

司法研究

2012 年第一卷 · 总第七卷

《司法研究》编辑委员会 编

- 努力工作 务求实效
不断提高全省法院反腐倡廉建设科学化水平
- 践行核心价值观 提升司法公信力
为全省法院各项工作实现新发展提供组织保障
- 理性的复兴——司法调解的实践进程和理念演进
- 关于吉林省法院调解工作情况的调查报告
- 公正、高效：民事再审程序实现司法公信的路径
- 浅论赋予公诉案件被害人上诉权的理论基础



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

司法研究

THE JOURNAL OF LAW AND JUSTICE

Volume 47 Number 1 March 2007

ISSN 0022-3113 (print)
ISSN 1744-5019 (online)

1. 中國經濟犯罪與國際經濟犯罪

中國經濟犯罪與國際經濟犯罪之比較研究
王曉
中國經濟犯罪與國際經濟犯罪之比較研究
王曉

2. 國際法與人權

國際法與人權之關係：以國際人權法為例

國際法與人權之關係：以國際人權法為例

國際法與人權之關係：以國際人權法為例

國際法與人權之關係：以國際人權法為例

國際法與人權之關係：以國際人權法為例

國際法與人權之關係：以國際人權法為例

國際法與人權之關係：以國際人權法為例

2007年3月出版

第47卷第1期

司法研究

2012 年第一卷 · 总第七卷

《司法研究》编辑委员会 编



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

司法研究. 2012 年. 第 1 卷: 总第 7 卷/《司法研究》
编辑委员会编. —北京: 法律出版社, 2012. 7
ISBN 978-7-5118-3761-5

I. ①司… II. ①司… III. ①司法—研究—丛刊
IV. ①D916-55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 166560 号

© 法律出版社·中国

责任编辑/陈 慧	装帧设计/凌点工作室
出版/法律出版社	编辑统筹/法律教育出版分社
总发行/中国法律图书有限公司	经销/新华书店
印刷/北京北苑印刷有限责任公司	责任印制/张宇东
开本/787 毫米×960 毫米 1/16	印张/18.75 字数/261 千
版本/2012 年 8 月第 1 版	印次/2012 年 8 月第 1 次印刷
法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)	
电子邮件/info@lawpress.com.cn	销售热线/010-63939792/9779
网址/www.lawpress.com.cn	咨询电话/010-63939796
中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)	
全国各地中法图分、子公司电话:	
第一法律书店/010-63939781/9782	西安分公司/029-85388843
重庆公司/023-65382816/2908	
上海公司/021-62071010/1636	北京分公司/010-62534456
深圳公司/0755-83072995	
书号: ISBN 978-7-5118-3761-5	定价: 28.00 元

(如有缺页或倒装, 中国法律图书有限公司负责退换)

