

◎ 王万俊 编注

《中华人民共和国 城乡规划法》编注

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO
CHENGXIANG GUIHUAF
BIANZHU



SCPG

四川出版集团 四川人民出版社

SICHUAN CHUBAN JITUAN SICHUAN RENMIN CHUBANSHE

《中华人民共和国城乡规划法》编注

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO CHENGXIANG GUIHUAFA BIANZHU

◎ 王万俊 编注

四川出版集团 四川人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

《中华人民共和国城乡规划法》编注/王万俊编注.
—成都: 四川人民出版社, 2011. 4
ISBN 978-7-220-08261-0
I. ①中… II. ①王… III. ①城乡规划法—法律解释
—中国 IV. ①D922.297.5
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 015869 号

ZHONGHUARENMINGONG HEGUO CHENGXIANG GUIHUAFA BIANZHU

《中华人民共和国城乡规划法》编注

王万俊 著

| | |
|---------|---|
| 责任编辑 | 陈小梅 |
| 封面设计 | 解建华 |
| 技术设计 | 古 蓉 |
| 责任校对 | 徐 英 |
| 责任印制 | 李 进 王 俊 |
| 出版发行 | 四川出版集团 (成都槐树街 2 号) |
| 网 址 | 四川人民出版社 http://www.scpph.com http://www.booksss.com.cn E-mail: scrmcbsf@mail.sc.cninfo.net |
| 发行部业务电话 | (028) 86259459 86259455 |
| 防盗版举报电话 | (028) 86259524 |
| 照 排 | 四川胜翔数码印务设计有限公司 |
| 印 刷 | 成都东江印务有限公司 |
| 成品尺寸 | 210mm×285mm |
| 印 张 | 25.75 |
| 字 数 | 612 千 |
| 版 次 | 2011 年 4 月第 1 版 |
| 印 次 | 2011 年 4 月第 1 次印刷 |
| 书 号 | ISBN 978-7-220-08261-0 |
| 定 价 | 59.00 元 |

■ 版权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与我社发行部联系调换
电话: (028) 86259624

编注者说明

从事城乡规划工作已十余年，结合工作需要，我先后组织编印了《建设项目规划行政许可及相关许可法律法规文件选编》、《城乡规划行政执法和执法监督法律法规文件选编》、《成都市城乡规划行政执法监督标准化工作手册》和《城乡规划监督管理法律法规文件选编》，作为城乡规划系统内部工作用书。

随着《中华人民共和国城乡规划法》深入实施，我深感有必要对《中华人民共和国城乡规划法》进行系统的注解、注释并予公开出版，以方便规划管理行政人员、规划编制单位工作人员、高等院校规划专业师生、相关法律工作者全面理解和运用该法。

本书以城乡规划法的条文为序，逐条归纳城乡规划法的条旨，在此基础上逐条穿插了相关的法律、行政法规、地方性法规、司法解释、行政规章及其他规范性文件内容。

本书收入的法律、法规、规章及其他规范性文件，均为现行有效。

本书附录中，选入了一些近年来我在城乡规划管理实践中研究和归纳的成果材料，供读者参考。

王万俊 2011年3月23日于

成都市五丁路2号成都市规划管理局

目 录

| | |
|--|----|
| 第一章 总 则 | 1 |
| 第一条【城乡规划法立法宗旨】 | 1 |
| 1. 《中华人民共和国宪法》第五条、第十条、第二十六条、第五十八条 | 1 |
| 2. 《国务院关于加强城市规划工作的通知》 | 1 |
| 3. 《国务院关于加强城乡规划监督管理的通知》 | 2 |
| 4. 《建设部关于贯彻实施〈城乡规划法〉的指导意见》 | 4 |
| 第二条【城乡规划法适用范围与相关概念】 | 8 |
| 1. 《城市规划基本术语标准》3.0.1条、3.0.2条、3.0.5条、3.0.6条、3.0.10条、 3.0.13条至3.0.15条 | 8 |
| 2. 《城市规划编制办法》第三条、第七条 | 9 |
| 3. 《村庄和集镇规划建设管理条例》第二条、第三条 | 9 |
| 4. 《北京市城乡规划条例》第二条 | 9 |
| 5. 《大连市城乡规划条例》第二条、第二十条 | 9 |
| 6. 《成都市城乡规划条例》第三条 | 10 |
| 7. 《重庆市城乡规划条例》第三条 | 10 |
| 8. 《江苏省城乡规划条例》第五条 | 10 |
| 9. 《贵州省城乡规划条例》第三条、第六条 | 10 |
| 10. 《中华人民共和国土地管理法》第二十二条第三款 | 10 |
| 11. 《中华人民共和国城市房地产管理法》第二条、第七十二条 | 11 |
| 第三条【城乡规划制定的地域范围】 | 11 |
| 第四条【制定与实施城乡规划的基本原则及要求】 | 11 |
| 1. 《国务院关于深化改革严格土地管理的决定》四（十六）、（十八） | 11 |
| 2. 《建设部关于贯彻〈国务院关于深化改革严格土地管理的决定〉的通知》二 | 12 |
| 3. 《国务院关于促进节约集约用地的通知》一（三） | 12 |
| 4. 《关于发布国家标准〈城市用地分类与规划建设用地标准〉的公告》 | 13 |
| 5. 《城市居住区规划设计规范》1.0.1条至1.0.6条、3.0.1条至3.0.4条、4.0.1条 至4.0.4条 | 13 |
| 6. 《镇规划标准》1.0.1条至1.0.3条、5.1.1条至5.3.2条、5.4.1条至5.4.7条 | 15 |

