

QUYU HAIYANG JINGJI FAZHAN YANJIU
ZHEJIANG ZHOUSHANQU'NDAO XINQU FAZHAN WENTI YU DUICE

区域海洋经济 发展研究

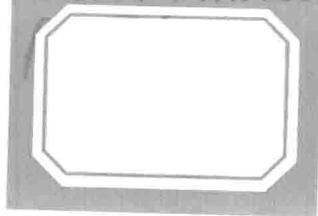
——浙江舟山群岛新区发展问题与对策

蒋逸民 任淑华 著



经济科学出版社
Economic Science Press

浙江海洋学院学术著作出版基金资助



区域海洋经济发展研究

——浙江舟山群岛新区发展问题与对策

蒋逸民 任淑华 著

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

区域海洋经济发展研究: 浙江舟山群岛新区发展问题与对策/
蒋逸民, 任淑华著. —北京: 经济科学出版社, 2014. 6

ISBN 978 - 7 - 5141 - 4684 - 4

I. ①区… II. ①蒋…②任… III. ①海洋经济 - 经济发展 - 研究 - 舟山市 IV. ①P74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 111146 号

责任编辑: 周秀霞

责任校对: 刘 昕

版式设计: 齐 杰

责任印制: 李 鹏

区域海洋经济发展研究

——浙江舟山群岛新区发展问题与对策

蒋逸民 任淑华 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxbs. tmall. com](http://jjkxbs.tmall.com)

北京汉德鼎印刷有限公司印刷

华玉装订厂装订

710 × 1000 16 开 11.75 印张 220000 字

2014 年 6 月第 1 版 2014 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 4684 - 4 定价: 48.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 翻印必究)

前 言

1994 年 11 月,《联合国海洋法公约》正式生效,这是迄今为止第一部最全面和系统的国际海洋法典,标志着世界海洋开发秩序发生了深刻的变化。全球约 36% 的海域,成为沿海国家的直接管辖区域。在资源、人口和环境压力下,世界各国纷纷出台海洋开发战略,对领海、毗连区、专属经济区和大陆架进行规划和管理。世界海洋经济发展速度迅速,超过了陆域经济,各国对海洋控制力度显著加强,国际海洋争端日益尖锐。

1996 年 5 月,第八届全国人大全国委员会第 19 次会议正式通过我国加入《联合国海洋法公约》的决议。依据《联合国海洋法公约》,我国享有主权和管辖权的海洋面积超过 300 万平方公里,相当于我国陆地面积的 $\frac{1}{3}$ 。这极大地拓展了国民生存空间,为缓解我国资源、环境与人口压力提供了坚实的物质基础。我国海洋事业的发展,出现了历史性机遇,同时,也面临着前所未有的挑战。加强海洋经济研究,对促进我国海洋开发与管理具有十分重要的意义。

舟山不仅因海得名,因佛闻名于世,而且地处长江与沿海两大经济地带构成的“T”字交叉结合部,是全国第一个以群岛建制的地级市,“港”、“景”、“渔”是舟山经济的三大传统优势,区域经济构成具有显著的海洋特色。海洋经济是舟山地区经济的主体,对舟山经济发展的研究,从某种意义上说,就是对区域海洋经济的研究。

对舟山海洋经济发展的思考,并非是从浙江舟山群岛新区建立以后开始的。2009 年春,笔者来到舟山任教之后,先后多次

接受地方政府委托，对舟山经济发展中存在的不同方面问题进行调研，探讨舟山经济发展的对策。本书主体部分正是这些课题的研究成果，在介绍舟山群岛新区诞生与发展历程、资源条件和经济发展状况的基础上，分别探讨了舟山海洋旅游业、港航物流业、现代海洋渔业、临港产业和海洋新兴产业的发展路径，并且针对舟山市水产物流业、蔬菜流通渠道、城市蔬菜价格和农贸市场监管问题，展开深入的调查研究，提出了相应的对策建议。