《司法研究》编委会

主 任：张文显

副 主 任：马建华

委 员：王 松 吕岩峰 鲁 军

李树涛 于 兵 郑永昶

张启文 王承凯 李维奇

王清文 刘成祥 卢炳建

张君洪 王桂琴 姜富权

主 编：孙晓明

副 主 编：冯彦彬

编辑部主任：冯彦彬（兼）

编 辑：胡晏诚 孙 妍

目录

Content

【本期特稿】

努力工作 务求实效

不断提高全省法院反腐倡廉建设科学化水平 鲁 军/ 1

践行核心价值观 提升司法公信力

为全省法院各项工作实现新发展提供组织保障 李树涛/ 6

【司法调解】

理性的复兴

——司法调解的实践进程和理念演进 王承凯/ 13

关于吉林省法院调解工作情况的调查报告

吉林省高级人民法院调研组/ 21

浅谈基层法院“诉调对接”工作

——以龙井市人民法院为实例 金正龙 韩伟权/ 31

“调解”内外的思考

——以司法调解为视角 梁宇菲/ 39

执行和解制度探析

张 敏 冯红红/ 49

以“调解优先”为道 以“大调解格局”为器

李凤杰/ 57

【理论探讨】

行政执法推理初探

王宇焘/ 65

论人大对司法机关监督的价值目标	姜起民/77
公正、高效:民事再审程序实现司法公信的路径	金亨今 李海军/82
浅论赋予公诉案件被害人上诉权的理论基础	郝艳军/93
司法资源下沉的实证分析与理性思考 ——以基层法院为考察样本	王亚明/101
试论司法确认的定位和完善	胡晏诚/113
现代医学技术对人身权保护的新挑战	孙 伟/123
中美夫妻财产制度对比及我国夫妻财产制度完善	江 尧/137

【审判管理】

案件审判迟延问题原因分析及对策研究	宋雨洛/148
-------------------	---------

【队伍建设】

法官培训的现实需求与制度革新	蓝贤勇/154
对全面优化机关考勤管理制度的思考	张晓秋/161

【审判实践】

农村土地承包纠纷案件调研报告	于瑞成/169
关于土地流转纠纷案件的调查报告	南希和 白业春/172
关于机动车交通事故责任的几个问题	牟现平 宗绪涛/180
毒品案件审理中的疑难问题研究	赵星天/191
受理涉外离婚案件的几个问题	林 美/200
对医疗赔偿案件若干问题的思考	金光锡/206
司法鉴定制度在民商事案件中适用之我见	周录梅/212

侵害财产权精神损害赔偿实务探析	贾本华/217
浅析法院送达工作	张日男 迟平晶/222
农村集体建设用地使用权流转法律问题研究	陈 艳/228
对婚姻法解释(三)第二条第二款的几点思考	翟春春/241
危险驾驶罪的司法适用	张新甦 巴 卓/245
无证、醉酒驾驶肇事赔偿纠纷中保险公司的交强险 赔偿义务与追偿权利	黄 晶/251

【文化设院】

对促进司法科学化发展的思考 ——以法院先进文化引领为视角	杜利俊/260
基层法院文化建设的得与失 ——以敦化法院文化建设情况为视角	钟兴华 任建国/267

【国外司法】

韩国司法改革的历程	亓晓鹏/274
瑞典知识产权司法保护考察报告	刘劲钢/280

【案例解析】

抢夺人在逃离途中被抓捕能否认定为犯罪未遂	罗高鹏 陶 铮/286
----------------------	-------------

努力工作 务求实效

不断提高全省法院反腐倡廉建设科学化水平

鲁 军*

一、2011 年工作回顾

2011 年,全省法院认真贯彻落实中纪委、省纪委、最高人民法院和全省法院反腐倡廉建设工作会议精神,深入学习实践科学发展观,坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,全面落实党风廉政建设责任制,积极推进惩防体系建设,大力加强司法作风建设,为全省法院各项工作呈现新气象提供了有力保障,反腐倡廉工作取得了明显成效。

(一)党风廉政建设责任制全面落实

全省各级法院紧紧抓住党风廉政建设责任制这个“龙头”,层层签订“党风廉政建设责任书”,把“下级违法犯罪上级引咎辞职”作为郑重承诺,并按照党风廉政建设责任制的考核办法逐级进行全面严格考核。各中院领导班子成员特别是一把手,在落实党风廉政建设责任制方面站位很高,认识深刻,履职自觉,对出现问题的法院严格落实责任追究。通过严格落实党风廉政建设责任制,进一步巩固和发展了各级领导干部齐抓共管反腐倡廉建设的良好局面。

(二)廉洁司法教育扎实有效

去年初省高院制定下发了《全省法院 2011 年度司法廉洁教育实施意见》,全省各级法院认真贯彻落实,在开展教育中,注重拓宽教育渠道,着力提高教育效果,广大法官干警廉洁自律意识进一步增强。继续

