



“十二五”国家重点图书出版规划项目

洞庭湖生态经济区研究丛书

The Research Series of Dongting Lake  
Ecological Economic Zone

# Dongting Lake

## 湖南省洞庭湖区域建设 系统性融资规划

( 2011—2015 )

张强 李晋娴 等著

学出版社



“十二五”国家重点图书出版规划项目

洞庭湖生态经济区研究丛书

The Research Series of Dongting Lake  
Ecological Economic Zone

# 湖南省洞庭湖区域建设 系统性融资规划

( 2011—2015 )

张强 李晋娴 等著



湖南大学出版社

## 内 容 简 介

以实现岳阳、常德、益阳三市的“十二五”规划纲要的经济增长为目标,在分析洞庭湖区域资源发展现状的基础上,通过计量方法测算未来湖南省环洞庭湖区域经济发展资金需求及可预见的资金供给,从而得出要实现“十二五”规划的发展目标在现有基础上尚存在的资金缺口。分析洞庭湖区域可采用的融资方式,设计适当的融资模式,优化融资条件,从而挖掘洞庭湖区域各类资源的资金潜力,弥补资金缺口。最后,针对资金缺口提出资金平衡方案,并设计出相应的配套政策措施。

---

### 图书在版编目(CIP)数据

湖南省洞庭湖区域建设系统性融资规划(2011—2015)/张强,李晋娴等著. —长沙:湖南大学出版社,2014.2

(洞庭湖生态经济区研究丛书)

ISBN 978-7-5667-0617-1

I. ①湖… II. ①张… ②李… III. ①洞庭湖—湖区—区域经济发展—融资—研究—2011~2015 IV. ①F127.64

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第036831号

---

### 湖南省洞庭湖区域建设系统性融资规划(2011—2015)

HUNANSHENG DONGTINGHU QUYU JIANSHE XITONGXING  
RONGZI GUIHUA (2011—2015)

---

作 者: 张 强 李晋娴 等著

策划编辑: 刘 旺

责任编辑: 王桂贞 责任校对: 全 健 责任印制: 陈 燕

印 装: 国防科技大学印刷厂

开 本: 710×1000 16开 印张: 13 字数: 248千

版 次: 2014年6月第1版 印次: 2014年6月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5667-0617-1/F·363

定 价: 52.00元

---

出 版 人: 雷 鸣

出版发行: 湖南大学出版社

社 址: 湖南·长沙·岳麓山 邮 编: 410082

电 话: 0731-88822559(发行部), 88821594(编辑室), 88821006(出版部)

传 真: 0731-88649312(发行部), 88822264(总编室)

网 址: <http://www.hnupress.com>

电子邮箱: [wanguia@126.com](mailto:wanguia@126.com)

---

版权所有,盗版必究

湖南大学版图书凡有印装差错,请与发行部联系

# 洞庭湖生态经济区研究丛书

## 编辑委员会

---

### 顾 问

梅克保 王克英 吴向东

### 主 任

颜永盛

### 委 员

(以姓氏笔画为序)

刘 宏 刘茂松 李松龄

柳思维 蔡四桂

# 总 序

“洞庭湖研究丛书”是湖南省洞庭湖区域经济社会发展研究会的专家学者和实际工作者以洞庭湖区域经济、社会、文化发展为研究对象所取得的研究成果的结晶。“丛书”首卷于2011年问世，此后将陆续出版。它的出版，旨在为当政者提供决策参考，为后来者留下研究资料。

“洞庭天下水”，洞庭湖是世界知名的淡水湖，是湖南的母亲湖。它接纳四水，吞吐长江，通江达海，交通便捷。洞庭湖区物华天宝、人杰地灵、历史悠久、文化厚重。“湖广熟、天下足”，自古以来，它就以“鱼米之乡”誉满天下。新中国成立以后，八百里洞庭生机焕发，成为我国重要的粮、棉、麻、油、鱼、猪生产基地，为我国的粮食安全、水利安全、生态安全作出了巨大贡献，是湖南经济的重要支柱和最具活力的增长板块。面对经济全球化、信息化、工业化、后三峡时代和区域经济协调发展的新形势，洞庭湖区出现了许多新情况、新问题，面临着新的机遇和挑战。如何抓住机遇、迎接挑战、跨越发展，进一步发挥洞庭湖“生态之湖”“调蓄之湖”“富民之湖”的重大功能，是洞庭湖区人民的殷切期望，也是促进“长株潭”城市群两型社会和全面小康建设，加速中部崛起的客观要求。