| | |
|---|----|
| 7. 《城市绿化规划建设指标的规定》 | 17 |
| 8. 《住房和城乡建设部关于加强城市绿地系统建设提高城市防灾避险能力的意见》 二、三、四 | 18 |
| 9. 《中华人民共和国物权法》第六十四条、第六十六条、第七十条至第七十七条、 第八十四条至第九十二条、第一百三十五条至第一百五十五条 | 19 |
| 10. 《中华人民共和国公路法》第五十六条 | 22 |
| 11. 《中华人民共和国消防法》第十条至第十四条 | 23 |
| 12. 《中华人民共和国防洪法》第二十七条、第三十四条 | 23 |
| 13. 《城市绿化条例》第八条、第九条、第十七条至第二十条、第二十五条 | 24 |
| 14. 《城市市容和环境卫生管理条例》第十一条、第十四条 | 24 |
| 15. 《物业管理条例》第十一条、第十二条、第五十条 | 25 |
| 16. 《宗教活动场所管理条例》第十一条 | 25 |
| 第五条【城乡规划编制的依据和衔接】 | 25 |
| 1. 《国务院关于加强国民经济和社会发展规划编制工作的若干意见》 | 25 |
| 2. 《国务院关于编制全国主体功能区规划的意见》一 | 28 |
| 3. 《土地利用总体规划编制审查办法》 | 29 |
| 4. 《建设部关于贯彻〈国务院关于深化改革严格土地管理的决定〉的通知》一 | 33 |
| 5. 《建设部关于加强城市总体规划修编和审批工作的通知》二 | 33 |
| 6. 《国务院办公厅转发建设部关于加强城市总体规划工作意见的通知》三（五） | 33 |
| 第六条【城乡规划工作经费】 | 34 |
| 1. 《中华人民共和国预算法实施条例》第十五条、第十六条、第七十五条 | 34 |
| 2. 《天津市城乡规划条例》第八条 | 34 |
| 3. 《大连市城乡规划条例》第七条 | 34 |
| 4. 《湖南省实施〈中华人民共和国城乡规划法〉办法》第六条 | 34 |
| 5. 《昆明市城乡规划条例》第八条 | 35 |
| 第七条【城乡规划的约束力】 | 35 |
| 第八条【城乡规划的公布】 | 35 |
| 1. 《中华人民共和国保守国家秘密法》第九条至第十一条、第十三条至第十六条 | 35 |
| 2. 《中华人民共和国测绘成果管理条例》第十六条至第十八条 | 36 |
| 第九条【遵守城乡规划的义务与查询、举报、控告权】 | 36 |
| 1. 《中华人民共和国宪法》第四十一条、第五十三条 | 37 |
| 2. 《信访条例》 | 37 |
| 第十条【城乡规划对科学技术的应用】 | 43 |
| 1. 《建设部关于开展城市规划动态监测工作的通知》 | 43 |
| 第十一条【城乡规划主管部门】 | 46 |

| | |
|---|----|
| 1. 《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第五十九条、第六十六条 | 46 |
| 2. 《国务院关于促进房地产市场持续健康发展的通知》五（十六） | 46 |
| 3. 《建设部关于事业单位执法主体资格问题的复函》 | 47 |
| 第二章 城乡规划的制定 | 48 |
| 第十二条【全国城镇体系规划的制定】 | 48 |
| 第十三条【省域城镇体系规划的制定】 | 48 |
| 1. 《建设部关于加强省域城镇体系规划实施工作的通知》 | 48 |
| 2. 《建设部关于加强省域城镇体系规划调整和修编工作管理的通知》 | 50 |
| 3. 《城市规划编制办法》第八条 | 50 |
| 4. 《省域城镇体系规划编制审批办法》 | 51 |
| 5. 《海南省城乡规划条例》第二十三条第一款、第二款 | 54 |
| 第十四条【城市总体规划的制定】 | 54 |
| 1. 《建设部关于印发〈城市总体规划审查工作规则〉的通知》 | 54 |
| 2. 《建设部关于加强城市总体规划修编和审批工作的通知》三、四、五 | 56 |
| 3. 《城市规划编制办法》第十三条、第十四条 | 57 |
| 4. 《外商投资城市规划服务企业管理规定》第二十二条 | 57 |
| 第十五条【镇总体规划的制定】 | 57 |
| 1. 《城市规划编制办法》第四十五条 | 57 |
| 2. 《建制镇规划建设管理办法》第三条至第六条 | 58 |
| 3. 《天津市城乡规划条例》第二十六条 | 58 |
| 4. 《大连市城乡规划条例》第十三条 | 58 |
| 5. 《重庆市城乡规划条例》第十四条 | 58 |
| 第十六条【国家权力机关对城乡规划的审议】 | 58 |
| 1. 《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第九条、第四十四条 | 59 |
| 2. 《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》第二条、第八条、第九条 | 60 |
| 第十七条【城市和镇总体规划的内容及期限】 | 61 |
| 1. 《城市规划编制办法》第十二条、第二十条、第二十一条、第二十五条、第二十八条至第三十四条 | 61 |
| 2. 《城市规划编制办法实施细则》第六条至第二十一条 | 63 |
| 3. 《建设部关于贯彻落实城市总体规划指标体系的指导意见》 | 70 |
| 4. 《住房和城乡建设部 公安部 国家发展和改革委员会关于城市停车设施规划建设及管理的指导意见》二至五 | 72 |
| 5. 《山西省城乡规划条例》第十七条 | 74 |
| 6. 《济南市城乡规划条例》第六十四条 | 74 |

