

发展民生，实现中国梦

2014

中国民生发展报告

——民生中国梦

北京师范大学政府管理学院
北京师范大学政府管理研究院

著



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP
北京师范大学出版社

北京师范大学国家“985工程”资助项目

发展民生，实现中国梦

2014

中国民生发展报告

——民生中国梦

China Minsheng Development
Report (2014)

北京师范大学政府管理学院
北京师范大学政府管理研究院

著



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP
北京师范大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

2014 中国民生发展报告 / 北京师范大学政府管理学院,
北京师范大学政府管理研究院著. —北京: 北京师范大学
出版社, 2014.10

(当代中国发展报告)

ISBN 978-7-303-18012-7

I. ① 2… II. ① 北…② 北… III. ① 社会保障—研究
报告—中国—2014 IV. ① D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 222486 号

营销中心电话 010-58802181 58805532
北师大出版社高等教育分社网 <http://gaojiao.bnup.com>
电子邮箱 gaojiao@bnupg.com

2014 ZHONGGUO MINSHENG FAZHAN BAOGAO

出版发行: 北京师范大学出版社 www.bnup.com

北京新街口外大街 19 号

邮政编码: 100875

印 刷: 北京京师印务有限公司

经 销: 全国新华书店

开 本: 184 mm × 260 mm

印 张: 24.75

字 数: 406 千字

版 次: 2014 年 10 月第 1 版

印 次: 2014 年 10 月第 1 次印刷

定 价: 68.00 元

策划编辑: 胡廷兰

责任编辑: 李洪波

美术编辑: 王齐云

装帧设计: 李尘工作室

责任校对: 李 茵

责任印制: 陈 涛

版权所有 侵权必究

反盗版、侵权举报电话: 010-58800697

北京读者服务部电话: 010-58808104

外埠邮购电话: 010-58808083

本书如有印装质量问题, 请与印制管理部联系调换。

印制管理部电话: 010-58800825

“乐民之乐者，民亦乐其乐；
忧民之忧者，民亦忧其忧。”

——《孟子·梁惠王下》

《2014 中国民生发展报告》编委会

顾 问

蒋正华 周铁农 王茂林

主 编

唐任伍

编 委(按音序排列)

陈弘民	程惠霞	戴 伟	果 佳
连宏萍	林华俊	舒昌雄	檀秀侠
唐任伍	王昌海	王宏新	王华春
王洛忠	熊贻德	易昌良	章文光

参编人员(按音序排列)

丁 颖	丁刘泽隆	高姗姗	康 佳
李奕璇	刘雪莲	柳顺意	罗 宇
马 宁	秦 浩	邵俊霖	王海玥
王耀辉	赵 璐		

前言

习近平总书记提出了“中国梦”，唤起了中华民族寻梦、筑梦、追梦的热情，激发了炎黄子孙实现中国富强、民族振兴、人民幸福的磅礴力量。

“中国梦”的实现不是一蹴而就的，而是一个渐进、持续的过程，是需要一代一代中国人前赴后继、不屈不挠奋斗的。“中国梦”不是虚幻缥缈的，而是具体到每个人实实在在的生活中。因此，“中国梦”的实现，民生的保障、改善和发展是基础，“中国梦”首先是“民生梦”。北京师范大学的学者们，致力于“民生”这个既古老又年轻的恒久不变的主题，进行了持续不断的研究，取得了一系列丰硕的成果，产生了广泛的社会影响。

首先，构建了一个研究框架。课题组参照联合国、世界银行发布的报告格式，每年邀请不同领域的知名专家，汇集专家的智慧，筛选出一个民生领域的话题，进行深入探讨和研究。2011年是“十二五”的开局之年，我们的选题为“迎接‘十二五’保障与改善民生挑战”，对“十二五”期间的民生发展进行了展望；2012年针对欧洲主权债务危机、西亚中东动乱和美国占领华尔街等事件，我们的选题为“跨越变革世界的民生陷阱”；2013年针对新型城市化进程中出现的各种民生问题，我们的选题为“新兴城市化进程中的民生隐忧”；2014年习近平总书记提出“中国梦”以后，我们的选题为“民生中国梦”。

