



中共中央党校科研精品文库



新时期中国外交战略

主编：宫力 王红续 副主编：孙东方

Xinshiqi Zhongguo
Waijiao Zhanlue



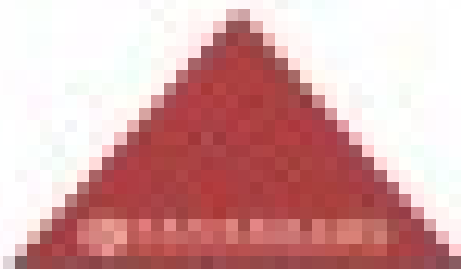
中国社会科学出版社



新时期中国外交战略

作者：王毅 著

China's Foreign
Policy Strategy





中共中央党校科研精品文库

国家开发银行资助

中共中央党校2010年度重点科研项目



新时期中国外交战略

主编：宫力 王红续 副主编：孙东方

Xinshiqi Zhongguo

Waijiao Zhanlue

图书在版编目 (CIP) 数据

新时期中国外交战略/宫力, 王红续主编. —北京:
中共中央党校出版社, 2014. 4
ISBN 978-7-5035-5073-7

I. 新… II. ①宫… ②王… III. 外交战略—研究—
中国 IV. D820

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 052894 号

新时期中国外交战略

责任编辑 张克敏

版式设计 尉红民

责任校对 高 鹏

责任印制 王洪霞

出版发行 中共中央党校出版社
(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 www.dxcbs.net

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 北京四季青印刷厂

字 数 294 千字

版 次 2014 年 4 月第 1 版 2014 年 4 月第 1 次印刷

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 17.5

定 价 35.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

出版前言

中央党校作为党的最高学府，长期以来，为革命、建设和改革开放培养了一批又一批领导干部，同时，涌现了一批又一批学术名家和优秀学术成果。

近年来，中央党校教研人员深入开展科研课题研究，取得优异成绩。我们选择其中具有较高学术水平和社会价值的研究成果，经校内外专家评审，作为《中共中央党校科研精品文库》出版，以展示中央党校学术研究的整体实力，提升中央党校的整体学术形象，打造中央党校的学术品牌。

以《中共中央党校科研精品文库》出版为契机，我们将推出更多能够在国内外产生影响、在历史上流传下去的受读者欢迎的精品力作，为中央党校“一流学府”建设添砖加瓦，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供智力支撑。

中共中央党校科研部

中共中央党校出版社

课 题 组 成 员

宫 力 王红续

孙东方 高祖贵 罗建波 赵 磊 穆占劳

周绍雪 韩爱勇 郭伟华 汲立立 孙 浩

邵颖颖 李晶晶

目 录

导 论	1
第一章 战略突围：从“一边倒”到“一条线”	11
第一节 “一边倒”战略与独立自主新型外交的确立	12
一 “一边倒”战略的提出	12
二 独立自主的新型外交	16
第二节 与美苏同时对抗和争取“中间地带”	19
一 中美敌对关系的形成与发展	20
二 中苏关系的恶化	25
三 “中间地带”理论	27
四 这一时期对外战略的不同看法	29
第三节 “一条线”战略与划分“三个世界”	31
一 “一条线”战略	32
二 “划分三个世界”理论	34
第四节 改革开放前中国外交战略的基本特点与历史经验	37
一 坚持独立自主	38
二 以斗争求和平	38
三 探索国际定位	39
第二章 战略转折：不结盟、全方位的和平外交	41
第一节 新时期中国外交战略转变	42