| | |
|--|-----|
| 第十八条【乡和村庄规划的内容】 | 74 |
| 1. 《村庄和集镇规划建设管理条例》第九条至第十三条 | 75 |
| 2. 《镇规划标准》1.0.2条、2.0.4条、3.1.3条 | 75 |
| 3. 《村镇规划编制办法（试行）》 | 76 |
| 4. 《镇（乡）域规划导则（试行）》 | 79 |
| 第十九条【城市控制性详细规划的制定】 | 88 |
| 1. 《城市、镇控制性详细规划编制审批办法》 | 88 |
| 2. 《城市规划编制办法》第二十四条、第四十一条、第四十二条、第四十四条 | 90 |
| 3. 《城市规划编制办法实施细则》第二十九条、第三十条 | 90 |
| 4. 《重庆市城乡规划条例》第十八条 | 92 |
| 5. 《四川省城市控制性详细规划管理办法》第二条、第三条、第八条至第十八条 | 92 |
| 第二十条【镇控制性详细规划的制定】 | 93 |
| 1. 《四川省城市控制性详细规划管理办法》第三十一条 | 93 |
| 2. 《成都市城市规划编制审批管理暂行办法》第二十一条、第二十三条、第二十四条 | 93 |
| 第二十一条【修建性详细规划的编制】 | 94 |
| 1. 《城市规划编制办法》第十一条第四款、第二十四条第二款、第四十三条、第四十四条第二款 | 94 |
| 2. 《城市规划编制办法实施细则》第三十二条 | 94 |
| 3. 《北京市城乡规划条例》第二十二条 | 95 |
| 4. 《大连市城乡规划条例》第二十三条、第二十四条 | 95 |
| 5. 《重庆市城乡规划条例》第二十条 | 96 |
| 6. 《江苏省城乡规划条例》第十四条 | 96 |
| 7. 《甘肃省城乡规划条例》第十二条 | 96 |
| 8. 《海南省城乡规划条例》第十七 | 96 |
| 第二十二条【乡、村庄规划的制定】 | 96 |
| 1. 《中华人民共和国村民委员会组织法》第二条、第二十一条至第二十八条 | 97 |
| 2. 《村庄和集镇规划建设管理条例》第三条、第八条、第十四条、第十五条、第十七条 | 98 |
| 3. 《国务院办公厅关于加强和改进城乡规划工作的通知》二（四） | 98 |
| 4. 《北京市城乡规划条例》第十六条、第十七条 | 99 |
| 5. 《重庆市城乡规划条例》第二十一条、第二十二条 | 99 |
| 6. 《济南市城乡规划条例》第十五条、第十六条 | 99 |
| 7. 《江苏省城乡规划条例》第十条 | 99 |
| 第二十三条【首都的总体规划与详细规划】 | 100 |
| 第二十四条【城乡规划编制单位及规划师管理制度】 | 100 |
| 1. 《城市规划编制单位资质管理规定》 | 100 |
| 2. 《外商投资城市规划服务企业管理规定》 | 103 |

| | |
|---|------------|
| 3. 《〈外商投资城市规划服务企业管理规定〉的补充规定》 | 105 |
| 4. 《注册城市规划师执业资格制度暂行规定》 | 106 |
| 5. 《工程建设国家标准管理办法》 | 108 |
| 6. 《工程建设行业标准管理办法》 | 114 |
| 第二十五条【城乡规划编制所需的基础资料】 | 116 |
| 1. 《城市规划编制办法实施细则》第二条、第五条、第二十八条、第三十一条 | 116 |
| 2. 《村镇规划编制办法（试行）》第八条 | 118 |
| 第二十六条【城乡规划的批前公告及专家、公众意见征求】 | 118 |
| 1. 《国务院关于加强市县依法行政的决定》三（八）、（十二） | 118 |
| 2. 《历史文化名城名镇名村保护条例》第十六条 | 119 |
| 3. 《风景名胜区条例》第十八条 | 119 |
| 4. 《城市紫线管理办法》第七条、第八条 | 119 |
| 5. 《城市黄线管理办法》第九条至第十一条 | 119 |
| 第二十七条【城镇规划的专家和部门审查制度】 | 120 |
| 1. 《城市规划编制办法》第六条、第十五条 | 120 |
| 第三章 城乡规划的实施 | 121 |
| 第二十八条【城乡规划的实施要求】 | 121 |
| 1. 《建设部关于印发新版城乡规划许可证书样本的通知》 | 121 |
| 第二十九条【城乡建设和发展要求】 | 121 |
| 1. 《城市综合交通体系规划编制办法》 | 122 |
| 2. 《城市公共设施规划规范》1.0.5条、3.0.1条、5.0.1条、5.0.3条、6.0.1条、 7.0.2条、8.0.1条、9.0.1条、9.0.3条 | 123 |
| 3. 《中共中央国务院关于促进小城镇健康发展的若干意见》 | 125 |
| 4. 《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》三 | 129 |
| 5. 《建设部关于贯彻〈中共中央国务院关于促进小城镇健康发展的若干意见〉 的通知》 | 130 |
| 6. 《建设部关于村庄整治工作的指导意见》二、三 | 133 |
| 7. 《国土资源部 住房和城乡建设部关于进一步加强房地产用地和建设管理调控的通知》 | 134 |
| 第三十条【新区开发与建设要求】 | 137 |
| 1. 《国务院办公厅关于清理整顿各类开发区加强建设用地管理的通知》 | 137 |
| 2. 《建设部关于进一步加强与规范各类开发区规划建设管理的通知》 | 139 |
| 3. 《国家发展和改革委员会国土资源部建设部商务部关于清理整顿现有各类开发区 的具体标准和政策界限的通知》 | 141 |
| 第三十一条【旧城区改建要求与城乡历史文化遗产保护】 | 142 |
| 1. 《国有土地上房屋征收与补偿条例》 | 142 |

