

挖历史丛书

军机处

第一部

从雍正到宣统，国策大政皆出于此

以军机处为视角，解密帝国权力运作，
透视王朝秘史。



袁灿兴
著

民主与建设出版社

挖历史丛书

军机处

第一部



民主与建设出版社

图书在版编目(CIP)数据

军机处. 第1部 / 袁灿兴著. — 北京: 民主与建设出版社,
2015.1

ISBN 978-7-5139-0355-4

I. ①军… II. ①袁… III. ①军机处—中国—清代—通俗读物

IV. ①K249.09

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第204248号

出 版 人: 许久文

责任编辑: 李保华

整体设计: 刘利容

出版发行: 民主与建设出版社有限责任公司

电 话: (010)59419778 59417745

社 址: 北京市朝阳区曙光西里甲六号院时间国际8号楼北楼306室

邮 编: 100028

印 刷: 固安县保利达印务有限公司

版 次: 2015年1月第1版 2015年1月第1次印刷

开 本: 16

印 张: 18.5

书 号: ISBN 978-7-5139-0355-4

定 价: 38.00元

注: 如有印、装质量问题, 请与出版社联系。

前 言

中国历代皇帝都必然面临的一个问题是，他必须集中权力，以确保皇权独尊；但又必须适度放权，以让臣子去处理纷繁复杂的事务。在分权与集权之间，如何做好平衡，是考量皇帝执政能力的重要标准。在清朝，雍正登基之后，培养亲信大臣，打击朋党，整顿吏治，又在思想领域打击异端，争夺舆论阵地，宣传清廷统治的合法性。在此过程中，雍正已开始构思创设一个政治机构，这个机构专属于皇帝，由皇帝任命，唯皇帝是从。这个机构效率极高，又具备保密性，但却没有专属府衙，也没有专门官吏。它既能满足皇帝集权的需要，又能高效地处理军政，控制思想，预防朋党。雍正七年，带着这个机构的蓝图，雍正一手创设了影响清国国运，主持

清国大政一百八十三年军机处。

军机处创设后，议政王大臣会议、内阁被彻底架空，皇权一统，乾纲独断。军机处的负责人军机大臣，是由皇帝挑选内阁中的满汉大学士、各部尚书、侍郎等亲信大臣担任。虽然名义上到军机处上班是兼职，但基本上一直都在军机处办公。而自军机处设立后，军国大事均由军机处负责。用兵时，由军机大臣决定战略方针，皇帝批准之后，再以谕旨发往前方。前方将领的请示，经由军机处讨论，奏报皇帝批准后，再发往前方执行。至于用兵时的兵马粮秣，山川地形，人文地理之类，都由军机处主持策划，这也是后世参谋本部的雏形了。

在重要案件上，军机处能越过刑部，取得法律执行权。军机处审理案件，一是由军机大臣单独审讯，被审者押到内务府公所或步军统领衙门内接受审问。另一种则由军机大臣会同刑部审讯。此案涉及的都是当朝大员，故而交给军机大臣来处理。军机大臣还可以推荐重要职位官吏，从六部尚书到各省督抚，乃至地方官员，由军机大臣开列名单，交给皇帝选择。

军机大臣权势虽重，但伴君如伴虎，这也是份高风险的职业。军机处的奠基人张廷玉不过因为上书乾隆，请他对自己配享太庙的资格做个保证，就招惹乾隆雷霆大怒，不得安生。讷亲在金川前线，久战无功，乾隆本来要让他去边疆充军赎罪，不想因为讷亲私底下的几句牢骚话而送掉了性命。

军机大臣之中，能长期坐稳，安享富贵荣华的，不外谨慎持身，不结党营私。嘉庆朝担任了十几年首席军机大臣的庆桂，为人性格平和，在中枢数十年，规规矩矩，不敢有丝毫逾越，毫无过失，一口气干到了七十九岁才退休。当时人认为他过于谨慎，近乎迂腐，可嘉庆却始终信任并重用他。被称为“三百年第一福气之人”的潘世恩，该说话时就说话，该磕头时就磕头，该闭嘴时就闭嘴，得享高寿，终身平安，后世子孙文章都做得好，孙子潘祖荫还考中了状元。潘世恩的苏州同乡彭蕴章，在咸丰朝担任

