

International Human Resources
and Social Security Report 2014

国际人力资源社会保障报告 (2014)

International Human Resources
and Social Security Report 2014

人力资源和社会保障部国际劳动保障研究所 组织编译

主 编 莫 荣
副主编 孟 彤



中国劳动社会保障出版社

本书由中国劳动保障科学研究院资助出版

国际人力资源社会保障报告 (2014)

人力资源和社会保障部国际劳动保障研究所 组织编译

主 编 莫 荣

副主编 孟 彤

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

国际人力资源社会保障报告. 2014/莫荣主编. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2013

ISBN 978-7-5167-1557-4

I. ①国… II. ①莫… III. ①人力资源管理-研究报告-世界-2014②社会保障-研究报告-世界-2014 IV. ①F249.1②D57

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 248124 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

*

北京京华虎彩印刷有限公司印刷装订 新华书店经销

787 毫米×1092 毫米 16 开本 18.5 印张 285 千字

2014 年 10 月第 1 版 2014 年 10 月第 1 次印刷

定价: 52.00 元

读者服务部电话: (010) 64929211/64921644/84643933

发行部电话: (010) 64961894

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

如有印装差错, 请与本社联系调换: (010) 80497374

我社将与版权执法机关配合, 大力打击盗印、销售和使用盗版图书活动, 敬请广大读者协助举报, 经查实将给予举报者奖励。

举报电话: (010) 64954652

《国际人力资源社会保障报告（2014）》

编 委 会

主 编 莫 荣

副主编 孟 彤

编译者 （以文序排序）

莫 荣 翁仁木 孟 彤 袁一枫 侯增艳

李 宏 李宗泽 闫 蕊 李明甫 车红霞

陈玉萍 丁赛尔

序

近年来，在全球金融危机的影响下，全球人力资源市场面临诸多挑战。表现为全球失业人数居高不下，就业岗位缺口较大，就业质量下滑，重点人群如青年就业问题十分突出；经济危机凸显社会保障重要性，但发达国家社会保障制度可持续性让人担忧，发展中国家扩面工作仍然艰巨；经济危机下的劳资关系更为复杂，对劳动者增加工资造成了负面影响；发达国家收入不平等在扩大，中等收入群体在萎缩，发展中国家收入不平等状况有所改善，但改善程度仍然有限。

未来一段时期，全球人力资源市场预计仍将处于不平衡和不稳定的状况。受2008年国际金融危机严重冲击的发达经济体近期出现了复苏迹象，一些新兴经济体和发展中国家也出现了相对较强的经济增长，但这种复苏可能还不足以扭转近年积累下来的全球人力资源市场的不平衡状况。大家普遍预测，在可预见的未来，世界经济增速将低于国际金融危机前的水平，这种经济形势对人力资源市场非常不利。根据国际劳工组织估计，未来全球人力资源市场若要全部吸纳数量不断增长的新增劳动力，则每年需要创造超过4200万个就业岗位。在不稳定的宏观经济背景下，这一目标实现难度很大。另外，国际金融危机的根源问题尚未完全解决，当前金融体系对全球经济仍有重要的影响。由于很多银行受到冲击而收紧信贷规模，造成企业特别是小企业难以获得信贷，直接影响到企业投资和就业创造。劳动者收入增长也持续处于减缓或下降趋势，收入未能保持与劳动生产率同步增长，影响全球总需求。

面对这种人力资源市场形势，世界各国都在积极应对，其中有许多做法和经验值得深入总结研究。

发展中国家在人力资源市场方面的积极做法，比发达国家更为显著。自

2008年金融危机爆发以来，当人们通常将全球政策讨论焦点集中在发达经济体时，发展中国家近年来在重大政策方面实施了有效的改革措施。大多数发展中国家都面临着向发达经济体产品出口下降的现实，迫切需要重新找到经济平衡，找到新的经济增长点和创造就业岗位的新渠道。因此，发展中国家实施了就业保障计划、针对脆弱群体的现金津贴计划和促进正规就业发展计划等改革。这些措施在发展中国家中得到推广，吸引了受金融危机影响最严重的一些发达经济体的关注。

人们以往多认为发展中国家应在外界援助下致力于贸易和投资自由化，以及加大基础设施投资。但发展中国家越来越意识到，促进就业、增加体面劳动以及应对工作贫困问题同样重要。通过关注和实施设计良好的就业措施、最低工资和社会保障制度，不仅能减缓经济危机对社会弱势群体的冲击，而且能起到促进经济发展的作用。发展中国家的经验表明，不存在“一刀切”的解决方法，工业化国家曾经倡导的解决方法不一定适合发展中国家的国情。

