

武汉2049 若干重大问题的研究

WUHAN 2049
Research on Several Major Issues

武汉2049深化研究课题组 著

李立华 主编

武汉2049 若干重大问题的研究

WUHAN 2049
Research on Several Major Issues

武汉2049深化研究课题组 著

李立华 主编



华中科技大学出版社

<http://www.hustp.com>

中国·武汉

图书在版编目(CIP)数据

武汉 2049 若干重大问题研究/武汉 2049 深化研究课题组著. —武汉:华中科技大学出版社, 2014. 6(武汉文化研究基地学者丛书)

ISBN 978-7-5680-0147-2

I. ①武… II. ①武… III. ①区域经济发展-经济发展战略-研究-武汉市 IV. ①F127.631

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 118701 号

武汉 2049 若干重大问题研究

武汉 2049 深化研究课题组 著

策划编辑:周清涛

责任编辑:章红

封面设计:李嫒

责任校对:何欢

责任监印:朱玢

出版发行:华中科技大学出版社(中国·武汉)

武昌喻家山 邮编:430074 电话:(027)81321915

录排:华中科技大学惠友文印中心

印刷:武汉科源印刷设计有限公司

开本:710mm×1000mm 1/16

印张:22.25 插页:2

字数:400千字

版次:2015年2月第1版第1次印刷

定价:68.00元



本书若有印装质量问题,请向出版社营销中心调换
全国免费服务热线:400-6679-118 竭诚为您服务
版权所有 侵权必究



序

大城筑梦,必须聚势谋远、厚积薄发。美国纽约和芝加哥、德国鲁尔和慕尼黑、中国北京和上海等城市,纷纷开展长远发展战略研究。“美国 2050”、“大芝加哥区域框架 2040”、“北京 2049”等,都将目光投向了本世纪中叶。“2049”是一个重要标志,是新中国成立 100 年,也是武汉解放 100 年。“复兴大武汉,建成国家中心城市,阔步迈入国际化大都市,崛起在世界城市的版图上”是大武汉的城市梦,也是我们的梦。要早日实现这个“武汉梦”,追赶先进发达地区,更需要瞩目长远、谋划未来,看清前进的方向。为此,武汉市组织专家学者开展了“武汉 2049 远景发展战略”研究,并于 2013 年 11 月 28—30 日,召开了为期三天的“武汉 2049”专题研讨会。阮成发书记作了《实现大武汉的全面复兴——我心中的“武汉 2049”》的动员讲话,激情描述了对武汉未来的美好憧憬,重点从人口、科技创新、产业发展、交通、城市规划建设、生态保护、文化、国际化等八个方面,分析阐述了我们“不做什么”、“要做什么”,高屋建瓴、内涵深刻、鼓舞人心,对我们谋划好“武汉 2049”,具有很强的指导性和针对性。各位专家学者围绕大会



主题,作了精彩的专题报告,高瞻远瞩、定位导航,真知灼见迭出、智慧之光闪烁,使我们通往“武汉 2049”的前进之路更加亮堂!同志们和市民代表主动思考、畅所欲言,从不同角度、不同领域,围绕“武汉 2049”进行了系统深入的研究探讨,体现了高度的城市主人翁意识和责任担当。

