

[修訂六版]

憲法導論

陳新民 著



新學林

修訂六版自序

憲法導論

修正六版

陳新民 著

中華民國九十七年十月

國家圖書館出版品預行編目資料

憲法導論／陳新民著．--六版．--臺北市：

新學林，2008.10

面；公分

參考書目：面

含索引

ISBN 978-986 - 6729 - 73 - 7 (平裝)

1. 中華民國憲法

581.21

97018686

憲法導論

作者：陳新民

出版者：新學林出版股份有限公司

台北市和平東路二段339號9樓

電話：(02) 27001808

傳真：(02) 27059080

網址：<http://www.sharing.com.tw/>

總經理：毛基正 總編輯：田金益

主編：林靜妙 版權部：林靜妙

製程管理：浩瀚

出版日期：2008年10月 六版一刷

郵撥帳號：19889774 新學林出版股份有限公司

劃撥金額1000元以上免郵資，未滿1000元加收郵資50元

定價：500 元

ISBN 978-986 - 6729 - 73 - 7

本書如有缺頁、破損、倒裝，請寄回更換

門市地址：台北市和平東路二段339號9樓

團購專線：(02) 27001808 分機17

讀者服務：law@sharing.com.tw

電子商務：gotobuy@sharing.com.tw



親愛的讀者

為提昇您閱讀便捷性

新學林特別精心製作一系列台灣景物磁鐵書籤

將台灣的美與您共同收藏於扉頁

如欲索取請上新學林暨本土法學網站：

www.sharing.com.tw

致學如耕 涵泳歲時

致學如辛勤耕耘，必歡盈沉浸

致物時。

修訂六版自序

本書自前版修訂後，不知不覺已將近三年。在這段期間內，我國的憲政發展經歷了許多重大事件，包括：全民指紋建檔、國家通訊傳播委員會（NCC）之合憲性問題等案件，這些都是曾經引起社會輿論高度關切的議題。

而此次之修訂，就是針對在此三年內我國憲法學研究上重要之時事與案例作最新的內容增訂，使本書更能反映我國憲政的現狀。

本次改版能夠順利問世，有賴助理劉邦揚、林家暘、黃品欽諸位同學熱心的協力校對及編排，作者亦在此致上最誠摯之謝意。

陳新民

台北·南港·中央研究院

民國九十七年九月十八日

自序

法治國家的憲法是萬法之母法，負有指導、監督及糾正所有國家法規範的制定、執行及解釋之職責，所以國家生命是否健康正常，就看這部憲法發揮功效的程度了。憲法是一個價值的規範，要如何掌握它的內容？就必須透過比較學理、相關的立法及有權解釋機關（大法官）所做出的解釋，和學術界對這些理論、法律及解釋的批評中，來獲取一個清晰的內涵。特別是我國憲法制定在半個世紀之前，近十五年來歷經七次傷筋斷骨式的修憲，使得國民只要拿起憲法本文就可以大體上了解我國憲政架構的理想，早已灰滅煙飛矣。

本書乃著眼提供讀者一部化繁為簡、以提綱挈領的探討方式，將我國憲法秩序的實證層面表現出來，尤其擔負「憲法具體化」的司法院大法官解釋，以及呈現我國憲法精神所必須的學理，當是本書最重要的論述依據。

當然，憲法的深入討論必須以相對時間的投入為代價，本書既以論述我國憲法梗概為有限任務，不少地方的討論必須斷然割捨。讀者諸君若意猶未盡，想更窺盡細微，不妨撥冗參考較本書多二倍篇幅有餘、頁數逼近千頁的「憲法學釋論」（九十四年八月五版）當或可解諸君之惑矣。

本書能順利由學林出版社修版問世，有賴助理張源泰、林琦恩及陳宥群的協力校對，謹誌謝忱。作者學殖有限，各方方家還謹不吝教正為盼。

陳新民序於台北、中央研究院

民國九十四年中秋前

憲法導論 總目

修訂六版自序.....	1
自序.....	3
第一章 導 論	1
第一節 憲法的意義及分類.....	1
第二節 我國憲法的制定.....	12
第二章 憲法前言與總綱	17
第三節 國體與政體.....	18
第四節 主 權.....	21
第五節 國 民.....	28
第六節 領 土.....	34
第七節 民族平等.....	39
第八節 國 旗.....	43
第三章 人民基本權利與義務	47
第九節 基本人權的基本原則.....	47
第十節 人權的限制.....	63

第四章 人權名論	81
第十一節 平等權	81
第十二節 自由權	87
第十三節 財產權	121
第十四節 生存權	130
第十五節 參政權	139
第十六節 權利救濟權——請願、訴願與訴訟權	156
第十七節 社會權	165
第五章 國民大會	173
第十八節 國民大會的制度	173
第六章 總統	183
第十九節 總統制度	183
第二十節 總統的產生	196
第二十一節 總統的職權	204
第七章 行政院	239
第二十二節 行政院的地位與組織	239