首席军机大臣，老前辈潘世恩的那套功夫学不来，干脆一言不发，官场人送外号“彭葫芦”。

除了军机大臣之外，军机章京也是不可忽视的角色。军机章京的工作极多，如拟定谕旨、随军机大臣出差、参与审理案件等等，这些工作中，最为重要的是拟定谕旨。本来拟定谕旨是军机大臣的任务，经过实际操作之后，这份工作也被转给了军机章京。将草拟谕旨的工作转给军机章京，一方面，既有助于提高军机章京们的积极性，给他们发挥才华的机会，以向皇帝、军机大臣们证明自己的才能。另一方面，也有利于军机大臣专一军政事务，提高军机处的工作效能与质量。就皇帝而言，也乐于看到军机章京们起草谕旨，这样可以分权，避免军机大臣大权独揽的现象出现。

军机章京虽不似军机大臣那样声名显赫，标榜于史册。但他们在当时职责重大，担任撰写谕旨，整理政令、档案工作，并因其职位之重要，而在官场中获得更多的升迁机会。从军机章京走出来的首席军机大臣就有讷亲、阿桂、庆桂、文孚、赛尚阿、穆荫、彭蕴章等。据统计，清代由军机章京升为军机大臣者有三十三名之多。军机章京们在政治上的辉煌前途，也吸引了更多的人才投身其中，并视任军机章京一职为人生的荣耀。

总体而言，军机处虽然有权势过人如和珅者，却从来未能对皇权形成任何制约，更遑论威胁。军机处不是正式的机构，军机大臣不是正式的官衔，既可以说它有权，也可以说它无权。只有皇帝最信任的大臣，才能入军机处。而在军机处，军机大臣所处理的一切事务，都是皇帝交付的，他们只是皇权所操控的木偶，并不具备任何主动性。在军机处的历史上，从来没有出现过皇权与相权激烈对抗的现象，也从来没有军机大臣的权势嚣张到不可控制的程度，这样就可以说是军机处最成功的地方。

当雍正、乾隆两朝国力蒸蒸日上之际，军机大臣们跟在皇帝后面，跃马扬鞭，开拓疆域，无不踌躇满志。到了嘉庆、道光两朝，大清已经开始

走下坡路了。面对此景，嘉庆、道光的选择是守成，于是军机大臣们也收敛了拳脚，小心翼翼地帮皇帝打点着江山，总算将大清的江山传了下去。雍正、乾隆、嘉庆、道光四朝，是一个王朝由盛转衰的展示。在这个历史过程中，军机处起着什么样的作用，扮演了怎样的角色，这是《军机处》第一部所要展示的内容。

《军机处》第二部将对咸丰、同治两朝加以考察。咸丰在历史上以苦命天子而闻名，他主政的十一年，也是首席军机大臣更换频率最快的时代，前后共有七个首席军机大臣。咸丰朝军机处也经历了诸多变革，如祖先之制被打破，恭亲王奕訢入主军机处，而由于权臣肃顺的出现，军机处被控制，军机大臣依附于肃顺。同治朝，在政争中胜出的奕訢，以摄政王的身份控制军机处，而在军机处之中又出现了汉人大臣之间的南北之争。咸同时代，军机处出现了什么样的变化，对维持大清王朝的统治起着什么样的作用，将是我所要考察的内容。

《军机处》第三部将着墨于光绪、宣统两朝的军机处，通过军机处反映出晚清巨变。在清末，一系列影响着中国走向的重要事件发生，从甲午中日战争到戊戌变法，到义和团运动，再到晚清新政，大清王朝经历着疾风骤雨般的冲击，而在这样的大变革时代，作为大清王朝中枢的军机处该如何应对？军机大臣又是些什么样的人物？他们对待新事务的态度又是如何？曾影响大清国运的军机处，能否经得起历史的考验？