2009年春，一批对湖区发展具有强烈使命感的专家学者和实际工作者，拟组建湖南省洞庭湖区域经济社会发展研究会，以便进一步系统深入地研究洞庭湖区域发展问题。在湖南省委、省政府的关心支持下，研究会于2009年12月24日正式成立。这是湖南省第一个以洞庭湖区域发展为研究对象的省级学术组织。

研究会成立以后，广大会员针对洞庭湖区域经济社会发展战略、发展规划、生态环保、水利交通、城乡统筹、产业升级、文化旅游、发展历史等重大

问题，广泛调查、深入研究、举办论坛、集思广益、百家争鸣，逐步取得了一些成果，催生了这套“丛书”。

“丛书”的编写力图站在历史的高度、时代的高度、科学的高度，坚持历史与现实、理论与实践、经济与文化、生态与发展、系统与开放的有机结合，面向实际，面向未来，着眼全局，博取众长，努力使之具有科学性、前瞻性、时代性、可行性，为洞庭湖区域又好又快发展提供理论依据和智力支持。

发展无止境，认识无终点。今天的研究仅为开篇破题之举、抛砖引玉之作。我们将与时俱进，探索不止。希望能有更多的有识之士来为洞庭湖区域经济社会发展献计献策、赐教赐稿，让洞庭湖区这颗祖国的中部明珠更加璀璨，让“洞庭湖研究丛书”这块理论园地百花齐放。寥寥数语，言不尽意，权当总序。

顏永戡

2011年秋于长沙

（总序作者系湖南省人大常委会原副主任、湖南省洞庭湖区域经济社会发展研究会会长）

# 前言

## 一、规划背景

洞庭湖区域是位于长江中游荆江段以南、以我国第二大淡水湖——洞庭湖为中心的广大河湖冲积—淤积平原和环湖岗丘区。具体到湖南省，包括岳阳、常德、益阳3市。辖7个市辖区、4个县级市、13个县、270个建制镇和177个乡。土地面积45 568.2 km<sup>2</sup>。洞庭湖区域土地资源、水资源丰富，接纳湘、资、沅、澧四水，北靠长江，交通运输较为便利，是一个连接东西、沟通南北的重要经济区域，在湖南省和长江中游的经济发展和开放开发中具有举足轻重的地位和作用。此外，2012年，洞庭湖生态经济区实现地区生产总值5 633.58亿元，同比增长12.2%，增幅比全省高0.9个百分点；完成固定资产投资3 076.06亿元，增长35.9%，增幅比全省平均水平高8.4个百分点；社会消费品零售总额1 734.69亿元，增长15.3%；进出口总额15.36亿元，增长24.3%，增幅比全省平均水平高8.8个百分点；工业规模增长15.1%，高出全省平均水平0.5个百分点。因此，发展好洞庭湖区域，规划好区域建设，为洞庭湖区域发展提供充足资金，对带动全省经济发展意义重大。在湖南省“两型”社会建设的大背景下，洞庭湖区域也肩负着建设全省发达的生态经济区、绿色经济区和低碳经济区，为长株潭“3+5”城市群“两型”社会建设提供强大支撑和广阔腹地的光荣使命和艰巨任务。

湖南省洞庭湖区域建设是一项覆盖面广的系统工程，建设任务相当艰巨，资金需求量很大。政府的财政投入远不能满足发展要求，拓宽融资渠道，进行多元化融资、市场化融资是必然的选择。而融资涉及融资主体、融资项目、融资条件、融资工具和政策环境等多种因素，因此，需要从战略高度对融资进行系统性规划和统筹安排，“湖南省洞庭湖区域建设系统性融资规划（2011—2015）”即在此迫切需求下提出，并由本课题组完成。

## 二、规划目标

在认真分析未来湖南省环洞庭湖区域经济发展资金供求及投融资现状的基

基础上,本规划通过对融资项目进行科学区分、归类,对各种资源进行潜力挖掘和预测,针对资金缺口提出科学可行的资金平衡方案,并设计出相应的配套政策措施,增强湖南省发展环洞庭湖区域经济的可行性、科学性和有效性;同时致力于防范金融风险,努力将环洞庭湖区域建设成“项目富集区”和“金融安全区”,打造成“资金洼地”,为建设“全省新经济增长极”奠定坚实的基础。