本书适合海洋经济研究人员和涉海院校研究生阅读。

目 录

禀 赋 篇

第一章 新区的诞生与发展	1
一、舟山群岛新区概况	1
二、舟山群岛新区的诞生	3
三、舟山群岛新区的战略定位	5
四、舟山群岛新区的发展战略目标	6
第二章 新区的自然与社会资源状况	8
一、海洋深水岸线资源	8
二、海洋旅游资源	9
三、海洋渔业资源	10
四、海洋文化资源	12
第三章 舟山市社会经济发展状况	15
一、社会经济综合状况	15
二、农林牧渔业	17
三、工业、盐业和建筑业	18
四、固定资产投资和房地产开发	19
五、交通、邮电和旅游业	20
六、国内贸易、对外经济	22
七、金融和保险业	24
八、科学技术和教育	24

九、文化、卫生和体育	25
十、人口、人民生活和社会保障	26
十一、城市建设和新渔农村建设	27
十二、能源、环境和公共安全	28

路 径 篇

第四章 舟山海洋旅游业发展路径 31

一、舟山旅游业在区域经济中的地位	32
二、舟山旅游业对区域经济增长的影响研究	34
三、舟山旅游资源对舟山经济建设的路径分析	39
四、舟山海洋旅游业的发展路径	47

第五章 舟山港航物流业发展路径 52

一、舟山港航物流产业的发展现状	52
二、舟山港航物流产业发展态势分析	57
三、沿海港口战略协同发展研究	62
四、舟山港口物流产业合作发展研究	67
五、舟山港航物流业发展路径	72

第六章 舟山现代海洋渔业发展路径 76

一、舟山海洋渔业总量与结构的变动趋势	76
二、舟山海洋渔业经济增长面临的困境	83
三、舟山海洋渔业的发展对策建议	85
四、舟山海洋捕捞业与养殖业生产率增长的比较研究	87
五、舟山海洋渔业经济增长面临的困境	97
六、舟山海洋渔业的发展路径	98

第七章 舟山临港产业发展路径 101

一、临港产业基地建设在国家海洋发展战略中的地位	101
二、舟山群岛新区临港产业基地发展环境分析	102
三、舟山临港产业的发展现状	106

四、舟山临港产业发展趋势与战略目标	110
五、舟山群岛新区临港产业基地建设的战略路径	113
第八章 舟山海洋新兴产业发展路径	122
一、海洋新兴产业及其发展	122
二、舟山发展海洋新兴产业的必要性	126
三、舟山海洋新兴产业的实现路径	128
对 策 篇	
第九章 舟山市水产物流产业发展问题及对策	133
一、海洋水产物流的特征	133
二、海洋水产物流产业发展中存在的问题	135
三、发展海洋水产物流产业的对策	136
第十章 舟山市蔬菜流通渠道问题与对策	139
一、农贸市场蔬菜购销渠道的构成	139
二、蔬菜价值链分析	141
三、存在的问题及其对策	143
第十一章 舟山城市蔬菜价格问题及对策	145
一、舟山市蔬菜价格现状调查	145
二、蔬菜价格构成分析	146
三、导致蔬菜价格偏高的原因分析	149
四、解决舟山城市菜价问题的对策	150
第十二章 舟山城市农贸市场监管问题与对策	152
一、农贸市场的社会经济功能	152
二、政府监管对农贸市场健康发展的保障作用	153
三、政府在农贸市场监管中存在的误区	155
四、对策与建议	157

第十三章 舟山能源消耗问题与对策	160
一、舟山能源消耗分析	160
二、舟山经济发展中能源消耗问题分析	164
三、舟山能源消耗问题的对策建议	165
参考文献	168

