

江西省交通运输厅重点科技项目

JIANGXI SHENG JIAOTONG YUNSHU NENGYUAN XIAOHAO
TONGJI JIANCE YU KAOHE TIXI YANJIU

江西省交通运输能源消耗

统计、监测与考核体系研究

主 审 胡钊芳 李忠奎

主 编 易宗发 欧阳斌

副主编 郭 杰 张迎涛 石静远

喻 洁 肖 钦



人民交通出版社股份有限公司
China Communications Press Co.,Ltd.

江西省交通运输厅重点科技项目

JIANGXI SHENG JIAOTONG YUNSHU NENGYUAN XIAOHAO
TONGJI JIANCE YU KAOHE TIXI YANJIU

江西省交通运输能源消耗

统计、监测与考核体系研究

主 审 胡钊芳 李忠奎

主 编 易宗发 欧阳斌

副主编 郭 杰 张迎涛 石静远

喻 洁 肖 钦

4/19



人民交通出版社股份有限公司
China C

Co.,Ltd.

内 容 提 要

本书共分 7 章,主要内容包括:江西省交通运输能源消费的现状与评价、江西省交通运输节能减排的形势与要求、江西省交通运输能耗统计、监测与考核体系的总体框架设计、江西省交通运输能耗统计体系研究、江西省交通运输能耗监测体系研究、江西省交通运输节能减排考核体系研究、政策建议。

本书可供交通运输行业管理部门、交通运输企事业单位相关管理人员及技术人员等参考。

图书在版编目(CIP)数据

江西省交通运输能源消耗统计、监测与考核体系研究/
易宗发,欧阳斌主编. — 北京 : 人民交通出版社股份有
限公司, 2014. 12

ISBN 978-7-114-11688-9

I . ①江… II . ①易… ②欧… III . ①交通运输—能
量消耗—研究—江西省 IV . ①U

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 209971 号

书 名:江西省交通运输能源消耗统计、监测与考核体系研究

主 编:易宗发 欧阳斌

责任编辑:韩亚楠 崔 建

出版发行:人民交通出版社股份有限公司

地 址:(100011)北京市朝阳区安定门外馆斜街 3 号

网 址:<http://www.ccpress.com.cn>

销售电话:(010)59757973

总 经 销:人民交通出版社股份有限公司发行部

经 销:各地新华书店

印 刷:北京市密东印刷有限公司

开 本:720 × 960 1/16

印 张:10

字 数:165 千

版 次:2014 年 12 月 第 1 版

印 次:2014 年 12 月 第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-114-11688-9

定 价:48.00 元

(有印刷、装订质量问题的图书由本公司负责调换)

编写委员会

主 审:胡钊芳 李忠奎

主 编:易宗发 欧阳斌

副主编:郭 杰 张迎涛 石静远 喻 洁 肖 钦

编写组:吴克海 王 秦 朱国英 李洪亮 周 俊

胡建强 张 毅 毕清华 王 双 凤振华

方 海 王 艳 陈建营 程 悅 张婧嫄

周艾燕 曹子龙 张海颖 李 胤 李燕霞

叶 浪 余 辉 陈亨山 刘桂英 李 琼

王 力 刘 芳 刘宝双 李尚伟 黄 彬

前 言

早在“十一五”期间,《国务院批转节能减排统计监测及考核实施方案和办法的通知》(国发〔2007〕36号)、《江西省人民政府批转节能减排统计监测及考核实施方案和办法的通知》(赣府发〔2008〕19号)就要求各地区、各部门要加快建立能耗统计指标体系、监测体系和考核体系,并针对交通运输行业明确提出要按照不同运输方式建立能源消费统计调查制度。

交通运输是国民经济和社会发展的重要基础产业和先导性、服务性行业,同时也是能源特别是石油消费的重要领域、碳排放的重要来源,节能减排形势十分严峻,强化交通运输节能减排责任重大、任务艰巨。为加强交通运输节能减排管理,要求在交通运输行业内部建立能耗统计监测实施体系,客观评估行业能耗的总体水平,及时把握行业能源消耗的动态趋势,科学评价节能减排工作进展情况,从而为节能减排相关政策的出台提供真实、可靠的信息。《公路、水路交通实施〈中华人民共和国节约能源法〉办法》第9条明确规定:交通运输部建立公路、水路交通运输能源消耗报告、统计、分析制度,配合国务院统计部门加强对统计指标体系的科学研究,改进和规范能源消耗统计方法,做好公路、水路交通运输能源利用状况的统计和发布工作。