人力资源市场状况的改善，对经济复苏起到非常重要的作用，这对于所有国家都同样适用。随着大多数国家经济增速比危机前更加缓慢，全球总需求处于疲软状况。家庭支出依然疲弱，2013年个人消费增长对全球经济增长的贡献，创自国际金融危机最严重的2009年以来新低。在劳动者工资停滞增长和家庭债务居高不下的国家，个人消费尤其疲弱。由于需求的不确定，导致企业不愿继续投资扩大生产。在消费和投资疲软的共同作用下，政府的税收和支出压力不断加大。因此，打破恶性循环已成为政策制定者最重要的工作，而其中关键环节就是要改善人力资源市场状况。这既有理论的，也有实践的依据。

比如，国际劳工组织（ILO）运用宏观经济计量模型“全球政策模型（GPM）”，研究就业友好型政策对经济产生的影响。结果表明，发达国家通过扩张性财政政策与提高劳动者收入政策相结合，可以降低失业率，减少公共债务，刺激总需求，促进经济增长。发展中国家通过扩大投资、促进个人消费和增加政府支出，可以降低失业率，提高劳动生产率和劳动者收入占国民总收入的份额，促进经济增长。国际劳工组织还借助“全球经济关联（GEL）模型”，研究积极的劳动力市场政策（ALMP）对经济和就业的影响。结果同样显示，若发达经济体增加用于实施积极的劳动力市场政策的支出，可降低

失业率，提高人力资源市场运行效率，增加总需求，从而创造更多的就业岗位。

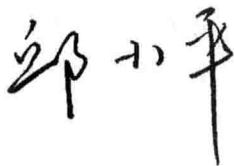
各国实践表明，国际金融危机有力地证实了社会保障作为一项基本权利的重要性及其对经济社会发展的必要性。在危机的最初阶段（2008—2009年），全球至少有48个中、高收入国家制定了总计为2.4万亿美元的财政刺激方案，并将其中的1/4用于社会保障，这对于应对危机第一轮冲击发挥了重要作用。在危机的第二阶段（自2010年起），不同国家则提供了正反两方面的案例。在弱势群体对公共财政开支和社会保障的需求有增无减情况下，由于高福利带来的高负债，财政可持续性受到挑战，部分高收入国家不得不开始紧缩财政，大幅度削减公共支出，降低多项社会保障待遇。加上居高不下的失业、较低的工资和较高的税收，一些国家正在面临贫困人口增加、社会排斥严重的挑战。根据有关数据，在欧盟，受到直接影响的人口达1.23亿，占其总人口的24%，其中不乏儿童、妇女、老年人以及残疾人。社会保障水平降低以及较低水平的家庭收入导致较低的国内消费和需求水平，从而延缓了经济的复苏。另一方面，许多中等收入国家在这一阶段大胆扩展其社会保障体系，有力促进了内需拉动型经济的增长。我国近年来不断扩大社会保障覆盖面，实现养老和医疗保障的制度全覆盖，建立起全世界最大的养老保障网和医疗保障网，为广大人民群众提供了基本保障，扩面工作受到国际社会的广泛赞誉，也为经济保持健康快速增长提供了支持。

危机对劳动关系也形成了新挑战，表现为一是受危机严重影响，国家劳资冲突加剧。如比利时、保加利亚、塞浦路斯、爱沙尼亚、德国、希腊、意大利、葡萄牙和西班牙，这些国家2012年发生的劳资冲突数量均多于上年。二是工资集体协议数量也出现骤减。欧洲各国集体谈判主要涉及就业条件、工资、职业安全与卫生、职业技能开发、工时等。根据获得的信息，欧盟27个成员国和挪威，仅有13个国家在2012年签订了涉及就业条件的集体协议。工资集体协议数量也出现骤减，覆盖面缩小，集体协商达成的工资增长情况令人沮丧。

目前，我国经济正处于增长速度换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期三期叠加的阶段，经济发展逐步进入新常态，面临不少矛盾和困难，势必对我国人力资源社会保障工作带来新的挑战。掌握国际人力资源市场总体情况，研判未来发展趋势和挑战，有助于认清我们所处的位置和发展环境。