### 三、空间范围

环洞庭湖区域位于湖南省北部,主要包括岳阳、益阳、常德3个地级市。

### 四、主要依据

- 1.《湖南省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》
- 2.《岳阳市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》
- 3.《益阳市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》
- 4.《常德市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》
- 5.《长株潭城市群“两型”社会建设系统性融资规划(2010—2020)》

### 五、规划期限

2011—2015年

### 六、说明

本书完稿时间和出版时间存在较大间隔,书中的数据来源为2012年统计局公布的统计数据、2011年发布的湖南省国民经济和社会发展“十二五”规划纲要、岳阳市国民经济和社会发展“十二五”规划纲要,以及益阳市、常德市两市政府公布的“十二五”规划纲要,预测数据与实际数据之间难免存在偏差,特此说明。

本书由张强教授提出写作思路和提纲,把握整体框架及最终审稿,李晋娴博士协助其具体工作,修改和校订全书。以下同志分别参与了各章的编写工作:李晋娴(第一章、第二章和第五章)、韦起(第一章)、韩俊莹(第三章)、张晓鑫(第二章)、曾江波(第五章)、贺立(第四章、第六章)、李思(第三章)、孟旭(第四章)、蔡建明(第五章)。刘祚祥教授对本书的编写提供了指导,王达参与了数据整理和运算。

作者

2013年10月18日



# 目次

|     |                              |     |
|-----|------------------------------|-----|
| 01  | 洞庭湖区域建设蓝图 .....              | 001 |
| 1.1 | 洞庭湖区域建设的现实基础 .....           | 001 |
| 1.2 | 洞庭湖区域建设的蓝图描绘 .....           | 013 |
| 1.3 | 投融资总体思路、基本原则和主要目标 .....      | 018 |
| 02  | 洞庭湖区域建设资金供求分析 .....          | 021 |
| 2.1 | 洞庭湖区域建设资金需求分析 .....          | 021 |
| 2.2 | 洞庭湖区域建设资金供给分析 .....          | 023 |
| 2.3 | 洞庭湖区域建设资金缺口分析 .....          | 029 |
| 2.4 | 洞庭湖区域建设资金缺口敏感性分析 .....       | 029 |
| 03  | 洞庭湖区域融资状况及重要建设领域融资模式设计 ..... | 034 |
| 3.1 | 洞庭湖区域融资现状与问题分析 .....         | 034 |
| 3.2 | 洞庭湖区域政府类借款主体分析 .....         | 036 |
| 3.3 | 洞庭湖区域重要建设领域融资模式设计 .....      | 041 |
| 04  | 洞庭湖区域建设融资的政策设计 .....         | 059 |
| 4.1 | 政策抓手：打造洞庭湖“资金洼地” .....       | 059 |
| 4.2 | 强化支撑：加快建设要素市场 .....          | 063 |
| 4.3 | 丰富形式：规范和激活民间资金 .....         | 066 |
| 4.4 | 优化工具：建立科技投融资平台 .....         | 068 |
| 4.5 | 特色支持：争创绿色金融示范区 .....         | 073 |
| 05  | 洞庭湖区域建设资金供求平衡方案设计 .....      | 078 |
| 5.1 | 国内信贷资金潜力 .....               | 078 |
| 5.2 | 财政资金融资潜力 .....               | 079 |

|           |                                          |            |
|-----------|------------------------------------------|------------|
| 5.3       | 域外融资潜力 .....                             | 084        |
| 5.4       | 资本市场融资潜力 .....                           | 084        |
| 5.5       | 资金潜力总额平衡 .....                           | 087        |
| <b>06</b> | <b>洞庭湖区域建设系统性融资规划基本结论 .....</b>          | <b>089</b> |
| 6.1       | 洞庭湖区域建设目前存在的问题 .....                     | 089        |
| 6.2       | 洞庭湖区域建设资金缺口平衡 .....                      | 090        |
| 6.3       | 洞庭湖区域建设的金融支持政策 .....                     | 091        |
| 6.4       | 洞庭湖区域建设经济发展及融资规划目标展望 .....               | 092        |
|           | <b>附件一：岳阳市国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要 .....</b> | <b>094</b> |
|           | <b>附件二：益阳市国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要 .....</b> | <b>123</b> |
|           | <b>附件三：常德市国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要 .....</b> | <b>152</b> |
|           | <b>参考文献 .....</b>                        | <b>192</b> |
|           | <b>后 记 .....</b>                         | <b>194</b> |
|           | <b>编后记 .....</b>                         | <b>196</b> |

