

蘇聯中央醫師進修學院保健組織學講義

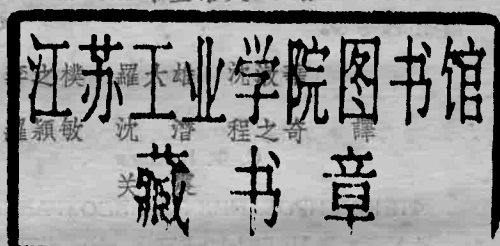
保健事業撥款和醫務機構會計

人民衛生出版社

苏联中央医师进修学院保健组织学讲义

保健事业拨款和医务机构会计

C. Ф. 卡查洛夫 著



刘履之 罗颖敏 校

人民卫生出版社

一九五七年·北京

內 容 提 要

這本書是《蘇聯中央醫師進修學院保健組織學講義》(主編者 Н. С. Хмелев 和 Н. А. Виноградов)的一篇。原書系按講分作八冊單行本出版的，譯本合為一冊。

內容包括：蘇聯的預算制度，蘇聯的保健事業撥款制度，蘇聯醫務機構的預算編制方法、財務制度、會計制度，等等。

С. Ф. Качалов

ФИНАНСИРОВАНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
И УЧЕТ В МЕДИЦИНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

МЕДГИЗ-1955-МОСКВА

保健事業撥款和醫務機構會計

開本：850×1168/32 印張：8.5/16 字數：227千字

李 之 朴 等 譯

人 民 衛 生 出 版 社 出 版

(北京書刊出版業營業許可證出字第〇四六號)

• 北京崇文區錢子胡同三十六號 •

人民衛生出版社印刷，新華書店發行
長春印刷廠

統一書號：14048·1249

定 價：(9) 1.20 元

1957年12月第1版—第1次印刷

(長春版) 印數：1—600

目 录

第一讲	苏联的预算制度·····	1
第二讲	医务机构支出单位预算的编制·····	26
第三讲	保健事业费汇总计划·····	61
第四讲	总预算和各机构单位预算的执行。 财务监督和监察·····	83
第五讲	预算资金的使用·····	111
第六讲	材料和财产物资的使用与保管·····	131
第七讲	会计·····	153
第八讲	医务机构的会计报表及其经济活动分析·····	213

第一講 苏联的預算制度

內容提要 序言。預算制度——苏联財政的基礎。苏联的国民收入。苏联的財政和財政制度。苏联的国家預算。苏联国家預算收入的主要来源和支出的构成。社会主义預算与資本主义国家預算的原则区别。苏联預算制度——各人民民主国家的典范。苏联的預算結構。包括在統一的苏联国家預算中的各級預算。預算制度的統一。在苏联預算中的社会主义民主主义的原则。在苏联各級預算之間划分預算收支的办法。在地方上預算工作的領導問題。預算期。預算科目及其意义。地方預算的支出分类。預算的編造、審查和批准程序。

馬林科夫同志在第十九次党代表大会上作联共(布)中央工作的总结报告时说：“我們的經濟工作干部必須完善地掌握社会主义的經營方法，必須提高自己的技术和經濟知識……。”^①

不能認為苏联政府首脑人的这些话只是对經濟組織的領導人員說的。这些话同样是对国家行政机关和事业机构的領導人員(也包括保健組織工作者)說的。

預算中保健事业撥款的逐年增长，充分說明共产党和苏联政府是經常关怀我国人民健康的。1954年保健事业及体育支出达到293亿卢布之巨。我国广大的医务机构拥有大批財產和物資。

所有这些人民的財富都委托給保健事业的組織者来掌管。因此，應該認識到，他們对国家所負的責任，就是要保證社会主义財產的安全，要經濟而合理地使用保健机关和机构所掌握的数百亿資金。

赫魯曉夫同志在苏联最高苏維埃第一次會議上說過：“在胜

^① 馬林科夫：《在第十九次党代表大会上关于联共(布)中央工作的总结报告》，苏联國立政治書籍出版社1952年版，第66頁。

利地发展国民經济的事业中，坚持不懈地厉行节约是起着重大的作用的。在国家預算中，規定撥出数以千億計的款項用于經濟和文化建設。必須以主人翁的态度使用这些資金，要精打細算地使用人民的每一个卢布、每一个戈比。”^①

