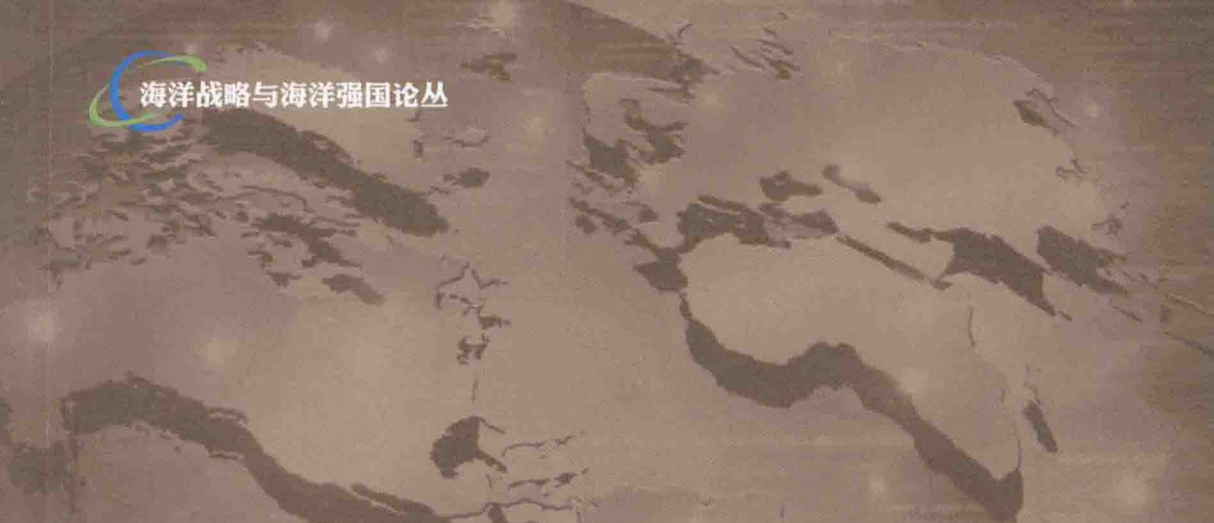




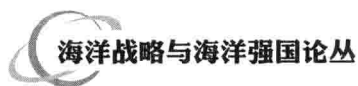
海洋战略与海洋强国论丛

主要国家和地区 海洋战略与政策

李景光 阎季惠 编著



海洋出版社



主要国家和地区 海洋战略与政策

李景光 阎季惠 编著

海洋出版社

2015 年 · 北京

图书在版编目 (CIP) 数据

主要国家和地区海洋战略与政策 / 李景光, 阎季惠
编著. —北京: 海洋出版社, 2015. 1.

(海洋战略与海洋强国论丛)

ISBN 978 - 7 - 5027 - 9015 - 8

I. ①主… II. ①李… ②阎… III. ①海洋战略 - 研究 - 世界②海洋开发 - 政策 - 世界 IV. ①E815②P74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 292977 号

责任编辑: 唱学静

责任印制: 赵麟苏

海洋出版社 出版发行

<http://www.oceanpress.com.cn>

北京市海淀区大慧寺路 8 号 邮编: 100081

北京旺都印务有限公司印刷

2015 年 1 月第 1 版 2015 年 1 月第 1 次印刷

开本: 787 mm × 1092 mm 1/16 印张: 17

字数: 290 千字 定价: 58.00 元

发行部: 010 - 62132549 邮购部: 010 - 68038093

总编室: 010 - 62114335 出版中心: 010 - 62100038

海洋版图书印、装错误可随时退换

前 言

1992 年联合国环境与发展大会通过的《21 世纪议程》第 17 章全面论述了海洋可持续发展问题，指出“海洋（包括大洋和海洋以及邻接的沿海区域）是一个有机的整体，是地球生命支持系统的重要组成部分，是有助于实现可持续发展的宝贵财富”，“每个沿海国家都应考虑建立，或在必要时加强适当的协调机制（例如，高级别规划机构），在地方和国家层面，对海岸带和海洋及其资源实施综合管理，进而实现可持续发展”。2002 年可持续发展世界首脑会议通过的《约翰内斯堡执行计划》指出，应“促进在国家一级采用综合、跨学科和跨部门的海岸带与海洋管理方法，鼓励和协助沿海国家制订海洋综合管理政策和建立相关机制”。2005 年联合国世界首脑会议通过的决议特别指出了通过加强合作与协调，用综合方法解决与海洋有关的各类问题的重要性。2012 年联合国可持续发展大会通过的成果文件——《我们憧憬的未来》，重申了海洋的重要性，并提出了实现海洋可持续发展的诸多举措。