# 洞庭湖区域 建设蓝图

本章是洞庭湖区域经济建设总体设计部分，是洞庭湖区域经济建设系统性融资规划的基础和统领。本章首先在科学解读洞庭湖城市群区域规划的基础上，对洞庭湖经济、社会、金融发展现状进行描述；然后，以现实分析为依据，对洞庭湖区域经济建设的蓝图进行总体描绘，为洞庭湖区域经济建设系统性融资规划提供依据，并设计洞庭湖区域经济建设融资总体思路和原则。

## 1.1 洞庭湖区域建设的现实基础

洞庭湖位于长江中游荆江南岸，是我国著名的五大淡水湖之一，地跨湘、鄂两省，北纳长江分支松滋、太平、藕池、调弦（1958年堵塞）四口，南接湘、资、沅、澧四水，诸水合流后由城陵矶注入长江。区域内以岳阳、常德、益阳三市为核心驱动，南纳四水，北吞长江，物产丰富，人杰地灵。回顾历史，她用连天碧波孕育了博大精深的湖湘文明，滋养出声名远播的“鱼米之乡”；再看今朝，洞庭湖区域发展面临着前所未有的发展机遇。因此，洞庭湖区域（区位见图1-1）得“3+5”城市群（区位见图1-2）建设战略之“天时”，据承东接西、连南接北水利枢纽之“地利”，拥富民强省、上下同心之“人和”。

### 1.1.1 环洞庭湖区域自然要素情况

湖区承东启西、连南接北的地理位置（图1-3）：环洞庭湖区域位于湖南省北部，北邻湖北，东接江西，包括岳阳、益阳、常德3个地级市。辖7个市辖区、4个县级市、13个县、270个建制镇和177个乡，土地面积45 568.2 km<sup>2</sup>。环洞庭湖区域位于我国南方腹地，承东启西，连南接北，盘踞长江与京广线的交会处，地处武汉城市圈与长株潭城市群之间，又位于长江产业带与华南经济圈、



图 1-1 环洞庭湖区域示意图

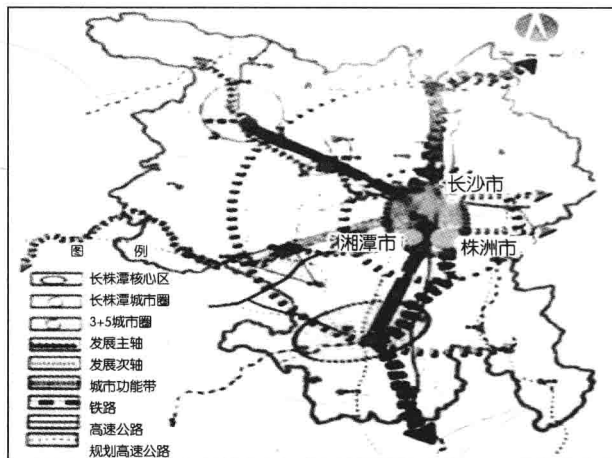


图 1-2 “3+5” 城市群示意图

长三角与成渝经济区的枢纽地带。该区河湖密布，水路、铁路和公路运输发达，京广、柳枝两条铁路线和 107 国道分东西纵贯南北，经岳阳城陵矶港的长江和南面 309 国道分南北横穿东西。

湖区混联交织的网状水系：洞庭湖水系主要由来自长江的松滋、太平、藕池三口水系，湘、资、沅、澧四水水系以及东、南、西洞庭湖环湖水系等构成，是一个江河湖泊混联的网状系统。水系内河湖交织、弯道众多，岸线漫长、水流散乱，流态紊乱多变且互相干扰顶托，水系极为复杂，水情变动无常（如图 1-4 所示）。