第二节	对外开放基本国策的确立和发展	47
第三节	提出和平与发展是时代主题的重大判断	53
第四节	不结盟、全方位和平外交的实施	58
第五节	建立国际新秩序的努力和主张	64
第六节	“一国两制”构想及中英、中葡谈判	69
 第三章 应对国际风云突变：“韬光养晦，有所作为”的战略		
	方针	75
第一节	冷战后中国外交面临的新形势	76
一	苏联解体对国际局势的影响	76
二	世界大趋势及其新的特征	79
第二节	邓小平等中国领导对世界格局的分析与判断	84
一	邓小平对世界政治格局变动和中国地位的认识	84
二	江泽民关于世界格局的判断	86
第三节	“韬光养晦、有所作为”战略方针的提出	88
一	新外交战略方针的提出过程	88
二	邓小平外交战略方针的深刻寓意	90
第四节	“韬光养晦、有所作为”战略方针的成效及现实意义	94
一	坚持走社会主义道路，打破西方对华制裁	95
二	在国际事务中有所作为	97
三	扩大对外开放，积极融入经济全球化进程	98
 第四章 突破冷战思维：新安全观与倡导国际关系民主化		
第一节	提出新安全观与建立“上海合作组织”	106
一	超越冷战思维，提出新的安全观	106
二	创建“上海合作组织”，成功实践新安全观	109
第二节	建立伙伴关系，推动世界多极化	110
一	广泛建立伙伴关系	110
二	积极推动世界多极化	112
第三节	提倡国际关系民主化，积极参与国际事务	113

第五章 超越“国强必霸”老路：和平发展的外交战略	117
第一节 和平发展道路的提出及其依据	118
一 和平发展道路的提出依据	118
二 《中国的和平发展》白皮书的亮点与功能	120
第二节 和平发展的外交战略取向及方针政策	124
一 推动建设和谐世界	124
二 坚持独立自主的和平外交政策	126
三 倡导互信、互利、平等、协作的新安全观	128
四 秉持积极有为的国际责任观	129
五 奉行睦邻友好的地区合作观	131
第三节 推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展	132
一 中国国际秩序观的历史变迁	133
二 “推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展”的提出	136
第四节 坚持和平发展道路与维护国家核心利益	139
一 国家主权	140
二 国家安全	141
三 领土完整	141
四 国家统一	142
五 中国宪法确立的国家政治制度和社会大局稳定	143
六 经济社会可持续发展的基本保障	144
第五节 和平发展道路的世界意义	145
第六章 战略新思维：推动和谐世界理念的提出与实践	149
第一节 “和谐世界”理念的提出	150
一 和谐世界理念的演进过程及其基本内涵	150
二 和谐世界理念提出了思考中国与世界关系的新视角	152
三 和谐世界理念提出了解决国家间矛盾的新途径	153
四 和谐世界理念提出了推动世界共同发展的新思路	153
第二节 维护国际安全，建设持久和平	154

一	当前国际安全形势的基本特点	154
二	建设持久和平的基础和条件	156
三	中国建设持久和平的努力及其国际贡献	157
第三节	深化国际经济合作, 促进共同繁荣	159
一	南北贫富分化与现有国际秩序的不公正	159
二	和谐世界理念的主要经济主张	161
三	当前南南合作与中国的特殊贡献	163
第四节	合作应对全球性问题, 推进全球治理	170
一	全球性问题日益凸显	170
二	全球治理的进程与成效	172
三	中国积极参与全球治理进程	175
第五节	尊重世界多样性, 促进文明对话交流	177
一	和谐世界理念体现了对多样性文明的包容精神	177
二	中国积极推动中外文明间的对话与交流	179
第七章	战略深化: 奉行互利共赢的开放战略	183
第一节	互利共赢成为对外开放的新理念	185
一	互利共赢对外开放战略的时代背景	185
二	互利共赢对外开放战略的内涵	187
三	互利共赢对外开放战略的时代意义	189
第二节	积极参与国际分工, 加快转变外贸发展方式	190
一	当今国际分工特点	190
二	中国参与国际分工面临的问题及挑战	192
三	优化有利于中国的国际分工格局, 加快转变外贸发展方式	194
第三节	提高利用外资水平, 创造公平有序的国际投资环境	196
第四节	提升“走出去”战略, 实现共同发展	198
第五节	有序扩大金融开放, 推进改革国际金融体系	204
第八章	战略应对: 中国外交面临的新问题及其对策	213
第一节	世界格局的新变化	214