近年来,江西省公路水路交通运输行业能源消费总量增长较快,结构不断优化,能源利用效率有所改善;面对国家日益严峻的能源环境形势和不断提高的节能减排要求,亟须加大交通运输节能减排工作力度,加快建设江西省绿色循环低碳交通运输体系。但目前江西省交通运输能耗统计、监测等基础性工作薄弱,节能减排绩效评价考核体系尚未建立,公路货运、公路客运、城市公交、出租汽车等耗能大户尚缺少全面的统计监测手段,只能通过抽样的能耗统计量或者行驶特征估计能源消费总量,因此,交通运输节能减排工作存在家底不明、数据不准、考核不力的问题,成为江西省交通运输节能减排工作向纵深发展的主要制约瓶颈。

因此,加紧研究构建交通运输能耗统计、监测和考核体系已成为深化交

交通运输行业节能减排工作的重要抓手,保障江西省“十二五”节能减排目标实现的重要举措,迫切需要行业内和各地市的积极配合,加快落实,尽快建立省级交通运输系统的能耗统计、监测和考核体系。

本书研究的主要任务是,对江西省“十一五”以来交通运输行业节能减排工作开展情况,特别是对交通运输能耗统计、监测与考核体系建设的现状进行回顾总结评价,查找分析江西省交通运输能耗统计、监测与考核体系存在的问题与不足,结合江西省“十二五”以及今后一段时期交通运输能耗统计、监测与考核体系建设面临的新形势与新要求,研究提出“十二五”江西省交通运输能耗统计、监测与考核体系建设的总体思路与目标,明确建设重点任务、实施安排和保障措施,为江西省交通运输行业能源统计、监测和节能减排考核工作的顺利开展提供决策支持与技术指导,促进江西省交通运输节能减排工作再上新台阶。

本书是在江西省交通运输厅科技处的具体指导下,由江西省交通运输厅隘岭至瑞金高速公路项目建设办公室组织、交通运输部科学研究院具体承担研究工作。自2011年10月研究工作正式启动以来,课题组广泛开展了国内外和行业内外能耗统计、监测与考核相关研究成果及基础资料的收集梳理,并赴相关政府部门和典型企业开展了实地调研,并就阶段性成果向行业内外专家进行充分的咨询论证,历经多次研讨与修改完善,在此基础上形成本书。本书的定位为前瞻性、基础性的决策支持研究。研究范围界定:交通运输行业范围包括公路交通运输、水路交通运输(含港口生产)、城市客运;时间范围近期着眼于2015年,远期展望到2020年。

目 录

1. 江西省交通运输能源消费现状与评价.....	1
1.1 交通运输能源消费现状及特点	1
1.2 交通运输节能减排工作开展情况	4
1.3 交通运输能耗统计、监测与考核体系现状	21
2 江西省交通运输节能减排的形势与要求.....	43
2.1 交通运输节能减排面临的形势与挑战	43
2.2 交通运输能耗统计、监测考核体系建设需求	44
3 江西省交通运输能耗考核体系的总体框架设计.....	48
3.1 总体思路.....	48
3.2 基本原则.....	48
3.3 建设目标.....	50
4 江西省交通运输能耗统计体系研究.....	52
4.1 体系框架.....	52
4.2 基本思路与工作要求	53
4.3 公路运输能耗统计体系研究.....	54
4.4 公路建设与运营能耗统计体系研究.....	57
4.5 水路运输能耗统计体系研究.....	57
4.6 港口生产能耗统计体系研究.....	60
4.7 城市公共交通能耗统计体系研究.....	61
4.8 指标解释.....	62
5 江西省交通运输能耗监测体系研究.....	65
5.1 体系框架.....	65
5.2 总体要求	67
5.3 公路运输能耗监测体系研究.....	68
5.4 公路建设与运营能耗监测体系研究.....	76
5.5 水路运输能耗监测体系研究.....	79

