

列國政要續編（二）

（清）戴鴻慈 編

Guangdong Library, Anderson 1, HKUST  
香港中文大學圖書館



非嶺南之西樵也

後世之西樵也當湛子講席五

中大科之名幾與岳麓白鹿鼎峙故西樵

之山西列國政要續編（二）為代表

佈于珠三角各地是這一（清）戴鴻慈編 現社會

管是新石器製造場明代代理學明中期到清代



列國政要續編卷十目錄

地方制度一

歷史

第一節 上古市府

第二節 羅馬時代

第三節 中古市府

第四節 十五至十八世紀歐洲市府



列國政要續編卷十

出使各國考察政治大臣

戴鴻慈  
端方

同輯

地方制度一

歷史

第一節 上古市府

歐洲當十九世紀其最著於世者則偉大之市府是也然此不始於今之時也如德伯斯

跨尼羅之兩岸在該  
羅東西三百英里

孟斐斯巴比洛尼尼微等此在初期

歷史時已散見於尼羅及幼發拉底兩河流域矣

是期埃及為國王閉關自守重要市府無有過於孟斐斯及德伯斯者其後為腓尼基阿及希臘所侵入二地益為商業交通之中樞而多數之市

府亦繼之以起戈布頓則見於西乃半島

西乃山所在之半島紅梅最高處是

至利比亞

非洲

古稱通道之間且有戈思亞在紅海之濱為貨物進出之港沙衣士及諾加

刺地斯復見於尼魯江下游之洲渚與地中海之貿易亦有密接之關係

馬

然以上諸市府並無地方自治之徵即其著名之紀念碑塔並非在市府之內亦非公民之所興作也

亞述及巴比倫

二國古代皆在幼發拉底及底格利二河流之間

兩國極東諸市府半為帝宮所

在之城馬士比勞

法國之探古家曾至埃及發掘古蹟多所發明

所舉加勒即

巴比倫之古稱

市府凡十

有五而分之為迤南迤北兩部其中最重要之市府近於幼發拉底河口者則為刺加什及烏盧更北則為巴比洛相傳為愛蘭之國都也

愛蘭為加勒即

東部  
國名

蘇撒建立久其規模壯麗足與烏盧及巴比倫相埒及幼發拉底河至地

中海商業既盛的迷失吉

亦曰大馬士革亞細亞土耳其最古之城今為敘利亞首府

居要之地位者

經數百年其後腓尼基人益西漸彼故國之口岸如推羅如西敦

在敘利亞

南漸為要市儲貨之棧偏於黑海及地中海甚且遠及西班牙不列顛

國沿海一帶此等分站即為日後之市府如塞普洛斯

地中海之一島

之巴科斯

羅得島

古市府即建於羅得島上今屬土耳其

加地士

古市府即今西班牙加的斯之地

及加爾哥察

古腓尼基人所立之國曰加爾哥察其市府亦名加爾哥察在非洲之北

等皆所立之基礎也  
加勒即各市府於地方自治之跡亦無可徵惟古代之推羅設有水渠由

山導泉以給城中之用此事可為後世水務工程之蒿矢亦地方自治之

一小發端也是等市府其性質純為商埠而於政治之施設尚未遑及市民之大興作亦極鮮也

至希臘市府始能入政治界之範圍惟國土形勢因天然之妨礙不能統

治於一政府故各市府皆獨立自治其中如雅典斯巴達科林斯

亦曰哥林多

德伯斯

古希臘之地與前埃及之府異地

加路芝斯非思亞各具經濟及政治上之設施

而兩者又皆因乎其市府之狀況各有其特異之處今歐洲所用政治之名辭實來自希臘其本意實為市府語其確詰則市府中人民之公務也然希臘之市府不獨在其本部也紀元前八百年之頃其市府設於小亞細亞沿岸及附近各島中者如密理圖伊斐蘇等市府即已不少故當日之愛琴海

亦曰多島海乃地中海之一分在小亞細亞及希臘之間

直可視為希臘之海而當日民之

貿遷趨而益遠新市府之崛起日益滋多更設置亞比多斯昔古及思諾

布各市府於他大尼黑海峽及馬爾馬拉海之間由是黑海沿岸復有他

拉比蘇法西斯他那依斯及柯比亞諸市府以為亞美利亞古國名地在高加索之南

通市之中樞及北方諸河道今屬俄國商業交通之要地

其他貿易線路一達薩拉斯亞古代希臘北方地名在愛琴海及多瑙河之間一至亞得里海之

名西拉即今之名府島希臘西北之大島也一達意大利中原至微意大利之名城在意大利之西岸及利

機安在意大利之南端墨西那海峽處復別有貿易各地在大蘭端海灣即今之大蘭多海灣在意大利

半島東南盡處一達西西里意國南端大島至那克索斯西西里古代之市府今已亡非今之那克索斯島及塞

拉庫西西西里島東岸地名而於紀元前六百年之頃卒至直達馬爾塞里亞矣今法

國之港南臨地中海

列國文更責編

卷十

三

希臘是等殖民地非如腓尼基阿人之港場純為儲貨分棧已也亦含有

國家之性質

西人有市府國家之稱謂以市府而具國家之性質者也

為政治及經濟上之中心西西

里及意大利南方諸市府遂蔚成一希臘國土於海外稱曰麥那額里斯

亞譯云大希臘也

希臘各市府中首推雅典今舉此為例以見此時地方自治之徵

雅典之初即有公渠其地中之導管為比士多拉安子孫所建

由紀元前五二七年

至五一〇年

其子孫更大治道路由雅典以達四方記里之碑多勒以希臘詩

歌雅典之港曰比列烏者整闢兩衢又於地方之中央闢一方形之隙地

以為貿易之場此古代之街衢公地也此工程為最顯著之式乃密理圖

大工師希玻淡母斯所作也後日開闢圖里依

希臘古代南意大利之殖民地

及羅得者

亦即此人也。比列烏之棧泊所及貯貨棧乃歸政府所有，商人借用之而納以租稅。雅典復有許多公田耕作以時，而羅理含<sub>希臘</sub>之山之銀礦為政府財用之來源，後因採掘無方所取乃希耳。