第一章 新区的诞生与发展

一、舟山群岛新区概况

舟山因海而得名，因佛而闻名于世，素有海天佛国之称。舟山群岛由嵎泗列岛、马鞍列岛、崎岖列岛、川湖列岛、中街山列岛、浪岗山列岛、七姊八妹列岛、火山列岛和梅散列岛组成，舟山市是全国唯一以群岛设市的地级行政区划。位于长江口南侧、杭州湾外缘的东海海域，地理坐标为东经 $121^{\circ}30'$ ~ $123^{\circ}25'$ ，北纬 $29^{\circ}32'$ ~ $31^{\circ}04'$ 。东濒太平洋，南接象山县海界，西临杭州湾，北与上海海域相接。处中国沿海南北航线与长江水道交汇点，北靠长三角经济区，是中国南北海运和远东国际航线的主通道之一。境域东西长 182 公里，南北宽 169 公里，总面积 2.22 万平方公里，

其中海域面积 2.08 万平方公里。4696 个岛礁陆地总面积 1440.2 平方公里，有岛屿 1390 个，住人岛 103 个。人口、资源发展集中在舟山本岛（包括朱家尖岛）、岱山岛泗礁岛、金塘、六横、衢山等较大岛屿。

市境地质构造复杂。地层大部分为中生界侏罗系、白垩系火山——沉积岩所覆盖，偶见上古生界变质岩系露头，新生界第四系分布在各岛边缘。境内广布巨厚的中生代火山岩，有火山喷岩、侵入岩、变质岩三大类。群岛呈西南—东北走向排列，地势由西南向东北倾斜，南部岛大，海拔高，排列密集；北部岛小，地势低，分布稀疏。岛上丘陵起伏，高丘占 9%，低丘占 61%，平原 30%，形成不同土壤类型和农作利用格局。桃花岛对峙山为最高峰，海拔 544 米。多数岛屿山峰在海拔 200 米以下，南北地势差 400 米。

海岸线总长 2444 公里，其中基岩海岸 1855 公里，人工海岸（海塘）530 公里，砂砾海岸 50 公里，泥质海岸（涂）13 公里。水深 15 米以上岸线 200.7 公里，水深 20 米以上岸线 103.7 公里。舟山本岛东西长 45 公里，南北宽 18 公里，面积 502 平方公里（不包括朱家尖岛），是我国第四大岛，浙江第一大岛。水资源总量 5.86 亿立方米，其中：地下水总量 1.45 亿立方米。

舟山群岛开发历史悠久。据史书记载和出土文物考证，属河姆渡第二文化层年代，距今 5000 多年前的新石器时代，就有人类在岛上开荒辟野，捕捉海物，生息繁衍，开始从事渔盐生产。春秋时，舟山属越，称“甬东”（甬江之东），又喻称“海中洲”。唐开元二十六年（738）置县，以境内有翁山而命名为“翁山县”。至大历六年（771），因袁晁率起义军占翁山而被撤废县治。北宋熙宁六年（1073）再次设县，更名“昌国县”。元初升县为州。明洪武二年（1369），改州为县；洪武二十年废昌国县。至清初，先后两度迁民。清康熙二十六年（1687）再次设县，更名“定海县”，道光时升为“定海直隶厅”。辛亥革命后，恢复定海县建制。民国三十八年（1949）分设定海、翁州两县。

1950 年 5 月 17 日舟山群岛解放，定海县人民政府迁至定海城关，属宁波专区管辖。1953 年 3 月经政务院批准，定海县辖区分为定海、普陀、岱山 3 县，从江苏省划入嵊泗县，成立舟山专区。1954 年又将原属宁波专区的象山县划入。1958 年象山县划归台州专区。1959 年撤定海、普陀、岱山、嵊泗县，合并成立舟山县。1960 年 11 月，嵊泗人民公社划归上海市。1962 年 5 月撤销舟山县，重新设立舟山专区，下辖定海、普陀、岱