5.6 港口生产能耗监测体系研究	83
5.7 城市公共交通能耗监测体系研究	86
5.8 组织与实施	90
6 江西省交通运输节能减排考核体系研究	121
6.1 体系框架	121
6.2 总体要求	122
6.3 公路运输节能减排工作考核	126
6.4 公路建设与运营节能减排工作考核	131
6.5 水路运输和港口生产节能减排工作考核	136
6.6 城市公共交通节能减排工作考核	142
7. 政策建议	148
7.1 统筹规划,做好节能减排统计监测考核体系建设的顶层设计	148
7.2 建立健全行业节能减排管理机构,形成责任明确、 管理到位的管理体系	148
7.3 着力完善交通运输能耗统计体系,尽快组织实施	149
7.4 加强相关法规标准体系建设,积极培育第三方节能 减排监测机构	149
7.5 切实加大节能减排投资力度,形成专项经费投入机制	150
7.6 大力加强引导和激励,充分发挥企业节能减排主体作用	150
7.7 切实强化相关基础研究,破解发展难题	151
参考文献	152

1 江西省交通运输能源消费现状与评价

1.1 交通运输能源消费现状及特点

交通运输是江西省国民经济和社会发展的基础性、先导性产业和服务性行业,也是全省重点终端用能行业,特别是石油消费的大户。近年来,江西省公路水路交通运输行业能源消费总量增长较快,结构不断优化,能源利用效率有所改善,主要呈现出以下几方面的特点。

1.1.1 消费品种以石油为主,总量增长迅速

江西省交通运输、仓储和邮电业 2011 年能源消耗总量约为 520 万吨标准煤,约占全省能源消费总量的 7.5%。交通运输的能源消费品种以石油为主,2011 年全省交通运输石油消费总量为 314.54 万吨,同比 2005 年的 208.63 万吨增长了 50.76%,占交通运输能耗总量的 95%。1990 年以来江西省交通运输、仓储和邮电业能耗总量如图 1-1 所示。

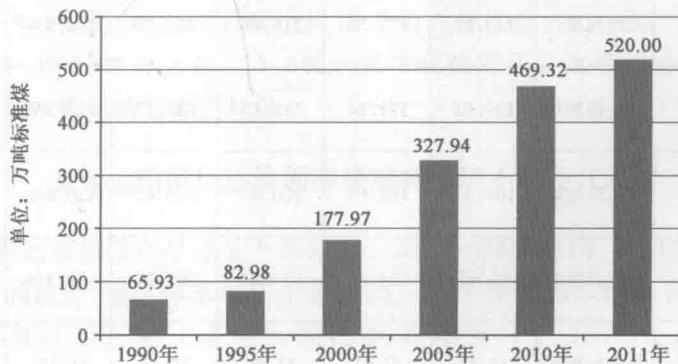


图 1-1 1990 年以来江西省交通运输、仓储和邮电业能耗总量

1.1.2 公路运输是交通运输业的能源消费主体,但水路运输能耗占比持续增长

从综合运输体系中各种运输方式的能源消费比例构成来看,公路运输所占比重快速上升,是能源消费的主力。2007年,全省公路运输能耗230.43万吨标准煤,与2005年相比增长了42.3%,年均增长19.3%,占全省交通运输、仓储和邮电业能源消费总量的63.6%,占全省能耗总量的4.6%,倘若加上私人车辆的能耗,比重将更为可观。2000—2007年江西省交通运输行业能源消费总量见表1-1。