为了贯彻和落实联合国关于海洋的诸多决议和文件，进而更好地保护和可持续地利用海洋及其资源，同时也为了维护和拓展各自的海洋利益，近十几年来，许多沿海国家纷纷出台海洋战略、海洋政策、海洋规划和计划及海洋法，阐述各自的海洋战略愿景、目标和实现目标的政策措施。

为了帮助读者了解全球海洋事务发展新趋势和推动我国海洋战略与政策的制定，作者在以往研究成果的基础上编写了《主要国家和地区海洋战略与政策》，本书涵盖的国家和地区有美国、加拿大、欧盟、英国、法国、葡萄牙、俄罗斯、日本、韩国、越南、菲律宾、马来西亚、印度、澳大利亚、巴西和中国台湾地区。作者认为，这些国家和地区的海洋战略与政策具有一定的代表性。

为了跟踪最新动向，我们搜集整理了许多新的国外资料，同时参阅了诸多国内资料，其中包括国家海洋局国际合作司组织编写的一些资料 and 许多专

家和管理工作者为国家海洋局国际合作司提供的大量素材。为此，作者对这些专家和管理工作者表示衷心感谢。

特别需要指出的是，编写本书过程中，国家海洋局国际合作司给予了多方面的支持，还有许多国内外专家和朋友以不同方式为本书提供信息和资料，谨向国家海洋局国际合作司和为本书的编写提供过帮助的专家、学者和朋友们表示衷心感谢。

编 者
2014 年 10 月 31 日

目 次

第一章 概 述	1
第一节 主要国家和地区海洋战略与政策的基本类型	1
第二节 主要国家和地区海洋战略和政策的共性内容	5
第三节 启示	16
第二章 美 国	17
第一节 乔治·W. 布什政府的海洋管理政策	18
第二节 奥巴马政府的海洋管理政策	22
第三节 美国《国家海洋安全战略》	26
第四节 美国《21 世纪海上力量合作战略》	31
第五节 美国海洋科技发展战略	34
第三章 加拿大	39
第一节 《加拿大海洋法》	39
第二节 《加拿大海洋战略》	41
第三节 《加拿大海洋行动计划》	45
第四章 欧 盟	52
第一节 欧盟海洋环境保护战略	52
第二节 《欧盟海洋综合政策》（蓝皮书）	55
第三节 《欧盟海洋安全战略》	61
第五章 英 国	67
第一节 《英国海洋政策》	67

第二节	《英国海洋科技战略》	73
第三节	《英国海洋产业增长战略》	75
第四节	《英国国家海洋安全战略》	78
第六章	法国	86
第一节	《法国海洋政策蓝皮书》	86
第二节	《法国的海洋抱负》	94
第七章	葡萄牙	101
第一节	葡萄牙《国家海洋战略》	101
第二节	《葡萄牙海岸带综合管理战略》	112
第八章	俄罗斯	118
第一节	俄罗斯《世界海洋计划》	118
第二节	《至 2020 年期间俄罗斯联邦海洋政策》	124
第三节	《至 2030 年期间俄罗斯联邦海洋工作发展战略》	135
第九章	日本	138
第一节	《海洋与日本：21 世纪海洋政策建议》	138
第二节	日本《海洋基本法》	140
第三节	日本《海洋基本计划》(2008 年)	142
第四节	日本《海洋基本计划》(2013—2017 年)	145
第十章	韩国	159
第一节	恢复后的韩国海洋与渔业部确定的主要施政方针	160
第二节	《21 世纪韩国海洋战略》	167
第三节	第二个《21 世纪韩国海洋战略》(2011—2020 年)	170
第四节	韩国《海洋与渔业发展框架法》	175
第十一章	越南	178
第一节	《越南海洋法》	178