* 鲁军,吉林省纪委驻吉林省高级人民法院纪检组组长,吉林省高级人民法院党组成员。

深入开展廉政文化创建活动,充分利用各种载体不断浓厚公正廉洁为民的法院文化氛围。

(三)廉政风险防控机制建设有序推进

把廉政风险防控作为深入推进惩防体系建设的切入点。在长春、吉林中院试点取得经验的基础上,各中院积极借鉴推广,认真查找廉政风险点,制定防范监管措施,确立廉政风险防控责任人,建立廉政风险预警处置机制,进一步提高了廉政风险的预警防范能力,使教育、制度、监督更加有机地融为一体,惩防体系建设更加完善。吉林中院在全国法院廉政风险防控会议上作了经验介绍,省高院《以数字化信息化审判管理和监督为支撑,切实纠正司法审判领域不正之风》的做法,在“全省廉政风险防控管理”现场会上进行了交流。

(四)司法作风和法院形象明显提升

以维护和树立人民法院、人民法官的良好形象为出发点,省高院机关开展了纪律作风集中整顿,在全省法院开展了“整治司法不公、严惩司法腐败”的专项行动。省高院和各中院还多次组织明察暗访,对群众反映强烈的窗口形象、庭审作风、司法礼仪、日常纪律等问题进行监督检查,全省法院的形象和作风有了明显的改观。省高院组织开展的“整治司法不公,严惩司法腐败”专项行动,被省纠风办评为纠正行业不正之风创新奖;长春、吉林等中院在当地政风行风测评中都位居前列。

(五)违纪违法案件大幅下降

全省各级法院党组特别是主要领导在查办案件上旗帜鲜明,态度坚决,积极鼓励自查,保持了查办案件的高压态势。

一年来,全省法院的反腐倡廉建设虽然呈现良好的发展态势,但还存在不容忽视的问题。面临社会转型期复杂的执法环境,面对形形色色的腐蚀与诱惑,人民法院反腐倡廉建设的形势依然严峻、任务依然艰巨,我们绝不可放松警惕、懈怠职责,否则,我们的事业就会遭受严重的损害,人民群众就会对我们更不满意。因此,全省法院各级领导班子和领导干部,要以对人民和事业高度负责的精神,要以强烈的紧迫意识和忧患意识,要以更加鲜明的态度和更加有力的措施,坚持不懈地抓好法院的反腐倡廉建设。

二、2012 年主要工作任务

2012 年,全省法院反腐倡廉建设总的要求是:认真贯彻落实中纪委十七届七次全会、省纪委九届八次全会和全国法院反腐倡廉建设工作会议精神,紧密结合我省法院实际,以保持人民法院队伍纯洁性为统领,以全面提升司法公信力为目标,以整治和严惩司法不公不廉问题为重点,充分发挥教育的渗透力、制度的约束力、监督的制衡力、惩戒的威慑力,全面提升全省法院反腐倡廉建设的科学化水平。

(一)严格贯彻落实党风廉政建设责任制

要继续组织签订各级领导干部的党风廉政建设责任书,继续实行“下级违法犯罪上级引咎辞职”的刚性举措;按照党风廉政建设责任的考核办法,组织开展对下级法院的考核验收;加大对违纪违法案件失察失纠失管失教领导干部的责任追究,符合党风廉政建设责任制问责情形的一律问责。

(二)深入推进廉政风险防控机制建设

全省各级法院要在构建廉政风险防控机制中,认真借鉴先行单位的经验,充分发挥现代科技手段在防治腐败中的重要作用,以现代信息手段为支撑,构建风险明确、监控有力、预警及时、处置得当的“制度+科技”的廉政风险防控机制。上级法院要加强督促和指导,适时抓好典型推广工作。今年廉政风险防控工作的重点,一是要在科技防腐方面有所作为,有所创新,具体讲就是利用电子信息平台实行审判执行流程中的节点控制和风险预警;二是要在基层法院全面深入推进廉政风险防控。今年省高院将就此项工作的开展情况进行检查。

