

国家新型城镇化规划 (2014—2020 年)

人 民 大 学 出 版 社

ISBN 978-7-01-013324-9



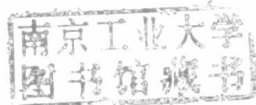
9 787010 133249 >

定价:13.00 元



F299.21
10153

国家新型城镇化规划 (2014—2020 年)



人 民 大 学 社

图书在版编目(CIP)数据

国家新型城镇化规划(2014—2020 年). —北京:人民出版社,2014.3
ISBN 978-7-01-013324-9

I. ①国… II. III. ①城市化-总体规划-中国-2014—2020
IV. ①F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 046253 号

国家新型城镇化规划

GUOJIA XINXING CHENGZHENHUA GUIHUA

(2014—2020 年)

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2014 年 3 月第 1 版 2014 年 3 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:3 插页:1

字数:49 千字 印数:00,001—10,000 册

ISBN 978-7-01-013324-9 定价:13.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

目 录

国家新型城镇化规划(2014—2020 年)	……	(1)
------------------------	----	-------

第一篇 规划背景	……	(2)
----------	----	-------

第 一 章 重大意义	……	(2)
------------	----	-------

第 二 章 发展现状	……	(6)
------------	----	-------

第 三 章 发展态势	……	(12)
------------	----	------

第二篇 指导思想和发展目标	……	(15)
---------------	----	------

第 四 章 指导思想	……	(15)
------------	----	------

第 五 章 发展目标	……	(18)
------------	----	------

第三篇 有序推进农业转移人口市民化	…	(21)
-------------------	---	------

第 六 章 推进符合条件农业转移人口落户 城镇	……	(21)
----------------------------	----	------

第一节 健全农业转移人口落户制度	…	(22)
------------------	---	------

第二节	实施差别化落户政策	(22)
第七章	推进农业转移人口享有城镇基本 公共服务	(23)
第一节	保障随迁子女平等享有受教育 权利	(23)
第二节	完善公共就业创业服务体系 ...	(24)
第三节	扩大社会保障覆盖面	(25)
第四节	改善基本医疗卫生条件	(26)
第五节	拓宽住房保障渠道	(26)
第八章	建立健全农业转移人口市民化 推进机制	(27)
第一节	建立成本分担机制	(27)
第二节	合理确定各级政府职责	(28)
第三节	完善农业转移人口社会参与 机制	(28)
第四篇	优化城镇化布局和形态	(30)
第九章	优化提升东部地区城市群	(31)
第十章	培育发展中西部地区城市群	(32)
第十一章	建立城市群发展协调机制	(34)
第十二章	促进各类城市协调发展	(35)

第一节	增强中心城市辐射带动功能 …	(35)
第二节	加快发展中小城市 ……………	(36)
第三节	有重点地发展小城镇 ……………	(37)
第十三章	强化综合交通运输网络支撑 …	(38)
第一节	完善城市群之间综合交通运输 网络……………	(39)
第二节	构建城市群内部综合交通运输 网络……………	(39)
第三节	建设城市综合交通枢纽 ………	(40)
第四节	改善中小城市和小城镇交通 条件……………	(40)
第五篇	提高城市可持续发展能力…………	(41)
第十四章	强化城市产业就业支撑 ………	(41)
第一节	优化城市产业结构 ……………	(41)
第二节	增强城市创新能力 ……………	(42)
第三节	营造良好就业创业环境 ………	(43)
第十五章	优化城市空间结构和管理 格局……………	(44)
第一节	改造提升中心城区功能 ………	(44)
第二节	严格规范新城新区建设 ………	(46)

第三节	改善城乡接合部环境	(46)
第十六章	提升城市基本公共服务水平 ...	(47)
第一节	优先发展城市公共交通	(47)
第二节	加强市政公用设施建设	(48)
第三节	完善基本公共服务体系	(49)
第十七章	提高城市规划建设水平	(50)
第一节	创新规划理念	(50)
第二节	完善规划程序	(52)
第三节	强化规划管控	(52)
第四节	严格建筑质量管理	(53)
第十八章	推动新型城市建设	(53)
第一节	加快绿色城市建设	(54)
第二节	推进智慧城市建设	(56)
第三节	注重人文城市建设	(57)
第十九章	加强和创新城市社会治理	(59)
第一节	完善城市治理结构	(59)
第二节	强化社区自治和服务功能	(60)
第三节	创新社会治安综合治理	(60)
第四节	健全防灾减灾救灾体制	(61)
第六篇	推动城乡发展一体化	(62)

第 二 十 章	完善城乡发展一体化体制	
	机制	(62)
第一节	推进城乡统一要素市场建设 ...	(62)
第二节	推进城乡规划、基础设施和 公共服务一体化	(63)
第二十一章	加快农业现代化进程	(64)
第一节	保障国家粮食安全和重要 农产品有效供给	(64)
第二节	提升现代农业发展水平	(65)
第三节	完善农产品流通体系	(66)
第二十二章	建设社会主义新农村	(67)
第一节	提升乡镇村庄规划管理水平 ...	(67)
第二节	加强农村基础设施和服务网络 建设	(67)
第三节	加快农村社会事业发展	(68)
第七篇	改革完善城镇化发展体制机制 ...	(70)
第二十三章	推进人口管理制度改革	(70)
第二十四章	深化土地管理制度改革	(71)
第二十五章	创新城镇化资金保障机制	(74)
第二十六章	健全城镇住房制度	(76)

第二十七章 强化生态环境保护制度	(78)
第八篇 规划实施	(80)
第二十八章 加强组织协调	(80)
第二十九章 强化政策统筹	(81)
第三十章 开展试点示范	(81)
第三十一章 健全监测评估	(82)
 六部委负责人解读 新型城镇化,新在哪	 (83)