“武汉 2049”专题研讨会演绎了一场精彩纷呈的“头脑风暴”,各种思想、各种理念交融碰撞,新理论、新知识、新观点层出不穷,开得非常成功,取得了预期效果,实现了预期目标。归纳起来,主要有四个方面的收获:一是突破了思想的“天花板”,视野更开阔。通过研讨,我们对世界发展格局有了更深入的了解;对中国改革发展的新走向,有了更准确的把握;对现代化大都市的发展路径,有了更全面的认识。我们站在“世界屋脊”看武汉,跳出武汉看武汉,立足现实看未来,把武汉发展放在全国、全球格局中来谋划,提高了战略思维、创新思维、辩证思维的能力和水平。二是描绘了未来发展的“路线图”,头脑更清醒。通过研讨,明晰了武汉在全球坐标系中的定位和走向;进一步厘清了“不做什么”、“要做什么”,避免走弯路,犯方向性错误;避免急功近利,造成对城市的伤害;避免错失良机,成为历史罪人,留下遗憾。三是凝聚了共识,信心更坚定。我们对着眼长远、谋划“武汉 2049”的必要性和重要性,对武汉未来发展愿景,对远中近期城市发展的方向、路径和措施等重大问题,达成了广泛共识;对未来的憧憬更加美好,对城市的发展充满信心,集聚起强大的正能量。四是引起了社会热议,激发了市民的热情与畅想。一些专家学者畅想,2049 的武汉,将像伦敦那样,打造更有活力的城市中心;像东京、巴黎那样,有更高效的网络;像新加坡那样,生态框架更加绿

色;像纽约、芝加哥那样,公众可享受更宜居宜人的社区。一些天真烂漫的孩子,用富有童真的想象,画出了梦想中 2049 的大武汉:诞生了“充气房屋”,可以让人们飞上空中居住、旅行;那时的大楼直冲云霄,每一层都有智能手臂,如遇火灾、空袭,可以几秒钟把人安全送到地面;人们搭乘飞行器,前往任何想去的地方;小汽车都靠阳光发电,不用担心空气污染,等等。尽管大家畅想的答案各不相同,但表达的都是同一个心愿:2049,我们的城市更美好,生活更幸福。

“武汉 2049”展现的是这座城市的理想与激情、雄心与抱负、追求与担当。畅想 2049,我们的城市,将成为经济发达、实力雄厚的大武汉,知识引领、创新领先的大武汉,智慧便捷、畅通九州的大武汉,宜居宜业、幸福和谐的大武汉,引领形成区域一体、辐射全球的“大武汉都市圈”。通过研讨,我们对事关城市长远发展的重大问题,有了更清醒的认识。在《全面复兴大武汉,阔步迈向 2049》的总结报告中,我把它归纳为七个方面——城市的价值、城市的经济、城市与科技、城市的空间、城市的基础设施、城市的治理、城市目标与现实行动。在这七个方面的基础上,本书进行了深化和系统研究。城市的功能与价值、城市发展与演变的规律、城市系统与结构是谋划武汉 2049 的理论基础。城市经济是城市发展的硬实力,城市社会是城市发展的凝聚力,城市文化是城市发展的软实力,城市空间与生态是城市发展的承载力,城市创新是城市发展的驱动力,城市治理是城市发展的执行力。只有直面武汉未来发展面临的这六个方面的重大问题,全面提升“六力”,才能增强发展的核心竞争力和综合竞争力,才能“扶摇直上九万里”。只有深入研究武汉 2049 若干重大问题,把握发展规律,顺应发