第二节 中国外交面临的新问题	218
第三节 中国外交的战略应对	223
第九章 战略布局：中国外交总体框架	227
第一节 积极构建新型大国关系框架	228
一 提升中俄全面战略协作伙伴关系	228
二 坚定推动中美相互尊重、合作共赢的合作伙伴关系稳定发展 ..	230
三 促使中欧全面战略伙伴关系稳中有升	232
第二节 促进同周边国家的睦邻友好和务实合作	234
一 中国与周边国家的关系站在新的历史起点上	235
二 习近平关于中国周边外交的战略思路	236
三 推动东亚区域次区域合作机制协调发展	239
四 进一步夯实上海合作组织成员国之间的合作基础	242
五 平衡拓展与南亚区域合作联盟成员之间的睦邻友好合作	246
第三节 深化同广大发展中国家的团结合作	249
一 中国与发展中国家的关系面临新机遇和新挑战	249
二 推动与主要发展中国家的磋商协调机制化	252
三 积极务实地推进中非新型战略伙伴关系	253
四 加强中阿合作论坛建设和创新,促进中阿新型伙伴关系全面发展	254
五 稳步推进中拉全方位、宽领域合作	255
第四节 积极开展多边外交,发挥建设性作用	257
一 中国拓展多边外交面临新的复杂形势	258
二 扩大参与国际组织和机制	259
三 坚定支持联合国作为最重要的国际组织和多边外交平台 继续发挥重要作用	260
四 通过多边机制在国际和地区热点问题上进一步发挥独特 的建设性作用	262
后 记	264

导 论

1978年召开的中共十一届三中全会，标志着中国进入改革开放新时期。30多年来，中共中央领导集体统筹两个大局，根据形势变化及时调整和创新外交战略。

中共十一届三中全会确立改革开放的基本国策，使国内环境发生根本转折，中国特色社会主义现代化建设和改革开放需要一个长期的良好外部环境。此时，国际战略态势出现了新的变化，和平力量的增长减少了战争尤其是世界大战爆发的可能性。中国外交因势利导，进行了以下几方面的重大战略转变：

1. 结束了中国外交结盟的历史，提出了不结盟、全方位的和平外交战略

进入20世纪80年代之后，国际局势逐渐发生了变化。邓小平做出新的战略决断，及时改变了联美抗苏的“一条线”战略，与美国拉开了一定的距离，实行真正的“不结盟”、“不打牌”的政策。中国更加强调独立自主的对外政策，不支持任何一方去反对另外一方，更加强调发展同所有爱好和平国家的关系。80年代中国对外战略的转变使中国突出了自己独立自主的外交特色，在改善了对苏关系的同时，与美国也保持了正常的关系，从而成功地在美苏争霸两极格局下采取了一种相对超脱的姿态，由此拓展了自己的外交空间，增强了自身的外交地位，增加了中国在国际社会的发言权，使此后中国对外战略处于一个相对稳定的状态。这是中国外交战略最具深远意义、最为成功的一次转变和创新。

2. 提出大规模战争可以避免，和平与发展成为时代主题的新的重大战略判断

80年代中期，邓小平根据新的国际形势，提出了和平与发展是当今世界两大问题的新论断。这是一个具有重要意义的转变，是新时期中国处

理国际事务的根本理论依据。在此基础上，中国对外关系有了更加广阔的发展空间。

3. 确立对外开放为基本国策

邓小平 1977 年复出后，十分关注世界发展的大趋向，着眼于对世界经济与政治形势的观察，尤其是关注美国等发达国家的发展经验，并在此过程中逐步形成了对外开放的战略思路。这是一项具有深远意义的基本国策，对中国的经济发展和对外关系产生了深远的影响。由于邓小平对外开放战略的理论与实践，中国同各世界大国之间的战略需求和经济互补已成为一个不能否认的基本事实，从而使中国对外关系置于一个更加坚实的基础之上。