其次，提出了我们的核心概念和观点。一个研究成果是否有新意，需要有自己的核心概念。课题组通过研究，创建了民生研究的核心概念，提出了“中国民生发展指数”“民生陷阱”“民生隐忧”“民生中国梦”等概念，并提出了“民生发展三阶段论”“民生发展三陷阱论”“新城市化发展进程中的四大民生隐忧论”“民生是中国梦的基础”“中国梦首先是民生梦”等观点。

最后，构建了一套民生发展评价指标体系。课题组在充分研究与总结国内外民生、幸福度等相关理论与实践成果的基础上，结合中国经济、社会发展现实，构建了一套民生发展的监测指标体系和指数测算体系，选择了最能够反映民生发展状况的6个一级指标、45个二级指标，每年对全国除西藏、台湾、香港和澳门等省市之外的30个省、自治区和直辖市进行民生发展情况测度并排

名，为省级地方政府的民生发展提出对策。2014年同时对35个省会城市和计划单列市的民生发展进行了测度。

课题组对民生问题的研究引起了社会的广泛关注，李克强总理曾作出批示，光明日报、人民网、人民论坛等媒体作了比较详细地报道。课题组还与人民日报旗下的《民生周刊》合作，召开了两次“中国民生发展论坛”。《2012中国民生发展报告——跨越变革世界中的“民生陷阱”》获得“国家社科基金中华学术外译项目”资助，由美国的 Homa & Sekey Books 公司出版了英文版。《2014中国民生发展报告——民生中国梦》将习近平总书记提出的“中国梦”具体分为三个层次，即个人的梦——民生梦，国家民族梦——富强振兴梦，世界的梦——和平发展梦。“民生中国梦”具体由学有优教：教育中国梦，劳有所得：收入中国梦，病有良医：健康中国梦，老有颐养：养老中国梦，住有宜居：居住中国梦，蓝天碧水：生态中国梦，温馨港湾：安全中国梦组成，逻辑清晰，资料丰富，是民生领域的扛鼎之作。我们坚信，民生课题组通过坚持不懈的扎实研究，一定会推动中国民生事业的发展，结出更加丰硕的果实。



二零一四年九月

目 录

概 述——民生中国梦

0.1 民生中国梦：中国人永远的追求	2
0.2 民生中国梦的构筑	6
0.3 民生中国梦的实现	11
0.4 2014 中国民生发展指数报告	12

第 1 章 民生中国梦：中国人永远的追求

1.1 民生梦是中国梦的现实诠释	15
1.2 前贤先哲的民生梦想	24
1.3 民生中国梦的实现	32

第 2 章 学有优教：教育中国梦

2.1 教育为中国梦的实现插上腾飞的翅膀	44
2.2 教育中国梦的实现	48
2.3 实现教育中国梦，中国政府做得到	66

第 3 章 劳有所得：收入中国梦

3.1 人人都有一份满意的工作	78
3.2 保障劳动者获得相应的报酬	88
3.3 用勤劳和智慧实现梦想	98

第 4 章 病有良医：健康中国梦

4.1 预防在先，健康中国梦的基础	110
4.2 有病即治，破解“看病难”症结，健康中国梦的前提	119
4.3 生病看得起，化解“看病贵”难题，健康中国梦的核心	135

第5章 老有颐养：养老中国梦

- | | |
|-------------------------|-----|
| 5.1 中国式养老：发展中的探索 | 146 |
| 5.2 绘就一幅“老有颐养”的蓝图 | 155 |
| 5.3 凝聚中国养老事业建设“两大抓手”的合力 | 161 |

第6章 住有宜居：居住中国梦

- | | |
|-------------------|-----|
| 6.1 房价水平合理，租赁市场完善 | 171 |
| 6.2 社区配套齐备，通勤质量提升 | 181 |
| 6.3 社区建设完善，聚居关系和谐 | 188 |
| 6.4 城市个性彰显，居住文化传承 | 193 |

第7章 碧水蓝天：生态中国梦

- | | |
|----------------------|-----|
| 7.1 优美的生态环境是最普惠的民生福祉 | 203 |
| 7.2 生态环境恶化，碧水蓝天不再 | 206 |
| 7.3 应对危机：中国政府在行动 | 215 |