展趋势,抓住发展机遇,制定详尽的路线图与时间表,才能在实践中不断完善发展思路和行动计划,做到既放眼未来,又立足实践,既“埋头拉车”,又“抬头看路”。

唐良智

2014年7月



目录

绪论 城市功能、价值与目标 /1

- 第一节 城市的功能与价值 /2
- 第二节 城市发展演变的一般规律 /16
- 第三节 城市有机系统的运行规律 /24
- 第四节 武汉的目标与定位 /33

第一章 城市经济——硬实力 /38

- 第一节 武汉经济的发展现状 /38
- 第二节 未来城市经济的发展趋势 /52
- 第三节 提升武汉经济实力的战略选择 /77

第二章 城市社会——凝聚力 /98

- 第一节 武汉社会的发展现状 /98
- 第二节 未来城市社会的发展趋势 /107
- 第三节 增强武汉社会凝聚力的战略选择 /115

第三章 城市文化——软实力 /130

- 第一节 武汉文化的发展现状 /131
- 第二节 未来城市文化的发展趋势 /138



第三节 提高武汉文化软实力的战略选择 /149

第四章 城市空间与生态——承载力 /163

第一节 武汉城市空间与生态的变迁 /163

第二节 未来城市空间与生态的发展趋势 /187

第三节 优化武汉空间与生态承载力的战略选择 /192

第五章 城市创新——驱动力 /211

第一节 武汉科技与制度创新的现状 /211

第二节 未来城市创新的发展趋势 /224

第三节 增强武汉创新驱动力的战略选择 /240

第六章 城市治理——执行力 /271

第一节 武汉城市治理的发展变迁 /272

第二节 未来城市治理的发展趋势 /291

第三节 增强城市治理与政府执行力的战略选择 /296

第七章 阔步迈向 2049——路线图与时间表 /311

第一节 基本趋势与发展预测 /311

第二节 阶段重点任务和主攻方向 /322

第三节 战略举措与行动计划 /327

参考文献 /341

后记 /349

绪 论

城市功能、价值与目标



明末清初(17世纪初叶)以来,汉口以“九省通衢、商贸重镇”与朱仙镇、景德镇、佛山镇并称“四大名镇”,成为“楚中第一繁盛”。近代汉口开埠(1861年)、张之洞督鄂(1889—1906年)以来,武汉内贸中枢地位更加稳固,一时间“架乎津门,直逼沪上”。20世纪初叶,武汉被喻为“东方芝加哥”,以至于孙中山先生在《建国方略》中寄望武汉“略如纽约、伦敦之大”。武汉的都市化历程已有400余年,期间或有起伏,但成为实力派的“国际化大都市”这一光荣与梦想,从来没有中断。更美好的城市生活、更现代的城市功能、更伟大的城市价值,一直是我们追求的目标,一直是我们对幸福家园的定位。今天遥望2049,就是要避免走上弯路、避免急功近利、避免错失机遇,从而需要更科学和更有远见的价值观来指导现实的思维与行动,确保方向的正确性。因此,我们需要回归城市的本源,深入到城市系统的内部结构,弄清楚城市的功能与价值,把握住城市发展演变的规律。唯有全面深刻认识武汉的城市本质与特征,才能站在新的维度谋划好“武汉2049”,才能突破思想的“天花板”,描绘发展的“路线图”,才能集聚前进的“正能量”,激发共建的“精气神”。



第一节 城市的功能与价值

“人们谈论得最多的东西，每每注定是人们知道得很少的东西。”法国哲学家狄德罗^①曾这样解说“什么是美”。对于“城市是什么”也是如此，城市的定义、城市的起源、城市的本质等问题一直是人们讨论的对象，但至今也没有形成统一的意见。刘易斯·芒福德说：“人类用了5000多年的时间，才对城市的本质和演变过程获得一个局部的认识，也许要用更长的时间才能完全弄清那些尚未被认识的潜在特性。人类历史刚刚破晓时，城市便已经具备成熟形式了。要想更深刻地理解城市的现状，我们必须掠过历史的天际线去考察那些依稀可辨的踪迹，去了解城市更远古的结构和更原始的功能。”^②

一、城市的本质、演变与功能

要了解城市功能，首先必须明白城市是什么，城市的本质是什么，以及城市的产生、演变经历了哪些阶段，这些对城市功能有什么影响，对城市功能的发展趋势有什么影响。

（一）城市的本质

城市包罗万象，历时数千载，任何一个学科都可以按照各自学科的理论体系，去研究城市、定义城市。例如：地理学的城市，是一种特殊的地理环境；经济学的城市，为各种经济活动和各种生产要素市场交互提供场所；社会学的城市，关注城市居民的阶层构成、行为活动以及相互关系；城市规划学的城市，更偏重物质空间环境；建筑学的城市，是不同种建筑物最密集的场合和建筑文化最发达的地方；环境学的城市，是一个不完全的、脆弱的环境系统；城市经济学则定义城市为，区域的经济中心和社会发展中心，具有较高人口密度的地区。这些不同的定义对于学