同时，在应对经济危机、解决人力资源市场困境过程中，国际上的一些做法和经验也能够为我们提供有益借鉴。从这个意义上，人力资源和社会保障部国际劳动保障研究所首次编译《国际人力资源社会保障报告（2014）》意义重大。该报告内容丰富，涉及全球、世界各地区和主要国家人力资源市场、社会保障、劳动收入和收入分配等社会问题，深入浅出地分析了这些领域的最新状况和未来发展趋势，提出了应对措施，对于政策制定者和研究人员具有重要的参考价值。这是国际劳动保障研究所在每月定期出版《国际人力资源社会保障动态研究》以及与部规划财务司合作出版《国际人力资源社会保障统计监测分析》的基础上，推出的又一个全面介绍国际人力资源社会保障动态的新平台，将有助于政策制定者和专家学者及时了解国际人力资源社会保障最新状况和发展趋势。

我们期待国际劳动保障研究所依托自身优势，将此作为一项常态工作，及时向广大政策制定者和专家学者介绍更多、更好的国际经验与做法，为我国人力资源和社会保障事业不断发展做出新的、更大的贡献。



人力资源和社会保障部副部长

2014年10月11日

目 录

总论 国际人力资源社会保障现状、趋势和挑战/1

就 业 篇

第一章 全球劳动力市场发展趋势/17

第一节 宏观经济和劳动力市场情况/17

第二节 青年人就业与失业/22

第三节 体面劳动/25

第四节 非正规就业/26

第五节 新兴国家经济增长趋缓对劳动力市场的影响/26

第二章 国际劳工组织促进就业政策建议/30

第一节 通过提高劳动者收入、放松财政整顿促进总体需求/31

第二节 通过更好的政策协调促进就业/32

第三节 通过积极的劳动力市场政策应对不参与经济活动和技能不匹配问题/33

第三章 私营就业服务/34

第一节 2012—2013 年私营就业服务市场发展/34

第二节 私营就业服务机构工作成为经济的领先指标/38

第三节 私营就业服务业/40

第四章 美国就业情况/43

第一节 总体就业情况/43

第二节 青年人就业、教育和家庭情况/47

第五章 英国劳动力市场情况/54

第一节 劳动力市场概况/54

第二节 就业与失业/57

第三节 实际工时/63

第四节 收入/64

第五节 劳动争议/66

第六节 非经济活动人口/66

第六章 俄罗斯就业情况/70

第一节 就业和失业情况/70

第二节 就业保障体系/71

第三节 就业促进政策和计划/73

第四节 就业促进的重点和难点分析/74

社会保障篇

第七章 社会保障制度现状与挑战/79

第一节 社会保障扩面取得的进展/83

第二节 积极的、预防性方法成为社会保障机构主流工作/85

第三节 社会保障机构高效运行最新方法/87

第八章 社会保障可持续发展的国际经验/90

第一节 社会保障制度得到民众高度认同/90

第二节 社会保障制度法制化/92

第三节 改善人口结构/93

第四节 多方共同承担社会保障支出/94

第五节 建立并完善社会保障基金制度/95

第六节 提高退休年龄/96

第九章 巴西社会保障制度改革/97

第一节 社会保障历史发展脉络/98

第二节 现行社会保障体系/99

第三节 各社会保障项目的具体情况/99

第四节 近年来的改革/106

第五节 问题和挑战/109

第十章 南非社会保障制度改革/114

- 第一节 社会保障历史发展脉络/115
- 第二节 现行社会保障体系/116
- 第三节 各社会保障项目的具体情况/120
- 第四节 近年来的改革/125
- 第五节 问题和挑战/129

产业关系篇

第十一章 欧洲产业关系/135

- 第一节 工会与雇主组织发展趋势/135
- 第二节 政府的政策措施与立法对产业关系产生的影响/144
- 第三节 产业冲突发生情况/146
- 第四节 就业条件集体谈判/153
- 第五节 工资集体谈判/154
- 第六节 职业安全与卫生集体谈判/161
- 第七节 职业技能开发集体谈判/162
- 第八节 工时集体谈判/164

第十二章 日本的劳动关系/168

- 第一节 日本概况/168
- 第二节 厚生劳动省 2013 年工会基础调查概况/172
- 第三节 日本工会总联合会的 2014 年春斗/177

第十三章 南非产业关系/185

- 第一节 南非产业关系和集体协议制度的历史/185
- 第二节 工会与雇主组织发展情况/187
- 第三节 集体谈判制度/189
- 第四节 产业冲突发生情况/191
- 第五节 南非产业关系和集体协议制度的挑战/193

