

百科常識問答叢書之一

財政學問答

丁留餘著

上海大東書局發行

財政學問答

第一編 緒論

第一章 財政

1 問 何謂財政？

答 財政是公共團體的經濟或經濟經理法，換一句說，就是凡屬國家和其他強制機關，在要滿足他們共同需要的時候，一定要取得經濟的財貨，並且要管理使用經濟的財貨，這種種行為，可以總稱為財政。

2 問 財政對於國家有何種重要？

答 國家的需要，是什麼？就是財富。辦一事興一政，都非經濟充足不可。在封建時代，諸侯受了封土的恩點，肯不支薪給替王公服務。可是現在情形已和封建時代不同，一切國家的用人，都要給他經濟上的報酬。除了偶而激起愛國心願盡義務來服務的人民，和在國家危急之時候國家強迫人民去當兵役以外，國家要得人辦事，皆非經濟不可。他如修公署，築礮臺，設公園，千端萬緒，在在需用，一有金錢則萬物俱備。所以國家的需要，祇是財富而已。財政是國家支配財富的方法，所以對於國家是極重要的。

3 問 財政的內容若何？

答 財政是公共團體的經濟經理，一方面既屬於經濟系統之內，一方面也是行政的一部份，所以財政的內容有二：（一）實質的，即經濟的內容，

(二)形式的，即行政的內容。凡財政的支出，和應付這種支出的一種有計劃之收入，都是財政實質的內容。至于施行實質內容時，所用的程序和收支方法，如關於會計預算金庫簿記和決算的各種法制，都是財政形式的內容。

4 問 財政內容發生變動的原因有幾？

答 一國的財政內容，是常要發生變動的。變動的原因有五：(一)文化狀況。近世財政的所以逐漸比古代爲重，其原因就是古今文化不同，財政內容也不得不隨之變更。(二)社會狀況。例如古代財政支出，都是爲特權階級而支出，收入却完全從被壓迫階級強奪而來的。現在已漸次變到一般人都有平均的負擔。這種財政改變，就是因爲現在社會狀況已經變

更了。(三)政治組織。專制和立憲，集權和分權，統一和聯邦，對於財政實質上和形式上的內容，都有極大的影響。(四)經濟狀況。現在是貨幣經濟時代，所以租稅收入比從前來得重視。又如現在工業，都傾向到大規模的經營，所以工業國有，也成為財政上的重心點。(五)其他條件。上面四種原因以外，如地勢人口和氣候等其他條件，對於財政內容，也有極大關係，可以使財政內容發生變動。

5 問 運用財政時，應守之原則有幾？

答 現代的財政運用應守原則有六：(一)運用財政時，對於財政和社會道德的關係，不可忘記。(二)財政的運用，應與國民經濟的原理相調和。(三)財政的運用，應當經濟主義，所謂經濟主義，第一要節省收入費，

第二慎防不急或不當的經費之支出，第三務使收支適合，不發生意外損失。（四）財政的運用，應當訂立一定的計劃。一種是根本計劃，十年或二十年通盤籌劃；一種是短期計劃，就是預算。財政家要避免臨渴掘井，是必須有一種宏大久遠的計劃。（五）財政的運用，應採公開主義，方才可以使負擔經費的人，不致發生負擔太重的感想。（六）應當設立特別機關，依照特別法規，去監督財政。因財政施行政程序，易於發生弊端，非平常機關所可監督，所以應設特別監督機關，如審計院等等。

6 問 英法人民有何種財政權？

答 財政關係一國的盛衰，所以憲政發達的國家，都在憲法中規定人民有監督財政之權。英國人民的財政權，完全交給下議院。財政權有三種：（

一）征收租稅權，加增稅率權，連續征收舊稅權。（二）可否發行公債之權。（三）限制支出之權。法國在一七八九年的憲法中，有五六七三條。第五條是規定所有租稅，必須經人民代表之自由承認；第六條是規定人民代表，有監督支出的權限，所以行政官對於人民代表，應有詳細的報告；第七條載明假設有違背財政法律的事體發生，應由行政官員負其責任。