^① 法国启蒙主义哲学家狄德罗(1713—1784)。

^② (美)刘易斯·芒福德：《城市发展史——起源、演变和前景》，宋俊岭、倪文彦译，中国建筑工业出版社，2005年版。

科技发展具有意义,但没有揭示城市的最本质特征。

对于“城市是什么”,国内外思想家和学者们已有十分经典的阐述。古希腊的亚里士多德说:“人们为了活着,聚集于城市;为了活得更好,居留于城市。”马克思说:“城市已经表明了人口、生产工具、资本、享受和需求的集中这个事实”。列宁的定义是:“城市是经济、政治和人民的精神生活中心,是前进的主要动力。”英国学者格迪斯、美国学者帕克^①,以及其后的芝加哥城市生态学派认为:“城市是一个以人类社会为主体的自然-经济-社会生态系统。”雅各布斯(1961)认为:“多样性是城市的本质……大城市是多样性的发动机,是各种新思想和新企业的孵化器。”刘易斯·芒福德说:“城市从其起源时代开始便是一种特殊的构造,它专门用来储存并流传人类文明的成果;这种构造致密而紧凑,足以用最小的空间容纳更多的设施;同时又能扩大自身的结构,以适应不断变化的需求和社会发展更加繁复的形式,从而保存不断积累起来的社会遗产”,“不论任何特定文化背景上的城市,其实质在一定程度上都代表着当地的以及更大范围内的良好生活条件的性质”,城市本质在于“有意义、更美好的生活”。

国内建筑界吴良镛认为:“城市最本质的特征是它积聚了人类的两大文明——物质文明和精神文明。”朱铁臻认为:“城市的本质是文化,既有物质文化,又有精神文化,它是人类社会的独特创造……城市本身就是一件杰出的文化产品,是文化的最高境界。”纪晓岚 2011 年提出,城市本质包括三大理论构成:人性理论、需要理论、环境理论。人性理论强调在城市环境中人的主体存在以及人的主体地位和作用。需要理论强调城市不断演变进化的过程也可以看作是人的需要不断发展变化的过程,人的需要无止境,城市的发展也无无止境。环境理论强调城市环境与人是一个不可分割的整体,互为前提,互为条件。其中人性理论是基础,需要理论是核心,环境理论是载体。

从上述思想家和学者们的观点来看,至少在“城市与文明不可分割”这一点上是有共识的。城市是文明的发源地和聚集场所——只有人口相对集中和产生分工并且形成了交易的地方,才有可能创造出文化和文明。城市是整体文化的集聚和浓缩——政治、宗教、文化、艺术、科技、商业等各种人类事务汇集于此,不仅创

^① 格迪斯在《进化中的城市——城市规划与城市研究导论》中首次运用生态学原理和方法研究城市。帕克进一步指出:“城市绝非简单的物质现象,绝非简单的人工构筑物……城市是人类文明的一种方式……城市是人类的生态进化和生存竞争的结果之一。”



造了城市生活方式,而是产生了一整套文化传统。城市与文明几乎是同义词——英文中“city”(城市)与“civilization”(文明)的词源都是拉丁语“civitas”,而“civitas”的意义又是“one who lives in a city”。帕克说“城市是文明人的天然居所”(The City,1916),沃斯说“现代文明是以大城市的增长作为最显著的特征”(The Urbanism as a Way of Life,1938),斯彭格勒说“所有伟大的文化都是市镇文化,世界历史都是城市史”,芒福德说“城市是文明的最重要的发明,在文化的传承方面仅次于语言”。文明通常是由城市来证明的——例如,底比斯代表了古埃及的本质,雅典代表了古希腊的本质,罗马代表了罗马帝国的本质,文艺复兴的风格只是在文艺复兴的城市才繁荣起来的,而巴洛克艺术风格则是在巴洛克的城市中兴盛起来的。