进一步提高医务机构的工作水平及改善对祖国人民的医学服务的质量，在很大程度上取决于保健机构正确地进行財務工作。

因此，在保健組織工作者的进修班的教学計劃中，規定出必要的時間来学习《保健事业撥款和医疗机构會計》这样一門专业課程。这門課程包括下列几个主要部分：

- 1) 苏联的預算制度；
- 2) 保健事业支出計劃的制訂；
- 3) 总預算和单位預算的执行；
- 4) 會計和报表。

这四部分的内容分別在八講中叙述。本講只說明第一部分——苏联的預算制度。

預算制度——苏联財政的基础

社会主义經濟制度及生产資料和生产工具的社会主义所有制是苏联的經濟基础。

統一的社会主义所有制表现为两种形式：作为全民财产的国家所有制及作为各合作社和集体农庄财产的合作社集体农庄所有制。

苏維埃国家根据社会主义經濟規律的要求，有計劃地組織社会主义社会中社会产品的生产和分配。

苏維埃社会为了滿足本身的需要，每年要大量地生产各式各样的物資：各种机器、原料及燃料等；并且还要生产消费品：服装、靴鞋、粮食等。这一切物資的总和就构成了社会总产品。

为了生产社会产品，就要消耗原料、燃料及各种材料。这些消耗的物資应完全用創造出来的总产品的一部分来弥补，以保証生

^① 赫魯曉夫：《在苏联最高苏維埃第一次會議上的講話》，苏联國立政治書籍出版社1954年版，第12頁。

产不间断地进行。一年内所创造的社会总产品的另一部分就是国民收入。苏维埃社会利用国民收入来满足全社会的需要。

国民收入的绝大部分用来满足居民个人的物质和文化需要，其余部分用来进一步扩大社会主义生产及满足全国性的和社会的需要。

“与剥削阶级占有一大半国民收入的资本主义国家不同，在苏联，全部国民收入都是劳动人民的财产。苏联劳动者获得国民收入的四分之三左右以满足个人的物质和文化需要，其余部分则用来扩大社会主义生产和满足其他全国性与社会的需要。”^①

在苏联，全部国民收入都有效地用于共产主义建设，可是在资产阶级国家里，国民收入的绝大部分供资本家及其奴仆的寄生消费，并用来准备和进行帝国主义战争。

苏联国民收入在社会主义社会劳动者之间的分配是按照“各尽所能，按劳取酬”的社会主义根本原则来进行的。而在分配国民收入以前，又必须从其中抽出一部分以满足全社会需要。

下列开支均属于社会主义社会的需要：不断扩大生产并在高度技术基础上使之愈益完善；建立旨在补偿国民经济因自然灾害和其他灾难而遭损失的保险基金；建立旨在保证国民经济计划能经常完成的国家后备基金；满足劳动人民的公共文化生活需要（教育、保健事业、公共福利设施等）；没有劳动能力的社会成员的供养费；巩固国防，免受军事进攻；国家机关、司法机关和检察机关的经费，以及其他开支。

我们不以实物形式进行国民收入的分配，而是借助在社会主义经济中继续起着很大作用并在我国仍将存在的货币来进行国民收入的分配。“货币将保留到共产主义第一阶段，即社会主义发展阶段的完成。”^②

