



黄健雄 主编

农村社会治安 法律政策解答

刘兴昊 编著

- 治安处罚的基本种类与适用
- 常见违反治安管理行为的处理
- 治安处罚程序的内容与适用
- 治安处罚执法监督

■ 农村社会治安案件办理流程



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

9



农村常用法律
政策解答系列

农村社会治安 法律政策解答

刘兴昊 编著



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

农村社会治安法律政策解答 / 黄健雄主编; 刘兴昊
编著. —北京: 法律出版社, 2010. 9

ISBN 978 - 7 - 5118 - 1055 - 7

I. ①农… II. ①黄…②刘… III. ①农村—治安管
理—法规—中国—问答 IV. ①D922. 145

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 147862 号

©法律出版社·中国

责任编辑/张 戢	装帧设计/乔智炜
出版/法律出版社	编辑统筹/法规出版社
总发行/中国法律图书有限公司	经销/新华书店
印刷/永恒印刷有限公司	责任印制/吕亚莉
开本/850×1168 毫米 1/32	印张/6.375 字数/141千
版本/2010 年 9 月第 1 版	印次/2010 年 9 月第 1 次印刷
法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)	
电子邮件/info@lawpress.com.cn	销售热线/010-63939792/9779
网址/www.lawpress.com.cn	咨询电话/010-63939796
中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)	
全国各地中法图分、子公司电话:	
第一法律书店/010-63939781/9782	西安分公司/029-85388843
上海公司/021-62071010/1636	北京分公司/010-62534456
深圳公司/0755-83072995	重庆公司/023-65382816/2908
书号:ISBN 978-7-5118-1055-7	定价:19.00 元

(如有缺页或倒装, 中国法律图书有限公司负责退换)

丛 书 序

应广大农村读者的要求,我们组织对农村法律问题有研究的专家编写了这套丛书。本丛书出版的目的是帮助广大农村读者比较准确地把握党和国家针对农村诸多热点问题所颁布的法律和政策。丛书共十册,分别为《农村常用法律政策解答》、《农村宅基地法律政策解答》、《农村土地承包经营权法律政策解答》、《农村征地补偿安置法律政策解答》、《农村外出务工人员法律政策解答》、《农业生产资料质量法律政策解答》、《农村社会保障法律政策解答》、《农村选举与村委会法律政策解答》、《农村社会治安法律政策解答》和《农村房屋买卖、租赁、抵押法律政策解答》。首批五册已于2009年9月出版,首批书目的出版,得到了广大读者和法律出版社的大力支持和厚爱,多次加印,作为丛书的主编在此表示衷心的感谢。此次推出第二批五册的同时,我们根据一年来国家新的法律、政策变化,对首批图书的内容也做了相应的修订,欢迎读者选购。

本丛书作为针对农村市场的法律读物,内容包括农村法律问题简明解答、典型案例分析、文书范本适用指引、法律依据,附录实用信息、图表等,突出通俗实用的特色,以通俗直白、贴近大众为原则,以现行有效的法律法规司法解释、政策规定为依据,以问答的形式对农村干部和农村工作相关人员以及农民关注的问题作出详细解答,不求面面俱到,选择重点、热点、疑难点,问题的设计具体、直截了当,切中农村读者需求,为解决农村法律问题提供准确可靠

的解答和依据。

本丛书在编写过程中,虽然几经斟酌和校阅,但由于我们水平所限,加之时间紧迫,受各方面条件的限制,书中难免存在疏漏和不足,当以最新颁布的法律法规和政策为依据,并欢迎读者指正。

丛书主编 黄健雄

2010年8月

导 读

1991年2月19日,中共中央、国务院作出《关于加强社会治安综合治理的决定》,决定指出:社会治安综合治理是中央总结历史经验提出的正确方针,它是解决我国社会治安问题的根本出路,是加强社会主义法制建设的重要措施,是新形势下坚持专门机关工作和群众路线相结合原则的新发展,是具有中国特色的解决社会治安问题的新路子。同年3月2日,七届全国人大常委会第十八次会议通过了《关于加强社会治安综合治理的决定》,决定强调:社会治安问题是社会各种矛盾的综合反映,必须动用和组织全社会的力量,运用政治的、法律的、行政的、经济的、文化的、教育的等多种手段进行综合治理,从根本上预防和减少违法犯罪,维护社会秩序,保障社会稳定,并作为全社会的共同任务,长期坚持下去。这两个《决定》被普遍认为是“我国搞好社会治安、维护社会稳定,确保长治久安的纲领性文件”,标志着我国社会治安综合治理工作走上了规范化、制度化的轨道。1992年10月,党的十四大把“加强社会治安综合治理,保持社会长期稳定”写入了新修改的《党章》的总纲。从而使社会治安综合治理成为全党的一项工作纲领。