問 美國人民財政權有幾？

答 美國中央的憲法，和各州的憲法，皆有人民財政權的規定。中央憲法第一條所規定財政事件有四點：（一）國會議決的陸軍費用，連續不得過二年。（二）非依國會議決的款項，國庫不得發款。（三）行政官，應時常有收入和支出的報告。（四）所有關於財政法律的議案，應先由下議

院提出，但上議院可以修正。

8 問 德國人民有何種財政權？

答 德國人民雖有監督財政的權，但是監督財政的機關，尙未十分發達。而德國支出可分爲兩種：一種是任意費，一種是必需費。任意費國會可以否決。必需費是行政上不可少的費用，如下議院欲否決，必得上議院的同意。故下議院對於國家的支出，僅有否決權。

9 問 何謂私經濟與財政有何相同之點？

答 個人經濟和企業經濟，其目的，手段，生存時間，及規模大小，都是偏於「私」的方面，所以總稱爲私經濟。財政則爲公經濟。私經濟和財政相同之點甚多：（一）他們都是出於單一意思的行爲；（二）都是達其主體

之生存欲望的一種行爲；（三）都是主體的生存關係上，所必要而不可缺的行爲；（四）都是計較得失的行爲，就是以最少的勞費，得到最大的效果。

10 問 財政與私經濟有何相異之點？

答 財政與私經濟，相異之點有八：（一）財政自身無目的，他不過是達到公共團體其他目的之一種手段。私經濟則不然，以求得贏利爲目的，這是兩者不同的第一點。（二）財政以出入平均爲目的，不要蓄積財貨。私經濟是以收入超過支出爲原則，目的在增加資產。（三）財政以公共心及道義心的發動爲原則，私經濟以利己心的發動爲原則。（四）財政的原則在量出爲入，私經濟在量入爲出。（五）財政上的支出所得效果，都

屬無形的。私經濟的支出，却以求得有形的利益爲原則。（六）財政的收入，如徵收租稅等，都是以強制獲得爲主。私經濟的收入，如買賣交易等，都是以任意獲得爲主。（七）財政的主體，生命悠久，規模甚大。私經濟命數有限，所以要利益能在生存期內實現的，方肯投資。（八）擔任管理財政的官員，對於事務的成績，都沒有直接的利害關係，所以事務進行，往往呈遲滯的現象。私經濟則不然，管理事務的人，對於成績都負相當責任，所以事務進行，往往能敏捷靈活。

11 問 財政與國民經濟有何關係？

答 財政與國民經濟關係很深切。他們的盛衰是互相進退的。國民經濟繁盛，那末財政上的收入，自將增加。同時，財政上收支能夠得宜，那末國民

經濟，也可以因此發達。因為國民經濟的進退，沒有執行的機關，一切都處於國家權力之下，所以事實上財政可以直接左右國民經濟。而國民經濟是一國國家的命脈，一國私經濟和財政都要依賴他的，所以財政對於國民經濟，其關係更比對於私經濟為深切了。

12 問 財政和生產有何關係？

答 從表面上去觀察財政上的財源，大半都由國家強制徵收而來，祇享受他人生產的結果，而自己並不生產。所以似乎對於個人的生產，很有妨害。但實際並不如此。初民時代，個人一方面從事生產，一方面又須抵禦外侮，生產每覺不足。國家成立之後，和平秩序的維持，外侮的抵禦，多由國家負責，個人可以竭全力去從事生產，祇須繳納租稅，使國家有充裕的財政，

去保障生產。所以租稅並非完全消費的，而實是生產費的一部份。財政支配得當，更可以補助生產的發展，假使支配不得當，那自然也要妨害國民經濟上的一般生產了。

13 問 財政與分配有何關係？

答 今日國民經濟學上最重要的問題，就是如何才可以將社會上的財貨，分配平均。財政就是解決這個問題的方法之一。譬如將所得稅、田稅、房稅、承繼稅、學業稅加重之後，可以使富者負擔加重，貧者減輕。又如消費稅、間接稅減輕之後，貧者負擔可以較輕。至于交通運輸等事業的收歸國有，目的是在防止工商階級的壟斷。這種種財政上的辦法，都可以消弭分配的不均，所以財政與分配，也是有深切的關係的。