收入分配篇

第十四章 全球工资收入分配状况/199

- 第一节 收入和工资不平等的趋势/200

第二节	发达国家中等收入群体/201
第三节	新兴和发展中国家中等收入群体/203
第十五章	部分国家行业工资比较/207
第一节	国外行业间工资差距比较/207
第二节	关于市场经济国家工资行业差距的几个结论/215
第十六章	最低工资对恢复经济均衡的作用/226
第一节	最低工资的分配和就业总体效应/227
第二节	最低工资制度的设计/232
第三节	主要结论/240
第十七章	美国工资情况/242
第一节	雇员收入情况/242
第二节	雇员人工成本情况/244
第十八章	澳大利亚工资情况/252
第一节	澳大利亚工资指南/252
第二节	澳大利亚工资变化指数 (2012 年 3 月 1 日—2013 年 2 月 28 日) /266
参考文献/278	
后记/281	

总 论

国际人力资源社会保障现状、趋势和挑战

全球经济正处于艰难复苏过程中，前景依然脆弱，仍存在较大的下行风险。受近年经济形势影响，国际人力资源社会保障领域出现了一些新变化和新挑战，有些形成了长期趋势。总结这些问题，对于中国掌握全球总体情况和典型国家具体经验，制定更有针对性的人力资源和社会保障政策措施，应对未来的挑战，具有重要意义。本报告主要从就业、社会保障、产业关系和收入分配四个方面，对全球情况以及典型地区和国家的情况进行梳理。

一、就业领域

（一）2013 年全球失业水平居高不下，失业人数达 2.018 亿人，比金融危机爆发时的 2007 年多 3 180 万人

2013 年，全球失业率为 6.0%，全球失业人数达 2.018 亿人，比金融危机爆发时的 2007 年多 3 180 万人。2013 年世界各地区和各国的劳动力市场情况存在较大差异。在发达经济体和欧盟成员国，劳动力队伍中有 8.6% 的人员处于失业状态，比 2007 年几乎高 3 个百分点。与 2012 年相比，美国 and 英国失业率在下降，由 2012 年的 8.2% 和 8.0% 均下降至 2013 年的 7.5%；法国和意大利失业率有所上升，分别从 2012 年 9.9% 和 10.7% 上升至 2013 年 10.5% 和 12.2%；加拿大、日本和德国失业率小幅下降，从 2012 年的 7.2%、4.3% 和 5.4% 分别下降至 2013 年的 7.1%、4.1% 和 5.3%。从中长期来看，预计只有美国失业率未来几年将显著下降，但即便如此，失业率仍很难回到金融危机前的水平；而 7 国集团的其他发达经济体（加拿大、日本、

法国、德国、意大利和英国) 失业率在可预见的未来很难有显著变化。全球失业率最高的地区是北非和中东, 分别为 12.2% 和 10.9%, 与 2012 年相比保持不变, 预计未来几年失业率不会有明显变化。中东欧和独联体失业率也处于高位, 2013 年为 8.2%, 与 2012 年相比增加了 0.2 个百分点, 预计未来几年失业率仍将保持这一水平。拉丁美洲和加勒比地区失业率略有下降, 从 2012 年 6.6% 下降至 2013 年 6.5%, 未来几年失业率预计不会发生显著变化。除上述地区外, 世界其他各地区与 2012 年相比, 2013 年失业率基本保持不变。

在失业水平居高不下的同时, 失业的平均持续时间有所增加。在美国, 金融危机前失业人员找到一份工作平均需要 3~4 个月, 2012 年平均期限增加到约 6 个月。在西班牙, 失业的平均持续期限从 2008 年的 5 个月增加至 2012 年的 8 个月。在希腊, 失业的平均持续期限一直较长, 失业人员现在平均需要等待 9 个月以上才能回到劳动力队伍中, 比 2009 年增加 1 个月。其他发达经济体也经历了相似的情况。相比之下, 一些发展中国家和新兴经济体的平均失业持续期限呈现缩短趋势, 只有南非失业的平均持续期限有所增加, 2008—2011 年期间, 失业期限增加了半个月, 达 9 个月以上。越来越长的失业期限产生了持续的负面影响。失业期限愈长, 劳动者对劳动力市场的依附程度随之减弱, 技能也会逐渐丧失。同时, 失业期限愈长, 使求职愈加困难, 求职者有可能成为长期失业人员。长期持续失业给个人和社会带来沉重代价。最明显的是, 失业造成的失业津贴与福利的更多支出直接导致了短期财政负担加重。例如, 西班牙失业津贴和提前退休计划造成财政支出增加, 从 2007 年占 GDP 的 1.5% 上升至 2011 年的 2.9%。爱尔兰社会福利的支出增长更快, 从 2007 年占 GDP 的 0.9% 上升至 2011 年的 2.6%。除了直接支出增加外, 居高不下的失业水平表明经济增长低于潜能, 反过来对税收产生负面影响, 对中长期的财政收入产生不利影响。

