

党纪政纪处分依据常用手册

(含十八大以来廉政新规和典型案例)

本书编写组 编



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

党纪政纪处分依据常用手册

本书编写组 编



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

党纪政纪处分依据常用手册 / 《党纪政纪处分依据常用手册》编写组编. —北京:法律出版社,2014.7

ISBN 978 - 7 - 5118 - 6568 - 7

I. ①党… II. ①党… III. ①中国共产党—纪律检查—手册 IV. ①D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 135910 号

©法律出版社·中国

责任编辑/张 戢

装帧设计/李 瞻

出版/法律出版社

编辑统筹/法规出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/固安华明印业有限公司

责任印制/吕亚莉

开本/A5

印张/14 字数/376千

版本/2014年7月第1版

印次/2014年7月第1次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782 西安分公司/029-85388843 上海公司/021-62071010/1636

北京分公司/010-62534456 深圳公司/0755-83072995 重庆公司/023-65382816/2908

书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 6568 - 7

定价:38.00元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

编写说明

党的十八大以来,党中央高度重视党风廉政建设和反腐败斗争,提出了一系列新的理念、思路和举措,中央纪委按照党中央决策部署,转职能、转方式、转作风,在强化党的纪律特别是政治纪律约束、强化执纪监督、强化查办腐败案件等方面攥紧拳头打出去,形成了鲜明的工作特点。经过各级党委、政府和纪检监察机关的共同努力,党风廉政建设和反腐败斗争取得了新进展。在看到成绩的同时,我们也要清醒地认识到,滋生腐败的土壤依然存在,反腐败形势依然严峻复杂,一些不正之风和腐败问题影响恶劣、亟待解决。反腐败斗争具有长期性、复杂性、艰巨性,不可能一蹴而就、一劳永逸,要常抓不懈。必须以猛药去疴、重典治乱的决心,以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气,坚决把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底。各级党委和纪委要担负起党风廉政建设的主体责任和监督责任,坚持党要管党、从严治党,深入落实中央八项规定精神,持之以恒纠正“四风”,加大惩治腐败力度,坚决遏制腐败蔓延势头,坚定不移把党风廉政建设引向深入。

党的十八大报告指出,要更加注重发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用。中国共产党第十八届中央纪委第三次全体会议工作报告强调,必须坚持以法治思维和法治方式反对腐败,提高依纪依法惩治腐败的能力。各级党组织和广大党员干部要认真学习、严格遵守、自觉维护党章和其他党内法规,牢固树立纪律观念,严格执行党的政治纪律、组织纪律、财经纪律、工作纪律和生活纪律等各项纪律。各级政府工作人员要增强法治观念,带头遵纪守法,严格依法

行政,模范执行中央的各项方针政策。党的十八大以来,党中央、国务院等部门先后出台了一系列关于廉政建设的重要规定。抓住元旦、春节、五一、中秋、国庆等重要节点开展检查,狠刹公款送月饼贺卡、烟花爆竹等节礼年货,公款吃喝、公款旅游和铺张浪费等不正之风。这些规定的出台,对持之以恒深入落实中央八项规定精神,进一步改进工作作风,坚决纠正“四风”,发挥着重要的作用。

为便于学习掌握和贯彻执行相关规定,我们对常用党政纪律处分依据和党的十八大以来发布的党风廉政建设和反腐败新规定进行了梳理和选编。在“常用处分依据”中,收录了《中国共产党章程》、《中国共产党纪律处分条例》、《中华人民共和国公务员法》、《行政机关公务员处分条例》、《事业单位工作人员处分暂行规定》、《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》、《关于实行党风廉政建设责任制的规定》、《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》等18件常用规定。在“十八大以来廉政新规及相关规定”中,收录了《中共中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》、《党政机关厉行节约反对浪费条例》、《党政机关国内公务接待管理规定》、《违规发放津贴补贴行为处分规定》、《关于党政机关停止新建楼堂馆所和清理办公用房的通知》、《关于在党的群众路线教育实践活动中严肃整治“会所中的歪风”的通知》、《关于进一步整治“会所中的歪风”的通知》、《关于进一步规范党政领导干部在企业兼职(任职)问题的意见》、《党政领导干部选拔任用工作条例》等30件规定。此外,本书还收录了其他工作中比较常用的党纪政纪专项规定和国家法律法规、司法解释。为深化对相关规定的理解,我们还对中央纪委、中组部等部门和单位发布的典型案例进行了选编。