“起家词赋皆先泽，报国文章在此身。书生蝇头钻故纸，不输沙场斫贼刀。”一百八十三年前的军机处，一笔厚重的历史，一群出类拔萃的人物，一堆有待挖掘的故事，在《军机处》三部曲之中，我将努力给读者朋友们展示一个全面而真实的军机处。

袁灿兴

2014年5月

第一章 创设军机处

朋党：皇帝的心病 / 003

皇权合法性之争与书生幻梦 / 011

皇权必须独尊 / 018

创设契机：征战准噶尔 / 023

首任首席军机大臣允祥 / 036

军机处奠基人张廷玉 / 044

第二章 盛世时期的军机处

元老张廷玉配享太庙风波 / 053

首席军机大臣讷亲之死 / 061

三世恩仇终落幕：平定准噶尔 / 074

赵翼的军机章京岁月 / 084

首席军机大臣傅恒征缅 / 093
两淮预提盐引案与军机处泄密 / 103
大小金川之战 / 108
军机大臣结交太监一案 / 117
铁汉舒赫德平定山东之乱 / 123
和珅的军机处生涯 / 132
军机处编修《四库全书》引发的血案 / 141
军机处的富察三兄弟 / 147

第三章 守成时代的军机处

和珅的黄粱一梦 / 159
军机处的大手术 / 166
小章京的平步青云 / 172
军机处抓捕刘之协 / 178
嘉庆十年的军机处内讧 / 190
卢荫溥的逆袭 / 195
隆宗门外的杀声 / 201