2000—2007年江西省交通运输行业能源消费总量 表1-1

指 标	单 位	2000 年	2005 年	2006 年	2007 年	2000—2007 年增幅	2000—2007 年年均增长率
全省能源消费总量	万吨标准煤	2 505.0	4 286.0	4 660.1	5 053.8	101.7%	10.55%
其中:石油	万 吨	304.46	511.29	544.73	544.04	78.7%	8.65%
交通运输、仓储 和邮电业	万吨标准煤	177.97	328.52	344.90	362.38	103.6%	10.69%
其中:石油	万 吨	105.17	211.49	223.49	227.81	116.6%	11.67%
公路水路 交通合计	万吨标准煤	110.69	177.38	216.96	248.80	124.8%	12.27%
营运车船	万吨标准煤	109.02	171.84	211.13	243.17	123.1%	12.01%
1. 公路运输 营运车辆 ^①	万吨标准煤	104.37	161.93	200.43	230.43	120.8%	11.98%
营运货车	万吨标准煤	86.94	134.31	177.84	207.01	138.1%	13.19%
营运客车	万吨标准煤	17.43	27.61	22.60	23.43	34.4%	4.31%
汽油车	万吨标准煤	43.54	22.59	34.81	28.99	-33.4%	-5.64%

续上表

指 标	单 位	2000 年	2005 年	2006 年	2007 年	2000—2007 年增幅	2000—2007 年年均增长率
柴油车	万吨标准煤	60.83	139.34	165.62	201.44	231.2%	18.65%
2. 水路运输 ^② 营运船舶(柴油)	万吨标准煤	5.55	9.91	10.70	12.74	129.5%	12.59%
货运(内河)	万吨标准煤	4.39	9.68	10.51	12.56	186.1%	16.22%
客运(海运)	万吨标准煤	1.17	0.22	0.17	0.17	-85.5%	-23.74%
3. 内河港口生产 ^③	万吨标准煤	0.76	5.55	5.83	5.64	642.1%	33.07%

注：根据 2001—2008 年《江西省统计年鉴》、2000—2007 年《江西省交通统计资料汇编》测算。

①公路运输营运车辆可分为营运货车和营运客车，也可分为汽油车和柴油车。

②水路运输营运船舶能耗总量数据由于期间统计口径发生变化，2000 年数据为按内河、海运分航区划分；2005—2007 年数据为按货运、客运划分。

③内河港口能耗总量依据交通运输部长航局长江干线 20 个港口生产综合单耗平均水平和九江港典型调研数据测算。

2007 年，水路运输能耗总量达到 12.7 万吨标准煤，占交通运输总能耗量比重为 3.5%，而 2005 年占比仅为 3%。其中水路货运是水路运输能耗大户，占 95% 以上的水路运输能源消耗量。

1.1.3 交通运输单位运输周转量能耗呈现不同变化趋势

(1) 营运车辆综合单耗呈上升趋势。2000—2007 年间，江西省营运货车单耗呈上升的趋势，营运客车单耗小幅波动。2007 年营运车辆综合单耗为 9.27 千克标准煤/(百万吨·千米)，同比 2000 年上升了 37.95%，年均增幅为 4.70%。

(2) 营运船舶单位能源消耗总体呈下降趋势。2000—2007 年间，江西省营运船舶单耗从 2000 年的 16.55 千克标准煤/(千吨·千米)，下降至 2007 年的

14.34 千克标准煤/(千吨·千米),下降了 13.35%,年均降幅为 2.03% (表 1-2)。

2000—2007 年江西省交通运输行业主要能耗强度指标现状 表 1-2

指 标	单 位	2000 年	2005 年	2006 年	2007 年	2000—2007 年增幅	2000—2007 年年均增幅
1. 营运车辆综合单耗	千克标准煤/(百吨·千米)	6.72	7.83	8.16	9.27	37.95%	4.70%
货车	千克标准煤/(百吨·千米)	6.29	7.20	7.93	9.14	45.31%	5.48%
客车	千克标准煤/(百吨·千米)	10.30	13.56	10.53	10.67	3.59%	0.51%
2. 营运船舶综合单耗	千克标准煤/(千吨·千米)	16.55	14.43	14.98	14.34	-13.35%	-2.03%
内河船舶	千克标准煤/(千吨·千米)	21.34	—	—	24.23 ^①	13.54%	1.83%
海运船舶	千克标准煤/(千吨·千米)	8.99	—	—	7.91 ^①	-12.01%	-1.81%
3. 内河港口生产综合单耗 ^②	吨标准煤/万吨吞吐量	4.17	4.07	4.11	4.0	-4.08%	-0.58%