第二节 越南《到 2020 年和面向 2030 年海洋资源可持续开发利用与海洋环境保护战略》	182
第三节 越南《海岸带综合管理战略》	185
第四节 越南《至 2020 年海洋战略》	187
第十二章 菲律宾	189
第一节 《菲律宾海洋政策》	189
第二节 菲律宾关于海洋综合管理的总统行政令	191
第三节 《菲律宾海洋综合管理计划》	193
第四节 《“西菲律宾海”白皮书》	196
第十三章 马来西亚	200
第一节 《马来西亚海洋政策建议》	200
第二节 《马来西亚海洋政策》(2011—2020 年)(草案)	202
第十四章 印度	209
第一节 《印度海洋政策纲要》	209
第二节 印度海岸带综合管理政策	212
第三节 印度海洋安全战略	216
第十五章 澳大利亚	220
第一节 《澳大利亚海洋政策》	220
第二节 《澳大利亚海洋产业战略》	231
第三节 《澳大利亚海洋科学技术规划》	235
第四节 《2025 年的海洋国家:支持澳大利亚蓝色经济的海洋科学》	237
第十六章 巴西	239
第一节 巴西《国家海洋政策》	240
第二节 巴西《国家海洋资源政策》	243
第三节 巴西《海洋资源部门与行业规划》	247

第十七章 我国台湾地区	252
第一节 台湾地区《海洋白皮书》	252
第二节 台湾地区《海洋政策白皮书》	253
第三节 台湾地区《海洋政策纲领》	262

第一章 概 述

海洋约占地球表面积的 71%。1992 年联合国环境与发展大会通过的《21 世纪议程》第 17 章指出,“海洋(包括大洋和海洋以及邻接的沿海区域)是一个有机的整体,是地球生命支持系统的重要组成部分,是有助于实现可持续发展的宝贵财富”。海洋是生命的摇篮,资源的宝库,运输的通衢和气候的调节器。海洋与人类社会的生存与发展息息相关。

自 20 世纪 70 年代以来,由于经济的全球化和人类的海洋观的深刻变化,海洋的战略地位显著提升。各沿海国家不断加大海洋工作力度,围绕海洋及其资源的争夺也日趋剧烈。

海洋已成为世界未来解决人口不断增长与资源日益紧缺这一矛盾和实现经济与社会的可持续发展的希望所在。许多沿海国家都从战略高度对待海洋问题,纷纷制订国家海洋战略、政策、发展纲要和计划,全方位推进海洋事业。

根据《联合国海洋法公约》,我国可以主张的管辖海域有 300 多万平方千米。2013 年 7 月,习近平主席指出,“要进一步关心海洋、认识海洋、经略海洋,推动我国海洋强国建设不断取得新成就。”近几十年来,我国海洋事业取得了巨大进步,但与世界海洋事务发展情况相比,我国在海洋战略规划和海洋综合管理等方面仍有一定差距。为了把我国建设成真正的海洋强国,应认真研究国外海洋工作,掌握国际海洋事务发展趋势,制定并实施海洋战略与政策。

第一节 主要国家和地区海洋战略 与政策的基本类型

国家战略是一个国家对未来发展方向做出的中、长期的规划,主要是确定国家的战略目标。国家政策是国家为达到某一战略目标而做出的针对相关群体的行为等方面的规定。两者的主要区别在于战略重在规划,而政策重在

规定。不同领域的战略,例如海洋战略,是位于国家大战略下的分支战略。国家海洋政策则是为实施国家海洋战略而做出的策略性规定。但从目前国际上的海洋战略与政策来看,两者的区分并不严格,有的国家把同一文件既称战略又称政策,有的国家则把战略和政策的诸多内容体现在法令或法律中。这就是本书把海洋战略和政策,甚至把一些海洋法放在一起论述的原因。

自20世纪90年代以来,为了推进国家和地区的海洋综合管理并维护与拓展国家的海洋利益,许多沿海国家和一些地区纷纷出台海洋战略和政策,例如,《加拿大海洋战略》、美国《关于海洋、海岸和大湖区的行政令》、葡萄牙《国家海洋战略》《至2020年期间俄罗斯联邦海洋政策》和巴西《国家海洋政策》等。有些国家则在各自的海洋法、相关规划和计划中提出了涉海政策与战略,如日本的《海洋基本法》和《越南海洋法》等。除了基本的海洋战略与政策外,一些国家和地区还制定了一些具体领域的战略,例如,美国《国家海洋安全战略》《英国海洋产业增长战略》《欧盟海洋安全战略》和《非洲海洋安全战略》等。制定海洋战略、政策和海洋法已形成了一股强大的世界潮流。