| | |
|---|------------|
| 2. 《住房和城乡建设部关于做好城市和国有工矿棚户区改造规划编制工作的通知》 | 146 |
| 3. 《中华人民共和国文物保护法》 | 148 |
| 4. 《历史文化名城名镇名村保护条例》 | 159 |
| 5. 《建设部关于加强城市优秀近现代建筑规划保护的指导意见》 | 164 |
| 6. 《城市居住区规划设计规范》5.0.2.1条、7.0.2.3条、7.0.5条、8.0.1.7条 | 165 |
| 7. 《镇规划标准》6.0.5条、13.0.1条至13.0.10条 | 166 |
| 8. 《历史文化名城保护规划规范》 | 167 |
| 第三十二条【风景名胜资源的保护与利用】 | 173 |
| 1. 《风景名胜区条例》 | 173 |
| 2. 《建设部关于加强风景名胜区规划管理工作的通知》 | 177 |
| 3. 《建设部关于贯彻落实〈国务院关于加强城乡规划监督管理的通知〉的通知》五 | 178 |
| 4. 《国家重点风景名胜区总体规划编制报批管理规定》 | 179 |
| 5. 《建设部关于做好国家重点风景名胜区核心景区划定与保护工作的通知》 | 182 |
| 6. 《建设部办公厅关于风景名胜区建设项目规划与管理有关问题的批复》 | 183 |
| 7. 《风景名胜区规划规范》1.0.1条至1.0.7条、2.0.1条至2.0.3条、3.1.1条至 3.1.5条、3.2.1条至3.2.9条、3.3.1条至3.3.5条、3.4.1条至3.4.5条、 3.5.1条至3.5.7条 | 184 |
| 第三十三条【城市地下空间的开发和利用】 | 192 |
| 1. 《城市地下空间开发利用管理规定》 | 192 |
| 2. 《建设部关于加强城市地下管线规划管理的通知》 | 195 |
| 3. 《民用建筑设计通则》6.3.1条至6.3.4条 | 196 |
| 4. 《城市居住区规划设计规范》6.0.3.7条 | 196 |
| 第三十四条【近期建设规划的制定及内容】 | 196 |
| 1. 《建设部关于贯彻落实〈国务院关于加强城乡规划监督管理的通知〉的通知》一 | 197 |
| 2. 《建设部关于抓紧组织开展近期建设规划制定工作的通知》 | 197 |
| 3. 《城市规划编制办法》第十一条第二款、第二十二、三十五至三十七条 | 199 |
| 4. 《北京市城乡规划条例》第二十条、第二十一条 | 199 |
| 5. 《天津市城乡规划条例》第二十一条、第二十九条 | 200 |
| 6. 《陕西省城乡规划条例》第二十九条、第三十条 | 200 |
| 第三十五条【特定用地的规划保护】 | 200 |
| 1. 《城市绿线管理办法》第二条、第十条、第十一条 | 200 |
| 2. 《城市蓝线管理办法》第二条、第十条至第十二条 | 201 |
| 3. 《城市紫线管理办法》第二条、第三条、第十三条 | 201 |
| 4. 《城市黄线管理办法》第二条、第十三条至第十五条 | 202 |
| 5. 《城市抗震防灾规划管理规定》第十五条 | 203 |
| 6. 《公共文化体育设施条例》第十四条 | 203 |