社会主义经济制度的特征就是社会总产品及其具有决定意义的部分——国民收入——的增长速度非常迅速。1953年苏联国民

^① 馬林科夫：《在第十九次党代表大会上关于联共（布）中央工作的总结报告》，苏联国立政治书籍出版社 1952 年版，第 68 页。

^② 《斯大林全集》，俄文版，第 13 卷，第 343 页。

收入比1952年增长8%，从而使得人民福利的水平有可能提高。1953年工人、职员和农民的收入总额比1952年（按可比价格）增加了13%。

苏联国民收入一贯地迅速增长是社会主义经济制度根本上优越于资本主义经济制度的最鲜明的标志。

苏维埃国家所支配的、用来满足国家与社会需要的那一部分国民收入，组成苏联的财政。苏联的财政由国家财政系统管理。

在伟大十月社会主义革命以后所建立的苏联财政制度是党和政府发展社会主义经济的强大杠杆之一，并且，在实现国民经济计划与建设共产主义社会的斗争中起着巨大的作用。

苏维埃国家以适应于苏联现有财产所有制形式的方法来动员财政资金，从而使国家财政制度能利用各种形式和方法来动员货币资金。苏联的财政制度包括：预算、国家经济部门的财务、信用、国营财产保险与人身保险。上述统一的财政制度的各个组成部分是互相关系地联系着的，并且为苏维埃国家的国民经济计划服务。

为国民经济和文化建设拨款所需的、由苏维埃国家掌管的基本货币资金，是由筹措大量资金来源（或筹建国家预算）的预算制度来建立的。

全国性货币基金的另一来源是国营企业的积累。这些企业拥有并集中了大量的能使社会主义生产不断高涨和日益完善的固定资产和流动资金。

信贷机构的财政也是我国国家财政的重要部分。信贷系统由苏联国家银行、长期投资银行和国家劳动储蓄局组成。

国营财产保险和人身保险构成保险基金，其现时不使用的部分则成为苏维埃国家所需货币基金的一个组成来源。

财政制度的意义很大。在加速流动资金周转、降低产品成本、更充分地发掘内在潜力、提高赢利、严守节约制度等方面，财政制度都能积极影响国营企业的经济活动；财政制度能促进经济核算制的巩固和国家机关工作计划的完成。

共产党与苏联政府对于财政一向是很注意的。早在1918年列

宁在全俄苏維埃財政机关代表會議上就說过：“我們無論如何也要實現穩固可靠的財政改革。但是要記住：如果我們的財政政策沒有成效，那么所有的根本改革都將遭受失敗。”^①

本講的目的不在于研究苏維埃國家的財政制度。本講的任務較為狹窄，只要求了解苏联的預算制度與國家預算。苏联的國家預算在動員着苏維埃國家的巨額貨幣資金并按其職能將貨幣資金用來發展社会主义經濟和文化、加強我國的國防力量。

苏联的國家預算

苏联的國家預算是規定社会主义國家下一年度收入與支出的基本財政計劃。收入是表示取得貨幣資金的來源，而支出則表示這些資金將按國民經濟計劃用于全國的各種需要。

社会主义預算是與我國國民經濟各部門有機地相聯系着的。正如莫洛托夫同志所說，全部經濟建設和文化建設犹如脈絡一般在預算中相會合。

國民經濟計劃是我國在一定時期內發展經濟的重要數量指標和質量指標的綜合。苏联的經濟生活由這樣的國民經濟計劃所指導。

國民經濟計劃的數量指標和質量指標，是規定苏联國家預算收支數額的根據。上述指標為：工業產量，商品流通，基本建設投資，產品成本和流通費用的降低任務，工人人數，工資基金，社會文教機構的數目及其服務對象，等等。

然而，不應將苏联的國家預算理解為只是國民經濟計劃指標的消極反映。反之，國家預算對於監督國民經濟計劃的完成起着非常積極的作用。

所以，“社会主义制度下的國家預算，是有計劃地建立和使用集中的貨幣基金以滿足社會日益增長的需要的基本形式”^②。

表1是苏联總預算的收入部分。

① 《列寧全集》，俄文第4版，第27卷，第347頁。

② 《政治經濟學教科書》，人民出版社1954年版，第567頁。

表1 按綜合項目編列的苏联預算的收入部分(單位: 10 亿盧布)①

收入來源的名称	1941年		1951年		1954年	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
收入总计.....	216	100.0	458	100.0	573	100.0
其中:						
周轉稅.....	125	57.9	245	53.5	234	40.9
利潤提成.....	31	14.3	47	10.3	93	16.2
居民稅.....	9	4.1	43	9.4	46	8.3
公債.....	11	5.1	33	7.2	16	2.8
國家社会保險資金.....	10	4.6	21	4.6	25	4.4