概括起来,各沿海国家和地区的海洋战略与政策可分为以下几类。

一、综合性海洋战略和政策

制定综合性海洋战略和政策的国家中,最具代表性的是俄罗斯。俄罗斯制定的《至2020年期间俄罗斯联邦海洋政策》是一种比较全面的海洋政策,内容几乎涵盖了海洋事务的各个方面,包括海洋交通运输、海洋资源开发(包括渔业资源、矿产资源和海洋能源)和海洋环境保护、海洋科学技术以及大多数国家海洋战略和政策未涉及的海洋军事活动。俄罗斯海洋政策确定的目标涵盖了海洋工作的各个方面:①捍卫俄罗斯在内水、领海、领空、海底和海底资源方面的主权权利;②捍卫俄罗斯在其专属经济区勘探、开发和养护位于海底和水体中的自然资源的管辖权和主权权利;③行使并保护俄罗斯联邦在大陆架勘探和开发资源的主权权利;④维护公海自由,包括航行、飞越、捕捞和科学研究的自由以及铺设海底电缆和管道的自由;⑤保卫俄罗斯联邦的海上领土、海域和空域。

此外,俄罗斯海洋政策提出的实施措施也很全面,包括海洋行政管理措施、财政措施、海洋活动的安全保障、人才保障和信息保障措施等。在海洋行政管理措施中,明确了俄罗斯总统、联邦议会、联邦政府、联邦安全委员会和联邦执政机关的职能。

二、着重海洋管理的战略和政策

多数国家的海洋战略和政策只涉及海洋综合管理,具有代表性的国家是美国、英国、加拿大和澳大利亚。

2010年出台的美国的海洋政策名称就是《关于管理海洋、海岸和大湖区的国家政策》,提出的十项国家政策均是关于海洋及其资源的管理、保护与利用,包括:①保护、保持和恢复海洋、海岸与大湖区的健康与生物多样性;②提高海洋、海岸与大湖区的生态系统和社会与经济对环境变化的适应与应对能力;③加强对陆地的保护和在陆地开展活动时坚持可持续利用原则;④依靠科学知识决策;⑤支持对海洋、海岸和大湖区进行可持续开发利用;⑥保护海洋遗产;⑦根据适用国际法行使权利与管辖权并履行义务;⑧不断增进对海洋等生态系统的科学认识;⑨增进对环境及其趋势的认识和人类在海洋进行的活动的认识;⑩提高公众海洋意识,为管理奠定基础。

2002年《加拿大海洋战略》明确指出该战略“是加拿大政府管理河口、海岸和海洋生态系统的政策声明,提出了加拿大海洋管理的政策导向”,“明确了海洋管理的综合性方法,其中包括政府各部门间海洋政策与计划的协调和生态系统方法”,并确定了加拿大河口、海岸和海洋等区域的生态系统未来管理的方向、原则及政策目标。该战略支持的重点是:旨在了解和保护加拿大海洋环境的政策与计划;为加拿大经济可持续发展提供机遇的政策与计划;确保加拿大在国际海洋领域的领先地位的政策与计划。

2011年《英国海洋政策》的宗旨是为实现英国确定的“建设洁净、健康、富有生产力和生物多样性丰富的海洋”的愿景服务,具体目标是:①促进经济的可持续发展;②使英国的经济更加低碳化,以减少气候变化和海洋酸化的影响,提高应对气候变化和海洋酸化的能力;③确保海洋的可持续性,促进生态系统的健康和维护其运行功能,保护海洋生境和英国的海洋遗产;④提高海洋为社会创造福祉的能力,包括海洋资源的可持续利用,解决各地的社会与经济问题。该政策还指出主要的措施是开展海洋规划。

《澳大利亚海洋政策》的理念是:“健康的海洋:关爱、了解和合理地利用海洋,为当代和后代所有人的利益服务”,主要涉及海洋环境及其资源的管理。确定的目标多数是管理目标,包括:了解与保护海洋生物多样性、海洋环境及其资源,确保海洋利用活动的可持续性;在生态可持续原则指导下,促进经济的发展和创造更多就业机会;制订海洋综合规划与管理计划,开展合理的规划与管理;满足社会的需求与愿望;提高海洋科学知识能力;保

