是某种具体的制度规定，或者说本质应是这些具体的制度规定所能实现的东西。社会主义的本质是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终实现共同富裕。发展生产力，实现共同富裕对社会主义来说具有内核的意义，是社会主义发展的永恒主题，与此相适应，根据社会主义的本质要求，适时调整国营经济的范围以及国营经济的具体实现形式是恰当的，符合小平同志三个有利于的思想。

综上所述，无论是从理论上，还是从实践上；无论是从经济发展，还是从经济改革的角度看，我们认为，应鲜明地提出民营经济主导论，这对贵州这样的经济不发达省份尤为重要。

注：原载《经济学消息报》1996年4月26日，《中国经济大论战》（1997）、《言论中国》、《大论争》等书刊全文收录。

中国民营经济：从历史走向未来

一、问题的提出

一个社会的经济通常由国营经济、民营经济等多种经济成分构成。民营经济的生存和发展，涉及经济的微观基础构成问题，涉及社会的基本经济制度问题，事关社会的经济体制选择、事关社会的经济发展和社会稳定。这个问题解决得好，经济体制选择得当，社会的经济增长、经济结构合理变化和人的需要的满足才有保障，也才能确保经济社会稳定和社会进步。反之，则会形成僵化的体制，阻碍经济发展和社会进步。

民营经济的生存和发展问题，在我国还是一个没有得到很好解决的问题。改革开放前30年，它被当作“资本主义经济”和“资本主义尾巴”，受到限制和打击，处于消亡的境地；改革开放以来，作为补充和组成部分，民营经济得以恢复和发展，但仍处于被利用和限制的阶段。民营经济在经济中究竟应该处于何种地位，发挥怎样的作用，仍是一个需要理论和实践进一步回答的问题。突出的表现在于，我国尚未走出“国退民进”（20世纪80—90年代的变动趋势）和“国进民退”（2004年以来）的反复。

我们需要对诸如什么是民营经济，如何理解民营经济的地位和作用，建国以来民营经济在我国遭受了怎样的际遇，经历了怎样的发展，其未来走向如何等一系列问题，进行分析总结和回答。

二、民营经济的概念界定

民营经济是相对于国营经济而言的经济成分。广义的民营经济，是指除国营或政府经营的各类经济以外的所有经济成分，即不由政府直接经营而由民间自主经营的各类经济成分。包括国有民营、集体经济、个体经济、私营经济、外资经济等。狭义的民营经济，仅指内资个体私营经济。本文所讲的民营经济，主要指个体私营等非公有制经济。

三、民营经济在国民经济中的地位模式

研究民营经济的生存和发展问题或民营经济的地位问题，须放在社会的经济结构或所有制结构中进行。从理论和实践结合的角度分析，民营经济在国民经济中的地位模式无非三种：

（一）民营经济无地位模式（或曰“纯而又纯”的公有制模式，又或曰公有制“一统天下”模式）

这是改革前社会主义国家普遍采取的模式。该模式建立在“社”与“资”、“公”与“私”是相互对立、彼此排斥，二者不能兼容的理论基础之上，是对私改造的结果。该模式以及由此建立的计划经济体制所产生的效率低下、平均主义大锅饭，形成的贫穷社会主义，使其不可持续，改革以来被逐步抛弃。

（二）民营经济辅助地位模式（或曰“公有制为主体，多种所有制经济共同发展”模式）

这是改革开放以来我国实行的模式。该模式不再强调“社”与“资”、

“公”与“私”的相互对立和排斥，而是认为公私可以兼容，可以相互促进、共同发展，但仍强调公有制的主体地位和国有经济的主导作用。该模式是恢复和发展民营经济的产物。它在解放和发展生产力方面发挥了很好的作用。但该模式无论在理论上，还是在实践中，都还存在若干需要进一步解决的问题。如，如何理解公有制的主体地位和国有经济的主导作用，存在着“数量论”、“功能论”、“素质论”、“社会形态论”、“主导论”等不同的看法。又如，对现实中公有制还是不是主体的判断问题，有的认为仍是主体（强调“功能论”、“素质论”的学者的观点），有的认为已经动摇（坚持“数量论”学者的看法），有的认为已经不是主体（强调“主导论”学者的看法）。还如，对如何坚持公有制的主体地位和国有经济的主导作用，也有不同主张，有的认为关键是要搞好国有经济，有的认为应当限制民营经济的发展。

（三）民营经济主体主导地位模式

该模式强调，市场经济的微观基础主体部分应是各种民营经济，国营经济只是补充构成部分，民营经济在国民经济中起主导作用。该模式是笔者和一些自由主义经济学家的主张。笔者在1996年曾从全国和经济发达省区的已有实践和未来趋势、经济欠发达省区快速发展的需要、经济体制由计划经济向市场经济转轨的要求和社会主义的本质规定四个方面，从数量与质量结合的角度，受产业结构“以农业为基础，工业为主导”观点的启发，针对“国有经济主导论”的主流观点，提出所有制结构“以国营经济为基础，民营经济为主导”的主张，谈了自己的不同看法。这一看法和主张，在全国尽管被一些人士指责为私有化主张，但笔者认为，只要我国坚持市场化改革方向不变，只要坚持国有经济的战略重组和国有企业改革，只要坚持国有垄断行业的改革，只要坚持发展非公有制经济，上述看法不仅能自圆其说，而且已经和正在为实践所证明。

四、民营经济在我国的政策际遇与发展实践

（一）民营经济前30年

这一时期，认识上，把民营经济当作“资本主义经济”和“资本主义的尾巴”，民营经济与国营经济二者不能兼容，是相互对立、彼此排斥的，民营经济在社会主义经济中无生存发展的空间；政策上，实行利用、限制和改造；结果是，利用时有一定发展，限制时发展空间变小，改造后几近消失；后果是，阻碍了生产力的发展、综合国力的提高和人民生活的改善，形成贫穷社会主义。分阶段看：

1. 国民经济恢复时期（1949—1952年）

政策主要是利用和限制。利用表现在合理调整私营工商业，帮助其恢复和发展。调整包括（1）采取组织原料供应、扩大加工订货和收购其成品的办法，帮助私营工业解决供产销方面的困难；（2）动员和指导私商面向农村，收购与输出土产、推销日用必需品（特别是盐），鼓励和扶持私商从事城乡物资交流；（3）在保证金融稳定前提下，积极为私营工商业的恢复和发展提供资金；（4）适当调整和减轻私营工商业的税赋，并改善了税收的稽征方法；（5）按照“确保工人民主权利，有利生产，劳资问题通过民主协商解决”的原则，调整劳资关系。调整的结果是，户数、人数、资本增长，产销两旺。1952年贵州省私营工业企业1277户（不含手工业），其中50人以上较大企业115个，从业人员1.58万人，工业总产值3.17亿元。手工业从业人员15万人，产值7778万元。私商零售额21976万元，占全省社会商品零售额的73.06%（《贵州六百年经济史》，P404-406）。限制主要反映在通过检举揭发、坦白交代、定案处理、制度建设、恢复和发展生产等过程，开展“五反”（反行贿、反偷税漏税、反偷工减料、反盗骗国家财产、反盗窃国家经济情报）运动，打击不法资本家的“五毒”行为。结果是，部分私营工商业停歇业，发展受挫。

全国的数据是，1949年工业总产值，国营、合作社营工业占34.7%，公私