由于编写水平有限,书中的缺点和不足敬请读者批评指正。

编者
2014年6月

目 录

第一部分 常用处分依据

中国共产党章程·····	(3)
(中国共产党第十八次全国代表大会部分修改,2012年11月14日通过)	
中国共产党纪律处分条例·····	(27)
(2003年12月31日 中发〔2003〕18号)	
中华人民共和国公务员法(节录) ·····	(64)
(2005年4月27日)	
行政机关公务员处分条例·····	(80)
(2007年4月22日 国务院令 第495号)	
中华人民共和国行政监察法·····	(91)
(1997年5月9日通过 2010年6月25日修正)	
中华人民共和国行政监察法实施条例·····	(100)
(2004年9月17日 国务院令 第419号)	
公安机关人民警察纪律条令·····	(109)
(2010年4月21日 监察部、人力资源和社会保障部、公安部令 第20号)	
检察人员纪律处分条例(试行) ·····	(115)
(2007年5月14日 高检发〔2007〕5号)	
人民法院工作人员处分条例·····	(132)

(2009 年 12 月 31 日 法发[2009]61 号)	
事业单位工作人员处分暂行规定·····	(146)
(2012 年 8 月 22 日 人力资源和社会保障部、监察部令第 18 号)	
中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则·····	(157)
(2010 年 1 月 18 日 中发[2010]3 号)	
《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》实施办法 ·····	(164)
(2011 年 3 月 22 日 中纪发[2011]19 号)	
关于实行党风廉政建设责任制的规定·····	(176)
(2010 年 11 月 10 日 中发[2010]19 号)	
关于领导干部报告个人有关事项的规定·····	(182)
(2010 年 5 月 26 日 中办发[2010]16 号)	
国有企业领导人员廉洁从业若干规定·····	(186)
(2009 年 7 月 1 日 中办发[2009]26 号)	
违反《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》行为适用《中国共产党纪律处分条例》的解释 ·····	(193)
(2012 年 2 月 4 日 中纪发[2012]3 号)	
农村基层干部廉洁履行职责若干规定(试行) ·····	(200)
(2011 年 5 月 23 日 中办发[2011]21 号)	
关于实行党政领导干部问责的暂行规定·····	(207)
(2009 年 6 月 30 日 中办发[2009]25 号)	

第二部分 廉政制度规范

(一)十八大以来廉政新规及相关规定

中共中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定·····	(215)
(2012 年 12 月 4 日)	

党政机关厉行节约反对浪费条例·····	(216)
(2013 年 11 月 18 日 中发〔2013〕13 号)	
关于厉行节约反对食品浪费的意见·····	(230)
(2014 年 3 月 11 日 中办发〔2014〕22 号)	
党政机关国内公务接待管理规定·····	(235)
(2013 年 12 月 1 日 中办发〔2013〕22 号)	
中央和国家机关会议费管理办法·····	(239)
(2013 年 9 月 13 日 财行〔2013〕286 号)	
中央和国家机关培训费管理办法·····	(246)
(2013 年 12 月 29 日 财行〔2013〕523 号)	
中央和国家机关差旅费管理办法·····	(250)
(2013 年 12 月 31 日 财行〔2013〕531 号)	
违规发放津贴补贴行为处分规定·····	(256)
(2013 年 6 月 13 日 监察部、人力资源和社会保障部、财政 部、审计署令第 31 号)	
违规发放津贴补贴行为适用《中国共产党纪律处分条 例》若干问题的解释 ^① ·····	(259)
(2012 年 2 月 4 日 中纪发〔2012〕4 号)	
关于党政机关停止新建楼堂馆所和清理办公用房的通知·····	(261)
(2013 年 7 月 14 日 中办发〔2013〕17 号)	
党政机关办公用房建设标准·····	(265)
(1999 年 12 月 21 日 计投资〔1999〕2250 号)	
关于进一步严格控制党政机关办公楼等楼堂馆所建设问 题的通知·····	(271)
(2007 年 3 月 18 日 中办发〔2007〕11 号)	