14 問 財政與消費的關係若何？

答 國家的消費爲額最巨，而且大都不發生有形的效果。所以有人說國家是一個最大的浪費者。但是從國民經濟的原理觀察起來，欲謀國民經濟發達，不可不有消費力的增加，否則農工商業難以充分發展。國家的消費爲額既是最鉅，那末一國財政最足以促成國民經濟的進步。例如德國戰前的造船業，和其他工業，所以有一日千里之進步，其原因就在海陸軍備的擴張，和國防經費支出的鉅大。這不是財政與消費也有關係的嗎？

15 問 財政與金融及物價的關係若何？

答 財政上的行爲，最足以左右金融的狀況，使緩者急，急者緩。例如公債的募集和償還，及國庫資金的收放，假使能夠行之得宜，可以使枯窘的金

融市場，變爲潤澤，使國民經濟上的事業，也漸發達。行之不得當，可以使潤澤的市場，變爲枯窘，破產的現狀，接踵而至，國民經濟發生恐慌。這是財政和金融的關係。至於物價，也和財政有密切的關係，例如國家發行不兌換紙幣過多，那末物價昂貴，民生艱難，使國民經濟在國際經濟中，立於很不順利的地位，這豈不是財政也與物價有關係嗎？

16 問 財政與世界的經濟關係若何？

答 世界經濟，雖與國民經濟，同爲一種綜合經濟，但是因他不屬於一定的國權之下，所以財政不能與世界經濟發生直接的影響。不過戰爭時財政的困難，和平時財政政策的不當，都可以間接地引起世界經濟的恐慌。所以財政和世界經濟，也未始沒有關係的。

第二章 財政學

17 問 什麼是財政學的定義？

答 財政學是研究國家收入支出和其他與收支有關係的事件之科學。所以財政學是經濟學的一部份，也是政治學的一部份。換一句說，財政學就是研究國家的需要，和供給此種需要的方法之科學。

18 問 財政學的內容如何？

答 財政學可分為兩大部：第一部，研究國家的支出預算和財政機關；第二部，研究國家的收入，如公產租稅和公債。財政學所以必須研究支出的原因有三：（一）研究此項支出，是否萬不可省。（二）研究國家應辦之

事，是否支出過多，非能力所及。（三）研究政府用款，是否失實，以便監督。此三點都要研究財政學，才可以解決。至於預算必須研究之原因，因預算的原理預算的手續，不能含混，原理不明手續不清，那末提出的預算案，亦要不清晰了。講到公產公債租稅三項，所以應該研究的原因，更爲顯明，因爲此三種是國家的主要收入，沒有這三種，國家就沒有經費，不能成立了呀！

19 問 財政學能否成立獨立科學？

答 財政學在科學系統上的地位如何？換一句說，就是財政學是一種獨立科學，還是其他科學的一部份？這是一個極可以研究的問題。從實質上講，財政學一方面是可作爲政治學的一部份，因爲財政的實行，是要依據

各種財務法規的，而他的運用又完全和其他政務，如外交軍事相同，都是政治上的重要問題。但是一方面又可作為經濟學的一部份，因為財政的運用良否，和一般的經濟盛衰關係甚重；而運用的時候，又是要依賴經濟學的原理的。但是我們要知道，一種科學能否獨立，是要看他有無特殊的研究範圍，和獨立的需要來定的，不能因他和其他科學有關係，就認為其他科學的一部份。財政學本來有他的特殊問題，並且有特殊的研究範圍，而對於一國的經濟生活關係又特巨，應有特別注意的必要，所以財政學是一種獨立科學。

20 問 財政學和其他科學有什麼關係？

答 財政學雖為一種獨立的科學，但不是說他和別種科學，是絕無關係