第四章 萧条时代的军机处

死水中沉淀的曹振鏞 / 221

三朝军机大臣松筠 / 231

长龄平定张格尔之乱 / 242

穆彰阿掌舵军机处 / 254

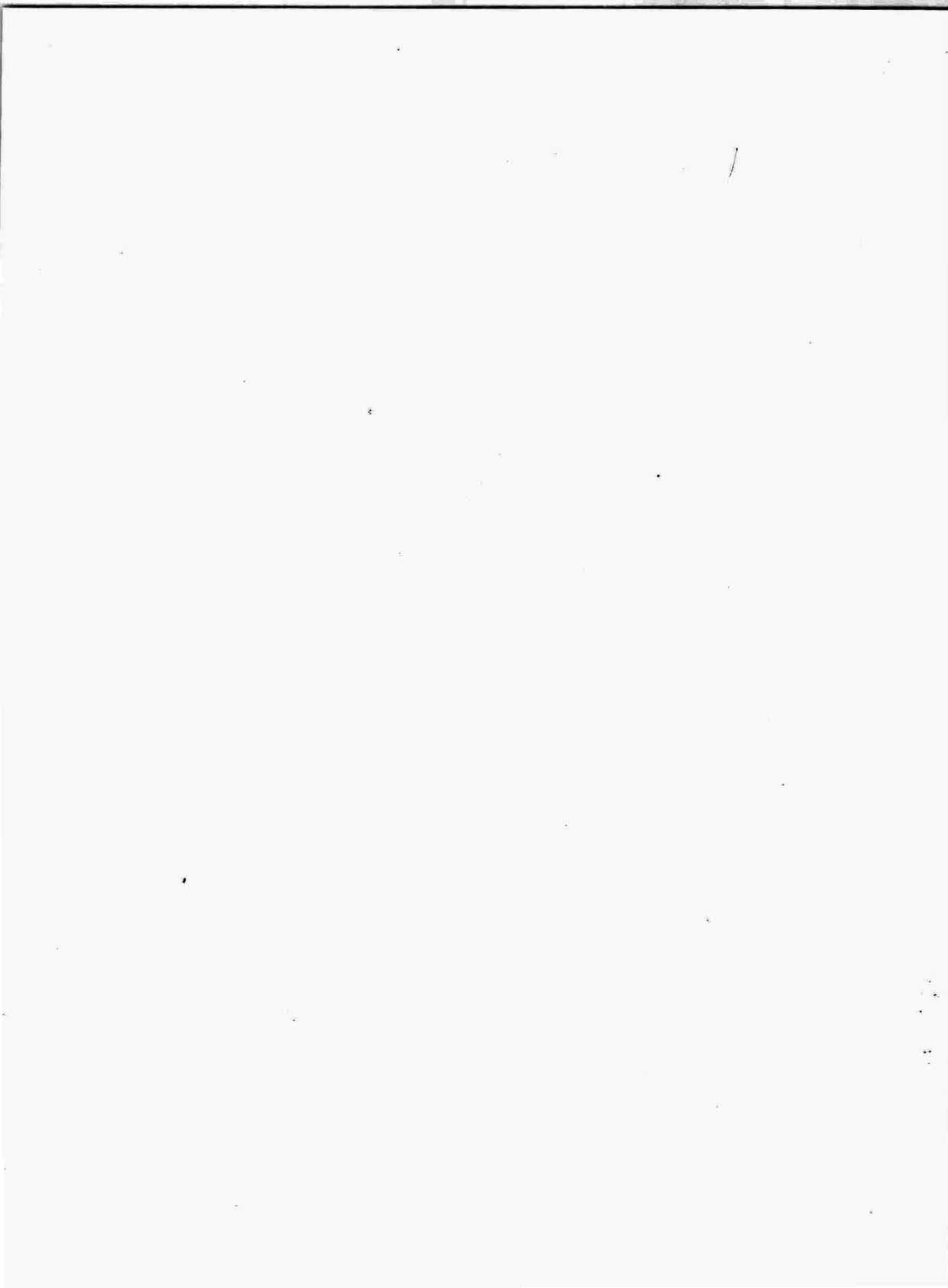
禁烟与军机处纷争 / 261

军机处与银库被盗案 / 271

道光二十九年的军机处 / 277

后 记 / 283

第一章
创设军机处



朋党：皇帝的心病

雍正七年春，圆明园中，厅堂楼阁叠起，绿树红花争芳。鸟语花香之中，一名中年男子坐于树下，所着颇是奇异。他头上披了洋人的假发，衣着也是洋人式样。一名西洋画师，手执画笔，正专心绘像。男子正是雍正，已御宇七年。

端坐于树下，过去几十年间的岁月在雍正脑海中闪过，父皇康熙已经故去，可朋党之争一直延续至今，虽屡经打击，却难以根除。

朋党在中国历史上屡见不鲜，东汉、中唐、北宋、南宋、晚明，均可见朋党之争，扰乱朝廷。朋党常以师生、故吏、同年、乡族等为纽带，结成宗派，基于共同的或相似的政治利益，以一人或数人为中心，相互支持，彼此攀援，以维护宗派利益。

康熙一朝，朋党之争不断。顺治去世前，以索尼、苏克萨哈、遏必隆、鳌拜四大臣共同辅政。四大臣中，索尼身体不好，也不管事。苏克萨哈在朝中也有支持者，一度与鳌拜对峙。康熙五年，鳌拜下令在京畿附近圈地，遭到户部尚书苏纳海，直隶、山东、河南三省总督朱昌祚，直隶巡抚王登联反对。

鳌拜认为此三人属于苏克萨哈一党，遂下重手，将三人格杀。苏克萨

哈对此十分愤怒，请求康熙早日亲政，以遏制鳌拜，不想反被鳌拜诛杀。此后朝中再无人能对鳌拜形成制约，遏必隆也依附于鳌拜。鳌拜“结党专擅”，大肆提拔亲信，排斥异己，以致“文武各官，尽出伊门”。

鳌拜被铲除之后，满人官员以明珠与索额图为中心，形成朋党，各自发展势力。汉人官员则以高士奇为中心，形成了“高士奇党”。康熙朝虽形成诸多朋党，但朋党之间，如明珠与索额图，并没有彼此弹劾攻讦，只是发展势力。“高士奇党”也不过是汉人高官彼此联络感情，并无结党营私，彼此倾轧的现象。可以说，官员之间有“朋党”，而无“党争”。