针对一些农村地区治安混乱的状况,1994年6月,中央综治委会同中组部、公安部、司法部、民政部在江苏省吴江市召开会议,部署对农村治安进行综合治理。各地采取有力措施,一批横行乡

里、群众深恶痛绝的流氓恶势力被铲除,农村基层党政组织得到加强。2007年4月,全国社会治安综合治理工作会议在西安召开,总结推广平安建设经验,研究部署深化平安建设工作,更好地落实社会治安综合治理工作措施。中央综治委下发《关于深入推进农村平安建设的实施意见》,提出广泛开展“平安乡镇”、“平安村寨”创建活动。平安建设适应了构建社会主义和谐社会的要求,体现了经济社会协调发展的客观需要,反映了人民群众的殷切期盼,既是构建社会主义和谐社会的重要内容和目标,又是构建社会主义和谐社会的重要保障。深化平安建设就是要按照建设和谐社会的要求开展社会治安综合治理工作,维护社会稳定,做到既解决影响社会治安和社会稳定的突出问题,又着眼于解决深层次的社会矛盾,最大限度地增加和谐因素,最大限度地减少不和谐因素,促进社会和谐稳定。

农村社会治安,不仅是一个重大的社会问题,而且关系社会的政治稳定。社会治安不好,人民群众不能安居乐业,不仅影响党和政府在人民群众心目中的形象,而且影响全面建设小康社会的进程,目前,我们已处在改革的攻坚阶段,社会环境深刻复杂,人际关系纵横交错,多种经济成分并存,利益格局调整带来的新情况、新矛盾、新问题层出不穷,农村治安状况不容乐观,农村职务犯罪大幅增加,农村信访总量持续攀升。中央根据新的维稳形势,要求政法部门重心下移、警力下沉,使各种矛盾纠纷解决在基层。为此,各地公安机关频繁改革警务模式,社会大众也在积极摸索能够满足自我安全需要的新办法。此外,还要组织开展农村治安综合整治专项行动,深入排查整治治安混乱地区和突出治安问题,深入排查违法犯罪高危群体和重点人员,严密管控工作;加强农村社会治安形势分析和预警,严厉打击各种制假售假、坑农害农违法犯罪行为,切实做好治安防控与震慑犯罪工作;在农村大力推广使用经济适用、防范效果好的物防和技防设施;继续推动城乡警务改革,把

农村警务工作纳入农村社区化服务体系,推进执法规范化建设,完善警务工作机制;切实加强乡村(社区)国家安全人民防线建设,推动组织、任务、制度落实,加强平安边界创建协作配合,严密边界地区治安联防网络。

社会治安是庞大的社会系统工程,需要全社会的共同努力,来准确把握社会治安各项工作的普遍性和特殊性,深入探索新形势下社会治安的特点和规范社会治安问题的法规。

2006年3月1日起施行的《治安管理处罚法》是在《治安管理处罚条例》的基础上修正的,该法是调整我国治安管理关系的一个非常重要的法律,与《条例》相比,其在多个方面都有了新的突破,尤其在立法技术方面有非常大的改进。这些改进标志着我国行政法治建设有了质的变化。治安管理是行政法的范畴,与民事法律不同,其所调整的是因公权引起的关系,即当行政相对人的行为对行政管理秩序造成危害或者威胁时,由治安处罚法予以调整,以理顺治安管理机关与行政相对人之间的关系。对于行政相对人之间的民事纠纷,原则上讲,该法不予调整,如果要调整的话,要么这种民事纠纷是由治安违法引起的,要么在这种调整中公安机关没有最终的裁决权。《治安管理处罚法》规定:“扰乱公共秩序,妨害公共安全,侵犯人身权利、财产权利,妨害社会管理,具有社会危害性,依照《刑法》的规定构成犯罪的,依法追究刑事责任;尚不够刑事处罚的,由公安机关依照本法给予治安管理处罚。”公共秩序、公共安全等才是治安处罚法的调整对象。治安管理在运作过程中可能会遇到平等主体之间的关系,其基本前提是治安管理秩序是前置要素,结论则是公安机关的处理不具有最终效果,而是由司法机关或者其他组织作为最后的裁决者。对于因民间纠纷引起的打架斗殴或者损毁他人财物等违反治安管理行为,情节较轻的,公安机关可以调解处理。经公安机关调解,当事人达成协议的,不予处罚;经调解未达成协议或者达成协议后不履行的,公安机关应