| | |
|--|-----|
| 第三十六条【建设项目选址意见书制度】 | 203 |
| 1. 《中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》第四十三条至第四十七条 | 203 |
| 2. 《建设项目选址规划管理办法》 | 204 |
| 3. 《建设部关于贯彻落实〈国务院关于加强城乡规划监督管理的通知〉的通知》三 | 205 |
| 4. 《划拨土地使用权管理暂行办法》 | 206 |
| 5. 《划拨用地目录》 | 209 |
| 6. 《天津市城乡规划条例》第四十三条第一款、第四十四条第二款 | 213 |
| 7. 《北京市城乡规划条例》第三十二条、第三十四条 | 214 |
| 8. 《大连市城乡规划条例》第三十五条 | 214 |
| 9. 《成都市城乡规划条例》第二十四条、第三十三条 | 214 |
| 10. 《重庆市城乡规划条例》第四十一条、第五十四条第1款 | 215 |
| 11. 《济南市城乡规划条例》第二十四条 | 215 |
| 12. 《江苏省城乡规划条例》第三十一条、第三十二条 | 215 |
| 13. 《山西省城乡规划条例》第三十四条至第三十六条 | 216 |
| 14. 《陕西省城乡规划条例》第三十一条至第三十三条 | 217 |
| 15. 《湖南省实施〈中华人民共和国城乡规划法〉办法》第二十一条 | 217 |
| 16. 《海南省城乡规划条例》第二十九条、第三十条 | 217 |
| 第三十七条【划拨国有土地的建设用地规划许可证制度】 | 218 |
| 1. 《中华人民共和国城市房地产管理法》第二十三条、第二十四条、第四十条、第四十四条 | 218 |
| 2. 《天津市城乡规划条例》第四十七条、第四十八条 | 219 |
| 3. 《北京市城乡规划条例》第三十五条 | 219 |
| 4. 《大连市城乡规划条例》第三十六条 | 219 |
| 5. 《成都市城乡规划条例》第二十五条、第三十条 | 220 |
| 6. 《重庆市城乡规划条例》第四十二条 | 220 |
| 7. 《济南市城乡规划条例》第二十五条 | 220 |
| 8. 《江苏省城乡规划条例》第三十四条 | 220 |
| 9. 《陕西省城乡规划条例》第三十四条 | 221 |
| 10. 《湖南省实施〈中华人民共和国城乡规划法〉办法》第二十二条 | 221 |
| 11. 《海南省城乡规划条例》第三十一条 | 221 |
| 第三十八条【出让国有土地的规划条件与建设用地规划许可证制度】 | 222 |
| 1. 《中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》第八条至第十八条 | 222 |
| 2. 《建设部关于搞好规划加强管理正确引导城市土地出让转让和开发活动的通知》 | 223 |
| 3. 《建设部关于加强国有土地使用权出让规划管理工作的通知》 | 223 |
| 4. 《招标投标挂牌出让国有土地使用权规定》 | 225 |

| | |
|---|------------|
| 5. 《天津市城乡规划条例》第四十六条、第四十九条 | 229 |
| 6. 《北京市城乡规划条例》第三十六条、第三十七条 | 229 |
| 7. 《大连市城乡规划条例》第三十七条、第三十八条 | 229 |
| 8. 《成都市城乡规划条例》第二十六条至第二十九条 | 230 |
| 9. 《重庆市城乡规划条例》第四十三条 | 230 |
| 10. 《济南市城乡规划条例》第二十六条至第二十八条 | 231 |
| 11. 《江苏省城乡规划条例》第三十五条、第三十六条 | 231 |
| 12. 《山西省城乡规划条例》第三十七条至第四十条 | 232 |
| 13. 《陕西省城乡规划条例》第三十五条至第三十七条 | 232 |
| 14. 《贵州省城乡规划条例》第二十七条至第三十条 | 233 |
| 15. 《湖南省实施〈中华人民共和国城乡规划法〉办法》第二十三条、第二十四条 | 233 |
| 16. 《海南省城乡规划条例》第三十二条至第三十六条 | 234 |
| 第三十九条【国有土地使用权出让合同无效与建设用地批准文件的撤销】 | 235 |
| 1. 《村庄和集镇规划建设管理条例》第三十六条 | 235 |
| 2. 《城市国有土地使用权出让转让规划管理办法》 | 235 |
| 3. 《建制镇规划建设管理办法》第三十九条 | 237 |
| 4. 《建设部关于贯彻〈国务院关于深化改革严格土地管理的决定〉的通知》三（十四） | 237 |
| 第四十条【城镇建设工程规划许可证制度】 | 237 |
| 1. 《建筑工程设计文件编制深度规定》1.0.1条至1.0.9条、2.1条、2.3条、 4.1条、4.2条 | 237 |
| 2. 《民用建筑设计通则》3.1条至3.7条、4.1条至4.4条 | 242 |
| 3. 《建设部关于城市规划部门审批房屋翻改扩建工程时须收验〈房屋所有权证〉 的通知》 | 246 |
| 4. 《建设部关于对〈关于如何理顺设计方案招标与城市规划管理关系的请示〉的复函》 | 246 |
| 5. 《天津市城乡规划条例》第五十三条、第五十五条至第五十八条 | 246 |
| 6. 《北京市城乡规划条例》第三十九条、第四十条 | 247 |
| 7. 《大连市城乡规划条例》第三十九条、第四十条 | 248 |
| 8. 《成都市城乡规划条例》第三十一条、第三十二条、第三十四条、第三十六条 | 248 |
| 9. 《重庆市城乡规划条例》第四十四条、第四十五条 | 249 |
| 10. 《济南市城乡规划条例》第三十二条、第三十三条、第三十六条、第三十七条、 第四十条至第四十六条、第五十三条、第五十四条 | 249 |
| 11. 《江苏省城乡规划条例》第三十八条至第四十条、第五十四条 | 252 |
| 12. 《陕西省城乡规划条例》第三十八条至第四十条 | 253 |
| 13. 《贵州省城乡规划条例》第三十一条至第三十三条、第三十五条 | 253 |