护自然与海洋文化遗产和提高公众海洋意识。

三、涉及管理以外的其他具体领域的战略与政策

像俄罗斯那样制定全面综合的海洋战略和政策的国家和地区为数不多。为了完善海洋战略与政策，一些国家和地区除制定海洋管理战略与政策外，还制定了其他具体领域的战略和政策，例如，国家安全战略、海洋科技发展战略和海洋经济发展战略等。还有一些国家则出台了更为具体的行业战略，例如，海洋可再生能源发展战略、海洋旅游发展战略、海洋运输发展战略和海洋渔业发展战略等。

美国除海洋、海岸和五大湖管理政策外，还颁布了《国家海洋安全战略》《21 世纪海上力量合作战略》和海洋科技发展规划等。

英国除出台以海洋管理为主要目的的《英国海洋政策》外，还颁布了《海洋经济增长战略》《英国海洋科技战略》和《英国国家海洋安全战略》。

欧盟除颁布《欧盟海洋综合政策》外，还颁布了《欧盟海洋安全战略》《欧盟海洋战略框架指令》和《欧盟海洋和海事研究战略》等。

四、以法律和规划、计划的形式体现的战略和政策

有些国家没有制定海洋战略和政策，而是把海洋战略和政策的诸多内容体现在海洋法、海洋规划与计划中。这类国家的典型代表是日本和越南。

2005 年 11 月日本海洋政策研究财团发表了《海洋与日本：21 世纪海洋政策建议》。根据这一建议，日本制定了《海洋基本法》，该法于 2007 年颁布。根据《海洋基本法》的要求，日本于 2008 年出台《海洋基本计划》；2013 年，出台第二个《海洋基本计划》（2013—2017 年）。日本的《海洋基本法》和《海洋基本计划》涵盖了海洋战略与政策的诸多内容。《海洋基本法》规定了日本的海洋政策：①推动海洋资源的开发与利用；②保护海洋环境；③推动专属经济区开发；④维护海洋运输；⑤确保海洋安全；⑥推进海洋调查；⑦促进海洋科技研发；⑧振兴海洋产业，提高国际竞争力；⑨加强海岸带综合管理；⑩保护孤岛；⑪推进国际合作；⑫提高国民的海洋意识。

2013 年日本颁布的《海洋基本计划》（2013—2017 年）提出了日本的海洋立国战略：“积极开发利用海洋和保护海洋环境，促进两者的协调平衡，建设新型海洋国家。”该计划明确了以下方针：①加强国际合作；②开发利用海洋资源，实现繁荣富裕；③从“被海洋保护”变为“保护海洋”；④向未开发的疆域挑战。

2012年6月越南颁布的《越南海洋法》规定了越南的海洋管理与保护政策,包括:①维护各海域、岛屿和群岛的国家主权、主权权利和管辖权,保护海洋资源和环境,发展海洋经济;②制定和实施可持续管理、利用、开发和保护各海域、岛屿和群岛的战略以及制订和实施相关规划和计划,为国家建设、经济与社会发展和国家安全服务;③鼓励各组织和个人投入人力、物力和财力并应用科技成果,开发和利用海洋,发展海洋经济,保护海洋,保障国防安全;加强海洋宣传教育;④保护渔民在越南各海域的渔业活动,保护越南组织和公民在本国海域以外海域的活动;⑤加强海上巡航监视和为涉海工作服务的后勤基础设施建设,发展海洋人力资源;⑥对岛屿居民实施优惠政策;对参与涉海管理与保护工作的人员给予优惠待遇。

第二节 主要国家和地区海洋战略和政策 政策的共性内容

一个国家和地区的海洋战略和政策,决定着该国和该地区海洋事业的发展方向和实现海洋领域的战略利益的行动准则。由于地理、经济、政治、历史和军事等各方面的原因,各国和各地区的海洋战略、政策、法规、规划或计划都有各自不同的特点和侧重点,但也有着许多相同之处,这些共同之处值得我们特别关注。

一、国际海洋秩序与制度的建立和发展

国际海洋秩序与制度,是许多国家和地区关注的重点,最为突出的是美国、日本、欧盟各国、加拿大和澳大利亚等发达国家,俄罗斯、印度、巴西、菲律宾等国家也十分关注国际海洋秩序与制度的建立与发展。