综上所述,可以将城市定义为人类为满足自身生存和发展需要而创造的人工环境。城市的本质在于“有意义、更美好的生活”,它是人类物质文明、精神文明的化身。城市从无到有、从简单到复杂、从低级到高级的发展历史,反映了人类社会、人类自身相似的发展过程。城市只有实现和体现出这一本质才能存在,才能发展;而违背了这一本质,城市就会衰落、倒退和停滞。

(二) 城市的起源、演变阶段

城市的出现,是人类走向成熟和文明的标志。城市一词在汉语中可以分拆为“城”和“市”,“廓而为城,聚而为市,城为防御,市为交易”。这是中国古代对“城”和“市”最早的定义。城市的起源有因“城”而“市”和因“市”而“城”两种类型。因“城”而“市”就是城市的形成先有城后有市,市是在城的基础上发展起来的,这种类型的城市多见于战略要地和边疆城市。因“市”而“城”则是由于市的发展而形成的城市,这类城市比较多见,本质上是人类的交易中心和聚集中心。

武汉这座城市的起源是因城而市和因市而城相结合的典范。武昌,因武而昌。三国时期,东吴孙权在地势险要的蛇山上建筑夏口城,成为著名的军事要塞,这也是武昌城的发端。南北朝、宋朝时期,武昌一直是军事要地。元朝时期,行政区划由鄂州路更名为武昌路,武昌的地名沿用至今。此后,武昌城逐渐由军事重镇演变为区域政治文化中心。黄鹤楼起初是夏口城的军事瞭望塔,唐朝时,逐渐演变为著名的名胜景点和文人墨客吟诗作画的文化名楼。汉口,因市而兴。明朝时期,汉江改道,汉阳一分为二,汉水之南为汉阳,汉水之北为汉口。因得舟楫之

便,汉口成为码头林立、商贾云集之地,成就了“十里帆樯依市立,万家灯火彻宵明”的商贸盛景。汉正街自明朝嘉靖年间起,就一直是汉口的主要街市和商业中心。可以说,没有大码头,就没有大汉口。

城市是相对于乡村而言的,城市之所以能够产生,是因为它具备了某种乡村地区不具备的功能。这主要是指市场功能。市场功能是城市产生的关键,而形成市场又有赖于交换和分工,交换能够产生则需要劳动生产率提高以至于产生农业剩余。因此,城市的起源与社会生产力进步密不可分。城市产生以前,人类从事农业生产,自给自足,点状聚居。随着生产技术进步,农业剩余逐渐增加,人们需要互相交换剩余产品,从而在特定区位形成集市。不从事农业的一部分手工业者为了靠近市场而选择在集市周边定居;政府为了维持市场秩序和方便征税,也选择在具有区位和市场优势的城市设置政府机构。在交换的基础上,分工也日益深化,地区之间可以根据比较优势进行生产分工,人口之间也有了职业分工。于是,在广大农村地区之间,具有地理区位优势的地区形成了“据点式”的城市。这种城市能够存在,主要是因其市场功能,以及有利于交换的规模经济。

随着生产技术的进步,跨地区和跨国之间的贸易变得有利可图。长距离贸易需要大量资本投资于车辆、船舶、马队、驼队等运输工具,以降低交易成本,从而体现出明显的规模经济。众多贸易企业的出现继续推动了城市的发展和城市功能的不断完善。贸易城市中的大多数人并不生产产品,而是收集和分配其他地区生产的产品。还有一些企业为有风险的贸易活动提供保险、信贷、投资机会、金融业务和法律等服务。贸易城市进一步拓展了城市的商业功能和规模经济。18世纪工业革命以前,许多著名的城市都可以称之为贸易城市。例如,古腓尼基人在地中海沿岸(今天的黎巴嫩)建立的贝鲁特、西顿、比布鲁斯等城市,文艺复兴时期意大利的威尼斯、热那亚、比萨等城市,以及中国古丝绸之路繁盛时期的敦煌、楼兰、喀什等城市,都是著名的贸易城市。