| | |
|--|-----|
| 14. 《海南省城乡规划条例》第五十三条 | 254 |
| 第四十一条【乡村建设规划许可证制度与村民住宅建设规划管理】 | 254 |
| 1. 《国务院办公厅关于严格执行有关农村集体建设用地法律和政策的通知》 | 255 |
| 2. 《建设部关于贯彻〈国务院关于深化改革严格土地管理的决定〉的通知》四、五 | 257 |
| 3. 《住房和城乡建设部关于加强汶川地震灾后农房重建指导工作的通知》一、二、六 | 258 |
| 4. 《建设部关于加强农民住房建设技术服务和管理的通知》 | 258 |
| 5. 《国土资源部关于加强农村宅基地管理的意见》 | 259 |
| 6. 《国土资源部关于完善农用地转用和土地征收审查报批工作的意见》 | 261 |
| 7. 《国土资源部农业部关于完善设施农用地管理有关问题的通知》 | 263 |
| 8. 《城乡建设用地增减挂钩试点管理办法》第二条、第三条、第八条至第十二条、 第十六条 | 266 |
| 9. 《天津市城乡规划条例》第五十九条至第六十一条 | 267 |
| 10. 《北京市城乡规划条例》第四十一条 | 268 |
| 11. 《大连市城乡规划条例》第四十一条 | 268 |
| 12. 《成都市城乡规划条例》第三十五条、第三十六条 | 269 |
| 13. 《重庆市城乡规划条例》第四十八条、第四十九条 | 269 |
| 14. 《济南市城乡规划条例》第三十四条、第三十五条 | 270 |
| 15. 《江苏省城乡规划条例》第四十一条、第四十二条 | 270 |
| 16. 《甘肃省城乡规划条例》第三十条、第三十一条 | 271 |
| 17. 《湖南省实施〈中华人民共和国城乡规划法〉办法》第二十七条至第二十九条 | 271 |
| 18. 《海南省城乡规划条例》第四十条至第四十二条、第四十五条 | 272 |
| 19. 《昆明市城乡规划条例》第三十五条 | 272 |
| 第四十二条【城乡建设规划许可的地域范围】 | 273 |
| 第四十三条【建设项目规划条件的变更】 | 273 |
| 1. 《中华人民共和国行政许可法》第三十条 | 273 |
| 2. 《历史文化名城名镇名村保护条例》第二十九条 | 273 |
| 3. 《住房和城乡建设部监察部关于加强建设用地容积率管理和监督检查的通知》 | 273 |
| 4. 《成都市城乡规划条例》第三十七条 | 275 |
| 5. 《重庆市城乡规划条例》第五十六条 | 275 |
| 6. 《山西省城乡规划条例》第三十条 | 275 |
| 第四十四条【临时建设和临时用地的规划管理】 | 275 |
| 1. 《中华人民共和国土地管理法》第五十七条 | 276 |
| 2. 《城市市容和环境卫生管理条例》第十四条 | 276 |
| 3. 《民用建筑设计通则》4.2.4条 | 276 |
| 4. 《建设部关于加强建筑施工现场临建宿舍及办公用房管理的通知》一、二 | 276 |
| 5. 《四川省村镇规划建设管理条例》第二十一条 | 277 |

| | |
|--|------------|
| 6. 《北京市城乡规划条例》第四十二条、第四十三条 | 277 |
| 7. 《大连市城乡规划条例》第四十八条 | 277 |
| 8. 《成都市城乡规划条例》第四十二条、第四十三条 | 277 |
| 9. 《重庆市城乡规划条例》第四十六条、第四十七条 | 277 |
| 10. 《济南市城乡规划条例》第三十条、第三十一条、第三十八条 | 278 |
| 11. 《江苏省城乡规划条例》第四十六条、第四十七条 | 278 |
| 12. 《甘肃省城乡规划条例》第二十六条至第二十八条 | 279 |
| 13. 《陕西省城乡规划条例》第五十一条 | 279 |
| 14. 《贵州省城乡规划条例》第四十条 | 280 |
| 15. 《湖南省实施〈中华人民共和国城乡规划法〉办法》第三十一条至第三十四条 | 280 |
| 16. 《天津市城乡规划条例》第六十二条、第六十三条 | 281 |
| 17. 《杭州市临时建设工程管理规定》 | 281 |
| 第四十五条【建设工程规划核实与竣工验收资料规划管理制度】 | 283 |
| 1. 《中华人民共和国城市房地产管理法》第二十七条 | 283 |
| 2. 《村庄和集镇规划建设管理条例》第二十七条 | 283 |
| 3. 《建设工程质量管理条例》第十六条、第十七条、第三十二条、第三十七条、 第四十九条、第五十八条 | 283 |
| 4. 《国务院关于促进节约集约用地的通知》五（二十） | 284 |
| 5. 《建制镇规划建设管理办法》第二十六条 | 284 |
| 6. 《城市绿线管理办法》第十三条 | 284 |
| 7. 《城市地下空间开发利用管理规定》第二十三条 | 284 |
| 8. 《天津市城乡规划条例》第六十六条至第六十八条 | 284 |
| 9. 《大连市城乡规划条例》第四十五条、第四十六条 | 285 |
| 10. 《成都市城乡规划条例》第四十四条 | 285 |
| 11. 《重庆市城乡规划条例》第五十二条、第五十三条、第五十八条 | 286 |
| 12. 《山西省城乡规划条例》第四十八 | 286 |
| 13. 《甘肃省城乡规划条例》第二十九条、第三十二条 | 287 |
| 14. 《贵州省城乡规划条例》第三十八条、第三十九条 | 287 |
| 第四章 城乡规划的修改 | 288 |
| 第四十六条【城乡规划实施的评估制度】 | 288 |
| 1. 《城市总体规划实施评估办法（试行）》 | 288 |
| 2. 《成都市城乡规划条例》第十五条、第二十一条 | 289 |
| 3. 《重庆市城乡规划条例》第三十九条 | 290 |
| 4. 《甘肃省城乡规划条例》第三十四条 | 290 |
| 5. 《湖南省实施〈中华人民共和国城乡规划法〉办法》第三十八条 | 290 |
| 第四十七条【城乡规划修改的前提条件及审批程序】 | 291 |