在国际海洋秩序和制度问题上,许多国家,尤其是美国,一贯坚持国家利益第一的原则。《美国海洋行动计划》指出,美国应“在国际海洋问题上发挥领导作用”,因此积极参与国际海洋法律法规的制定并极力按其意图影响国际海洋秩序。美国把批准和加入《联合国海洋法公约》问题视为关系到国家安全与经济利益和国际领导地位的大事。在第三次联合国海洋法会议期间,美国是《联合国海洋法公约》的积极参与者和推进者,美国政府坦承“美国决策层推进海洋法谈判的初衷是维护美国的国家利益”,但美国迄今没有批准公约,因为它认为公约某些规定违反了美国倡导的自由竞争原则和不符合其

经济、政治和军事利益，但美国并不放弃参与并影响联合国各类重大海洋事务，并试图修改已经被国际社会广泛接受和认可的一些规定和制度。2013年，美国外交关系协会发表题为《全球海洋治理制度》的文章，明确提出，由于国际海洋事务的发展，1982年《联合国海洋法公约》已经无法适应新形势的需要，需要修改和更新国际海洋制度，充分反映了美国在现有国际海洋法规与制度方面的政策与立场。

《加拿大海洋战略》指出，“确保加拿大的国际领先地位，就是要更广泛、更积极地扩大加拿大的海洋利益。加拿大应在确定国际海洋工作的优先领域、进行海洋决策和建立机制等方面扩大影响，以确保加拿大的主权与安全，确保海洋资源的可持续利用以及保障加拿大的社会和经济利益”。

《法国海洋政策蓝皮书》指出，“必须强化法律框架，在保证基本航行自由的同时，禁止犯罪活动和破坏海洋环境的活动”。

欧盟在其《海洋政策绿皮书》的相关文件中指出，要“建设性和积极地介入国际事务，不断推进国际海洋法律体系的完善”，“在涉及海洋法的各种场合都应有欧盟的声音”，以便有效地维护欧盟成员国利益。

日本《海洋基本计划》（2013—2017年）十分重视“海洋秩序的形成与发展”，并指出要“积极参与各种涉海国际条约的制定”，“根据国际法解决与周边国家间的专属经济区主张重叠问题，以维护日本权益”，“积极参与联合国有关海洋问题的讨论，并在此基础上自主参与国际海事组织等有关国际组织的海洋国际条约的制定工作”，“研究和了解基于国际法的国际秩序，解决海洋争端”，“积极支持和帮助国际海洋法法庭等国际海洋司法机构的工作”。该计划还指出，日本应“积极参加海洋领域国际组织的活动，在国际合作与协作中发挥主导作用”。

二、海域与大陆架划界和岛屿争端

全世界有150多个沿海国家。全球海岸相邻或相向的100多个沿海国家中，大约有300多处海洋边界需要划定，目前还有2/3尚未解决。各国虽然都表示海域划界应遵循1982年《联合国海洋法公约》规定的原则，但由于该公约在许多条款上的不明确性，许多国家均按自己的需要解释公约，因此全球海域划界纠纷颇多。迄今为止，约90%的沿海国家已宣布专属经济区。大陆架是各国争夺的另一个重要对象，截至2014年7月，已有74个国家向联合国大陆架界限委员会提交了外大陆架申请资料。海岛主权争端问题也十分突出。据统计，全世界近60个国家存在岛屿争端，岛屿争端一般涉及两个当事

国，有的也涉及多个国家。

海域（包括专属经济区）、大陆架和岛屿的争端如此激烈，原因是它们涉及诸多的经济、政治、军事与安全利益。例如，根据1982年《联合国海洋法公约》规定，在领海内，沿海国享有对自然资源的所有权，同时享有航行权、贸易权、司法管辖权及领空权。在专属经济区，沿海国享有以勘探和开发、养护和管理海床上覆水域和海床及其底土的自然资源（不论为生物或非生物资源）为目的的主权权利以及对人工岛屿、设施和结构的建造和使用的专属管辖权、科学研究的专属管辖权、海洋环境保护和保全的专属管辖权。在大陆架，沿海国为勘探大陆架及开发其自然资源的目的，对大陆架行使主权权利。根据1982年《联合国海洋法公约》，能够维持人类居住或其本身的经济生活的岛屿，可以有专属经济区或大陆架。为此，沿海国家均把维护并拓展自己对有关海域、大陆架和岛屿的权利列为重要的海洋战略任务。