(二) 青年就业问题突出, 几乎所有地区青年人在劳动力市场中的状况都进一步恶化

因为经验不足和技能缺失, 青年人就业往往较容易受不利经济形势的冲击。近年全世界几乎所有地区青年人在劳动力市场中的状况都进一步恶化。全球青年失业率从 2007 年 11.6% 和 2012 年 12.9% 上升至 2013 年的 13.1%。2013 年, 全球 15~24 岁青年失业人员共有 7 450 万, 比 2012 年多 70 万以上。

分地区来看,中东地区青年失业率是全世界最高的,也是失业率增长幅度最大的地区,从2012年26.6%上升至2013年27.2%。中欧和东南欧以及独联体、东亚、东南亚和太平洋地区以及北非的青年失业率也都出现较大幅度的上升。2007—2012年期间,发达经济体和欧盟青年年均失业率增长幅度最大,2012—2013年,青年年均失业率上升至18.3%。2013年全球青年就业人员比2007年少3710万,而在此期间青年人口数量只减少810万。2013年,全球青年劳动力参与率为47.4%,比金融危机前低2个百分点以上,主要原因是青年人对就业前景丧失信心,脱离劳动力市场。2014年,预计全球青年失业率将小幅上升至13.2%。

2007—2012年,在有数据记录的40个国家中,有30个国家的15~29岁未就业也未接受教育或培训的“尼特族”(NEET,全称Not in Employment, Education or Training)数量出现上升。在爱尔兰和西班牙,自2007年以来“尼特族”比例分别增加9.4和8.7个百分点;目前,这两个国家的“尼特族”比例超过20%。在土耳其和马其顿,虽然“尼特族”比例下降幅度最大,但“尼特族”比例处于高位。2011年土耳其“尼特族”比例为34.6%,2012年马其顿为32.1%。巴西的“尼特族”比例也较高,2009年为18.4%,巴西的特点是劳动力市场中男性“尼特族”比例只有12.1%,而女性高达21.1%,非洲裔女性青年甚至高达28.2%。

(三) 非正规就业仍较为普遍,就业质量和就业结构有待改善

工薪就业人数增长速度有所趋缓。2013年工薪就业只增加2810万人,而此前两年,工薪就业年均增长超过3500万人。与2012年相比,2013年中东欧和独联体、东亚和南亚工薪就业人数增长减幅最大。与金融危机前相比,全球工薪就业增长也有所下降。若按危机前工薪就业增长趋势发展,未来工薪就业缺口预计将进一步扩大,到2018年将达6000万人。与工薪就业趋势相比,2013年,全世界不稳定就业人数增加1340万人,而2012年增加530万人,2011年只增加330万人。

非正规就业仍较为普遍。2011年数据显示,亚洲、拉丁美洲和加勒比地区工人从事非正规就业比例平均达50%。非洲非正规就业比例也较高,平均为40%。中欧和东南欧以及中东的非正规就业比例相对较低,但平均仍达20%以上。在有数据的49个国家中,只有26个国家非正规就业工人的比例在过去10年中有所下降。

服务业对就业增长贡献越来越大,但农业人口仍然过多。2013年,服务业就业增长占全球就业增长一半以上,农业就业增长只占1/4。2013年工业就业只增加970万人,而2010—2012年期间年均增加2100万人。同时,服务业就业比重不断上升。2013年,全世界劳动力队伍中不足32%的人员从事农业,在过去20年中下降了11.7个百分点;服务业雇用的人数占全部就业人数的45.1%,在过去20年中上升了10.1个百分点;工业就业占全部就业的23%,在过去20年中只增加了1.6个百分点。