第八章 立法院	253
第二十三節 立法院的任務	253
第二十四節 立法委員	267
第九章 司法院	275
第二十五節 司法院之地位與職權	275
第二十六節 法官	281
第二十七節 大法官	299
第十章 考試院	331
第二十八節 考試院的地位	331
第二十九節 考試院的職權	339
第十一章 監察院	349
第三十節 監察權的意義與監察院的組織	349
第三十一節 監察院的職權	355
第十二章 地方自治	377
第三十二節 地方自治的意義	377
第三十三節 我國憲法的地方制度	393

第十三章 基本國策	411
第三十四節 憲法基本國策的制度	411
第十四章 憲法的修改	437
第三十五節 憲法修改的制度	437
主要參考書目	469
附錄一 歷次動員戡亂時期臨時條款條文	471
附錄二 第一階段、第二階段修憲增修條文	477
附錄三 民國八十三年以後之憲法增修條文	485
附錄四 司法院釋字索引	523

憲法導論 細目

修訂六版自序.....	1
自序.....	3
第一章 導論	1
第一節 憲法的意義及分類	1
壹、憲法的功能.....	1
貳、憲法的語源.....	2
一、外國憲法之語源.....	2
二、我國憲法之語源.....	2
參、成文憲法的產生.....	4
一、思想的淵源.....	4
二、立憲運動的展開.....	4
肆、老式或傳統的分類.....	5
一、成文憲法與不成文憲法.....	5
二、剛性憲法與柔性憲法.....	7
三、欽定憲法、民定憲法與協定憲法.....	9
伍、新式的分類.....	10
一、規範性憲法、名義性憲法與字義性憲法.....	10
二、原生性憲法與移植性憲法.....	11
三、資本主義式憲法及社會主義式憲法.....	12
第二節 我國憲法的制定	12

壹、五五憲章.....	13
貳、政治協商會議的召開.....	14
參、制憲國民大會代表的產生與憲法的制定.....	15
第二章 憲法前言與總綱.....	17
第三節 國體與政體.....	18
壹、國體與政體的意義.....	18
貳、我國的國體與政體問題.....	20
第四節 主 權.....	21
壹、主權的意義.....	21
貳、主權理論的種類.....	23
一、君主主權.....	23
二、國民主權.....	23
三、國會主權.....	25
參、主權理論的修正——新主權理論.....	26
第五節 國 民.....	28
壹、國民的地位.....	28
貳、國籍的取得.....	29
一、固有取得之國籍.....	30
二、傳來取得之國籍—歸化.....	31
參、國籍的喪失.....	33
第六節 領 土.....	34
壹、領土的意義.....	34
一、領海.....	34

二、經濟海域.....	35
三、領空	35
貳、領土的界定.....	36
參、領土的變更.....	37
第七節 民族平等.....	39
壹、民族平等的意義.....	40
貳、民族平等的效力.....	41
參、民族平等的目標.....	42
第八節 國 旗.....	43
壹、我國國旗的代表意義.....	43
貳、國旗的法律地位.....	44
一、國旗的尊榮權.....	44
二、國旗的專屬權.....	45
第三章 人民基本權利與義務.....	47
第九節 基本人權的基本原則.....	47
壹、近代人權思想的發展.....	47
貳、人權的種類.....	50
參、人權的擁有者——人權主體之問題.....	53
一、國民的人權.....	53
二、外國人的人權.....	55
三、法人的人權.....	56
肆、人權的適用效力.....	57
伍、人權在私法關係間的效力.....	59

第十節 人權的限制.....	63
壹、人權限制的類型.....	64
一、人權的無限制保留.....	64
二、人權的特別限制.....	65
三、人權的概括限制.....	66
貳、概括限制的具體內容.....	67
一、限制人權之公益動機.....	67
二、法律保留之原則.....	69
三、比例原則.....	71
參、基本義務.....	74
一、納稅之義務.....	74
二、服兵役之義務.....	76
三、受國民教育的義務.....	78
 第四章 人權名論.....	 81
第十一節 平等權.....	81
壹、平等權的意義.....	81
一、法律執行之平等.....	81
二、法律制定的平等.....	83
第十二節 自由權.....	87
壹、人身自由.....	87
一、人身自由的意義.....	87
二、我國憲法的規定.....	88
三、警察機關與檢察機關（檢察官）的羈押權限.....	90

四、人身自由的衍生意義.....	91
貳、住居及遷徙自由權.....	92
一、住居自由.....	92
二、遷徙自由.....	95
參、意見自由權.....	98
一、言論自由.....	98
二、講學自由.....	100
三、著作自由.....	106
四、出版自由.....	107
五、其他表達意見自由.....	108
肆、秘密通訊之自由.....	108
一、秘密通訊自由之意義.....	108
二、秘密通訊權之性質.....	109
三、秘密通訊自由之限制.....	111
伍、宗教自由權.....	112
一、宗教自由的範圍.....	112
二、國家對宗教的規範.....	114
陸、集會與結社自由權.....	116
一、集會自由.....	117
二、結社自由.....	119
第十三節 財產權.....	121
壹、財產權之性質.....	121
貳、財產權保障的效果.....	122
一、稅捐.....	122
二、沒收.....	123