图 1-3 环洞庭湖区域位置图

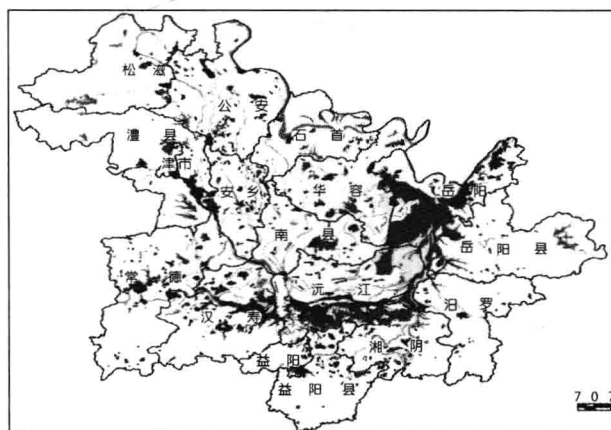


图 1-4 洞庭湖区域水系图

四水水系覆盖湖南省大部分地区。湘江干流全长 856 km，流域面积 94 660km<sup>2</sup>，沿途接纳大小支流 1 300 余条，年水量达  $722 \times 10^8 \text{ m}^3$ 。资水干流全长 713 km，流域面积 28 100 km<sup>2</sup>，年水量为  $239 \times 10^8 \text{ m}^3$ ，属湖南第三条大河。沅江干流全长 1 022 km，是四水中最长的河流，流域面积 89 163 km<sup>2</sup>，四水中仅次于湘江，年平均径流量  $667 \times 10^8 \text{ m}^3$ ，是湖南省第二条大河，也是长江七大支流之一。澧水干流全长 388 km，共纳入 5 km 以上河流 326 条，流域面积 18 496 km<sup>2</sup>。洞庭湖水系河流情况和区域主要河道及周边河流特征如表 1-1、表 1-2 所示。

洞庭湖区域特殊的地理位置和发达的交通运输网络，使其在长江开放开发中起着承东启西、接南进北的重要作用。它既是连接长江经济带和东南沿海开

放区的桥梁，又是长江诸省市从陆路通往华南地区和下游各省市通往西南地区的交通咽喉，堪称南北水陆交通的交会点，构成了长江流域经济协作的要冲和长江商贸走廊的重要部分。

表 1-1 洞庭湖区域主要河道及周边河流特征

| 河流名称 | 支流名称     | 发源地点   | 河口地点  | 河长（km） |
|------|----------|--------|-------|--------|
| 汨罗江  | —        | 江西省修水县 | 磊石山   | 253.0  |
| 泊墙河  | —        | 湖南省平江县 | 新墙河口  | 108.0  |
| 松滋东支 | —        | 松滋口    | 瓦窑    | 87.5   |
| 松滋西支 | —        | 松滋口    | 瓦窑    | 83.4   |
| 松滋河  | 大湖口河（东支） | 余家岗    | 小望角   | 42     |
|      | 自治局河（中支） | 喻家岗    | 张九台   | 28.93  |
|      | 官垵河（西支）  | 青龙窑    | 汇口    | 35.5   |
| 藕池河  | 东支       | 藕池口    | 新洲    | 91     |
|      | 沱江       | 九斤麻    | 茅草街   | 39     |
|      | 中支       | 黄金嘴    | 下柴市   | —      |
|      | 西支       | 康家岗    | 下柴市   | —      |
| 虎渡河  | —        | 太平口    | 小河口   | 133.3  |
| 华容河  | —        | 调弦口    | 旗杆嘴   | 60.0   |
| 草尾河  | —        | 赤山     | 漉湖芦苇场 | 53.8   |
| 淞虎合流 | —        | 张九台    | 肖家湾   | 50.0   |
| 澧水洪道 | —        | 石龟山    | 花园嘴   | 49     |
| 目平湖  | —        | —      | —     | 31.2   |
| 南洞庭湖 | —        | —      | —     | 197.4  |
| 东洞庭湖 | —        | —      | —     | 75.3   |

表 1-2 洞庭湖水系河流情况

| 河流名称    | 长度（km） | 流域面积（km <sup>2</sup> ） | 入湖水量（10 <sup>8</sup> m <sup>3</sup> ） | 入湖泥沙（10 <sup>8</sup> m <sup>3</sup> ） |
|---------|--------|------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|
| 湘水      | 856    | 94 600                 | 683                                   | 158.5                                 |
| 资水      | 653    | 28 142                 | 215                                   | 38.6                                  |
| 沅水      | 1 033  | 89 163                 | 600                                   | 122.2                                 |
| 澧水      | 388    | 18 496                 | 149                                   | 86.4                                  |
| 洞庭湖区域河流 | —      | 18 640                 | 145                                   | —                                     |
| 其他入湖河流  | —      | 13 722                 | 107                                   | —                                     |
| 长江      | —      | —                      | 1 119                                 | 1 200                                 |
| 合计      | —      | 262 823                | 3 018                                 | 1 605.7                               |