第8章 温馨港湾：安全中国梦

- | | |
|-----------------|-----|
| 8.1 安全：民生的基础 | 231 |
| 8.2 民生安全感知百姓幸福 | 237 |
| 8.3 编织一张民生安全保障网 | 267 |

第9章 民生中国梦的实现

- | | |
|-------------------|-----|
| 9.1 构筑中国精神，凝聚梦想动力 | 277 |
| 9.2 推动公平正义，照亮梦想航程 | 283 |
| 9.3 促进经济发展，夯实梦想根基 | 288 |
| 9.4 依靠制度建设，挥动梦想之翼 | 291 |

2014 中国民生发展指数报告

一、编制中国民生发展指数的背景及意义	298
二、中国民生发展指数 2.0 版的指标设计原则、思路及结构	300
三、数据处理及测算方法	306
四、2014 中国民生发展指数——省级部分	309
五、2014 中国民生发展指数——城市部分	339
六、数据处理说明	371

指标定义与数据来源

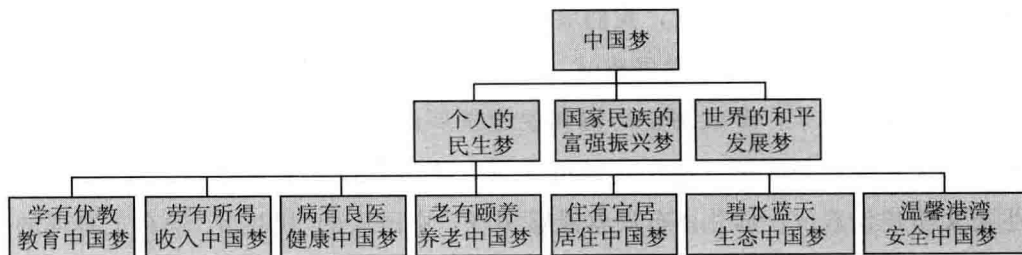
后 记

概 述

——民生中国梦

每个中国人都有自己的梦想，无数中国人的梦想汇成了“中国梦”。2012年11月29日，履新不久的习近平总书记在参观国家博物馆《复兴之路》展览时，首次提出“中国梦”概念，认为“实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想”；2013年3月17日，十二届全国人大一次会议闭幕会上，刚刚当选为国家主席的习近平再一次全面、深刻、系统地论述了“中国梦”，“实现中华民族伟大复兴的中国梦，就是要实现国家富强、民族振兴、人民幸福”。从此，“中国梦”这一精神火炬迅速照耀和温暖了全球炎黄子孙，激发和凝聚了磅礴的中国力量，彰显出巨大的包容性、鲜明的人民性、深厚的人文性、强烈的时代性，引领着中国人坚定的前进步伐。

解读习近平总书记的“中国梦”，其逻辑框架如下：



中华民族伟大复兴的中国梦，可分为个人的民生梦、国家民族的富强振兴梦和世界的和平发展梦三个层次。民生是中国梦的落脚点，只有改善民生才能点亮中国梦。本报告紧密围绕民生，研究民生中国梦的组成和实现路径。经过多番探讨，课题组认为，民生梦达成之日，应实现学有优教、劳有所得、病有

良医、老有颐养、住有宜居，每个人生活得更加体面和有尊严，“共同享有出彩的机会，共同享有梦想成真的机会，共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会”。但是，中国梦的实现不是一蹴而就的，需要一代代中国人前赴后继、不屈不挠地奋斗和贡献，经历“寻梦”“筑梦”“追梦”“织梦”，最终才能“圆梦”。

>> 0.1 民生中国梦：中国人永远的追求 <<

0.1.1 民生梦——中国梦的现实诠释

中国梦是有层次的，从微观层次来看，它首先是个人的“梦”，可以具体化为一个个鲜活的个体的追求和梦想。落实到每个人身上，就是关乎民生的“就业梦”“安居梦”“健康梦”“成才梦”……通过勤劳创造，能有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。因此，实现中国梦，民生是基础，民生改善是最好的诠释，它使中国梦不至于成为一句虚幻、空洞的口号，具备了现实的温度。