当依照《治安管理处罚法》的规定对违反治安管理行为人给予处罚,并告知当事人可以就民事争议依法向人民法院提起民事诉讼。

为农村发展创造一个和谐稳定的社会环境至为关键。“农业丰则基础强,农民富则国家盛,农村稳则社会安”。因此应坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,积极应对国际金融危机对我国社会稳定的不利影响,紧紧围绕“保增长、保民生、保稳定”的总要求,全面深化平安建设,着力完善社会治安防控体系,着力排查调处矛盾纠纷,着力改进社会管理,着力加强基层基础建设,着力强化农村社会治安综合治理,确保国家和社会大局稳定,为保持经济平稳较快发展、夺取全面建设小康社会新胜利创造和谐稳定的社会环境。

有鉴于此,本书以最新颁布的法律法规和政策为依据,针对当前农村社会治安工作实际所遇到的政策和法律问题作出简明扼要的解答并附相关法律政策索引。本书包括五部分:第一部分为农村社会治安常用法律政策要点解答,涵盖农村社会治安领域的基本法律制度、处罚的基本种类与适用制度、常见违反治安管理行为的处理、处罚程序的内容与适用制度和治安领域的执法监督制度。第二部分为农村社会治安典型案例分析。第三部分为农村社会治安常用法律文书。第四部分为农村社会治安常用政策法律,包括农村社会治安核心政策法律摘选和主要法律政策目录。第五部分为农村社会治安办理案件流程图,以便读者进一步查询和使用。

黄健雄 谨识

2010年7月

目 录

第一部分 农村社会治安法律政策解答

一、农村社会治安领域的基本法律制度	(1)
1. 什么是治安管理处罚法?	(1)
2. 《治安管理处罚法》与《刑法》在适用上有何关系?	(1)
3. 哪些行为是违反治安管理的行为? 有何特征?	(2)
4. 什么是“以事实为依据原则”和“错罚相当原则”?	(3)
5. 我国公安机关的性质和职责是什么?	(4)
6. 治安案件一般归谁管?	(5)
7. 违反治安管理的行为要负什么责任?	(6)
8. 孩子违反了治安管理等行为, 家长也要负责任吗?	(6)
9. 哪些治安案件可以进行调解处理?	(7)
10. 调解是必须的步骤吗? 自己可以对调解结果反 悔吗?	(8)
二、处罚的基本种类与适用制度	(9)
11. 治安处罚有哪些种类?	(9)

12. 公安机关可以没收我的违禁品吗? (10)
13. 违法所得是否也要被公安机关没收? (11)
14. 已满 14 周岁的未成年人违反了治安管理的, 应
如何处理? (12)
15. 不满 14 周岁的未成年人违反了治安管理的, 应
如何处理? (13)
16. 精神病人违反了治安管理应如何处理? (14)
17. 残疾人违反了治安管理应如何处理? (15)
18. 喝醉酒的人违反了治安管理应如何处理? (16)
19. 有两种以上违反治安管理的行为应如何处理? (17)
20. 好几个人共同违反治安管理应如何处理? (18)
21. 有哪些违反治安管理的行为可以减轻处罚或者
不予处罚? (20)
22. 有哪些违反治安管理的行为要从重处罚? (21)
23. 哪些人可以不执行行政拘留的处罚? (22)
24. 违反治安管理的行为多久之后就不被追究责任
了? (24)
25. 根据法律规定, 如何计算追究时效期限? (24)
26. 什么是劳动教养, 与行政拘留和刑事拘留有什么
区别? (25)

三、常见违反治安管理行为的处理 (26)

27. 越级上访等扰乱单位秩序的行为会受到什么处
罚? (26)
28. 扰乱公共场所秩序的行为会受到什么处罚? (27)
29. 扰乱公共交通秩序和妨碍其行使的行为会受到
什么处罚? (29)
30. 破坏选举秩序的行为会受到什么处罚? (30)