然許多物產當時確無歸政府自理之者，不特政府之生業歸民間資本家管理，即租稅收入亦由人出資承攬。若有戰事，市民之殷富者承攬備船，亦視為分內應為之事也。

雅典教育亦隸於公眾，其宗旨在養成市民之資格，並練體操以為他日從軍之預備。其高等教育如文學如藝術，乃因劇場及宗教儀式而設，故其發達最著者為劇曲及雕鏤術，其成績非別種民所及也。

然其擲資以大營建築，徧於國境，遂於經濟上生大困難，卒至物力消乏。

雅典漸就衰微云

雅典之歲入其最大者一公家之財產及生產之所得一審院罰錢之所入一同盟國所貢獻一出入之關稅一入市府稅在城門征收者一由外國居留人征收之稅

亞歷山大帝國既並波斯建市府七十市民聯合團體為帝國之基礎雖於內部有自治之權已同隸屬於帝國而希臘古市府至是亦同隸於此大帝國之下防遏外寇皆司於國家此後市府遂無復有管理軍備之事而經濟上之組織因得益加完備地方自治之權乃日發達矣

歷山所建市府一切興作當日工師特莫吉利之所營也歷山卒後其國四分各處市府分隸於四國者

約在紀元前三百年

凡二百所雖未盡稱其實然畧

具市府之資格者亦多有之

其最有名者為亞力山大黎亞及安都

叙利亞之都距地中海二十英里

亞力山大黎亞

乃由埃及之米均輸於此印度及阿拉伯亦互市於此商人之遵陸者或

結隊而來或泛海由印度之馬刺巴爾海岸

印度沿阿拉伯海岸之古稱

以至紅海其

極要之公眾工程乃其海口之防浪堤與堤上之燈塔及著名之圖書館

也安都亦商務之中心東方旅客經幼發拉底河商於此者殆輻輳以至

也

至是古市府羅得

建於紀元前四百餘年

變為一極重要之地繼雅典而操海軍之

主權至沿地中海殖民諸市為學藝之中心由馬爾塞里亞直至巴比洛

皆希臘文教所廣被也

此時期中新市府公民於建築物椽泊所水埠橋梁與導水渠皆視為極重要之興作獨街衢鋪砌之工作則甚稀也

## 第二節 羅馬時代

當羅馬之天下偏重市府而不注意於鄉村市府數多村民太少故田之所產不足以供市用也

其初各市府與羅馬政府之關係各地不同其隣近之意大利地方最初所占有待之不似征服幾如同盟國各同盟之市府許各保其本處之關稅及自有之法度甚至地方上之長官保有一定之裁判自主權大概而論此時公民自治之權其真實自由過於希臘各市府聯盟之秋

希臘當波斯構

畔後雅典斯巴達等十

二市府同盟以禦外侮蓋斯時之意大利不須納貢賦於羅馬也

希臘同盟諸國

須納貢  
於雅典及夫羅馬勢張意大利外屬地日多不復如前之優待矣

然希臘及腓尼基之市府仍各與羅馬立約藉以保護權利今各著於下

有得形式上之獨立自主而復有真確之自治權者如加的斯馬爾塞里

亞墨西拿

西里東  
北之古市

及雅典是也

有得免國家財政之負荷無所供億於政府者如烏的加

古代斐洲北之  
一市府近加爾

察士麥拿

在小亞細亞  
士麥拿灣

及伊斐蘇是也別有多數散地不能享有自治之

權惟隸於羅馬總督之下者亦有對於政府負荷財政而不得享有羅馬

府民之特許權者

其向隸於加爾察哥

非洲之北一市府  
腓尼基人所立

或馬基頓

即亞力山  
大之國土

者今須納貢

於羅馬此外被征服之市府在意大利境土之外者亦被誅求

更有一種殖民地亦曰新市府者乃為保守屬疆設者也徒軍人以實之分田以酬其勞此類新自治之地方其初享有自治之權殊多

然其民雖自由而於地方行政則待之羅馬政府不自負其責羅馬帝逐漸干涉其行政權而市民自由之權遂替矣

然自革老丟帝

由四一年至四五年

以來漸以自主特許權授之市民馴至加拉加

辣帝

西歷二一一年至二一七年

今凡隸羅馬之人民無論為拉丁種人為異邦人均俾

有府民之資格一切市府遂皆立於同等之地其自治市府之法律今分述於下

一在必得國家之承認乃可保存

一在最大多數人既表同情則其勢力偉大

一在以公民團體為一有機體視同一人之身

一既視同一人之身則須負責任凡地方有司不能盡義務則不能辭

監督官吏之責

一在財產上處置之權利

凡此諸端與今日自治市府之法律無一不相類市府之稱今已名實克稱羅馬之世人人自誇其鄉土又益以言語稱謂之未繁上自都城下及僻邑皆作同一之名稱蓋無不自號為市府也

當紀元後第一世紀之頃羅馬市府民數過十萬者已有數區而都城之民數則約由百萬以至二百萬亞力山大黎亞民數約及五十萬雖至十七世紀前亞力山大黎亞之民數無復有能臻此者即倫敦巴黎當是時