中国梦从个人的“梦”上升到国家民族的梦，就是实现国家富强、民族复兴、社会和谐。近代以来，中华民族饱受世界列强的欺凌和压迫，遭受了深重苦难、付出了重大牺牲，中华儿女也从此开始了百年中国梦的苦苦求索、艰难追寻。从经济学分析的角度，我们就可以看出实现中国梦的中国道路：调整城乡产业和企业结构，转变发展模式；实施赶超型科技进步战略；克服利益梗阻，坚定推进改革，形成调整结构和促进发展的体制和机制；深入推进政治、社会和文化等体制改革。这样，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总体布局就能够实现，中国人的“民生梦”就有了实现的基础。

中国梦不仅是属于中国的，也是属于世界的。当今世界，和平与发展仍然是时代的两大主题，占世界人口 20% 以上、作为世界上最大的发展中国家、世界第二大经济体，中国的发展状况直接关系到世界和平、稳定与繁荣。处于伟

大复兴进程中的中国，在追求本国利益时兼顾他国合理关切，在谋求本国发展中促进各国共同发展；坚持把本国人民利益同各国人民共同利益结合起来，以更加积极的姿态参与国际事务，共同应对全球性挑战，共同破解人类发展的难题。中国已成为国际经济中的汇率压舱石，是世界经济增长的资本新源头，是全球治理的重要力量。中国梦的实现，将为世界作出更大的贡献。

0.1.2 前贤先哲的民生梦想

中国梦，时代不同内容不一，领域不同职责不同。古往今来，中华民族始终以敢于有梦、勇于追梦、勤于圆梦的意志品格著称于世。其中既有知识分子从“小康”到“大同”的民生梦，也有劳苦大众从“等贵贱、均贫富”到“天朝田亩制度”的民生梦，更有民主主义先驱者孙中山先生的民生梦，这些梦就是自古以来千千万万中国人民生梦的代表。

孔子被后人称为大贤至圣，然而他更是一位“知其不可而为之”的逐梦者，其在《礼记·礼运》篇中，设想了一个“大同小康梦”。与孔子同时代的一些思想家，也不乏与孔子一样的民生理想和追求，墨家代表墨子设计了一个“兼爱”“尚同”的理想社会；以许行为代表的农家思想家，提出了“不劳动者不得食”的民生理想；道家思想家老子向往没有阶级、没有剥削的“太上不知有之”的社会，设想了一个“小国寡民”的理想社会。到了中世纪，一些知识分子为民代言，为民生鼓呼，如魏晋之际的鲍敬言设计了一个“无君无臣”的乌托邦；宋元之际，思想家邓牧提出一种与鲍敬言的乌托邦颇为类似的理想，主张“废有司，去县令”；明末清初，黄宗羲更是提出“天下为主，君为客”，“贵不在朝廷也，贱不在草莽也”的思想。中国近代变法思想先驱者龚自珍，认为要从“本”源上下功夫，这个“本”源就是“人心”，就是要根据才智、能力、德行分配财富土地，实行土地公有之下的分层享有制度。鸦片战争以后，外国列强不断侵略中国，中国积贫积弱。领导戊戌变法的知识分子康有为，发表了一部带有乌托邦空想性质的《大同书》，提出了“太平之世”，描绘了一幅实行公有制之后民生解决的美好图景。

2000 多年来，广大劳苦群众为了争取基本的民生权利，不屈不挠，进行了艰苦卓绝的斗争，谱写了一曲又一曲可歌可泣的反压迫、争民生的英雄史诗。

秦末农民陈胜、吴广在饥馑和完不成徭役处于被斩首的死亡威胁下，揭竿而起；两汉之际的樊崇“以饥馑相聚”，都是为了民生权利的基本保障。中唐以后，劳动人民的反抗斗争不仅仅限于人身权、生存权等基本民生权利的要求，而是进一步提出了“等贵贱、均贫富”的口号，这就蕴含着对解决民生的基础——土地提出了诉求，由早期狂暴的空想向更现实的平均思想转变。明中叶以后，广大民众赖以生存的民生资料——土地高度集中于皇权，地租的形态开始由实物地租向货币地租转变，劳苦大众的生活越发艰难。农民为争取民生权利而开展起义斗争，也由传统的“等贵贱、均贫富”的口号向对土地的现实要求，即“耕者有其田”“不纳税、不缴粮”等口号转变。1840年鸦片战争以后，中国进入了近代社会，广大人民争取民生权利的斗争也进入了一个新的阶段。洪秀全把“天下一家，共享太平”的理想付诸实施，主张去除等级制度，“有田同耕，有饭同食，有衣同穿，有钱同使，无处不均匀，无人不饱暖”。这种朴素的农民平均主义式的梦想，在当时的环境下是很难实现的，但他们对民生理想的追求，特别是“处处平均、人人饱暖”的民生梦想，标志着千百万被压迫民众已经开始觉醒。