洞庭湖地处太平洋西岸季风湿润区域，属亚热带季风湿润气候，四季分

明，降水充沛，多年平均降水量为 1 200 mm 至 1 400 mm，平均径流量  $3\,001\times10^8\text{ m}^3$ 。同时，区域内降水的季节分配不均、年际变化大，形成了河流丰枯明显、湖泊水位变幅较大的水文特征。

洞庭湖泥沙主要来自长江，自三口入湖沙量占总量的 82%（如表 1-3 所示）。由于泥沙大量淤积及人工围垦，致使洞庭湖河床抬高、容积减少，1949—1995 年总共减少面积  $1\,725\text{ km}^2$ ，缩小容积  $126\times10^8\text{ m}^3$ 。

表 1-3 洞庭湖年输沙量来源

| 统计指标  | 年输沙量 ( $10^8\text{ m}^3$ ) | 占入湖总沙量 |
|-------|----------------------------|--------|
| 长江来沙  | 1.094                      | 82.0   |
| 四水来沙  | 0.241                      | 18.0   |
| 入湖总沙量 | 1.335                      | 100.0  |
| 出湖沙量  | 0.351                      | 26.6   |
| 湖内沉积量 | 0.984                      | 73.4   |

丰富的矿产和物植资源：一方面，矿产资源丰富，分布广泛。洞庭湖区域目前已探明的矿产资源达 50 多种，其种类及分布如表 1-4 所示。常德市境内已发现各类矿产 43 种，有 23 种储量丰富，其中金刚石、雄黄、石煤蕴藏量居全国第一位，磷、石膏、石英砂岩、膨润土蕴藏量居全省第一位。益阳市已发现矿产 20 多种，其中锰、钒、石煤、硫铁矿储量最丰富，开采远景良好。岳阳市已探明的矿藏、矿点 200 处以上，其中黄金、长石、石英、白云石、萤石、钒土、云母、独居石等，在全省均占有重要地位。

表 1-4 洞庭湖区域矿产种类及分布

| 矿 产     | 数 量  | 分 布           |
|---------|------|---------------|
| 贵金属矿    | 10 处 | 平江、安化、常德、汨罗等县 |
| 有色金属矿   | 13 处 | 临湘、平江、桃江、安化等县 |
| 稀有稀土金属矿 | 6 处  | 岳阳、临湘、华容、湘阴等县 |
| 黑色金属矿   | 6 处  | 益阳、桃江、安化、汨罗等县 |
| 能源矿     | 7 处  | 澧县、临澧、桃江、安化等县 |
| 非金属矿    | 4 处  | 临湘、澧县、桃源等县    |

另一方面，树种丰富，植被覆盖率高。环洞庭湖平原区，地势低平，湖港众多，洲滩显露，水生、湿生植被和落叶树种多，拥有水生经济植物品种 15

科、40 多种，乔木树种 20 多科、60 多种；丘岗地区人工用材林以松、杉、落叶阔叶林等组成的纯林或混交林居多，乔木树种有 50 多科、200 多种；区内的低山、高山地带，森林以松、杉、落叶阔叶林为主，楠竹面积大，分布广，天然次生林以常绿阔叶林为主，多分布于山丘顶部，主要乔木树种有 50 多科、300 多种。

### 1. 1. 2 洞庭湖区域经济情况

农业：洞庭湖区域是全国重要的农产品生产基地，主要农产品在湖南省占有突出的地位（见表 1-5）。近几年，粮食产量约占全省的 30.22%，油料占 43.74%，水产品占 49.65%，实现农业增加值占 32%。由于洞庭湖区域土地肥沃、气候温和、物产丰富，作为重要的商品粮基地和轻工业原料基地，它在全省乃至全国国民经济发展中具有举足轻重的地位，素称“鱼米之乡”。

辖区内各市县还有“楠竹之乡”、“生猪出口之地”、“石油化工之地”、“纺织基地”之誉，每年生产出口占全省总产量 20% 以上的粮食、80% 以上的棉花、30% 以上的油料和 40% 以上的水产品，还有占 50% 以上的造纸原料芦苇，每年为国家提供  $25 \times 10^8$  kg 以上的商品粮、 $1.5 \times 10^8$  kg 商品棉、 $2.5 \times 10^8$  kg 商品油和 1 500 多万头商品猪。湖南 40% 的商品粮、70% 的商品棉、50% 的商品油、70% 的商品鱼均来自洞庭湖区域。