注:根据 2001—2008 年《江西省统计年鉴》、2000—2007 年《江西省交通统计资料汇编》测算。

①为“江西省水路运输量专项调查”2008 年调研数据。另据典型调研,2007 年九江市内河营运船舶单位能耗数据为 11.71 千克标准煤/(千吨·千米)。

②依据交通运输部长航局长江干线 20 个港口生产综合单耗平均水平和九江港 2006 年、2007 年典型调研数据测算;另据江西省第二次港口普查结果 2008 年全省内河港口生产综合单耗为 3.55 吨标准煤/万吨吞吐量。

1.2 交通运输节能减排工作开展情况

近年来,江西省交通运输行业围绕提高能源利用效率,加快调整交通运输结构,大力推进科技进步,着力加强节能减排监督管理,在节能减排工作领域中取得了一定的成绩。

1.2.1 加快完善综合交通运输体系,推进结构性节能减排

“十一五”以来,江西省交通运输行业通过加强战略规划引导,高速公路、农村公路、国省道干线路网、内河航运等重要规划和前期工作取得了显著成效,交通运输结构不断调整优化,综合交通运输体系进一步完善,充分发挥了对交通运输节能减排的网络效应、规模效应和集约效应,大大提升了交通运输系统整体节能减排水平。

综合交通网络体系进一步完善。公路、铁路、机场、港口等基础设施建设成效显著。“十一五”期间,高速公路通车里程5年增加2054千米,增长近1倍。高速铁路实现零的突破,干线铁路电气化率大幅提升,昌九城际铁路投入运营,杭长、合福等一批铁路客运专线开工建设,铁路营运里程达到2735千米。民航机场布局更趋完善、航线航班得到扩展,南昌昌北国际机场扩建工程等一批项目建成,跨区域运输能力大幅提高。

公路基础设施结构明显改善。公路网络化、路网技术等级和路面等级结构有所提升,交通运输基础设施条件有所改善,为交通运输节能减排工作提供了良好的物质基础。2011年,全省公路密度达到每百平方千米87.85千米,二级以上公路占公路总里程百分比达到9.9%,其中高速公路3642千米,一级公路1428千米,二级公路9464千米,等级公路占公路总里程百分比为78.1%。

内河航运快速发展。注重内河航运的发展,突出显现了其节能环保的比较优势,大力整治以赣江为主的内河航道,改善航道等级结构,提高水路运输能力。2011年,全省联通抚、信、饶、修等101条主要通航河流,通航总里程为5716千米,等级航道占比为42.5%。现有内河港口生产用码头泊位1728个,泊位总长度63315米,年吞吐量万吨以上的港口有57个,其中年吞吐量超过百万吨的港口31个,基本形成了大中小结合、内外沟通的港口群体。全省水路运输完成货物周转量203.3亿吨·千米,占全省全社会货物周转量的比例为6.67%,较2008年增长了0.86%。

运力结构进一步优化。严格执行营运车辆燃料消耗量准入核查和对客车实载率低于70%的线路不投放新运力的政策,开展了营运客车类型划分及等级评定制度、货运汽车及汽车列车推荐车型制度的贯彻落实,完善具体许可管理方式。实施公路客运班线公司化改造工程和高速公路不停车联网收费工程。推进公路甩挂运输,开展甩挂运输试点。鼓励使用柴油汽车及重型车、专用车和厢式车,全面提升道路运输装备技术水平。落实公交优先发展战略,推进公共交通与

其他交通方式之间的无缝衔接。推进内河运输船型标准化建设,推进新增船舶运力,执行营运船舶燃料消耗量准入制度,促进船舶技术进步和航运结构调整,限制技术落后、单位能耗高、环境污染大的船型,淘汰挂桨机船。全面提高船舶安全、环保、节能和技术经济水平,实现船舶与航道、港口相互适应的协调发展。截至 2011 年底,全省共有营运汽车 29 万辆,民用运输船舶 4 165 艘,净载重量 210 万吨位,载客量 1.2 万客位,淘汰了大量老旧船舶,船舶运力向钢质化、大吨位、多功能、节能环保型方向发展。