由上表可以看出,苏联 1954 年国家預算中收入的增长与整个国民經济的高速度发展是相适应的。与 1951 年相比較,1954 年国家預算的收入增长了 1,150 亿卢布,比 1941 年超过了 1.6 倍。

从表 1 可以看出,苏联总預算的收入基本上是来自社会主义經济的各种不同的进款(稅收、利潤提成、非稅收收入等)。周轉稅与国营企业的利潤提成是最大的收入。

周轉稅与利潤提成是社会主义企业直接上繳預算的那部分純收入,是以相当于商品計划批发价格与商品成本之間的差額的积累来上繳的。

在設計商品的成本与价格时,国家就規定了积累額。国营企业和合作社企业的积累的一部分,以周轉稅形式提出,并于商品出售以后按法定期限全部繳入預算。周轉稅上繳以后剩下的另一部分积累就是企业的利潤。利潤首先是用来扩大这些企业的生产,其余部分則作为利潤提成繳入預算。合作社企业不向預算交納利潤提成,而是以自己的利潤来繳納所得稅。

每种商品仅在銷售时課征一次周轉稅。根据消費者的种类,对各种商品的周轉額,按不同稅率課稅。

对于服务性企业(理发館、縫紉工厂、劇場、电影院等)不征周轉稅,而分別征收非商品營業稅或娛樂稅。

① 此表与以后各表中的收支数字,均取自批准的 1941 年、1951 年及 1954 年的苏联國家預算。

周轉稅不是根据企业的財政成果，而是根据商品銷售情况来交納的。这就保証最重要的和具有决定意义的收入——周轉稅能定期上繳預算。均衡地上繳周轉稅，为及时办理預算开支創造出条件。

周轉稅的絕對数与1941年相比几乎增加了一倍。第五个五年計劃的头三年，周轉稅額在預算中几乎沒有变化，仅在1954年略有降低。但是按比重来看，周轉稅額却大大降低——自1931年的53.5%降至1954年的40.9%。

上述周轉稅額的降低，其原因是消費品零售价格經常降低；零售价格的降低，基本上依靠周轉稅。

以周轉稅形式將全部积累上繳預算是与企业加强經濟核算制和愈益关心提高生产贏利率等的任务相矛盾的。刺激国营企业的經濟活动的主要方法是將一部分貨幣积累留归企业支配，首先以企业自己的利潤补充其流动資金，以及建立企业經理基金等。这样，每一企业就会力求获得更多利潤，力求巩固節約制度和降低成本。

在利潤提成方面，建立經濟組織与預算之間相互关系之目的，就是在于使企业沒有多余的資金，同时，在执行已批准的工作計劃时，也不致感到資金缺乏。

国营企业每季应按計劃利潤上繳利潤提成。每一季度終了时，必須按实际所得利潤进行清算，与上繳計劃利潤提成的同时，超計劃利潤也要提成上繳預算。

利潤提成的增长与国民經济各部門利潤显著增加是密切联系着的。1954年預算中利潤提成的總額比1941年預算規定的利潤增加二倍。第五个五年計劃的头三年，利潤提成是1,489亿卢布，远远超过整个第四个五年計劃的利潤提成。

1954年預算中的利潤提成，規定为930亿卢布，占国民經济利潤总数1,232亿卢布的75.2%。

国民經济利潤增长的重要因素是产品成本的降低。产品成本的降低是由于經濟地使用物力、劳力和財力，是由于提高劳动生产率 and 增加企业的贏利率。

在1954年苏联国家預算的全部收入中，絕大部分(87%)是直接来自社会主义經濟。

居民稅是居民参加建立全国性貨幣基金的方式之一。向預算繳納稅款的居民有：(1)非农业居民(工人和職員)，以所得稅形式交納；(2)农民(集体农庄庄員与其他个体农民)，以农业稅形式交納。此外，他們还要交納未婚、独身及少子女公民稅^①。