在马克思主义还未来到中国或刚刚传入中国而未和中国的工人阶级相结合的年代里，迅速兴起的具有青春性的中国资产阶级民主主义革命者，他们继承了中国历代农民的平等、平均思想，走上了历史舞台，表达了他们的梦想。以孙中山为代表的中国资产阶级民主主义革命者，在提出推翻封建的清王朝，建立资产阶级共和国政治纲领的同时，也提出了他们带有主观社会主义色彩的民生理想。基于对欧美资本主义的认识，提出了“民生、民权、民族”的“三民主义”理想。其中“民生主义”理想是他最重要的理想，其具体措施就是实现“平均地权”和“节制资本”。

0.1.3 民生中国梦的实现

实现中华民族伟大复兴的中国梦，是中华儿女普遍的坚定的思想意识和目标追求，是近代以来中华民族的夙愿。近代以来，无数仁人志士为了民生中国梦的实现，进行了艰苦卓绝的奋斗，谱写了一曲曲慷慨悲歌。“五四”呐喊、南湖游船、遵义会议、万里长征路上的艰难、延安窑洞的曙光、长城内外抗日的

烽火、大江南北的怒吼、天安门上的庄严宣告……只有无产阶级登上风云变幻的历史舞台，只有中国共产党的诞生和领导，才真正肇始了民生中国梦，标志着民生中国梦正式拉开了序幕。

新中国成立 60 多年来，特别是改革开放 30 多年来，中国人民不但以只占世界 7% 的耕地面积解决了占世界总人口 22% 的人口的吃饭穿衣问题，而且实现了综合国力的超越，先后超过意大利、法国、英国、德国、日本，成为仅次于美国的世界第二大经济体，人均 GDP 超过 1 万美元；初步建立了世界上规模最大、符合现阶段中国社会实际的社会保障体系，实现全国新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险制度全覆盖，2013 年全国城乡居民参保人数达 49 750 万人，全国城镇职工基本养老保险参保人数为 32 218 万人，并已基本建立全民医疗保险体系，参加城镇职工医疗保险、城镇居民医疗保险和新型农村合作医疗的人数超过 13 亿，参保率达到 90% 以上；两弹一星梦、奥运世博梦、航天潜海梦……中国创造了许多世界第一，如进出口贸易总量、外汇储备、粮食产量、钢产量等，中国正在由“中国制造”向“中国创造”转变……伟大的中国，一个个梦想成为现实。今天的中国，民族复兴、民生改善的梦想仍在继续。

中国梦的本质内涵是实现国家富强、民族复兴、人民幸福。当代中国所处的发展阶段，决定了全面建成小康社会是中国梦的根本要求，十八大提出的实现民生中国梦的“两个百年”，实际上就是民生中国梦的实现阶段，它呈现出诸多重要的时代特征：一是综合国力进一步跃升的“实力特征”；二是社会和谐进一步提升的“幸福特征”；三是中华文明在复兴中进一步演进的“文明特征”；四是促进人全面发展的“价值特征”，共同富裕、公平正义、民主法治、自由平等、清正廉洁、诚信友善、文明和谐、天蓝水净、世界和平……十八大报告在提出的新目标、新要求，都反映了老百姓的切身愿望。实现中国梦，创造全体人民更加美好的生活，任重而道远，需要坚韧不拔的精神，众志成城的力量，需要我们每一个人的艰苦努力。

>> 0.2 民生中国梦的构筑 <<

0.2.1 学有优教：教育中国梦

教育给每个人提供出彩的机会，强国必先强教。当前，我国义务教育全面普及、高等教育实现大众化、职业教育不断发展，孩子“有学上”的问题已初步解决，而“上好学”成为老百姓对教育发展的新要求。学有优教，实现教育优质均衡发展，已成为民众对教育的普遍性需求。