| | |
|---|------------|
| 1. 《国务院关于加强城乡规划监督管理的通知》四 | 291 |
| 2. 《国务院办公厅转发建设部关于加强城市总体规划工作意见的通知》三（一） | 291 |
| 3. 《城市规划编制办法》第十七条 | 292 |
| 4. 《重庆市城乡规划条例》第十七条 | 292 |
| 5. 《山西省城乡规划条例》第五十一条 | 292 |
| 6. 《甘肃省城乡规划条例》第三十五条 | 292 |
| 第四十八条【控制性详细规划与乡、村庄规划的修改】 | 292 |
| 1. 《城市、镇控制性详细规划编制审批办法》第二十条 | 293 |
| 2. 《成都市城乡规划条例》第二十条 | 293 |
| 3. 《重庆市城乡规划条例》第十九条 | 293 |
| 4. 《济南市城乡规划条例》第五十八条 | 293 |
| 5. 《天津市城乡规划条例》第三十条 | 294 |
| 6. 《山西省城乡规划条例》第五十二条 | 294 |
| 7. 《甘肃省城乡规划条例》第三十六条 | 294 |
| 8. 《四川省城市控制性详细规划管理办法》第二十二条 | 294 |
| 第四十九条【近期建设规划修改后的备案制度】 | 295 |
| 1. 《成都市城市规划编制审批管理暂行办法》第三十四条 | 295 |
| 第五十条【城乡规划修改后对被许可人和利害关系人的补偿】 | 295 |
| 1. 《中华人民共和国行政许可法》第八条、第三十六条、第四十七条、第四十八条 | 295 |
| 2. 《国务院法制办公室对〈关于在行政许可法实施前行政机关是否有权撤回行政许可 的请示〉的复函》 | 296 |
| 3. 《成都市城乡规划条例》第三十八条、第三十九条 | 296 |
| 4. 《江苏省城乡规划条例》第四十条、第四十五条 | 297 |
| 5. 《重庆市行政许可补偿暂行办法》第二条至第二十二条 | 297 |
| 第五章 监督检查 | 300 |
| 第五十一条【城乡规划行政监督】 | 300 |
| 1. 《建设部关于建立派驻城乡规划督察员制度的指导意见》 | 300 |
| 2. 《建设部关于开展派出城市规划督察员试点工作的通知》 | 302 |
| 3. 《建设领域违法违规行为稽查工作管理办法》 | 302 |
| 第五十二条【城乡规划立法监督】 | 305 |
| 1. 《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》第二十二条、第二十七条、 第三十五条、第三十九条 | 305 |
| 第五十三条【城乡规划行政监督检查措施】 | 305 |
| 1. 《城建监察规定》 | 306 |
| 2. 《中华人民共和国治安管理处罚法》第五十条 | 307 |
| 第五十四条【城乡规划监督检查的公开】 | 307 |