① 为便于读者查找,我们将十八大以前印发、与十八大以来廉政新规有密切联系的相关规定,直接列在廉政新规之后,不再放到本部分(二)。特此说明。

关于在全国纪检监察系统开展会员卡专项清退活动的通知	(276)
(2013 年 5 月 25 日 中纪发〔2013〕3 号)	
国务院办公厅转发人民银行监察部等部门关于规范商业 预付卡管理意见的通知.....	(278)
(2011 年 5 月 23 日 国办发〔2011〕25 号)	
关于落实中央八项规定精神坚决刹住中秋国庆期间公款送礼 等不正之风的通知.....	(281)
(2013 年 9 月 3 日 中纪发〔2013〕7 号)	
关于严禁公款购买印制寄送贺年卡等物品的通知.....	(282)
(2013 年 10 月 31 日 中纪发〔2013〕8 号)	
关于严禁元旦春节期间公款购买赠送烟花爆竹等年货节礼的 通知.....	(283)
(2013 年 11 月 21 日 中纪发〔2013〕9 号)	
关于在党的群众路线教育实践活动中严肃整治“会所中的歪 风”的通知	(283)
(2013 年 12 月 22 日 群组发〔2013〕31 号)	
关于进一步整治“会所中的歪风”的通知	(284)
(2014 年 5 月 16 日 群办发〔2014〕10 号)	
关于领导干部带头在公共场所禁烟有关事项的通知.....	(286)
(2013 年 12 月 25 日 厅字〔2013〕19 号)	
关于党员干部带头推动殡葬改革的意见.....	(287)
(2013 年 12 月 10 日 中办发〔2013〕23 号)	
关于在干部教育培训中进一步加强学员管理的规定.....	(290)
(2013 年 2 月 19 日 中组发〔2013〕8 号)	
关于进一步规范党政领导干部在企业兼职(任职)问题的意见	(292)
(2013 年 10 月 19 日 中组发〔2013〕18 号)	

关于退出现职、接近或者达到退休年龄的党政领导干部 在企业兼职、任职有关问题的意见	(295)
(2008 年 4 月 10 日 中组发〔2008〕11 号)	
关于改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作的通知	(296)
(2013 年 12 月 6 日 中组发〔2013〕22 号)	
党政领导干部选拔任用工作条例.....	(298)
(2014 年 1 月 14 日 中发〔2014〕3 号)	
关于加强干部选拔任用工作监督的意见.....	(316)
(2014 年 1 月 25 日 中组发〔2014〕3 号)	
党政领导干部选拔任用工作责任追究办法(试行)	(319)
(2010 年 3 月 7 日 中办发〔2010〕9 号)	
关于制止豪华铺张、提倡节俭办晚会的通知	(324)
(2013 年 8 月 13 日 中宣发〔2013〕19 号)	
关于严格规范党报党刊发行工作严禁报刊违规发行的通知	(326)
(2013 年 11 月 29 日 中宣发〔2013〕31 号)	

(二) 现行有效其他廉政制度规范

安全生产领域违纪行为适用《中国共产党纪律处分条例》若干 问题的解释.....	(329)
(2007 年 10 月 8 日 中纪发〔2007〕17 号)	
安全生产领域违法违纪行为政纪处分暂行规定.....	(332)
(2006 年 11 月 22 日 监察部、国家安全生产监督管理总局 令第 11 号)	
党员领导干部违反规定插手干预工程建设领域行为适用《中 国共产党纪律处分条例》若干问题的解释	(338)
(2010 年 5 月 7 日 中纪发〔2010〕23 号)	

违反规定插手干预工程建设领域行为处分规定·····	(343)
(2010年7月8日 监察部、人力资源和社会保障部令第22号)	
违反土地管理规定行为处分办法·····	(348)
(2008年5月9日 监察部、人力资源和社会保障部、国土资源部令第15号)	
财政违法行为处罚处分条例·····	(353)
(2004年11月30日 国务院令第427号)	
设立“小金库”和使用“小金库”款项违纪行为适用《中国共产党纪律处分条例》若干问题的解释·····	(362)
(2009年7月24日 中纪发〔2009〕20号)	
设立“小金库”和使用“小金库”款项违法违纪行为政纪处分暂行规定·····	(364)
(2010年1月5日 监察部、人力资源和社会保障部、财政部、审计署令第19号)	
用公款出国(境)旅游及相关违纪行为适用《中国共产党纪律处分条例》若干问题的解释·····	(366)
(2010年6月9日 中纪发〔2010〕27号)	
用公款出国(境)旅游及相关违纪行为处分规定·····	(368)
(2010年8月12日 监察部、人力资源和社会保障部令第23号)	
关于省、地两级党委、政府主要领导干部配偶、子女个人经商办企业的具体规定(试行)·····	(370)
(2001年2月8日 中纪发〔2001〕2号)	
关于各级领导干部接受和赠送现金、有价证券和支付凭证的处分规定·····	(371)
(2001年3月26日 中纪发〔2001〕6号)	

关于党政机关工作人员个人证券投资行为若干规定·····	(372)
(2001 年 4 月 3 日 中办发[2001]10 号)	

第三部分 其他相关依据

中华人民共和国刑法(节录)·····	(377)
(1997 年 3 月 14 日修订 根据历次修正案、修改决定修正)	
最高人民法院 关于人民检察院直接受理立案侦查案件立案标准的规定(试行)(节录)·····	(390)
(1999 年 9 月 9 日 高检发释字[1999]2 号)	
最高人民法院 最高人民检察院 关于办理受贿刑事案件适用法律若干问题的意见·····	(397)
(2007 年 7 月 8 日 法发[2007]22 号)	
最高人民法院 最高人民检察院 关于办理商业贿赂刑事案件适用法律若干问题的意见·····	(400)
(2008 年 11 月 20 日 法发[2008]33 号)	
最高人民法院 最高人民检察院 关于办理行贿刑事案件具体应用法律若干问题的解释·····	(403)
(2012 年 12 月 26 日 法释[2012]22 号)	