苏联的稅收制度符合广大人民群众的根本利益。苏联政府將取之于民的稅款用之于社会文教事业，而社会文教事业支出却超过人民所繳稅款总数之二倍。1954年我国人民繳給国家的稅款为460亿卢布，但是从国家那里取得的各种償金及优惠却有1,410亿卢布。

在第五个五年計劃头三年，国民經济中工人与職員人数增加近600万，而居民稅的比重却从1953年的9.4%降至1954年的8.3%。由于1953年大大减低农业稅，因此1954年农业稅总额比1952年降低五分之三。

苏維埃国家常以极受人民欢迎的公債作为預算收入的一个来源，每一苏联公民都懂得認购公債可以巩固自己祖国的經濟实力与国防力量，因此，每年都在劳动热情高漲的情况下热烈地認购公債。^②

资本主义国家的公債却有着另外一种本质。公債的大部分都用在非生产目的，即用来进行战争或用来准备新战争。

1954年預算規定拟向人民以認购方式推銷苏联国家公債的总数是159亿卢布。同年，国家預算按公債獎金与公債抽籤还本的方式偿还人民的資金却有105亿卢布。

劳动儲金的大量增加是我国人民福利增长的标志之一。1954年在儲金局的居民存款的增长額預定为95亿卢布，而在同年年底存款总数却超过480亿卢布。儲金局將总数中的閑置部分以购买公債的方式納入国家預算。

近于87%的收入来自社会主义經濟。这种收入来源的比例关

① 此項稅收已决定从1957年起开始免征。——譯者

② 苏联現已决定停止發行公債。——譯者

系是苏联預算的特点。

反之,在資本主义国家的預算中,向人民征收之稅捐构成全部收入的基本部分,从而在基本上成为劳动人民的重担。比如,在美国1952—1953年度預算中,居民稅占預算全部收入的98%左右。居民稅在英国和法国的預算中也达到类似的水平。資本主义国家的稅收使工人階級和貧农愈加貧困。因此,马克思曾指出:“无产階級的处境随着每項新稅的課征而进一步恶化,某一旧稅的廢除,則不是提高工資而是提高利潤。”^①

消費者以日用必需品消費稅的形式支付的間接稅是資本主义国家劳动人民一項特別沉重的負擔。列宁痛恨間接課稅的这种不合理的現象,他写道:“它的全付重担都压在穷人身上,給富人造成特权。人越穷,那么他就越多地把自己的收入通过間接稅的形式交給国家。”^②

我国的社会保險是国家管理的,全部費用都由国家負擔。在資本主义国家中,保險費基本上是由劳动人民自己支付的,而在苏联这种費用是由企业、事业机构支付。国家社会保險資金的收支,都列入苏联的国家預算。在1954年度的国家預算中,国家社会保險的收入規定为250亿卢布。

在介紹苏联預算收入部分的内容后,我們再看一下它的支出部分(表2)。

表2 按照綜合項目編列的苏联預算支出部分(單位:10亿盧布)

專用支出項目	1941年度		1951年度		1954年度	
	金額	%	金額	%	金額	%
支出总计.....	215	100.0	451	100.0	563	100.0
其中:						
國民經濟撥款.....	73	33.9	178	39.5	216	38.2
社会文教事業支出.....	48	22.2	121	26.9	141	25.0
國防支出.....	71	33.0	96	21.3	100	17.7
國家管理机关經費.....	7	3.3	14	3.1	14	2.5

① 《馬克思恩格斯全集》，俄文版，第8卷，第311頁。

② 《列宁全集》，俄文第4版，第5卷，第309頁。

把收入与支出的数字相比,就会看到,預算中的收入是超过支出的。这个收入超过支出的部分,就构成預算結余。比如,1951年度的預算結余是 70 亿卢布,而在 1954 年度已达到 100 亿卢布。