(四) 新兴国家经济增长明显趋缓,不确定的经济形势将给未来就业市场带来挑战

2013年,全球经济增长率下降至2.9%,创自2009年以来新低,比金融危机前10年期间的年均增长率低1个百分点以上。新兴经济体的经济增速明显趋缓,而发达经济体的经济在2013年年底出现了温和增长。然而,由于总体需求疲软和宏观经济面临的不确定性加大,全球层面依然存在着经济下行的风险。按照目前的经济发展和政策轨迹,如果全球在未来5年无法提供足够的体面工作机会吸收2.2亿名新增劳动力,失业有可能继续上升。

尤其是新兴国家经济增长明显趋缓,将成为影响全球劳动力市场发展的一个主要因素。在过去10年中,中国经济以年均10.5%速度增长,但2013年增速降到7.6%,预计2014—2018年期间,经济增长将进一步减缓,年均增长率为7.0%左右。2012年,印度经济增长只有3.2%,2013年上升至3.8%,但仍远低于2001—2010年期间年均7.6%的经济增长。与2012年相比,2013年巴西经济增长率有所上升,但仍低于2001—2010年期间年均增长率1个百分点以上。与2012年相比,2013年俄罗斯和南非经济增长率分别下降1.9和0.5个百分点,低于2001—2010年期间年均增长率。除金砖国家外,其他新兴国家和发展中国家在过去3年中均出现经济增长趋缓的情况,如阿根廷、墨西哥、泰国和越南。很多新兴经济体放慢了结构变革速度,由此对经济增长产生了不利影响。工人们不再像从前那样快速脱离农业,从事高附加值的经济活动。政府继续促进产业间的工人流动固然重要,但随着时间推移,农业中维持生计的工人数量已经越来越少。最初从事农业的工人通过进入城镇地区,在拥有较高劳动生产率的行业或服务部门找到工作,他们对过去的经济发展做出了贡献。但是,一些国家靠农业工人流动到城镇从事工业和服务业来推动经济发展的优势正在逐渐消失。若要在未来继续保持较高的经济

增长,就不能仅靠生产要素(劳动力和资本)的增加取得,而需要提高全要素生产率。当前面临的挑战是需要更加高效地运用可获得的资本和劳动力,使其进入更高质量的部门,从事更高附加值的经济活动。

二、社会保障领域

(一) 国际社会对社会保障的认识进一步深化,部分发展中国家社会保障制度在经济危机中成长

经济危机突显社会保障制度作为一项基本权利和对经济社会发展的重要作用。在危机的最初阶段(2008—2009年),至少有48个中、高收入国家制定了总计2.4万亿美元的财政刺激方案,其中1/4用于抗击衰退的社会保障措施。但在危机的第二阶段(自2010年起),尽管弱势群体对公共财政开支的需求有增无减,部分国家开始紧缩财政,大幅度削减公共支出。据国际货币基金组织预测,2014年预计有122个国家将减少按国内生产总值计算的公共开支,其中82个是发展中国家。此外,1/5的实施财政紧缩的国家的公共开支将降低于危机前的水平。根据国际劳工组织的统计,部分高收入国家已压缩多项社会保障待遇,并限制高质量公共服务的供给。加上居高不下的失业、较低的工资和较高的税收,一些国家正在面临贫困增加、社会排斥严重的挑战。在欧盟境内,受到直接影响的人口达1.23亿人,占其总人口的24%,其中不乏儿童、妇女、老年人以及残疾人。

但部分发展中国家社会保障则呈现出另一种发展趋势,即许多中等收入国家大胆扩展其社会保障体系,有力促进了国内需求拉动型经济的增长。中国在扩大社会保障覆盖面方面取得显著的、全面的进步,养老和医疗保障方面实现了制度全覆盖。巴西、卢旺达和泰国实现了医疗保障接近全覆盖的水平。很多中低收入国家正在加大努力,以确保实现医疗保险全民覆盖。2009年越南实施《2008年医疗保险法》,其目标是最早于2014年实现医疗保险全覆盖。印度尼西亚希望到2019年实现医疗保险全覆盖。马尔代夫也制定了实施全覆盖的医疗保险计划。非洲一些国家强制性地实施了新型的医疗保健计划。美洲地区最新发展趋势是医疗部门在筹资和提供服务方面日趋出现更大的一体化。美洲地区医疗体系历史上具有碎片化与隔离化的特点,整合的医疗体系可减少医疗可及性方面存在的不平等现象,防止服务项目和医疗资格的重叠,提高资金使用的可持续性。发展中国家另一类计划是对现有计划