国家新型城镇化规划

(2014—2020 年)

国家新型城镇化规划(2014—2020 年),根据中国共产党第十八次全国代表大会报告、《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》、中央城镇化工作会议精神、《中华人民共和国国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》和《全国主体功能区规划》编制,按照走中国特色新型城镇化道路、全面提高城镇化质量的新要求,明确未来城镇化的发展路径、主要目标和战略任务,统筹相关领域制度和政策创新,是指导全国城镇化健康发展的宏观性、战略性、基础性规划。

第一篇 规划背景

我国已进入全面建成小康社会的决定性阶段,正处于经济转型升级、加快推进社会主义现代化的重要时期,也处于城镇化深入发展的关键时期,必须深刻认识城镇化对经济社会发展的重大意义,牢牢把握城镇化蕴含的巨大机遇,准确研判城镇化发展的新趋势新特点,妥善应对城镇化面临的风险挑战。

第一章 重大意义

城镇化是伴随工业化发展,非农产业在城镇集聚、农村人口向城镇集中的自然历史过程,是人类社会发展的客观趋势,是国家现代化的重要标志。按照建设中国特色社会主义五位一体总体布局,顺应发展规律,

因势利导,趋利避害,积极稳妥扎实有序推进城镇化,对全面建成小康社会、加快社会主义现代化建设进程、实现中华民族伟大复兴的中国梦,具有重大现实意义和深远历史意义。

——城镇化是现代化的必由之路。工业革命以来的经济社会发展史表明,一国要成功实现现代化,在工业化发展的同时,必须注重城镇化发展。当今中国,城镇化与工业化、信息化和农业现代化同步发展,是现代化建设的核心内容,彼此相辅相成。工业化处于主导地位,是发展的动力;农业现代化是重要基础,是发展的根基;信息化具有后发优势,为发展注入新的活力;城镇化是载体和平台,承载工业化和信息化发展空间,带动农业现代化加快发展,发挥着不可替代的融合作用。

——城镇化是保持经济持续健康发展的强大引擎。内需是我国经济发展的根本动力,扩大内需的最大潜力在于城镇化。目前我国常住人口城镇化率为53.7%,户籍人口城镇化率只有36%左右,不仅远低于发达国家80%的平均水平,也低于人均收入与我国相近的发展中国家60%的平均水平,还有较大的发展空

间。城镇化水平持续提高,会使更多农民通过转移就业提高收入,通过转为市民享受更好的公共服务,从而使城镇消费群体不断扩大、消费结构不断升级、消费潜力不断释放,也会带来城市基础设施、公共服务设施和住宅建设等巨大投资需求,这将为经济发展提供持续的动力。

——城镇化是加快产业结构转型升级的重要抓手。产业结构转型升级是转变经济发展方式的战略任务,加快发展服务业是产业结构优化升级的主攻方向。目前我国服务业增加值占国内生产总值比重仅为46.1%,与发达国家74%的平均水平相距甚远,与中等收入国家53%的平均水平也有较大差距。城镇化与服务业发展密切相关,服务业是就业的最大容纳器。城镇化过程中的人口集聚、生活方式的变革、生活水平的提高,都会扩大生活性服务需求;生产要素的优化配置、三次产业的联动、社会分工的细化,也会扩大生产性服务需求。城镇化带来的创新要素集聚和知识传播扩散,有利于增强创新活力,驱动传统产业升级和新兴产业发展。

——城镇化是解决农业农村农民问题的重要途

径。我国农村人口过多、农业水土资源紧缺,在城乡二元体制下,土地规模经营难以推行,传统生产方式难以改变,这是“三农”问题的根源。我国人均耕地仅 0.1 公顷,农户户均土地经营规模约 0.6 公顷,远远达不到农业规模化经营的门槛。城镇化总体上有利于集约节约利用土地,为发展现代农业腾出宝贵空间。随着农村人口逐步向城镇转移,农民人均资源占有量相应增加,可以促进农业生产规模化和机械化,提高农业现代化水平和农民生活水平。城镇经济实力提升,会进一步增强以工促农、以城带乡能力,加快农村经济社会发展。

——城镇化是推动区域协调发展的有力支撑。改革开放以来,我国东部沿海地区率先开放发展,形成了京津冀、长江三角洲、珠江三角洲等一批城市群,有力推动了东部地区快速发展,成为国民经济重要的增长极。但与此同时,中西部地区发展相对滞后,一个重要原因就是城镇化发展很不平衡,中西部城市发育明显不足。目前东部地区常住人口城镇化率达到 62.2%,而中部、西部地区分别只有 48.5%、44.8%。随着西部大开发和中部崛起战略的深入推进,东部沿海地区产

业转移加快,在中西部资源环境承载能力较强地区,加快城镇化进程,培育形成新的增长极,有利于促进经济增长和市场空间由东向西、由南向北梯次拓展,推动人口经济布局更加合理、区域发展更加协调。

——城镇化是促进社会全面进步的必然要求。城镇化作为人类文明进步的产物,既能提高生产活动效率,又能富裕农民、造福人民,全面提升生活质量。随着城镇经济的繁荣,城镇功能的完善,公共服务水平和生态环境质量的提升,人们的物质生活会更加殷实充裕,精神生活会更加丰富多彩;随着城乡二元体制逐步破除,城市内部二元结构矛盾逐步化解,全体人民将共享现代文明成果。这既有利于维护社会公平正义、消除社会风险隐患,也有利于促进人的全面发展和社会和谐进步。

第二章 发展现状

改革开放以来,伴随着工业化进程加速,我国城镇化经历了一个起点低、速度快的发展过程。1978—2013年,城镇常住人口从1.7亿人增加到7.3亿人,城