但康熙朝中后期，朝内却爆发了激烈的党争，党争的主力则是康熙的儿子们，为了太子之位，各路“皇子党”大打出手。

康熙生了三十五个儿子，十一个早夭，成年的有二十四。在三藩之乱中，为安定局面，康熙改变了满洲人不立皇储的习惯，立允礽为太子。于是以允礽为中心，形成了“太子党”。

允礽是个有抱负的人，少年英俊，富有才气，碰到了个能干的老爹康熙，只能委屈地等待。不想一等几十年，这老太子可是满腔委屈，牢骚不断，“古今天下，岂有四十年天子哉？”

此话很快传到了康熙的耳中。康熙是个决断的人，他少时处置鳌拜，青年时平定三藩，都显示了雷霆手段，毫不犹豫。面对自己的儿子，康熙却犹豫了，他难以决断，只好给允礽警告。不想此时，太子的翅膀已硬，他以为可以独自飞翔了。大批皇亲国戚和大臣也依附在太子身旁，他们认为这是良好的政治投机，这是绝佳的选择，他日太子登基，必然会有丰厚回报。在群臣的簇拥下，太子踌躇满志，顾盼自雄。

既然暂时不能登基，那就先过过皇帝瘾吧。允礽的饮食起居，一如皇帝，并且有过之而无不及。对于朝九晚五，恭恭敬敬地去向康熙请安问候这套礼仪，太子也开始疏忽，而专心于经营自己的世界。

康熙二十九年（1690）七月，在对噶尔丹开战前夕，康熙患病，召太子允礽及皇三子允祉至行宫陪伴。看到老爹生病了，允礽却面无忧色，这让康熙很是伤心，打发他先行返京，此事是父子感情破裂的起因。

康熙放心不下这个蠢蠢欲动的儿子，不时派人打听太子的动静。而太子的作为，让康熙越发忧虑。允礽已开始流露出残酷的一面，亲情则渐渐退去。为了权力，弟兄相残、父子厮杀的案例在历史上屡见不鲜。太子这头猛虎的獠牙，吓住了号称神武的康熙。

康熙开始敲打太子，可太子的反弹却更为激烈，唯一的选择就是废太子。废太子是大事，非万不得已不能行此下策。废了太子后，康熙却发现，真正头痛的事情刚刚开始。原本无望于帝位的皇子们，在太子正式被废之后纷纷吹响了角逐的号角。伤透了心的康熙，面对着一堆雄心勃勃的儿子，该选谁来承接帝位？

允礽被废后，有实力竞争太子的首先是皇长子允禔。允礽实际上是次子，因为是嫡出才被立为太子。允礽被废后，作为长子的允禔得意扬扬，现在舍我其谁？康熙也开始看重允禔，让他监视允礽。为根绝后患，允禔向康熙进言，请求杀死允礽，招致康熙反感，此时皇三子允祉又告发允禔用巫术诅咒允礽早死。康熙闻讯之后大怒，痛斥允禔为“乱臣贼子”，夺去允禔爵位，将他幽禁在高墙之内。

为了平息众皇子之争，康熙再次立允礽为太子。在中国，做太子，做接班人的不二法门就是韬光养晦，不动声色，默默积蓄力量。但允礽没有吸取教训，招摇如故，不知收敛。康熙五十年，在南巡过程中，听闻允礽要逼自己禅位，康熙紧急回京，再废允礽，此后将允礽一直幽禁在咸安宫中。

允禔、允礽竞争太子失败后，“八爷党”乘势崛起。

皇八子允禩才能出众，在朝野中广得支持，人称“八贤王”，党羽众

多，号“八爷党”。但允禩争太子的心意太明白了，康熙看在眼里，怒在心中。允禩全力经营，势力如日中天，得到朝野内外大臣的支持。一次康熙让文武大臣举荐太子，除允禩之外所有人都可入选，并许诺“众意属谁，朕即从之”。不料满朝大臣所推荐的都是八阿哥允禩，这让康熙大吃一惊，他没想到老八的势力这么雄厚。康熙借口立太子事关重大，以后再说，也不管“众意属谁”了。