31. 散布谣言或者散布恐怖信息的行为应如何处罚?	(31)
32. 投放炸药、农药等危险物质的行为应如何处罚?	(32)
√33. 寻衅滋事的行为应如何认定和处罚?	(33)
34. 寻衅滋事行为与相关的罪行的区别有哪些?	(34)
35. 从事邪教或者会道门的行为应如何处罚?	(36)
36. 我国有哪些关于危险物质管理的规定?	(37)
37. 违反危险物质管理的行为应当如何处罚?	(38)
38. 炸药等危险物质丢失或被抢了需要报告吗?	(40)
39. 我能携带自己制造的猎枪等器具吗?	(41)
40. 少数民族群众可以携带刀具等乘坐交通工具吗?	(42)
41. 盗窃、毁损公共设施的行为应当如何处罚?	(43)
42. 哪些行为是妨碍铁路运行安全的,应该如何处罚?	(44)
43. 我可以给自己的养殖场外面装上电网吗?	(46)
44. 乡里或村里可以自行组织庙会、市集等大型群众 活动吗?	(47)
45. 组织孩子或残疾人进行恐怖、残忍性表演来乞讨 的行为应该如何处罚?	(49)
46. 强迫他人劳动的也要被处罚吗?	(50)
47. 对欠我钱的人可以限制他的人身自由或者搜查 他家吗?	(51)
48. 什么是非法乞讨,应该如何处罚?	(52)
49. 侮辱、诽谤他人的行为如何认定并处罚?	(54)
50. 猥亵他人的行为如何认定并处罚?	(55)

51. 诬告陷害他人的行为应该如何认定与处罚? (56)
52. 殴打他人和故意伤害的行为如何认定与处罚? (57)
53. 虐待家庭成员的行为应当如何认定与处罚? (59)
54. 什么是重婚,重婚的行为会被处罚吗? (60)
55. 没有老婆或者孩子而向人贩子买一个的行为会
受到什么处罚? (61)
56. 遗弃被扶养人的行为如何认定与处罚? (62)
57. 给自己犯罪的孩子或亲人提供住处或者财物要
受到处罚吗? (63)
58. 哪些侵犯财产的行为是需要被治安管理处罚的?
..... (64)
59. 什么是招摇撞骗的行为,应如何处罚? (67)
60. 煽动策划非法集会、游行、示威的行为如何认定
和处罚? (69)
61. 违法收购的行为如何认定并处罚? (71)
62. 哪些违反文物管理的行为需要被治安处罚? (73)
63. 毁损丢弃他人坟墓尸骨与违法停尸的行为如何
处罚? (75)
64. 如何认定赌博的行为并处罚? (77)
65. 非法种植、买卖和运输毒品原植物的行为如何认
定并处罚? (78)
66. 非法持有或向他人提供毒品的行为如何认定与
处罚? (80)
67. 对自己吸毒的行为如何认定并处罚? (81)
68. 教唆、引诱、欺骗吸毒的行为如何认定和处理? (82)
69. 卖淫、嫖娼的行为应如何认定和处罚? (84)
70. 组织或进行淫秽表演,以及聚众淫乱的行为如何
认定与处罚? (85)

71. 在公路上晒粮食可以吗? 是否违法?	(87)
72. “禽流感”等重大疫情发生时, 不及时报告疫情 的会受到什么处罚?	(88)
73. “非典”等突发公共卫生事件发生时, 不配合国 家有关安排的, 怎么处罚?	(89)
74. 饲养动物干扰甚至伤害他人的行为应该如何处罚?	(90)
四、处罚程序的内容与适用制度	(91)
75. 公安机关要受理哪些渠道产生的治安案件?	(91)
76. 公安机关调查时可以通过刑讯逼供的方式取得 证据吗?	(93)
77. 警察在办理案件时出现哪些情况需要回避?	(94)
78. 公安机关的传唤和强制传唤是什么意思?	(96)
79. 治安案件中对于当事人传唤的时间是如何规定的?	(97)
80. 公安机关能否询问不满 16 周岁的违反治安管理 行为人?	(98)
81. 公安机关办理治安案件时, 可以扣押我的物品吗?	(99)
82. 各级公安机关可以作出治安处罚的权限有哪些?	(100)
83. 行政拘留之前被强制措施限制人身自由的可以 折抵时间吗?	(102)
84. 绝不说说话拒不交代的是不是就不能作出治安管 理处罚了?	(104)
85. 违反治安管理行为人有陈述和申辩的权利吗?	(105)
86. 治安管理处罚决定书必须载明哪些内容?	(107)
87. 公安机关办理治安案件的期限一般有多长?	(109)

