

CISHAN BULV

范宝俊◎著

慈善步履

慈善事业是一项高尚的事业，是一项充满爱心的光彩事业。
慈善事业发展的程度，是人类历史前进与社会主义文明进步的重要标
志。人之初，性本善。慈善，无论在东方还是在西方，都是人类
最高境界的公益活动。



 中国出版社
国家一级出版社★全国百佳图书出版单位

慈善步履

范宝俊 著



中国社会出版社

国家一级出版社★全国百家图书出版单位



图书在版编目 (CIP) 数据

慈善步履/范宝俊著. —北京: 中国社会出版社, 2012. 1

ISBN 978-7-5087-3908-3

I. ①慈… II. ①范… III. ①慈善事业—概况—中国—
2001~2011 IV. ①D632. 1

中国版本图书馆CIP数据核字 (2011) 第279191号

书 名: 慈善步履
著 者: 范宝俊
责任编辑: 孙武斌

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032
通联方法: 北京市西城区二龙路甲33号
电话: 编辑部: (010) 66020531
销售部: (010) 66080300 (010) 66085300
(010) 66083600 (010) 66051713 (传真)
邮购部: (010) 66081078

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 天津海顺印业包装有限公司
开 本: 180mm × 250mm 1/16
印 张: 30.25
字 数: 450千字
版 次: 2012年4月第1版
印 次: 2012年4月第1次印刷
定 价: 78.00元

慈善组织的思考与作为（代序）

李立国

中华慈善总会自1994年创立至今，先后由崔乃夫、阎明复、范宝俊三位民政部的老领导担任会长，主持中华慈善总会的工作。中华慈善总会和全国各地慈善组织的工作是中国慈善事业的一个重要组成部分。18年来，在党中央、国务院的关怀和全国人民的支持下，中华慈善总会和全国各地慈善组织在凝聚爱心、扶危济困方面取得了有目共睹的成绩。全国的慈善组织从最初的几家、十几家、几十家，发展到如今的近1800家，中华慈善总会的团体会员发展到314个。18年来，越来越多的困难群众得到慈善救助，越来越多的爱心人士积极主动地支持、参与慈善事业，社会和谐的慈善氛围越来越浓郁。这是我国慈善事业发展的主流。

中华慈善总会创立的时候，我国现代慈善事业正处于起步阶段，崔乃夫会长和大家一起，不但确立了一些适合中国国情、生命力很强的慈善救助项目，而且为我国现代慈善事业的发展创研出一些理论成果。阎明复会长任会长期间，经历了张北地震，1998年长江和松花江流域特大洪水等自然灾害，他和大家一起，为中国慈善组织在重特大自然灾害中发挥积极作用积累了一些宝贵经验；同时，也扩大了我国慈善组织与海内外慈善机构的交流与合作。在范宝俊会长主持中华慈善总会工作的十年间，我国慈善事业迎来了发展的黄金时期。胡锦涛总书记在党的十七大报告中明确提出：“要以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点，以慈善事业和商业保险为补充，加快完善社会保障体系。”温家宝总理在近年来的政府工作报告中均就慈善事业发展提出了明确要

求。民政部举办“中华慈善奖”的评选活动，表彰了一批对慈善事业发展作出贡献的企业、社会组织和先进个人，有力地调动了社会各界参与慈善事业的积极性。

《慈善步履》一书，收录了范宝俊会长从2001年至2011年撰写的有关慈善工作的文章和在慈善工作中的讲话、访谈等，真实地记录了中华慈善总会这一时期的工作，记录了一位慈善组织领导人的思考与作为。从中可以看到十余年来中华慈善总会在紧急救灾、款物筹募、项目管理、对外交流、新闻宣传、自身建设等方面所走过的历程，反映出中华慈善总会为发展现代慈善事业、构建社会主义和谐社会作出的积极贡献。

“十二五”期间，我国以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，推动经济社会全面协调可持续发展，将为发展慈善事业带来新的机遇和更多有利条件，也会提出一些新的课题和挑战。各类慈善组织应当完善自律机制、做好信息公开、提高运作能力和社会公信力，赢得社会公众更加广泛、更为积极的参与，为加快慈善事业发展作出更大贡献。