工业革命之后,城市的生产功能迅速加强,城市手工业逐渐被机器化大生产替代,工业岗位需求迅速膨胀,吸引着农村劳动力向具有更高收入水平的城市工厂集中。城市化进程也随之加速,城市人口规模迅速扩大,城市空间地域向外不断扩张,周边的农村转变为城市,农村居民转变为城市居民。科技革命和工业进步,使农业剩余增加,提高了城市工人的劳动生产率,也提高了运输和交换效率。



因此,伴随着工业化的是一幅波澜壮阔的城市化景象。

城市的发展历程可分为七个阶段:第一阶段是原始的城市;第二阶段是城邦,即从村庄到城市的一种过渡阶段;第三阶段是古希腊与古罗马的城市;第四阶段是中世纪的城市;第五阶段是工业文明下的焦炭城;第六阶段是城市的郊区化;第七阶段是特大城市的发展。^①不同历史时期,城市功能或形态不同。奴隶社会的城市与生产活动几乎无关,它是统治者维持其统治的政治、意识形态和军事上的据点和基地。封建社会的城市形态从政治城市转化为商业城市,商业贸易功能渐渐扩展并凌驾于其他功能之上。资本主义的工业城市对生产组织形成一种统治,成为实现机械化、技术改进和规模经济的一种空间重组形式。从某种意义上来说,城市发展史就是最主要的人类文明史。

(三) 城市的功能

乡村是传统、分散、落后、封闭的代名词,而城市是现代、集中、发达、开放的代名词。老子用“甘其食,美其服,安其居,乐其俗,邻国相望,鸡犬之声相闻,民至老死不相往来”生动描述了乡村生活的理想状态。乡村生活虽然自给自足,但却相当于一个未受精的卵,而不是已经开始发育的胚盘,还没有演化出“化力为形,化权能为文化,化朽物为活灵灵的艺术造型,化生物繁衍为社会创造”^②等更高更繁复的城市功能与文化。

相对于乡村而言,一般意义上的城市功能主要体现在生产、服务、管理、协调、集散、创新等方面,是所有城市都具备的功能,表明的是城市的共性。相对于其他城市而言,每个城市都有其特殊功能,表明的是城市的个性。特殊功能与城市的地理位置、自然资源和历史条件有着重要的关系,体现了这座城市在国家或地区中所发挥的政治、经济和文化等独特作用。现代城市中经济功能占据重要地位,可进一步细分为基本功能和非基本功能、主要功能和辅助功能。基本功能是城市为外地提供服务的功能,是决定城市性质的主要因素;非基本功能是城市为本市居民服务的功能,是为了满足城市自身生产生活的需要。主要功能是城市功能中

① (美)刘易斯·芒福德:《城市发展史——起源、演变和前景》,宋俊岭、倪文彦译,中国建筑工业出版社,2005年版。

② (美)刘易斯·芒福德:《城市发展史——起源、演变和前景》,宋俊岭、倪文彦译,中国建筑工业出版社,2005年版。

比较突出、对城市发展和经济增长起决定作用的功能,建立在主导产业或主导经济部门基础之上;辅助功能是为主要功能服务的功能,是实现城市主要经济功能的前提和条件。

仅从前工业化(古代)、工业化和后工业化(现代)三个阶段来看,与古代城市相比,现代城市的最大特征在于城市功能的转变、多元化和高级化。

1. 前工业化时期的城市功能

前工业化时期,农业占据各国国民经济的主导地位,城市功能则从早期的军事防御、剩余产品交换场所,逐渐发展出少量简单手工业和商业,以及统治阶级生活和工作场所等功能。这一时期的城市带有某种“寄生”性质,主要通过对农民的直接剥削或征税获得财富,而通过产品或服务与农业剩余产品平等交换获得的财富所占的比例较低。一些资源型的矿业城市也逐步发展起来,不过影响最大的仍然是商业持续繁荣和跨区域贸易兴起带来的处于交通要道的贸易城市的规模扩张。