山、大衢、嵊泗5县。1964年撤销大衢县，其辖区分别划归岱山、嵊泗2县。1967年3月起舟山专区改称舟山地区。1987年1月，经国务院批准，撤销舟山地区和定海、普陀2县，成立舟山市，辖2区（定海区、普陀区）2县（岱山县、嵊泗县），实行以市领导区、县新体制。

2011年3月，第十一届全国人大四次会议审议通过的《国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》中，明确提出了重点推进浙江舟山群岛新区发展。6月，国务院批准设立浙江舟山群岛新区（以下简称舟山群岛新区），明确提出舟山群岛新区建设要以深化改革为动力，以先行先试为契机，坚持高起点规划、高标准建设、高水平管理，在推动浙江经济社会发展、加快东部地区发展方式转变、促进全国区域协调发展中发挥更大作用。按照国务院要求，为全面落实《中华人民共和国国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》、《长江三角洲地区区域规划》、《浙江海洋经济发展示范区规划》，积极探索海洋经济科学发展新路径，着力打造海洋海岛综合保护开发新模式，不断创新陆海统筹协调新机制，切实推进舟山群岛新区全面开发开放和又好又快发展，特制定本规划。规划范围为舟山市行政管辖区域，包括1390个岛屿及其邻近海域，陆域面积1440平方公里，海域面积2.08万平方公里。规划期限为2012~2020年，重大问题展望到2030年。

二、舟山群岛新区的诞生

2011年6月30日，国务院正式批准设立浙江舟山群岛新区。舟山成为我国继上海浦东、天津滨海和重庆两江后又一个国家级新区，也是首个以海洋经济为主题的国家级新区。2013年国务院正式批复了《浙江舟山群岛新区发展规划》（以下简称《规划》）。这是我国颁发的第一个以海洋经济为主题的国家战略规划。在《规划》中，舟山群岛新区被赋予省级经济社会管理权限。

（一）新区诞生背景

“浙江舟山群岛新区”这一概念，来自原全国政协副主席钱正英率领的中国工程院“浙江沿海项目调研组”的一个建议。2010年，钱正英院

士先后两次率领中国工程院浙江沿海项目调研组来舟山考察。在了解了舟山得天独厚的资源条件和未来规划之后,他提出舟山能否在建设海洋综合开发试验区的基础上,对国家的海洋经济发展有更大的战略贡献。在此后的编制过程中,经过逐步的完善规划,最终产生了“浙江舟山群岛新区”这一概念。从国家全局来看:中国内陆地区更大,各种开发区模式很多;而在海洋开发方面较为落后,更加迫切需要发展,这对国家经济发展与国家安全战略都具有深远影响。浙江经济作为中国最具活力的长江三角洲重要单元,在国家海洋经济发展示范区规划支持下,发展将会更快。从自身条件看,舟山作为我国唯一的群岛型设区市,区位、资源、产业等综合优势明显,是浙江海洋经济发展的先导区和长江三角洲地区海洋经济发展的重要增长极。加快舟山群岛开发开放,全力打造国际物流岛,建设海洋综合开发试验区,探索设立舟山群岛新区,对于促进中国海洋经济发展、创新海岛开发模式具有特殊意义。

(二) 新区诞生历程

2010年3月,钱正英院士率领中国工程院“浙江沿海项目调研组”来到浙江,先后赴宁波、舟山、台州、温州、绍兴、嘉兴、杭州等七市进行调研和考察。结合各地情况,分组考察特色开发区块、企业和项目等。项目组两次在舟山调研期间,遍访各个较大岛屿。钱正英院士指出:浙江要“依托沿海,开发海岛,扩大空间,调整布局”;要“建设环境优良、人民幸福、为国贡献的新浙江”;要“以海洋经济带动全省经济社会发展”。他同时提出了两个初步的设想:(1)浙江的产业结构一个重大的调整点,应当考虑电力结构的调整,调整的内容就是从以煤电为主逐步转变为以核电为主,同时结合抽水蓄能、风电、太阳能等,把浙江建设成为“全国清洁能源的示范区”。(2)浙江的前景应当是调整空间布局,开发以舟山群岛为主的海岛,作为今后浙江和中国东部地区新的经济增长点。