2001

- 发展慈善事业已成为社会保障制度的重要补充.....003
- 中国慈善事业面临的形势与使命.....005

2002

- 把慈善事业推向更高阶段.....015
- 与时俱进，开拓创新，开创慈善事业发展的新局面.....023
- 推进中国特色慈善事业快速发展.....029
- 关于加快涉外民间组织登记管理立法的思考与建议.....034
- 关于兴办临终关怀护理医院的思路与建议.....036
- 慈善公益事业是中国特色社会保障体系的有机组成部分.....038
- 中国慈善组织能力建设研究.....043
- 在“微笑列车”项目2002年全国工作会议上的讲话 056

2003

- 学习贯彻党的十六大精神 开创慈善事业的新局面.....061
- 在“爱心短信，关爱未来”慈善捐赠活动启动仪式上的讲话
.....063
- 中国慈善事业的发展与跨国公司的经营战略.....064
- 关于尽快出台非营利组织税收政策的思考与建议.....070
- 关于尽快制定民间组织专职工作人员社会保障政策的思考与
建议.....071
- 有关慈善事业发展的五个问题.....072
- 推动全国慈善工作向更广的范围、更高的水平发展.....077
- 在北京市慈善协会第二次会员代表大会上的讲话.....081
- 在“世界小姐北京行——美丽的眼睛看中国”慈善晚宴上的
致辞.....083
- 在新浪一旗旗网义卖书市落幕暨捐赠仪式上的讲话.....084

- 在“爱心捐款，手机支付——移动慈善计划”启动仪式上的讲话085

2004

- 让慈善的天空更加广阔.....089
- 在国际慈善法律比较研讨会上的致辞.....095
- 加速中国慈善事业进一步向法制化发展的进程.....099
- 《镜头的述说——慈善与美》序言.....101
- 慈善事业走向国际化的必然选择.....102
- “善”解民生.....106
- 倡导“企业公民”理念.....109
- 慈善事业是一项方兴未艾、大有作为的事业.....113

2005

- 伸出国际援助之手，为海啸灾民奉献爱心.....121
- 在“澳门特别行政区社会各界为南亚赈灾筹款捐赠仪式”上的讲话.....123
- 解读温家宝慈善宣言.....124
- 历史感和时代感.....125
- “微笑列车”的新航程.....126
- 倡导企业公民理念 实现企业与慈善公益机构的良性互动
.....129
- 共同探讨各国慈善事业的发展.....133
- 四川的慈善事业必将迎来崭新的明天.....134
- 发展慈善事业 促进社会和谐.....137
- 为构建和谐社会贡献自己的一份力量.....143
- 为中国慈善第一个“五年计划”全力以赴.....145
- 抓住机遇 扎实工作 快速发展慈善事业.....146

2006

- 新春的问候和衷心的感谢·····151
- 浙江慈善的良性发展模式·····152
- 关于解决民间组织人事、劳动和社会保障等问题的思考与建议
·····155
- 河北的慈善事业一定会迅猛地发展起来·····158
- 我国对慈善事业发展监管体制不够健全·····162
- 在“视敏儿童弱视救助项目”启动仪式上的讲话·····163
- 在“慈善公益影片《星光灿烂》捐赠暨首映式”上的讲话
·····165
- 发展慈善事业，建设和谐社会·····166
- 让慈善事业与和谐社会同行·····176
- 为党和政府分忧 为困难群众解愁·····183

2007

- 在“中华慈善事业突出贡献奖”暨第二届“中华慈善人物评选”
颁奖表彰大会上的致辞·····187
- 在“慈善论坛”上的总结讲话·····189
- 历史将会铭刻·····190
- 在中华慈善总会二届五次理事会上的工作报告·····191
- 中国的慈善资源主要在国内·····198
- 积极发展慈善事业 为构建社会主义和谐社会作出新贡献
·····201
- 中华慈善总会第三届理事会第二次会议工作报告·····210
- 在2007年湖南省慈善大会上的讲话 ·····217
- 推动慈善文化的传播·····219
- 加强宣传力度，促进慈善发展·····223
- 在“纪念赵朴初诞辰一百周年暨首届佛教慈善论坛”上的讲话
·····227
- 在第五届芭莎明星慈善夜筹款活动上的致辞·····229

●和政协委员谈慈善·····	230
●在兰陵瓶塞技术业务交流会开幕式上的讲话·····	232
●让我们为实现中华慈善事业的宏伟目标共同努力·····	233
●在首届中华慈善互联网大会上的讲话·····	239