2. 工业化时期的城市功能

当城市的生产功能真正形成之时,现代意义上的城市才算出现。家庭作坊和手工生产模式逐渐被工厂大规模和标准化生产替代,生产和就业不断向大工业城市集中,促进了制造业和工业城市发展。因此,工业革命被认为是城市化的开端,之前的城市化都是缓慢且易于反复的。城市可持续存在和发展必须满足三个条件:农业生产剩余、城市生产和交通运输体系。城市以外的人口必须生产足够的粮食,除了养活自己之外,还有农业剩余供养城市居民。城市居民必须生产出某种产品或服务,用以交换农民生产的粮食或原材料。为使粮食或原材料与城市产品或服务能够便利交换,还必须有一个高效的运输体系。工业革命引发的农业革新、生产革新和运输业革新,满足了城市发展的这些条件,从而极大地推进了城市化进程。

如果说贸易城市的存在和发展,主要是因为集中交换的规模经济,那么工业城市的存在和发展,就主要是因为集中生产的规模经济。集中交换和集中生产是决定城市存在和发展的主要市场力量和功能。

3. 后工业化时期的城市功能

20世纪70年代以来,美国、日本和西欧的一些国家先后完成工业化任务,进



入“后工业社会”^①，城市功能尤其是中心城市功能出现了新的特征，由生产性职能转向服务性职能。一方面，第三产业发展导致整个产业结构乃至生产方式的变革，强化了城市的管理服务功能；另一方面，人们对生产环境和生活品质的要求越来越高，强化了城市的宜居功能。某些城市功能（如制造业和传统服务部门）向郊区、边缘区和次级城市中心扩散，而另外一些城市功能，如金融、信息、保险、咨询等生产性服务业，则不断向中心城市、特大城市集中。这一城市功能的转变过程，尤其是由以生产功能为主向以服务功能为主转变，如同工业革命一样影响深远。从已基本完成这一过程的发达国家的主要城市来看，跨国公司和世界城市在其中扮演着关键角色，它们以总部经济、控制和决策等功能在世界范围内进行资源配置和组织生产，以各大城市为节点形成全球生产与服务网络。这种制造业的分散化与高级服务业的集中化促使中心城市由生产中心转变为信息和服务中心，而且服务的领域和程度不断拓宽和提高。

（四）城市功能演变的特征和趋势

1. 城市由部门分工向功能分工演化，城市功能则由从部门专业化转向功能专业化

在信息化时代，空间交易成本下降，呈现管理向城市中心集中、生产向城市外围分散、销售向全球扩展的趋势。那些需要面对面交流的货物和服务业的生产区位仍将继续向特大城市和核心城市集聚，而那些提供标准化生产的活动区位将向更为边远的地区扩散。与之对应的是企业组织结构迅速改变以适应于这种转型，企业将总部、研发、营销等部门集中于中心城市，而将工厂、车间等制造环节置于成本更为低廉的外围地区。服务于总部的生产性服务业和专业化的中介公司也随之不断向中心城市集中。企业内部组织的分散化，使得城市越来越从部门专业化转向功能专业化，表面上城市间可能部门分工差异不大，但若从功能分工的角度来看，则差异巨大。

2. 技术进步是城市发展和功能演化的原动力

农业时代的技术落后，限制了人们交往和联系的范围，城市功能比较简单。工业化时期的技术革命带动了生产力的巨大进步，城市的生产功能逐步占据主导

^① 贝尔 1973 年描述了“后工业社会”的主要表现形式。