第四部分 典型案例

中纪委通报的典型案例·····	(409)
中组部通报的典型案例·····	(419)
最高人民法院通报的典型案例·····	(425)
其他中央国家机关通报的典型案例·····	(427)

第一部分 常用处分依据

中国共产党章程

(中国共产党第十八次全国代表大会部分修改，

2012年11月14日通过)

总 纲

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。党的最高理想和最终目标是实现共产主义。

中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观作为自己的行动指南。

马克思列宁主义揭示了人类社会历史发展的规律，它的基本原理是正确的，具有强大的生命力。中国共产党人追求的共产主义最高理想，只有在社会主义社会充分发展和高度发达的基础上才能实现。社会主义制度的发展和完善是一个长期的历史过程。坚持马克思列宁主义的基本原理，走中国人民自愿选择的适合中国国情的道路，中国的社会主义事业必将取得最终的胜利。

以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，把马克思列宁主义的基本原理同中国革命的具体实践结合起来，创立了毛泽东思想。毛泽东思想是马克思列宁主义在中国的运用和发展，是被实践证明了的关于中国革命和建设的正确的理论原则和经验总结，是中国共产党集体智慧的结晶。在毛泽东思想指引下，中国共产党领导全国各族人民，经过长期的反对帝国主义、封建主义、官僚资本主义的革命斗争，取得了新民主主义革命的胜利，建立了人民民主专政的中华人民共和国；建国以后，顺利地进行了社会主义改造，完成了从新民主主义到社会主义的过渡，确立了社会主义基本制度，发展了社会主

义的经济、政治和文化。

十一届三中全会以来,以邓小平同志为主要代表的中国共产党人,总结建国以来正反两方面的经验,解放思想,实事求是,实现全党工作中心向经济建设的转移,实行改革开放,开辟了社会主义事业发展的新时期,逐步形成了建设中国特色社会主义的路线、方针、政策,阐明了在中国建设社会主义、巩固和发展社会主义的基本问题,创立了邓小平理论。邓小平理论是马克思列宁主义的基本原理同当代中国实践和时代特征相结合的产物,是毛泽东思想在新的历史条件下的继承和发展,是马克思主义在中国发展的新阶段,是当代中国的马克思主义,是中国共产党集体智慧的结晶,引导着我国社会主义现代化事业不断前进。

十三届四中全会以来,以江泽民同志为主要代表的中国共产党人,在建设中国特色社会主义的实践中,加深了对什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党的认识,积累了治党治国新的宝贵经验,形成了“三个代表”重要思想。“三个代表”重要思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的继承和发展,反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求,是加强和改进党的建设、推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器,是中国共产党集体智慧的结晶,是党必须长期坚持的指导思想。始终做到“三个代表”,是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。

十六大以来,以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,根据新的发展要求,深刻认识和回答了新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题,形成了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观。科学发展观,是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论,是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现,是马克思主义中国化最新成果,是中国共产党集体智慧的结晶,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的指

导思想。

改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因,归结起来就是:开辟了中国特色社会主义道路,形成了中国特色社会主义理论体系,确立了中国特色社会主义制度。全党同志要倍加珍惜、长期坚持和不断发展党历经艰辛开创的这条道路、这个理论体系、这个制度,高举中国特色社会主义伟大旗帜,为实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务而奋斗。

我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段。这是在经济文化落后的中国建设社会主义现代化不可逾越的历史阶段,需要上百年的时间。我国的社会主义建设,必须从我国的国情出发,走中国特色社会主义道路。在现阶段,我国社会的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。由于国内的因素和国际的影响,阶级斗争还在一定范围内长期存在,在某种条件下还有可能激化,但已经不是主要矛盾。我国社会主义建设的根本任务,是进一步解放生产力,发展生产力,逐步实现社会主义现代化,并且为此而改革生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的方面和环节。必须坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,鼓励一部分地区和一部分人先富起来,逐步消灭贫穷,达到共同富裕,在生产发展和社会财富增长的基础上不断满足人民日益增长的物质文化需要,促进人的全面发展。发展是我们党执政兴国的第一要务。各项工作都要把有利于发展社会主义社会的生产力,有利于增强社会主义国家的综合国力,有利于提高人民的生活水平,作为总的出发点和检验标准,尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。跨入新世纪,我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。必须按照中国特色社会主义事业总体布局,全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。在新世纪新阶段,经济和社会发展的战略目标是,巩固和发展已经初步达到的小康