运输组织结构持续改善。道路运输和内河航运企业组织结构不断调整,大力推进企业产权制度改革,鼓励各类运输企业采取股份制改造、兼并联合、资产重组等形式,优化资产结构,提升企业集约化程度和经营管理水平,大大提高了全省道路、水路运输的能源利用效率。2011 年,全省共开通客运线路 6 845 条,其中省际线路 1 183 条,100% 的乡镇通了客运班车,形成了城乡一体、干支相连的公路客运网络。2011 年底,全省共有公路运输经营业户 16 万户,从业人员 68.7 万人,比 2008 年分别增长了 63% 和 40.5%。

城市公共交通得到大力发展。以提高城市公共交通平均出行分担率,减少私人小客车出行目的,研究落实了公交优先发展战略,提高了公众利用公共交通工具出行的比例;继续推进出租汽车行业服务管理信息化建设,推动“电召”模式发展,提高电话预约效率。进一步推动了运输装备水平的提高,鼓励使用新能源、节能环保公交车辆,全力做好南昌市“十城千辆”节能与新能源汽车规模化应用工作,积极引导出行者多采用公共交通和节能环保的方式出行。

1.2.2 加强交通运输科技创新,支撑技术性节能减排

“十一五”以来,江西省交通运输行业通过切实加强节能减排科技创新,不断增强节能减排的技术基础。在公路节能减排与材料循环利用技术、城市公共汽车节能技术、水运环保与节能减排应用技术等重点领域开展科技攻关,在环保新材料等方面开展专项课题研究。鼓励推广节能新产品、新技术在交通重点工程中的应用。

全省加强了交通运输节能减排科技研发及成果推广应用。积极推进交通运输节能减排技术推广示范活动,选树第三批节能减排示范项目,大力推广具有节能减排效果和推广应用价值的新材料、新技术、新产品、新工艺,重点推广了机动车驾驶培训模拟装置应用技术、船用柴油机改造 LNG 与柴油混合动力技术、路

面再生技术、太阳能和风能等可再生能源利用技术、隧道节能照明技术、靠港船舶使用岸电技术、集装箱码头 RTG(轮胎式集装箱门式起重机)“油改电”技术、带式输送机系统及其他港口机械节能运行控制技术、内河船舶免停靠报港信息服务系统等一批先进适用技术。同时,优先安排节能减排科技创新项目,积极推进建设采用现代化运输装备,开展了推荐车型、客运车辆等级评定和内河船型标准化工作。

智能交通建设成效显著。全省交通运输行业信息化和智能化建设扎实推进,开展了江西省交通运输资源整合的部级信息化示范工程项目;大力推广应用不停车收费技术,将推广电子不停车收费系统作为节能减排、拉动经济和鼓励消费的重要工作,积极采用、推广电子不停车收费系统。同时,研究制订对公务车、私家车购买 ETC 装置进行费用优惠、补助政策,迅速扩大用户群,促进实现不停车收费系统的经济效益和社会效益;首次实现了系统路径识别;高速公路智能交通管理与控制系统建设和应用成效显著,全省高速公路联网收费系统和交通运输安全 GPS 监控统一平台已投入使用。

1.2.3 提升行业管理能力与水平,促进管理性节能减排

近年来,江西省交通运输行业通过切实注重加强运输组织管理、节能减排监督管理,实现管理挖潜增效。

1.2.3.1 完善组织管理,交通运输节能减排组织框架体系基本形成

1) 全省节能减排组织管理架构

为加强对全省节能减排工作的组织领导,加快推进相关工作,2008 年,江西省成立了省应对气候变化及节能减排工作领导小组,由省长担任领导小组组长,三位副省长担任副组长,领导小组成员包括省政府副秘书长、省委宣传部、省发展改革委、省经贸委、省教育厅、省科技厅、省监察厅、省财政厅、省国土资源厅、省建设厅、省交通运输厅、省水利厅、省农林厅等部门和单位的主要负责同志。领导小组下设办公室。节约能源办公室设在省经贸委;污染减排办公室设在省环保厅;应对气候变化办公室设在省气象局。

2) 省交通运输行业节能减排组织架构

“十一五”期间,为切实强化对交通运输行业节能减排工作的组织领导,江西省交通运输厅成立了由省交通运输厅厅长任组长的节能减排工作领导小组,领导小组的人员构成和主要职责如下。

江西省交通运输厅节能减排工作领导小组:

组 长:马志武 省交通运输厅厅长

副组长:邓经国 省交通运输厅副厅长

胡钊芳 省交通运输厅总工程师

成 员:曹先扬 省公路管理局局长

于钦民 省港航管理局局长

谢来发 省高等级公路管理局局长

龙华明 省公路运输管理局局长

冯义卿 厅规划办公室主任

谢元银 厅办公室主任

梁雅端 副巡视员、厅法规处处长

梁必康 厅规划处处长

王继东 厅基建处处长

秦小辉 厅运输处处长

易宗发 厅科教处处长

糜向荣 厅路航管养处处长

杜一峰 厅后勤服务中心主任

主要职责:负责领导全省交通运输行业节能减排工作,研究制定交通运输行业节能减排工作的相关规划、政策、措施和标准,统筹解决交通运输节能减排工作中遇到的重大问题。

省交通运输厅节能减排工作领导小组办公室:办公室挂靠厅科教处,办公室主任由易宗发处长兼任。办公室主要承担交通节能减排领导小组管理组织协调和日常工作,研究制订、督促落实全省交通系统节能减排工作方案。

在省交通运输厅交通运输节能减排工作领导小组及其办公室的带领下,省交通运输厅直属单位、各市区县交通运输主管部门,各交通运输企业都成立了相应的节能减排组织机构,基本形成了网络体系。通过逐级成立节能减排工作领导机构及其办事机构,在全行业内逐步建立起领导有力、协调顺畅、上下联动的节能减排工作机制,从组织和机制上保障行业节能减排工作的开展。典型的如:江西长运股份有限公司建立了集团、基层单位、基层职能部门三级节能减排与环保管理网,设立三级专门能源管理岗位,即能源管理负责人、能源管理员、能源统计员,严格落实目标责任制,坚持定期开展监督检查。全省交通运输行业基本形成了由省市政府统一领导、各级交通运输管理部门具体负责、交通运输企业为主体、全行业齐抓共管的交通运输节能减排工作格局。

1.2.3.2 健全节能减排政策法规体系,绿色低碳发展制度环境持续改善

“十一五”以来,江西省政府在推进节能减排的工作部署上,印发了一系列规范性文件,如《江西省人民政府关于确保实现“十一五”节能减排目标的贯彻实施意见》(赣府发〔2010〕17号)、《江西省人民政府批转节能减排统计监测及考核实施方案和办法的通知》、《江西省省级节能专项资金管理暂行办法》、《关于加快推进合同能源管理促进节能服务产业发展的实施意见》、《江西省公共机构节能管理办法》、《江西省公共机构(行政)主要能源消耗定额指导意见(暂行)》、《江西省合同能源管理项目财政奖励资金管理暂行办法》、《江西省“十二五”节能减排综合性工作方案》、《江西省人民政府办公厅关于印发加快天然气推广使用实施意见的通知》、《江西省“十二五”能源发展专项规划》、《江西省“十二五”新能源发展规划》、《江西省“十二五”控制温室气体排放实施方案》等。省发展改革委制定印发了《江西省节能减排“十二五”专项规划》、《江西省应对气候变化“十二五”规划》、《江西省工业固定资产投资项目节能评估和审查管理办法》;省财政厅、发展改革委联合制定了《江西省合同能源管理项目财政奖励资金管理暂行办法》(具体见表1-3)。

江西省交通运输节能减排相关重要文件一览表

表 1-3

序号	效力	文件名称	发布年份	发布单位
一、综合件文件				
1	地方性法规	《江西省节约能源条例》	2002 年	江西省人大
2	地方性法规	《江西省实施〈中华人民共和国节约能源法〉办法》	2013 年	江西省人大常委会
3	规范性文件	《江西省人民政府关于加强节能工作的实施意见》	2006 年	江西省人民政府
4	规范性文件	《江西省人民政府关于全面落实科学发展观加强环境保护的若干意见》	2006 年	江西省人民政府
5	规范性文件	《江西省人民政府关于全面落实科学发展观加强资源节约的若干意见》	2006 年	江西省人民政府
6	规范性文件	《江西省清理高耗能高污染行业专项大检查工作方案》	2007 年	江西省人民政府