88. 什么是当场处罚? 应当如何适用? (110)
89. 被处罚人对治安管理处罚决定不服的, 可以申请
行政复议吗? (111)
90. 被处罚人对治安管理处罚决定不服的, 可以提起
行政诉讼吗? (113)
91. 法律规定的行政拘留是怎么执行的? (114)
92. 暂缓执行行政拘留处罚是什么意思? (115)
93. 暂缓执行行政拘留处罚中的担保人需要什么条件?
..... (117)
94. 暂缓执行行政拘留处罚中保证金的没收和退还
有何规定? (118)

五、治安领域的执法监督制度 (120)

95. 公安机关和人民警察的执法原则是什么? (120)
- ✓ 96. 警察办案的时候可以打我或者虐待、侮辱我吗?
..... (121)
97. 我可以检举、控告公安机关及其人民警察的违法
违纪行为吗? (122)
98. 公安机关及其人民警察办理治安案件时哪些行
为是违法违纪的行为? (123)
99. 公安机关及其人民警察违法行使职权给我造成
损害的, 我可以请求赔偿吗? (127)

第二部分 农村社会治安典型案例分析

1. 什么行为是违反治安管理的行为? (129)
2. 被罚款后还能被没收赌资吗? (130)
3. 轻微治安案件可否进行调解? (131)
4. 未成年人涉案应当如何处罚? (132)
5. 共同作案的, 怎么追究责任? (133)

6. 对举报人打击报复的应当从重处罚吗?	(134)
7. 犯罪中止是什么意思, 应如何认定?	(135)
8. 上访时扰乱机关、团体等秩序的需要被处罚吗?	(136)
9. 严重破坏选举秩序的要受到什么法律处罚?	(138)
10. 寻衅滋事的行为应该如何认定并处罚?	(139)
11. 装作大仙给人看病收钱等行为要受到何种处罚?	(140)
12. 投放危险物质的行为如何认定并处罚?	(141)
13. 包办、买卖婚姻是违法的吗?	(142)
14. 村主任冒用他人户口骗取信用社贷款构成何罪?	(143)
15. 出卖“收养”的婴儿是否构成拐卖儿童罪?	(144)

第三部分 农村社会治安常用法律文书

1. 公安行政处罚决定书	(146)
2. 当场处罚决定书	(147)
3. 行政复议申请书	(148)

第四部分 农村社会治安常用法律规范性文件

1. 中华人民共和国治安管理处罚法(2005.8.28)	(150)
2. 公安机关执行《中华人民共和国治安管理处罚 法》有关问题的解释(2006.1.23)	(173)
3. 公安机关执行《中华人民共和国治安管理处罚 法》有关问题的解释(二)(2007.1.26)	(180)

第五部分 农村社会治安案件办理流程

1. 公安机关办理治安案件流程图	(183)
2. 治安行政复议流程图	(186)
3. 刑事案件诉讼流程图	(187)

第一部分

农村社会治安法律政策解答

一、农村社会治安领域的基本法律制度

1. 什么是治安管理处罚法？

为了维护社会治安秩序,保障公共安全,保护公民、法人和其他组织的合法权益,规范和保障公安机关及其人民警察依法履行治安管理职责,2005年8月十届全国人大常委会第十七次会议审议并通过了《治安管理处罚法》,于2006年3月1日起生效实施。《治安管理处罚法》是我们国家规定哪些行为违反治安管理,以及对这些行为如何处罚的一部重要的法律。良好的社会治安秩序是社会秩序稳定、有序的基础,而稳定、有序的社会秩序则是社会不断进步发展的重要前提,因此,对于各种扰乱社会秩序,妨害公共安全,侵犯人身权利、财产权利,妨害社会管理,尚不构成犯罪的行为,均要适用《治安管理处罚法》,对于广大农村地区而言同样也要适用。

法律政策索引 《治安管理处罚法》第1、2条。

2. 《治安管理处罚法》与《刑法》在适用上有何关系？

《刑法》是打击刑事犯罪活动的法律依据,《治安管理处罚法》