(三)深入开展廉洁司法教育

要以保持党的纯洁性为主题,以政法干警核心价值观教育实践活动为载体,深入开展理想信念、党性党风党纪和职业道德教育。省高院拟聘请最高法院和省纪委有关领导为法官干警作廉政教育专题讲座,组织中层以上领导干部参观廉政教育展,剖析我省法院近年来的典型案例,编写警示教育案例;各中院也要结合实际,创新教育形式,拓宽教育渠道,制定教育方案,落实组织领导;要继续深入开展廉政文化创建活动,打造法院廉政文化精品,省高院今年将组织评选和树立廉政文化建设示范点。

(四) 切实加大权力行使的监督力度

要坚持以各级领导干部为重点,认真落实党内监督各项制度,督促各级领导干部模范遵守《廉政准则》,严格执行《关于领导干部报告个人有关事项的规定》和《关于对配偶子女已移居国(境)外的国家工作人员加强管理的暂行规定》。要充分运用提醒谈话、诫勉谈话以及约谈领导干部等方法,切实强化对党员领导干部的监督;要认真落实司法巡查制度,切实加强对下级法院的监督力度。省高院今年将组织对部分中院班子建设、队伍建设和业务建设进行全面巡查,同时针对倾向性问题适时组织专项巡查;要严格贯彻执行最高人民法院制定的《审务督察暂行规定》,制定具体实施办法,加大对审判、执行部门执法执纪情况的监督,特别是要充分运用纪律手段,对违法审判、违法执行行为作出严肃处理;要严格执行最高法院即将制定下发的《人民法院执法过错责任追究暂行规定》,对各类差错和瑕疵案件实行问责,尤其对故意违法办案或严重不负责任,引发信访案件或给国家造成较大损失的,严肃追究纪律责任,以此提高审判质量,维护司法公正。

(五) 严肃查办违纪违法案件

要继续保持惩治司法腐败现象的高压态势,切实加大自查力度;要把个别法院领导干部和少数法院法官干警利用审判权、执行权贪赃枉法、徇私舞弊的案件和为黑恶势力充当“保护伞”的案件,以及故意违法审判、违法执行等不公不廉问题作为查办的重点;要拓宽信息收集渠道,充分发挥电子举报平台的作用,及时发现和收集违纪违法线索,今年争取实现省高院与中院举报平台联网对接;要加强与纪委和检察机关的沟通协调,努力争取变外查为内查;要加强与信访、审判管理等部门的密切配合,及时从问题案件中发现线索。全省各级法院党组特别是一把手要高度重视并大力支持查办案件工作,纪检监察部门主要领导要带头查案,靠前指挥;要充分整合资源,采取上下协同、交叉办案等方式突破一批典型案件。要认真落实“四个一律”和“五个严禁”的规定,无论是领导干部,还是普通法官干警;无论是在岗的法官干警,还是退休的法官干警;无论是上级法院的法官干警,还是基层法院的法官干警,一经发现违纪违法问题,都要一查到底,绝不手软,绝不姑息。

(六)着力解决人民群众反映强烈的突出问题

要围绕人民群众反映强烈的裁判不公、司法不廉,推诿扯皮、拖延办案,态度蛮横、衙门作风,以权压法、违法审判等问题开展专项整治。要按照审务督察暂行规定的要求,开展多种形式的明察暗访和督促检查活动,重点解决司法作风、纪律作风方面存在的突出问题,规范各项司法行为,努力使法院和法官的形象有更明显的提升。要认真听取企业和群众的意见和建议,结合实际制定服务保障经济发展软环境建设的措施和办法,为我省经济又好又快发展创造良好的司法环境。今年要严肃查办影响和干扰经济发展软环境的案件。

践行核心价值观 提升司法公信力

为全省法院各项工作实现新发展提供组织保障

李树涛*

在全国政法工作会议和全国高级法院院长会议上,中政委、最高法院分别在全国政法系统和全国法院系统开展政法干警核心价值观教育实践活动作出了部署。在全省法院开展政法干警核心价值观教育实践活动,应紧紧围绕省高院在全省法院部署开展了为期三年的全面提升司法公信专项活动和化解清理涉诉信访案件活动、反腐倡廉建设等重点工作相结合,以“践行核心价值观、提升司法公信力”为实践载体,紧密联系审判工作实际,创新活动形式,注重活动成效,努力为全省法院各项工作实现新发展提供思想、舆论和组织保障。