表 1-5 2010 年湖南省与洞庭湖农业生产指标（单位：万吨）

| 项 目   | 湖南省      | 洞庭湖区域  | 湖区占全省  |
|-------|----------|--------|--------|
| 粮食产量  | 2 874.49 | 868.76 | 30.22% |
| 肉类产量  | 439.28   | 140.68 | 32.03% |
| 油料产量  | 195.26   | 85.41  | 43.74% |
| 水产品产量 | 198.89   | 98.75  | 49.65% |
| 水果产量  | 788.41   | 147.15 | 18.66% |

数据来源：《湖南省统计年鉴 2011》，表中数据为通过计算所得

在过去 10 年间，洞庭湖区域农业和农村经济结构发生了如下深刻的变化：种植业结构由以粮食为主，转变为粮食作物与经济作物、饲料作物全面发展；农业内部结构由以种植业为主，转变为种植业和林牧渔业共同发展；农村经济结构由以农业为主，转变为农业与非农产业协调发展，已有超过 1/3 的农村劳动力进入城镇务工经商，或转移到其他非农产业，农业的区域比较优势和规模优势逐步得到发挥。

目前，农民在市场经济发展中对经济效益最大化的追求，在社会发展中对



良好的生态环境、生活质量的追求，使他们的就业观念和经营活动的独立性、选择性、多样性日益增强。其具体表现就是，相当一部分农民由过去一人进城到举家进城，由暂时居住到稳定居住，由从事简单劳动到从事技术工种，由离乡不离土到离乡又离土；有的进城农民正在逐步转变为城镇居民、企业工人和工商业经营者。从常德市、益阳市和岳阳市的第三、第四、第五次人口普查的数据可以看出，洞庭湖区域农村劳动力的就业格局将继续呈现农业就业比重逐步下降、非农产业就业比重稳步上升、外出就业增加较快的基本态势。环洞庭湖区域各市县农产品基地分布如表 1-6 所示：

表 1-6 环洞庭湖区域各市县农产品基地分布

| 区域   | 农产品基地               | 区域   | 农产品基地                      |
|------|---------------------|------|----------------------------|
| 岳阳市区 | 商品粮、水产品             | 津门市  | 商品粮、水产品                    |
| 岳阳县  | 商品粮、水产品、茶叶          | 桃源县  | 商品粮、茶叶、畜产品、油料              |
| 临湘市  | 水产品、茶叶              | 汉寿县  | 商品粮、水产品、苧麻、茶叶、油料、综合优质特产    |
| 汨罗市  | 商品粮、茶叶、畜产品          | 安乡县  | 商品粮、棉花、水产品、苧麻              |
| 湘阴县  | 商品粮、水产品、茶叶、综合优质特产   | 益阳市区 | 商品粮、水产品、芦苇、茶叶、畜产品          |
| 华容县  | 商品粮、棉花、水产品、苧麻、茶叶、油料 | 沅江市  | 商品粮、棉花、水产品、苧麻、油料、综合优质特产    |
| 常德市  | 商品粮、水产品、畜产品、油料      | 南县   | 商品粮、棉花、水产品、苧麻、芦苇、油料、综合优质特产 |
| 临澧县  | 商品粮、苧麻、茶叶、畜产品、油料    | 澧县   | 商品粮、棉花、水产品、综合优质特产、油料       |

以岳阳市为例（见表 1-7），该市在完成粮食保产增收的基础上，特别注重农产品加工企业的发展，通过农产结合，努力提高农民的收入水平，实现农业与非农产业的协同与可持续发展。截至 2011 年末，该市规模农产品加工企业已达到 291 家，完成增加值 142.7 亿元，同比增长 22.0%；新增巴陵油脂、九鼎科技 2 家国家级农业产业化重点龙头企业；新增插旗、长康、现代美、山润、华康 5 个涉农中国驰名商标；新增农民专业示范合作社 185 个。除此之外，洞庭湖区域的其他县市也通过政府扶持、市场带动的方式，紧密结合自身的特点和国家对农业发展的大政方针，努力探索和实践适合自身的农业发展模式。