收入超过支出的余額証明社会主义預算比资本主义国家預算的无可辯駁的优越性。对资本主义国家預算來說,赤字不断增加,也就是預算支出超过收入,是一种特有的現象。美国 1952—1953 年度預算的赤字是 94 亿美元,而在英国的預算中是 4.36 亿英鎊。在法国、意大利的預算中,赤字超过全部收入的 $\frac{1}{3}$ 。

苏联的国家預算反映着社会主义基本經濟規律的本質上的特点:在最大的限度內滿足整个社会在物質、文化方面不断增长的需要。同时,苏联預算全部支出中最大的数額是用于国民經濟的撥款。比如,根据 1954 年度的預算,用于进一步发展国民經濟的費用占全部預算支出的 38% 以上。这就保障了社会生产的不断的发展,而这种生产乃是进一步提高人民福利、巩固国防力量的基础。

在战前的 13 年中,国民經濟的預算撥款支出总額尚未超过 4,100 亿卢布,而在 1951—1953 年度中在这方面的支出已达 5,390 亿卢布。但这个数字并不足以代表国家在国民經濟方面的全部实际投資。比如,1954 年除預算撥款外,还要有企业本身积累的 1,100 亿卢布投入到国民經濟中;那么,1954 年这方面的投資总額将达到 3,260 亿卢布,較 1953 年增加 19.8%。

在发展国民經濟的計劃和預算中,規定了对扩大生产資料的生产以及对保証农业、輕工业、食品工业迅速高漲具有决定性意义的重工业的进一步的发展。

根据国家預算,將巨額資金用于基本建設投資,用于增加企业流动資金,用于发展运输业、邮电业、商业和建筑住宅。

預算以必要的資金保証在农业方面实现最巨大的措施。1954 年預算在这方面的撥款支出將为 625 亿卢布,此外,尚有 119 亿卢布將来自企业和經濟組織的自有資金。这样,苏联在农业撥款方面的总支出共計 744 亿卢布,較 1953 年增加 42.4%。

上面列举的国民經濟撥款方面的預算支出数字鮮明地証明社

社会主义經濟的各个部門正按照第五个五年計劃的任务在迅速地发展着。

在社会主义經濟繁荣的同时，资本主义世界中的經濟却具有片面、畸形、軍国主义的特性，它的发展是为了保障資本家获得最大限度的利潤。

人民的福利是我們党和政府的最高原則。对社会文教事业預算撥款逐年增加这一事实中就反映了这一点。

为了进行文化教育工作，苏联政府每年都在教育、保健事业和体育、国家社会保險、社会保証及在对多子女母亲的国家补助等方面支出大量的資金。

在 1954 年度苏联国家預算中，在社会文教事业方面的撥款达 1,410 亿卢布，占全部支出的 25%，几乎超过 1941 年支出的三倍。仅在最近三年中，在这方面的預算撥款就增加了 16.6%，即 200 亿卢布。没有一个资本主义国家的預算能对社会文教事业撥出这样巨額的款項。

列宁曾指出：“在资本主义社会中，如果资产階級不耗費巨款来保証自己作为一个階級的統治并对文教卫生事业不略施小惠的話，那么它就不能統治下去了。”^①

在社会文教事业撥款中占最大數額的是教育支出，因为在进一步提高苏联人的文化的过程中教育起着主要的作用。1954 年教育事业撥款达 672 亿卢布，即較 1951 年增加 100 亿卢布 (17.5%)。

目前，在苏联有 5,700 万人参加了各种的学习。1954 年高等学校和中等技术学校招收了 100 多万人。共产党第十九次代表大会所提出的关于普及完全中等教育的任务正在順利地执行着。

用于苏联科学院、各加盟共和国科学院以及各科学研究所的撥款 1954 年共达 95 亿多卢布。

苏联的科学是为人民的利益、为使我国在通向共产主义的大路上尽快前进而服务的。这就是共产党和苏联政府之所以給与科学这般注意的原因。

^① 《列宁全集》，俄文第 4 版，第 13 卷，第 312 頁。

偉大的俄国学者巴甫洛夫在第十五次国际生理学家代表大会上发言时说：“你们听到并且看到科学在我的祖国是占有多么特别优越的地位。我想举一个例子说明在国家政权与科学间所形成的关系。我们科学机构的领导者，常由于怀疑我们能否不辜负政府提供给我们的那些资金而感到忧虑和不安。”