2010年5月,国务院批准实施的《长江三角洲地区区域规划》中,对舟山的定位是“海洋综合开发试验区”。2010年10月18日,党的十七届五中全会通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》,用百字谋划中国海洋经济:“发展海洋经济。坚持陆海统筹,制定和实施海洋发展战略,提高海洋开发、控制、综合管理能力。科学规划海洋经济发展,发展海洋油气、运输、渔业等产业,合理开发利用海洋

资源，加强渔港建设，保护海岛、海岸带和海洋生态环境。保障海上通道安全，维护我国海洋权益。”2011年年初，发布的《浙江海洋经济发展示范区规划》中，正式提出探索设立舟山群岛新区。

2011年7月7日，国务院正式批准设立浙江舟山群岛新区。这是继上海浦东新区、天津滨海新区和重庆两江新区后，党中央、国务院决定设立的又一个国家级新区，也是国务院批准的中国首个以海洋经济为主题的国家战略层面新区。

三、舟山群岛新区的战略定位

舟山群岛新区战略地位突出，港口条件优越；海洋资源丰富，产业基础较好；经济增速较快，城乡发展协调；民营经济雄厚，发展潜力巨大。加快开发开放，对深入实施国家区域发展总体战略和海洋强国战略具有重大意义。

（一）舟山群岛新区是浙江海洋经济发展的先导区

充分发挥战略区位重要、海洋资源丰富等综合优势，加快构建现代海洋产业体系，迅速提高海洋经济的综合实力，将舟山群岛新区建设成为浙江省海洋经济开放水平最高、增长质量最好、产业结构最优、发展潜力最大的先导区域，为推动浙江省经济社会发展发挥重大的引领带动作用。

（二）舟山群岛新区是长江三角洲地区经济发展的重要增长极

加快构建国际物流枢纽和大宗商品储运中转加工交易中心，提高港口物流服务和战略物资保障能力；发展壮大港航物流、船舶制造、海洋工程装备、海洋旅游、远洋渔业等优势产业，将舟山群岛新区建设成为拉动长江三角洲地区经济发展的一个重要增长极。

（三）舟山群岛新区是海洋综合开发试验区

在海洋产业结构转型升级、临港工业优化布局、科教人才培育引进、生态环境科学保护、国际合作深化拓展、管理服务能力整合提升等方面大胆创新，建立健全协同高效的体制机制，积极创建海洋综合开发试验区，为全国海洋科学保护利用积累经验。

四、舟山群岛新区的发展战略目标

（一）总体目标

立足综合优势，围绕战略定位，未来 10 ~ 20 年，舟山群岛新区要推进实现五个方面的总体目标：

1. 大宗商品储运中转加工交易中心

将舟山群岛新区建设成为上海国际航运中心的重要组成部分和大宗商品储运中转加工交易中心，全力打造国际物流枢纽岛，进一步提高对国家战略物资供应安全的保障能力。

2. 东部地区重要的海上开放门户

充分发挥舟山港综合保税区的功能、政策优势，集聚国际贸易、金融、航运、科技等方面的人才和资源，将舟山群岛新区打造成为对外开放门户岛，进一步提高我国东部沿海地区的对外开放水平。

3. 重要的现代海洋产业基地

加快汇集产业、资金和人才，建设海洋科技研发和成果转化基地，发展技术领先、产品高端、特色鲜明的海洋产业集群，将舟山群岛新区打造成为海洋产业集聚岛，进一步提高我国海洋产业的总体实力。