4. 主张建立公正合理的国际新秩序

为建立国际新秩序，维护中国和广大发展中国家的根本利益，邓小平提出要在和平共处五项原则和国际关系准则的基础上，建立一个和平稳定、公正合理的国际政治经济新秩序。这是一个具有重大意义的战略构想。

80 年代末 90 年代初，东欧剧变、苏联解体，冷战结束，国际形势发生了根本变化。1989 年北京风波后，中国国际环境迅速恶化。面对西方国家联合施压和制裁的局面，中共中央提出了一系列应变的新方针、新战略和新思维，使中国外交逐渐走出低谷。

1. 冷静观察、沉着应对严峻形势，确立“韬光养晦、有所作为”的战略方针

“韬光养晦、有所作为”战略方针的主旨是：坚持不当头、不称霸、不划线、少树敌，以争取一个有利于我们国内建设和发展的和平宽松的国际环境，加快发展和壮大我们自己；同时，中国关注国际局势和国际事务，承担自己应尽的国际义务和责任，维护世界和平，促进世界的共同发展繁荣。它虽然是邓小平在 80 年代末 90 年代初面临严峻国内外形势下提出的战略思想，但具有长远指导意义。

2. 超越冷战思维，倡导并践行以“互信、互利、平等、协作”为核心内容的新安全观

冷战结束后，以江泽民为核心的中共中央领导集体，面对新的世界形势，重新判断了中国面临的国际国内问题。在处理与周边国家的领土争端和边界纠纷时，提出应抛弃冷战思维，树立新的安全观。新安全观思想的提出与“上海合作组织”的逐步建立，是相伴而生，彼此呼应的。新安全

观的思想，与安全观相比，突破了冷战思维的局限，抓住了新的时代特征，准确判断了中国面临的安全环境，是中国外交战略的一个突破。“上海合作组织”的建立，既成功地实践了新安全观，为中国的地区安全建设发挥了重要作用，又在实践的过程中，丰富完善了新安全观的思想。

3. 提出世界多极化发展趋势的新判断，倡导国际关系民主化

国际关系向多极化发展，是中国领导人在科学分析当代世界矛盾，全面审视和平力量和战争因素消长的基础上作出的重要判断。这一判断，有助于中国正确认识冷战后国际局势的走向，制定科学的对外政策和发展战略，为中国的改革开放和现代化建设营造了稳定的外部环境。虽然冷战后世界格局发生重大变化，但和平与发展仍然是时代主题。中国政府认为，国际关系民主化包括主权平等、协商谈判、多种模式、求同存异、反对霸权和互利合作等原则。实现国际关系民主化是经济全球化发展的客观要求，世界政治多极化是推动国际关系民主化的重要因素，世界文明的多样性是国际关系民主化的重要基础。霸权主义、强权政治是国际关系民主化的政治障碍，国际经济旧秩序是阻碍国际关系民主化进程的经济根源。实现国际关系民主化的基础是主权平等，机制是多边主义，途径是求同存异、互相关切、共同协商，目标是维护世界和平、促进共同发展。

4. 寻找利益汇合点，开启“不对抗、不结盟、不针对第三国”的伙伴关系新篇章

冷战结束后，世界格局走向多极化，以江泽民为核心的中共中央领导集体本着实事求是的精神，面对发生重大变化的国际形势，在中国外交领域进行了理论上的突破，大力倡导和推行伙伴关系战略。经过多年的伙伴外交战略实践，中国取得了一系列丰硕的外交成果。进入 21 世纪以来，中国改革开放和经济的发展进入最为关键的时期，国际力量格局的变化也更加复杂莫测，广泛建立伙伴关系，仍将是奉行中国的外交战略。

中共十六大以来，中共中央根据世界形势和国情的新变化，总结外交实践的新经验，弘扬中国传统文化精神，提出了一些新的重大外交战略思想，为新世纪中国特色社会主义现代化建设营造了有利的国际环境，同时为维护世界和平、促进各国共同繁荣作出了新贡献。