| | |
|---|-----|
| 1. 《中华人民共和国行政许可法》第六十一条 | 308 |
| 2. 《成都市城乡规划条例》第五十二条 | 308 |
| 3. 《重庆市城乡规划条例》第六十六条 | 308 |
| 4. 《济南市城乡规划条例》第七十条 | 308 |
| 第五十五条【国家机关工作人员违反本法的行政处分】 | 308 |
| 1. 《行政机关公务员处分条例》第二条至第十七条、第十九条、第二十一条、第二十五条、第三十四条至第五十四条 | 308 |
| 2. 《四川省城乡规划违法违纪行为行政处分规定》 | 314 |
| 第五十六条【城乡规划主管部门不履行行政处罚职责的监督处置】 | 317 |
| 1. 《中华人民共和国行政处罚法》 | 317 |
| 2. 《罚款决定与罚款收缴分离实施办法》 | 323 |
| 3. 《国务院关于进一步推进相对集中行政处罚权工作的决定》 | 324 |
| 4. 《建设行政处罚程序暂行规定》 | 328 |
| 5. 《建设部关于加强执法监督进一步规范行政处罚的通知》 | 332 |
| 第五十七条【对城乡规划主管部门违法实施行政许可的监督处置】 | 334 |
| 1. 《中华人民共和国行政许可法》第六十九条、第七十条 | 334 |
| 2. 《中华人民共和国行政复议法》第六条第、二十八条、第二十九条 | 334 |
| 3. 《中华人民共和国国家赔偿法》第三条至第十六条、第三十二条至第四十条 | 336 |
| 4. 《国务院关于加强市县依法行政的决定》六（二十二） | 339 |
| 5. 《最高人民法院关于审理行政许可案件若干问题的规定》 | 339 |
| 6. 《最高人民法院关于审理行政赔偿案件若干问题的规定》 | 341 |
| 7. 《四川省实施行政许可规程》第三条、第三十八条、第四十四条至第四十九条 | 344 |
| 第六章 法律责任 | 346 |
| 第五十八条【政府违法编制城乡规划的法律责任】 | 346 |
| 1. 《历史文化名城名镇名村保护条例》第三十八条至第四十条 | 346 |
| 2. 《公共文化体育设施条例》第二十八条 | 346 |
| 3. 《城市绿线管理办法》第十八条 | 346 |
| 4. 《城市紫线管理办法》第二十一条 | 347 |
| 5. 《城市黄线管理办法》第十八条 | 347 |
| 6. 《城市蓝线管理办法》第十五条 | 347 |
| 7. 《四川省城市控制性详细规划管理办法》第二十六条至第二十八条 | 347 |
| 第五十九条【城乡规划组织编制机关违法委托编制规划的法律责任】 | 347 |
| 第六十条【城乡规划主管部门或镇政府违法失职行为的法律责任】 | 347 |
| 1. 《中华人民共和国行政许可法》第七十二条至第七十七条 | 348 |
| 2. 《中华人民共和国行政处罚法》第五十五条至第六十二条 | 349 |
| 3. 《风景名胜区条例》第四十条、第四十二条、第四十七条、第四十八条 | 350 |

| | |
|---|-----|
| 第六十一条【政府有关部门违法失职行为的法律责任】 | 351 |
| 第六十二条【城乡规划编制单位违法承揽和编制城乡规划的法律责任】 | 351 |
| 1. 《中华人民共和国行政许可法》七十八条、第七十九条 | 351 |
| 2. 《实施工程建设强制性标准监督规定》第十七条 | 351 |
| 3. 《城市规划编制单位资质管理规定》第二十八条至第三十二条 | 352 |
| 4. 《外商投资城市规划服务企业管理规定》第二十三条、第二十四条 | 352 |
| 5. 《中华人民共和国民法通则》第一百零六条至第一百四十一条 | 352 |
| 第六十三条【城乡规划编制单位违反资质条件管理的法律责任】 | 355 |
| 第六十四条【建设单位或个人违反建设工程规划许可规定的法律责任】 | 355 |
| 1. 《历史文化名城名镇名村保护条例》第四十一条至第四十五条 | 355 |
| 2. 《建设部办公厅关于对〈规划建设执法中有关问题请示〉的复函》 | 356 |
| 3. 《建设部办公厅关于对〈单体立柱式广告牌是否属于构筑物的请示〉的复函》 | 357 |
| 4. 《建设部办公厅关于城市规划区内原有房屋的拆建翻建办理规划审批问题的复函》 | 357 |
| 5. 《房屋登记办法》第二十二、三十、八十二、八十三条 | 357 |
| 6. 《商品房屋租赁管理办法》第六、二十二条 | 358 |
| 7. 《成都市城乡规划条例》第六十、六十一条 | 358 |
| 8. 《江苏省城乡规划条例》第六十二条 | 359 |
| 9. 《山西省城乡规划条例》第六十三条 | 359 |
| 10. 《甘肃省城乡规划条例》第四十三条 | 360 |
| 11. 《贵州省城乡规划条例》第五十一条 | 360 |
| 12. 《昆明市城乡规划条例》第六十至六十二条 | 360 |
| 第六十五条【建设单位或个人违反乡村建设规划许可规定的法律责任】 | 361 |
| 1. 《村庄和集镇规划建设管理条例》第三十七条 | 361 |
| 2. 《天津市城乡规划条例》第七十七条 | 361 |
| 3. 《北京市城乡规划条例》第六十八条 | 361 |
| 4. 《湖南省实施〈中华人民共和国城乡规划法〉办法》第五十二条 | 362 |
| 第六十六条【建设单位或个人违反临时建设规划许可规定的法律责任】 | 362 |
| 1. 《天津市城乡规划条例》第七十五条 | 362 |
| 2. 《成都市城乡规划条例》第六十三条 | 362 |
| 3. 《济南市城乡规划条例》第八十四条 | 362 |
| 4. 《湖南省实施〈中华人民共和国城乡规划法〉办法》第五十三条 | 363 |
| 5. 《昆明市城乡规划条例》第六十三条 | 363 |
| 第六十七条【建设单位违反竣工验收资料报送规定的法律责任】 | 363 |
| 1. 《建设工程质量管理条例》第五十九条 | 363 |
| 2. 《城市建设档案管理规定》第十四条 | 363 |
| 3. 《济南市城乡规划条例》第八十七条 | 363 |