显露实力太早，跌倒得也快。康熙开始着力打击允禩与其党羽，允禩的爵位被夺去，一度加以拘禁。允禩失宠后，自知争夺帝位无望，转而全力支持皇十四子允禵克承大统。允禵声望很高，被称为“大将军王”，他虽然与胤禛是同母所生，却与允禩结成联盟。允禩认为，如果允禵能做皇帝，会受自己控制，他自信地道：“十四爷若得立皇太子，必然听我几分话。”

“八爷党”之外，还有实力强劲的“四爷党”，欲图竞争太子之位。

“四爷党”以皇四子胤禛为中心，此党实力深厚，集结了十三阿哥允祥，以及隆科多、年羹尧、李光地、鄂尔泰、李卫、傅鼎等内外大臣。胤禛吸取了“八爷党”的教训，一方面以隐蔽手法，在各处安插亲信，培植党人。另一方面，则掩饰自己对皇位的觊觎之心，在康熙面前端汤送水，展现恭孝的一面，博取康熙信任与欢心。胤禛的亲情牌果然奏效，在皇位竞争中最终胜出（登基之后，为了避讳，雍正命其他皇子改“胤”字为“允”）。

坐上了皇位，对昔日的竞争对手，雍正以不同手法处理。对本已被康熙圈禁的允禩、允禩，雍正继续加以圈禁。而初登基时，雍正地位不稳，朝中难以找到可以信赖的重臣，“八爷党”则得到了诸多宗室重臣的支持。对“八爷党”，雍正隐而不发，暂时加以重用。

出于对“八爷党”的忧虑，继位后雍正一度不敢离开京师，甚至停止了康熙延续下来的每年一度的木兰秋狝。后来雍正曾道：“盖朕之兄弟阿其

那、塞思黑等，密结匪党，潜蓄邪谋，遇事生波，中怀叵测，朕实有防范之心，不便远离。”面对着朋党的威胁，雍正哀叹：“使朕心力俱困。”

对于四哥胤禛的胜出，“八爷”允禩既不满，更是不服，满心愤懑。在康熙去世后，允禩没有哭泣，而是在院外倚柱独思。死对头胤禛胜出之后，照理来说，允禩不会有好日子过。不想胤禛做了皇帝，却封允禩为廉亲王，任命他为四名总理事务大臣之一，且排名第一，又将允禩的党羽悉数提拔。

雍正封了允禩的官，表达了和解的诚意，允禩也该有所表示。可允禩知道雍正不会安好心。封王时，亲朋好友们过来庆贺，允禩的老婆乌雅氏却说：“这有什么可贺的，搞不好哪天就掉脑袋哩。”允禩本人也颇为清醒，曾道：“皇上今日加恩，焉知未伏明日诛戮之意？”

虽说当了皇帝，但埋在雍正心里多年的宿怨，哪里能那么容易消除。可允禩等人经营了二十余年，实力雄厚，要清除掉几个兄弟的势力，一来操作起来有难度，二来难免让外人闲话，刚当了皇帝就兄弟相残。雍正对于面子看得特别重，一定要名正言顺后才放手去干，处理政务如此，对付几个兄弟时也如此。几个兄弟被暂时高高捧起，机会一到，迅速收拾。“皇子党”们被放到了一边，最早被收拾的却是雍正的亲信，年隆朋党。

隆科多与年羹尧在雍正登基的过程中出力最巨。登基后，雍正自然要予以回报。即位的第九天，雍正就把舅舅佟国维因罪失去的爵位赏给了隆科多。这还不算，过了几天，雍正又将“舅舅”这个名号赏给了隆科多。要求称呼隆科多时，爵位之外，务必还要加上“舅舅”。称呼“舅舅”还不能表达雍正的心意，竟然恭维隆科多是“当代第一超群拔类之稀有大臣”。

不要以为雍正的感情专属于他的“舅舅”。与隆科多相比，雍正对年羹尧的吹捧有过之而无不及。一次年羹尧上奏，称自己目力不佳，所以奏折上的字比以前稍大。雍正看了后，立刻批示：“越大越好”，这君臣关系还真是亲密。雍正二年四月，年羹尧在奏折中称，自己心跳很快，服用了天