1. 超越“国强必霸”的老路，提出走和平发展道路的重大战略思想

以胡锦涛为总书记的中共中央领导集体在深刻把握时代特征和中国国

情，统筹国内国际两个大局，研究借鉴其他大国发展经验教训的基础上，提出了坚持走和平发展道路，这既是中国发展战略的重大抉择，也是中国对外战略的重大宣示。它标志着中国超越历史上“国强必霸”的老路，走出了一条有中国特色的战略新路。

2. 以负责任姿态把握世界发展的新方向，提出推动建设“和谐世界”新理念

“推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界”，是胡锦涛为总书记的中共中央近年来提出的又一个重大战略理念。这是中国共产党在经济全球化不断深入推进且自身实力不断发展的背景下，以负责任姿态提出的世界秩序构想，认真回答了“我们需要一个怎样的世界和如何建设这样一个世界”的重大课题。推动建设和谐世界，回答的是中国将致力于建设什么样的世界、什么样的国际秩序，其实质是我们党的国际秩序主张与行为准则。中国以自身实际行动推动建设和谐世界，不仅有助于为自身和平发展创造更为有利的外部环境，同时也有助于世界的共同繁荣与进步以及国际秩序的合理转型，具有重要的现实意义与时代价值。

3. 拓展国际经济合作空间，奉行互利共赢的开放战略

中国即将从一个大国成长为一个强国，并争取在国际事务中发挥更大的作用。经济全球化正在迅速向前推进，中国日益深入地参与其中，并发挥应有的作用。以胡锦涛为总书记的中共中央倡导互利共赢的开放战略，这是一种新的战略思维。其宗旨就是，中国将继续以自己的发展促进地区和世界共同发展，扩大同各方利益的汇合点，在实现本国发展的同时兼顾对方特别是发展中国家的正当关切。互利共赢战略对于“推进中国特色社会主义现代化建设”，“兼顾中国和世界人民利益”，“维护世界和平，促进共同发展”，以及“积极推动建设和谐世界”等具有重大的时代意义。

4. 以提升国家形象为目标，确立了发展文化软实力的国家战略

中共十七大报告第一次把“提高国家文化软实力”上升到国家战略的高度，使之成为社会主义文化建设的重要任务，这体现了中共在新的历史条件下的高度文化自觉，标志着中共面对实现国家发展和民族复兴的伟大使命，面对世界日益激烈的综合国力竞争和日趋复杂的国际政治博弈，在文化的战略地位和重要作用的认识上得到新的升华。中共十七届六中全会提出了建设社会主义文化强国的战略目标，强调优秀传统文化凝聚着中华民族自强不息的精神追求和历久弥新的精神财富，是发展社会主义先进文化的深厚基础，是建设中华民族共有精神家园的重要支撑。中共十八大要

求扎实推进社会主义文化强国建设，走中国特色社会主义文化发展道路。

金融危机以来，世界格局由“一超多强”向“多强一超”转变，国际体系加速调整。第一，新兴大国群体性崛起，多强实力整体上升，国际主要力量之间对比差距呈缩小趋势；第二，大国战略关系出现新形态，竞争与合作、牵制与借重同步发展；第三，战略博弈全面展开，海洋、太空、网络竞争成为新焦点；第四，中国与世界关系出现新态势，对世界的影响明显加强。

国际格局的转换和体系的重构造成权力真空，新旧事物并行交替产生摩擦和碰撞。诸多因素汇聚交织，使中国外交面临新问题、新挑战。从国家安全领域来看，传统安全与非传统安全相互交织，军备竞赛出现新变化，但边海安全更显突出。从国际政治领域来看，传统大国和新兴大国在国际秩序变革中的矛盾加剧，“中国威胁论”效应持续发酵，“中国责任论”形成新制约。从国际经济领域来看，西方国家经济转型对中国外向型经济发展造成新压力，新贸易保护主义兴起导致贸易摩擦加剧，中国企业走出去面临新的挑战。从文化领域来看，中国文化安全和意识形态面临严重挑战，文化软实力发展滞后，国际话语权和规则制定能力有待提高。