2008

●在2008年中华慈善总会新春联谊会上的致辞·····	247
●大灾难中——民间慈善组织履行了神圣职责·····	249
●在2008年西安国际慈善论坛上的讲话·····	252
●弘扬抗震救灾伟大精神 推动慈善事业稳健发展·····	253
●在第六届国际微笑列车唇腭裂学术会议开幕式上的致辞·····	259
●中国慈善事业发展现状及未来展望·····	260
●慈善的胸襟和气派·····	265
●温暖的传递·····	267
●交流与合作景观·····	268
●慈善大舞台，春风拂锦绣·····	269
●杰出的贡献·慷慨的援助·成功的合作·····	270
●共同迎接中国慈善事业绚烂明媚的春天·····	271
●全面反映我们慈善事业的《中华慈善年鉴》·····	275
●慈善事业是构建和谐国家与和谐社会的必需·····	278
●援助四川地震灾区重建家园·····	282
●王健林先生为慈善事业作出的贡献·····	284
●打造特色品牌项目·····	285

2009

●在“微笑列车”唇腭裂修复慈善项目进展发布会上的讲话·····	289
●开拓创新，锐意进取，为发展中华慈善事业而奋斗·····	291
●顺应时代潮流 推动慈善发展·····	301
●金融危机影响下的企业社会责任·····	304

●让理论的光芒照亮中国慈善前行之路·····	308
●上海慈善基金会为我国慈善事业发展作出的有益探索·····	313
●安徽的慈善事业必将迎来崭新的明天·····	348
●在2009年中华慈善(遂宁)论坛上的讲话·····	321
●在“微笑列车”表彰大会上的讲话·····	323
●企业家做慈善具有更大的示范价值·····	327
●加强慈善文化传播 促进慈善事业发展·····	329
●《“爱满人间”——首届“中华慈善新闻奖”获奖作品集》 序言·····	330
●在中华慈善总会新冀商慈爱基金启动仪式上的讲话·····	332

2010

●在2010年中华慈善总会新春联谊会上的致辞·····	335
●慈善没有低谷·····	338
●慈善组织建设和慈善事业的发展·····	347
●中国慈善组织慈善医疗项目实施进程与思考·····	354
●中华慈善总会第三届理事会第五次会议工作报告·····	361
●动员民间力量救灾要有度·····	370
●在纪念汶川大地震两周年暨什邡市梅赛德斯—奔驰小学落成 仪式上的讲话·····	372
●在中华慈善总会玉树地震抗震救灾总结大会上的讲话·····	373
●分享经验,共展未来·····	378
●做慈善先要了解法律·····	380
●希望企业借慈善事业践行社会责任·····	382
●积极发展公益“实业”·····	385
●为了我们的孩子·····	386
●政府与慈善组织:制度化的合作伙伴·····	388
●美丽的风景 工作的见证·····	392
●辽宁省慈善事业发展中的一大盛事·····	394
●迎接慈善事业更加辉煌的明天·····	396

●只要做了善事，就是好事·····	398
●《慈善三字经》序·····	401
●在江裕集团援助四川孤儿捐赠仪式上的讲话·····	402
●呼唤社会精英垂范慈善公益事业·····	404
●强化意识，提升能力，见诸行动·····	407
●党和政府对慈善组织的成长要有培育功能·····	409
●中华慈善生生不息·····	412
●写给香港华懋慈善基金的贺信·····	414
●在天津市慈善协会成立十五周年纪念大会上的讲话·····	415

2011

●2011年中华慈善总会新春联谊会致辞·····	423
●2010年中华慈善总会总结报告·····	426
●为普及慈善教育、传播慈善文化作出新的更大的贡献·····	434
●探索、创新以安老助医为内容的慈善实业·····	436
●在重庆市慈善总会第三次会员代表大会上的讲话·····	443
●在“衣恋圣秀慈善基金”启动仪式上的讲话·····	447
●中华慈善总会第三届理事会第七次会议工作报告·····	449
●在“慈善文化进校园”捐赠暨启动仪式上的讲话·····	459
●善聚人心 大爱无疆·····	462
●慈善扬帆 法制护航·····	467
●慈善事业也要创新·····	469