一、深刻领会开展教育实践活动的重要意义

以“忠诚、为民、公正、廉洁”为主要内容的政法干警核心价值观,是社会主义核心价值体系在政法领域的集中体现,是政法干警应有的政治本色、宗旨理念、价值追求和基本操守。开展政法干警核心价值观教育实践活动,是政法系统从实际出发,深入推进社会主义核心价值体系的重要内容;是贯彻落实党的十七届六中全会精神,推进政法文化建设的重要举措;是进一步加强法院队伍建设,有效推动“三个提升”的重要载体。切实把思想和行动统一到中央的决策部署上来,从全局和战略的高度,充分认识开展好教育实践活动的重大意义。

一要从推进社会主义核心价值体系建设、确保法院工作实现新发

* 李树涛,吉林省高级人民法院党组成员、政治部主任。

展的高度深化认识。政法干警核心价值观是社会主义核心价值体系的重要组成部分,反映了社会主义法治理念的核心精神,体现了政法机关的根本属性。牢固树立政法干警核心价值观,是人民法院坚持党的领导,践行社会主义核心价值体系的必然要求,是实现法院工作新发展的有力保障。通过开展教育实践活动,使政法干警核心价值观真正成为广大法官干警的普遍共识,引导法官干警始终坚持“三个至上”指导思想,自觉抵制西方错误政治观点、法治观点和价值观念的侵蚀,坚定不移走中国特色社会主义政治发展和法治建设道路,努力实现人民法院工作政治性、人民性和法律性的有机统一。

二要从建设高素质法院队伍,保持法官干警队伍纯洁性和战斗力的高度深化认识。近年来,全省各级法院队伍的整体素质、司法能力和司法公信力不断提升,各级党委、人大和社会各界给予了充分肯定,但我们的工作,特别是队伍建设与党和人民的要求还有一定差距。开展好政法干警核心价值观教育实践活动,是新形势下进一步解决队伍中存在的突出问题,加强队伍建设的有效形式和重要载体。通过开展教育实践活动,充分发挥好政法干警核心价值观对于法官干警价值理念的引领作用、对司法行为的约束作用、对思想观念的凝聚作用、对责任意识的激励作用、对意志品质的塑造作用,为全面履行好党和人民赋予的职责使命,提供强大的精神动力和思想支撑。

三要从适应新形势新任务新要求、推进全省法院科学发展的高度深化认识。政法干警核心价值观深刻揭示了政法干警必须遵循的最基本、最核心的价值观念,充分体现了党和人民对政法队伍的根本要求。政法干警核心价值观来源于实践,又作用于实践,对履行审判职能具有重要的导向、激励和规范作用,是法官干警必须遵循的行为准则,也是做好法院各项工作的内在动力。通过开展教育实践活动,在全省法院形成统一的指导思想、共同的理想信念、强大的精神合力和基本的道德规范,自觉把“忠诚、为民、公正、廉洁”融入到法院的各项工作中,特别是要同今年化解涉诉信访案件活动、全面提升司法公信专项活动、反腐倡廉建设工作等重点工作紧密结合起来,全面提升队伍形象、提升审判质量、提升司法公信力,实现法院各项工作新发展的目标。

二、注重与队伍建设和司法审判工作的结合

中央政法委《关于深入开展政法干警核心价值观教育实践活动的意见》和最高人民法院《关于开展政法干警核心价值观教育实践活动的实施意见》对开展教育实践活动提出了明确的要求。全省法院在开展政法干警核心价值观教育实践活动中,应紧密联系实际,紧紧围绕“践行核心价值观,提升司法公信力”这个载体,做到三个结合:

(一)同党建工作相结合,充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用

开展政法干警核心价值观教育实践活动,是党加强对政法工作领导的重要载体。今年全省法院的党建工作应以开展政法干警核心价值观教育实践活动为主线,重点是在“巩固、提高、创新”上下工夫:

一要进一步强化党的组织建设。去年,省委组织部和省高院联合下发了《关于加强全省法院党建工作的意见》,明确地提出了要加强全省法院人民法庭党组织建设的要求。经过一年多的努力,人民法庭党的建设得到了切实地加强。今年,要按照“支部建在庭上”的要求,积极争取当地党委的支持,进一步加强人民法庭的党员配备,确保党的组织和党的工作在各级法院的全覆盖。

二要进一步加强标准化党支部建设。今年是中组部确定的“基层党建年”。要紧紧围绕“基层党建年”的要求,进一步加强各级法院基层党组织的规范化建设,通过配齐配强支部班子、建立健全规章制度、组织开展支部活动,切实发挥好基层党组织的教育、管理和监督功能。同时,还应在原有的基础上,进一步巩固“党员先锋岗”、“党员责任区”的建设成果,发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,带动队伍整体形象的提升。

三要进一步开展好创先争优活动。创先争优活动是中央部署的重大活动,也是加强党建工作最重要的载体。要以深入持久地开展创先争优活动为抓手,紧紧围绕弘扬政法干警核心价值观,大力宣传全国、全省法院先进典型,有计划有步骤地在每个市州培养、树立、宣传一批地区级的先进典型,积极开展“优秀法院、优秀法官”等评选表彰宣传工作,在全省法院营造你追我赶、奋勇争先、力争上游的良好氛围。

(二)同推进法院文化建设相结合,切实促进法院文化的繁荣与发展

党的十七届六中全会做出了推动社会主义文化大繁荣大发展的战略部署。今年,最高法院将加强法院文化建设作为“人民法官为人民”主题实践活动的两项重点工作之一。法院文化建设的重要任务就是提升广大法官干警的司法精神境界,重在提升政治素质、思想觉悟、职业操守、人文修养。

一是通过强化政法干警核心价值观教育,推进法院文化建设。按照中政委和最高法院的统一部署,把开展核心价值观教育同中国特色社会主义理论体系教育、社会主义法治理念教育和人民法院司法理念教育紧密结合起来,通过组织撰写论文、开展理论研究、设立法官论坛等方式,认真开展政法干警核心价值观的大学习、大讨论,深入探求和阐释政法干警核心价值观的科学内涵、重要意义和实践要求。同时,还要将政法干警核心价值观的学习、教育、研讨作为各级法官教育培训的重要内容,采取专家辅导、案例教学、法官教法官等形式,深化广大法官干警的感情认同、理论认同和实践认同。

二是通过加强对政法干警核心价值观的宣传,推进法院文化建设。把培育政法干警核心价值观与审判执行工作、法院改革及队伍建设结合起来,组织开展一系列以弘扬政法干警核心价值观为主题的征文活动、书画摄影展、歌咏比赛、文艺演出,组织创作一批既能弘扬核心价值观,又被广大法官干警喜闻乐见的法院文化作品,引导广大干警学用结合、知行统一。同时,大力加强全省法院全国先进典型的宣传工作,组织全省全国模范法院法官先进事迹报告会,用典型的力量弘扬政法干警核心价值。

三是通过加强司法行为的规范化建设,推进法院文化建设。坚持专题培训与日常教育相结合、集中整治与经常督查相结合,进一步抓好《法官职业道德准则》、《法官行为规范》和《人民法院文明用语基本规范》的学习贯彻落实工作,把三个文件的执行情况列入政法干警核心价值观教育实践活动的验收项目。各级法院领导都要选择一个基层单位作为教育实践活动的联系点,指导活动开展,解决实际问题,加强对联系点开展活动的督促、检查和指导,以点带面,全面提高。各中院还应