《至2020年期间俄罗斯联邦海洋政策》指出，俄罗斯国家海洋政策的目标是“实现和捍卫俄罗斯联邦的海洋利益，巩固俄罗斯联邦的世界海洋大国地位”，具体为：捍卫俄罗斯在内水、领海、领空、海底和海底资源方面的主权权利；捍卫在俄罗斯联邦专属经济区实施勘探、开发和养护位于海底和水体中的自然资源的管辖权和主权权利；行使并保护俄罗斯联邦在大陆架勘探和开发资源的主权权利；维护公海自由，包括航行、飞越、捕捞和科学研究的自由，铺设海底电缆和管道的自由；保卫俄罗斯联邦的海上领土、海域和空域，并“解决俄罗斯联邦与海岸相邻或相向国家的海域与大陆架划界问题”。

日本《21世纪海洋政策建议》提出的重要任务之一是“对扩大的海洋国土的管理与国际协调”，“构建专属经济区和大陆架管理体制”，“有效地对管辖海域行使管辖权和主权权利”，“尽快建立对包括专属经济区和大陆架在内的辽阔海域进行持续调查和观测的体制”，“尽快组织对离岛和无人居住海岛及其周围海域的调查”。

《21世纪韩国海洋战略》（2011—2020年）指出，要“有效地行使管辖权和发展全球海洋基地”，包括“在世界海域和大陆架建设全球性基地，以解决陆地资源匮乏问题”，“加强海洋资源研究与开发，特别是在极区和深海地区”，“继续与邻国开展专属经济区划界谈判”，“保护和管理偏远的无人岛屿，将这些岛屿作为领海基点”，“制订领海和专属经济区管理规划，强化领海和专属经济区管理”。

三、基于生态系的海洋综合管理

1992年6月联合国环境与发展大会通过的《21世纪议程》，以国际法律文件的形式确认了海洋与海岸带综合管理是实现可持续发展的重要途径。该议程要求“沿海国承诺对其国家管辖内的沿海区和海洋进行综合管理和可持续发展”，“每个沿海国家都应考虑建立或在必要时加强适当的协调机制（例如高级别规划机构），在地方和国家层面对海岸带和海洋及其资源实施综合管理，进而实现可持续发展”。根据《21世纪议程》和其他相关国际公约，所有沿海国都把海洋与海岸带综合管理列为各自海洋战略与政策的主要内容。

美国的海洋政策，无论是布什政府还是奥巴马政府，其总体海洋政策基本上都是海洋、海岸带和五大湖的综合管理政策。2010年7月19日，奥巴马总统发布《关于海洋、海岸与大湖区管理的行政令》，宣布出台国家海洋政策，目的就是“确保海洋、海岸与大湖区的生态系统和资源的健康得到有效保护、保持与恢复，提高海洋与近海经济的可持续性，保护我们的海洋遗产，支持对海洋进行可持续利用，推进适应性管理，加深我们对气候变化和海洋酸化的认识与应对能力，并协调海洋工作与国家安全及外交政策之间的关系”。

2007年10月10日，欧盟委员会颁布《欧盟海洋综合政策》，目的在于推进欧盟各国基于生态系的海洋综合管理，以克服孤立和分割的海洋管理问题，确保经济、社会 and 环境的协调发展。

2011年《英国海洋政策》指出，应按照《英国海洋法》要求，通过海洋规划工作进行海洋管理，使各种海洋活动按计划、有序地进行，加强政策的协调与统一，强化对海洋及其资源的管理和对各类海上活动以及这些活动之间的相互作用的管理，使管理工作更具前瞻性，更主动和进一步重视发挥海洋空间规划的作用。

葡萄牙《国家海洋战略》要求按照《联合国海洋法公约》规定对海洋事务进行综合管理。

为了加强海洋综合管理，几乎所有国家的海洋战略或政策都提出了海洋综合管理原则。这些原则主要包括：

（1）可持续发展原则。进行决策时综合考虑社会、经济及环境等因素，促进海洋及其资源的可持续发展，既满足当代人的需求，但又不损害子孙后代的利益。

（2）基于生态系的综合管理原则。目的是综合规划和管理人类活动，同