慈善步履

2001

发展慈善事业已成为 社会保障制度的重要补充

慈善事业是一项高尚的充满爱心的光彩事业。慈善事业发展的程度，是人类历史前进与社会文明进步的重要标志。人之初，性本善。慈善，无论在东方还是西方，都是人类最高境界的公益活动。中华民族自古就有扶贫济困、助人为乐的传统美德，慈善意识深深地根植于每一个中华儿女的心中，慈善行为在当今社会已由个人的仁慈布施转化为一种社会化的行为。改革开放以来，尤其是进入20世纪90年代以后，我国的慈善事业有了飞速的发展。朱镕基总理1994年曾批示：“我充分支持这项事业。”全国政协主席李瑞环也指出：“社会需要慈善。”中央领导的重视和关怀，为慈善事业的发展提供了宽松的政治环境。而通过20多年改革开放的洗礼，在率先闯入市场经济大潮的弄潮儿中，脱颖而出一批先富起来的人，他们在个人成功之后愿意为社会做些有益的事；许多善良的人们也志愿乐善好施、扶危济困。这些为慈善工作的开展提供了很好的基础。随着慈善事业的深入人心和人民收入的提高，越来越多的有识之士开始关注和参与慈善事业。短短几年间，慈善事业呈现出良好的发展态势，已经成立的全国性、地区性慈善团体数以百计，团体会员和个人会员为数众多，仅中华慈善总会在各省、自治区、直辖市的团体会员就达70多个。

在社会主义市场经济条件下，发展慈善事业是调节贫富差距的一个重要手段。社会上有能力帮助他人的社会组织和社会成员，聚集在慈善的旗帜下，通过捐献来提供一定数量的财富，再由慈善组织对贫困者实施救助，上为党和政府分忧，下为普通百姓解愁。可见，发展慈善事业已成为社会保障制度的重要补充。国务院在完善社会保障制度的文件中，强调要大力发展慈善等社会公益组织。目前，社会上出现了许多新的需要救助的个人和群体，情况复杂多样，原有的保障制度已经不适应新形势的要求，需要通过慈善事业对不同贫困者提供不同形式的多方面的帮助。发展慈善事业，为社会主义精神文明建设提供了重要载体。可见，现代慈善不仅是一项事业，而且是对中华民族传统美德的弘扬，是一种对社会起凝聚作用的价值观、道德观的体现，是社会主义文明程度的重要标志。

安徽省介于中国的东部与西部之间，有着特殊的省情。改革开放以来，安徽的经济与社会发展取得了长足的进步，但仍然面临着自然灾害频繁、农村贫困人口和城市下岗职工较多，以及人口老龄化趋势加快等问题和困难，许多困难群体亟须帮助。虽然这些问题的解决离不开党和政府的重视和关怀，但社会组织和社会成员也是有责任和义务的。因此，加大宣传力度，增强人民群众的慈善意识，下气力构建慈善事业这一爱心工程，更显得十分迫切、非常重要。今天这个换届大会以及大会上举行的“慈善工程”邮资明信片发行仪式，本身就是很有意义的善举，是实践江总书记“三个代表”重要思想的重要体现。

慈善事业是一项系统工程，涉及社会的各方面，特别需要各级政府和有关部门多为发展慈善事业制定一些优惠政策，营造宽松的环境。在基层机构改革中，要把一些社会工作的职能转移给慈善组织，在政府的领导下，充分发挥社团组织的作用。要动员鼓励社会各界群众积极参与社会捐赠，聚民间之财，办最困难之事；同时希望各级领导要率先垂范、乐善好施，促进慈善捐赠、救助活动深入持久地开展。安徽省内各市、区、县及大型企业也应成立自己的慈善组织，开展相应的慈善活动。要努力培养稳定的善款筹集和增值渠道，注意吸收外地先进经验，强化资金管理，健全监督机制，选准资助项目，保证慈善组织的每一分钱都用在刀刃上，为造福安徽人民、实现社会公平发挥积极的作用，为实现安徽省委制定的“加快发展、富民强省”战略作出应有的贡献。

最后，祝安徽慈善事业欣欣向荣、蒸蒸日上；祝安徽人民安居乐业，安徽经济、社会发展取得更大进步！

（本文系作者在安徽省慈善协会第二次会员代表大会上的讲话）

中国慈善事业面临的形势与使命

一、中国慈善事业面临的形势分析

慈善事业在中国内地，是被阻遏数十年之久后才于20世纪90年代初重新出现的。中华慈善总会作为全国性的慈善公益机构，自1994年建立以来，经过崔乃夫、阎明复两位老部长的努力推动，尤其是1998年长江、嫩江、松花江流域特大洪涝灾害时倡导的大范围赈灾运动，已被越来越多的人所认识、所认同，不光在海内外享有较高的知名度，而且拥有80多个团体会员单位，每年在全国各地开展着多种多样的慈善公益项目。可以说，包括中华慈善总会在内的越来越多的慈善公益机构，正以其不可替代的地位，在中国的社会经济发展进程中，发挥出日益重要的作用。