4. 海洋海岛综合保护开发示范区

统筹推进资源环境可持续开发利用，在严格保护风景名胜资源和符合

风景名胜区规划的前提下，加强海洋旅游综合改革试验区、生态海岛城市建设，将舟山群岛新区打造成为国际生态休闲岛，进一步创新我国海洋海岛综合保护开发的体制机制。

5. 陆海统筹发展先行区

站在全局和战略高度，综合考虑陆海资源配置、基础设施连通、产业项目对接、生态环境统筹等重大事项，推进魅力独具、山海兼胜、人海和谐的城市建设，将舟山群岛新区打造成为海上花园城，进一步探索陆海统筹发展的新路径。

（二）总体目标

围绕上述总体目标，舟山群岛新区发展的阶段性目标为：

到 2015 年，大宗商品交易平台、海陆联动集疏运网络、金融和信息支撑系统“三位一体”的港航物流服务体系取得重大突破，现代海洋产业体系框架基本形成，产业空间布局更加合理，海洋生态环境保护能力持续加强。海洋生产总值年均增长 17% 以上。海洋科技创新成果转化体系、城乡一体化制度体系基本形成，教育现代化基本实现。区域性服务功能明显提升，海上开放门户作用明显增强，港口货物年吞吐量达到 4 亿吨以上。

到 2020 年，海洋生产总值年均增长 20% 左右，港口货物年吞吐量达到 6 亿吨以上。海洋经济竞争能力和辐射功能显著增强，海洋科技与产业化发展水平全面提升，海洋生态环境进一步改善。全面实现教育现代化，成为全国重要的海洋科技研发和成果转化中心。国际物流枢纽岛、对外开放门户岛、海洋产业集聚岛、国际生态休闲岛和海上花园城建设初具成效。

到 2030 年，开放型经济体系进一步完善，建成国际领先的现代海洋产业体系。人民生活富裕，人海关系和谐，经济社会综合发展水平走在全国前列。基本实现国家对舟山群岛新区发展的战略定位和发展目标。

第二章 新区的自然与社会资源状况

浙江在我国素有“文物之邦”之美誉。而舟山群岛虽悬于海中，但历代人才辈出，文化积淀深厚，拥有丰富独特的海洋经济和文化资源。定海古城是浙江省历史文化名城。舟山市集港、渔、景为一体，全市综合实力现已跻身全国地级市百强，成为全国海洋经济比重最高的城市和具有独特海洋文化特色的花园式城市。舟山群岛“得海独厚”，舟山渔场面积 10.6 万平方公里，外侧是浩瀚的东海洋面，大陆架渔场面积为 57.29 万平方公里，是中国最大的渔场，素有“东海渔仓”和“中国渔都”之美誉，也是世界著名渔场，与俄罗斯千岛渔场、加拿大纽芬兰渔场和秘鲁的秘鲁渔场齐名为世界四大渔场。沈家门渔港与挪威的卑尔根港和秘鲁的卡俄亚港并称为世界三大渔港。舟山群岛有两个国家级风景名胜区和两个省级风景名胜区。普陀山佛教旅游的文化内涵，吸引着众多海内外弟子、佛教信徒、香客游人聚缘“海天佛国”。2007 年 5 月，舟山市普陀山景区被国家旅游局评为“全国首批 AAAAA 级景区”。

一、海洋深水岸线资源

深水航道与深水岸线是长江三角洲缺乏，而舟山独有的极为宝贵的海洋资源。为查明舟山深水岸线资源，以航海保证部 1990 ~ 1996 年测量绘制的 1:200000 海图、2000 年舟山区域岸线 TM 影像以及有关港口资料为基础，用 GIS 软件的 3D 显示模块制作了舟山群岛海域三维水深专题图，清晰地表示出舟山海域深水航道与深水岸线资源。舟山群岛海岸线长度为 2444 公里，其中水深大于 15 米的岸线长 103 公里；水深大于 20 米的岸线长 83 公里。金塘水道、螺头水道中央水深大于 100 米。-50 米等深线紧贴金塘岛、册子岛、岱山岛、富翅岛、本岛的北部及市区沿岸。15 万吨