为了满足居民各种不同需要而建立起来的农村阅览室、图书馆、博物馆、文化宫等文化教育机构，在我国获得广泛的发展。在第十八次党代表大会上，斯大林同志说：“我们要使全体工人和农民都成为有文化教养的人并且我们将实现这一点。”^①

党和政府对我国人民的健康表现了不懈的关怀，随时注意使保健机构改善在医药卫生方面对苏联公民的服务情况。1954年预算规定保健事业和体育的支出为293亿卢布。

在本五年计划期内应扩大医院、防治所、产院、疗养院、托儿所的数目，至少增加20%的医院病床，增加约15%的疗养院病床，增加约20%的托儿所床位。必须保证用最新的医疗设备去进一步充实医院、防治所、疗养院，并保证提高它们的工作质量。在五年内我国医师人数将增加25%以上。医师进修计划也要扩大。药品、医疗设备和器械在1955年将至少比1950年增加1.5倍。

在苏联实行的免费医疗，对资本主义国家的劳动人民来讲，乃是一种不可实现的理想。在那里，对一般的人民来说，疾病是与破产和赤贫相联系的。资产阶级国家的保健事业支出是微乎其微的。从下面的事实就足以说明这一点：在美国，1951—1952年度的保健事业支出还达不到预算总额的1%。即使是这样少的保健事业预算拨款，还带有不得已的性质。因为：“资本家统治阶级不可能毫无顾忌地把工人阶级的感染流行病引以为乐；因为这种恶果也要临到资本家的头上，而死亡将在他们之中如同在工人之中一样无情地毁灭它的牺牲者。”^②

苏联的社会保险和社会保证是相互补充的。在这二者之间，没有根本的区别。区别仅在于组织机构和拨款来源不同。

^① 斯大林：《列宁主义问题》，俄文第11版，第648页。

^② 《马克思恩格斯全集》，俄文版，第15卷，第26页。

苏联每年在社会保險和社会保証方面发給多子女母亲和单身母亲的补助即达数百亿卢布。1954年預算規定这种支出为425亿卢布。

社会文教支出为实现苏联宪法中所規定的苏联公民的受教育权、免費医疗权以及在丧失劳动能力时的物質保証权等权利提供了物質基础。

預算撥款具有严格的用途，并且是根据各企业和事业机构的工作計劃的完成进度来实现的。

苏联領導着爱好和平的人民的陣营，并坚定不移地一貫地执行和平政策。

苏联在战后的年代中大大地縮减了国防开支。在1954年国家預算中，这项支出占全部預算支出的17.7%，而在苏軍粉碎法西斯德国，从而获得具有世界历史意义的对敌胜利的1945年，这项支出曾占到45%。

这项开支將根据今后全世界和平民主事业的巩固程度繼續縮减。

在資本主义国家所見到的完全是另外一种景象。由于瘋狂地准备新的世界大战所引起的軍事开支的不断增长，吞食了預算支出的絕大部分。下面的事实就可以說明这一点：在1952—1953年度美国的直接軍費支出約占全部預算支出的80%。

精簡国家机关是苏联政府經常关心的事。苏联財政部长茲維列夫在1954年苏联最高苏維埃第一次會議上发言时說：“各部和机关的領導人应堅決地撤銷多余的环节，努力改善机关的工作并節約机关的經費。”^①

在1954年度苏联国家預算中，国家管理机关經費占总支出的2.5%。

为苏联人民利益服务的社会主义国家的預算和任何資本主义国家的預算有着根本的區別。以社会主义計劃經濟为基础的苏联預算是最稳定的。我們的預算不知道什么是赤字，并且永远是收

^① 《苏联財政部部长阿·格·茲維列夫在苏联最高苏維埃第一次會議（1954年4月21—26日）上的报告》，苏联國立政治書籍出版社1954年版，第24頁。