教育中国梦的实现，既要解决好一贯重视的基础教育和高等教育问题，还要解决好当前问题比较突出的幼儿教育，更要逐步建立终身教育体系，促进个人发展。幼儿教育，就是要顺应孩子天真活泼的天性，培养孩子快乐成长。我国幼儿教育供需矛盾问题依然严峻，资源分配严重不均，结构性矛盾突出，教育理念深受应试教育影响，重智育轻德育现象普遍。究其原因，一方面是缺乏独立和明确的政府投入机制；另一方面是幼儿教育理念落后。因此，政府应从制度设计和教育投入等多方面来改善幼儿教育难题。基础教育优质均衡有了进一步发展，城乡免费义务教育政策得到全面落实，农村地区、欠发达地区基础教育，农民工子女免费接受义务教育问题进一步解决。高中教育保持稳步发展，中职教育进入发展“黄金期”。但是，基础教育仍存在投入不足、教育资源分配不均、资源利用效率低下、教育同质化严重等问题。高等教育规模快速扩张，办学形式多元发展，高校管理体制深化改革进一步深化；毕业生就业难和用人单位找人难“二难并存”；高等教育内涵式发展仍然面临诸多困难。终身教育总体上仍处于起步阶段，终身教育理念认识不到位，教育资源短缺，制度环境和运行机制不健全；举办终身教育，必须充分发挥政府部门和民间力量的作用。

实现教育中国梦，一要树立全社会教育优先的理念；二要实现内涵式发展，让教育成为人们成才、创新的平台；三要加大教育投入，为教育发展提供物质保障；四要构建教育公平的法律体系，为教育发展提供制度保障。

0.2.2 劳有所得：收入中国梦

改革开放以来，我国经济建设已经取得重大成就，在经济总量上超过日

本，成为全球仅次于美国的第二大经济体，占全球经济比重超过 10%。蛋糕做大令人欢欣鼓舞，但如何分好蛋糕不容忽视。收入分配的不均等不仅影响个人劳动的积极性和个人财富的稳步增长，也影响社会和谐稳定和国家经济发展。因此，在失业、通货膨胀等问题仍然存在、经济下行压力加大的背景下，在做好就业工作、做大社会蛋糕的同时，完善现有的收入分配制度，缩小收入差距，确保居民收入稳步增长，对于实现共同富裕的根本目标和中华民族伟大复兴的中国梦具有至关重要的意义。

为了实现收入中国梦，政府一方面必须坚持促进就业，努力创造就业机会、提高就业公共服务水平、调整就业结构、改善就业质量；另一方面，必须保障劳动者获得相应的报酬，构建和谐稳定的劳动关系，完善劳动者收入分配制度，建立正常的工资增长机制和支付保障制度，落实最低工资制度。城镇居民“靠工资过活”、农村居民“靠天吃饭”的局面已经扭转，居民财产性收入渠道更加多元化，劳动、知识、技术、资本等各种生产要素被投入到生产过程中，知识回报率、科技贡献率不断提高，为个人、企业、社会创造了巨大的财富。为增强国民的财产安全感，使其更积极地投入到社会劳动中，必须加快经济制度改革，完善产权制度，提高资源配置效率。党的十八届三中全会为农民财产权利的保护描绘了新的蓝图，在顶层设计之下，还需有配套措施的出台，从而营造更加健全完善的制度环境。

0.2.3 病有良医：健康中国梦

健康中国梦的主要内容是以实现“人人享有基本医疗卫生服务”为基础，满足病有良医的愿景，提倡预防在先，尽量不生病、少生病，实现有病即治和生病能看，解决“看病难、看病贵”问题。为实现这一梦想，需要在已有医疗保障改革的基础上，健全全民医保，巩固基层医改成果，推进公立医院改革；实行医疗、医保、医药三联动，统筹推进医疗保障、医疗服务、公共卫生、药品供应、监管体制综合改革，推动医改向纵深发展，进一步释放医改红利，用中国式办法解决好医改这个世界性难题。

健康中国梦的基础是预防，“上医治未病”，如何不生病或少生病，需要健全全民医保政策，完善重特大医疗保险救助，加大公共卫生投入和发挥中医药