在人类进入新世纪之初，中国慈善事业亦面临越发良好的发展时机。

1. 国际大环境为中国慈善事业的生长提供了良好的时机。

综观天下，20世纪末，在被称为第一部门的政府分配和被称为第二部门的企业分配之外，非营利的社会分配兴起并发展成熟，形成了相对独立的社会部门，被称为第三部门（“第一部门”、“第二部门”、“第三部门”的分类，是近年来从西方引进的），它在许多国家和地区尤其是发达国家，已成为与政府部门、企业界并重的部门，配合支持着各国和地区社会经济的正常运行和发展。世界领域内的许多相关研究，特别是由美国学者Salomon（萨罗蒙）主持的涉及40多个国家第三部门的国际比较研究项目，进一步证实了第三部门巨大的发展潜力和广阔的发展远景，美国大选时甚至将候选人对慈善事业的关注与支持情况作为衡量尺度之一。因此，可以说迅速发展第三部门已经成为一种世界性潮流。这对于正在加入世界贸易组织而力图迅速融入经济全球化进程的中国而言，肯定要受到这种潮流的影响，许多跨国公司与国际性的慈善机构亦会更多地将其加入、参与慈善项目的经验做法带入中国。国际大形势既为中国慈善事业的生长提供了值得效仿的范例，也会为中国慈善事业的成长注入直接的推动力。我们必须审时度势，不失时机地把中国方兴未艾的慈善事业的发展融入我国第

三部门发展的潮流之中。

2.国内经济社会的转型，要求“小政府、大社会”，为慈善事业的生长提供了有利的条件。

现阶段，中国正处在社会经济转型进程之中。一方面，市场经济要求尽快建立“小政府、大社会”的模式，中国社会保障制度的革新亦转变了以往由政府与企业包揽种种福利救济的传统，许多以往由政府或企业负担的社会事件需要由各种社会团体来负担；另一方面，市场经济在创造财富、促进经济增长的同时，亦造成了收入分配差距，并增大了困难人群的生存危机感，改革开放20年来出现的贫富差异扩大化趋向、人口老龄化趋向、家庭保障功效弱化趋向等，均需要在政府与企业之外创建和完善慈善公益体系来资助消化相关社会问题（尤其是发动社会资源来资助有困难群体），以促进社会和谐发展。可见，政府职能转换需要慈善事业，市场经济需要慈善事业，社会发展需要慈善事业，这正是慈善事业存在和发展的社会基础——社会需要，也是慈善事业面临大发展的极好时机。

3.国家政策方面创造了有利于慈善事业生长的环境。

继全国人大常委会通过《中华人民共和国公益事业捐赠法》后，国务院于2000年12月公布的《关于完善城镇社会保障体系配置试点方案》明确指出，“努力发展慈善机构、服务于贫困家庭的基金会等非营利机构”，这一方案还划定了“企业或个人向慈善机构、基金会等非营利机构的公益、救济性救济，可以全额在税前扣除”的优惠政策，虽然现在这一政策在实践上还存在许多问题，但至少说明，政府正在和将要以有力和实际的措施，努力推动慈善事业的发展，促进慈善事业功效的充分发挥。新世纪的第一个五年计划（“十五”计划）亦首次将“发展慈善事业，增强对捐助资金使用的监督”写入国家的国民经济与社会发展计划。可以说，新世纪之初，中国慈善事业面临的形势越来越好，这正是慈善事业得到健康发展所需要的非常重要的条件。

二、中国慈善事业发展中存在的问题

尽管我们确实面临着有利于中国慈善事业发展的良好时机，但制约慈善事业发展的因素仍然有许多，这些因素如果得不到重视并化解，新世纪之初出现的大好时机就有可能会在碌碌无为中丧失。概括起来，我以为，现在中国慈善事业发展中存在的问题，主要表现在以下几个方面：

1.观念滞后。

从某种意义上讲，发展慈善事业的原动力源自于高尚的慈善价值观。但客观而论，许多人对慈善事业还存在着认识误区和观念的滞后，整个社