针对上述领域中存在的问题，我们提出以下战略应对方针和措施：第一，加强基础能力建设，提高各部门间协调能力，应对国家安全挑战；第二，更加积极参与国际秩序的变革，着重提高中国制定规则和设置议题的能力；第三，提高核心竞争力，在走出去的过程中，积极拓展海外利益；第四，大力开展公共外交，讲好中国故事，提升文化软实力，建设社会主义文化强国。

面对金融危机以来世界格局的新变化和新趋势，尤其是外部环境日显突出的新问题，中国外交在进一步统筹国内国际两个大局，从政治、经济、文化和安全等多领域思考全方位和多层次应对之策的同时，还要从大国关系、周边格局、与发展中国家关系和多边平台等方面优化外交战略布局。

1. 坚定保持战略克制，积极构建新型大国关系框架

美欧现在和未来相当长的时期内仍将在世界格局和国际体系演变中占据主导地位，是影响中国与世界关系发展的重要因素。中国要扩大合作面，推动中美相互尊重、合作共赢的合作伙伴关系稳中有进；还要以德国和中东欧国家为重点，带动中欧全面战略伙伴关系稳中有升；进一步深化同俄罗斯的战略协作伙伴关系。

2. 深耕周边，以拓展区域合作为依托，营造一个和平稳定的周边环境

要加强危机管控，突破战略困境，重塑周边环境。为此，中国应从三个方面着手：第一，以进一步扩大和提升区域合作水平为抓手，持续加强与周边国家的经济、社会和文化捆绑，使地缘经济影响力转化为地缘政治影响力。第二，积极探索、努力推动中美在亚太地区逐步形成良性竞争和有克制博弈的互动模式。第三，统筹周边“东线”和“西线”，东西联动，相互强化。

3. 以“金砖国家”合作为龙头，推动与发展中国家全方位务实合作

在发展中国家群体性崛起，同时分化明显加剧的新形势下，中国首先应大力加强与“金砖国家”的合作机制建设；其次，注重加强与二十国集团（G20）内的发展中国家协调合作；再次，积极落实中非合作论坛第五次部长级会议共识和规划，进一步夯实和拓展中非新型战略伙伴关系；复次，在变局应对中积极维护和拓展中东利益；最后，继续全面深入落实与拉美国家达成的各项合作规划，稳步推进中国与拉美国家全方位、宽领域合作。

4. 以增进规制权和话语权为核心，进一步提升多边外交整体水平

以联合国为代表的国际组织和机制仍将在国际事务中发挥无以替代的重要作用。为把不断增强的国家实力转化为国际影响力，进而通过国际机制更好地拓展和维护中国国家利益、履行相应国际责任，就要从三个方面着手：一是积极参与国际机制改革进程，增强参与制定和影响国际规则的能力，扩大话语权。二是坚定支持联合国作为最重要的国际组织和多边外交平台继续发挥重要作用。三是通过多边机制在国际和地区热点问题上进一步发挥独特的建设性作用。

研究新时期中国外交战略的演变和创新，应当把握以下几个要点：

（一）营造一个有利的外部环境是新时期中国外交战略的主要目标

从国内战争结束、建立全国政权起，中国共产党就尽一切力量来营造良好的国际环境。新中国成立以后，面对繁重的建设任务，需要有一个和平、稳定的国际环境。为此，毛泽东提出了中国外交要为国内社会主义建设争取更多时间，更稳定的国际环境和更多国际朋友的战略观点，把争取国际局势的缓和，创造一个较长时期的和平环境，作为主要的外交目标。他在会见来访的外国客人时，曾多次强调：“总之要有时间，要有和平环境，要有朋友”，他还认为：“社会主义国家是朋友，我们要好好团结。此