

CHINESE  
Diplomacy

# 当代中国 外交简史

张历历 著

1949—2014

*A BRIEF HISTORY OF  
CONTEMPORARY  
CHINESE DIPLOMACY*

1949—1955 中华人民共和国成立初期的外交工作

1956—1965 逐步发展的新中国外交

1966—1977 经历特殊时期的中国外交

1978—1989 进入改革开放历史新时代的中国外交

1990—2002 维护和平、促进经济发展的中国外交

2003—2008 为实现“和谐社会”而努力的中国外交

2009—2014 为新的中国外交

上海人民出版社

CHINESE  
Diplomacy

# 当代中国 外交简史

*A BRIEF HISTORY OF  
CONTEMPORARY  
CHINESE DIPLOMACY*

张历历——著

**图书在版编目(CIP)数据**

当代中国外交简史/张历历著. —2版. —上海:  
上海人民出版社, 2015

ISBN 978-7-208-12848-4

I. ①当… II. ①张… III. ①外交史-中国-1949~  
2014 IV. ①D829

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 046013 号

责任编辑 楼岚岚

封面设计 范昊如

**当代中国外交简史**

张历历 著

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.co)

世纪出版集团发行中心发行 常熟市新骅印刷有限公司印刷

开本 720×1000 1/16 印张 27.5 插页 2 字数 386,000

2015 年 3 月第 2 版 2015 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-208-12848-4/D·2645

定价 58.00 元

# 目 录

第一章 中华人民共和国成立初期的外交工作(1949—1955) / 1	
第一节 中华人民共和国成立是 20 世纪最重大的历史事件之一 / 1	
一、中华人民共和国成立是 20 世纪最重大的历史事件之一 / 1	
二、中华人民共和国成立时的国际环境分析 / 4	
三、世界各国对中华人民共和国的外交态度 / 5	
第二节 中华人民共和国和平外交路线的确立 / 6	
一、中华人民共和国成立初期最主要的外交任务和目标 / 6	
二、中华人民共和国总体和平外交路线的确立 / 6	
三、中华人民共和国执行的主要外交政策 / 7	
四、新中国外交政策的制定者执行者 / 9	
第三节 中华人民共和国成立初期的主要外交活动 / 10	
一、中华人民共和国外交史上的第一次建交高潮 / 10	
二、肃清帝国主义在中国的政治经济特权 / 11	
三、毛泽东访苏和《中苏友好同盟互助条约》的签订 / 13	
四、中国与国际组织关系的发展 / 16	
第四节 抗美援朝战争时期的中国外交活动 / 18	
一、朝鲜战争的爆发和美国敌视中国的政策 / 18	
二、美国对中国的侵略行为导致中国人民志愿军抗美援朝 / 21	
三、抗美援朝战争期间的外交、军事斗争及朝鲜停战协定的签订 / 25	
四、抗美援朝战争的影响 / 34	
第五节 和平共处五项原则的提出和日内瓦会议 / 36	
一、1954 年新中国外交的发展 / 36	
二、和平共处五项原则的提出 / 38	
三、日内瓦会议 / 40	
第六节 新中国与各国外交关系的发展和万隆会议成功举行 / 46	

一、新中国与各国外交关系的发展 / 46

二、万隆会议成功举行 / 55

## 第二章 逐步发展的新中国外交(1956—1965) / 65

### 第一节 关于国际格局和中国外交变化的分析 / 65

一、冷战初、中期国际格局变因分析 / 65

二、1955至1965年的具体变化 / 66

### 第二节 对逐步发展的新中国外交的基本评述 / 67

一、新中国外交发展的基本评述 / 67

二、新中国外交史上的第二次建交高潮 / 69

三、中国领导人提出了影响世界的重要理论 / 71

### 第三节 处于敌对状况中的中美关系 / 73

一、和美国反华政策的较量 / 73

二、中美大使级会谈 / 74

三、反对美国制造“两个中国”的阴谋 / 76

四、粉碎美国在台湾海峡地区的战争冒险政策 / 78

### 第四节 1962年中印边界冲突事件 / 81

一、关于中印关系的历史分析 / 81

二、中印边界自卫反击战 / 83

### 第五节 中苏关系发生转折性变化 / 88

一、中苏盟友关系产生裂痕 / 88

二、中苏两党两国分歧公开化 / 90

三、苏联恶化中苏国家关系 / 92

四、中苏论战和社会主义阵营的分裂 / 93

### 第六节 中国和亚洲国家的关系 / 95

一、中国和亚洲国家关系的发展 / 95

二、中国同周边国家边界问题的解决 / 95

三、中国和印度尼西亚关于排华事件的处理 / 98

四、中日民间关系的发展 / 99

### 第七节 中国和非洲、拉丁美洲国家关系的发展 / 109

一、中国和非洲国家外交关系的缘起与发展 / 109

二、中国政府给予非洲国家政治经济坚决支持 / 111

三、中国打开了和拉丁美洲的外交关系 / 112

- 第三章 经历特殊时期的中国外交(1966—1977) / 114**
- 第一节 冷战中期国际形势 / 114**
- 一、美国的国际地位下降 / 114
  - 二、正式形成了三个世界的基本格局 / 115
  - 三、美苏争霸是世界和平最主要的威胁 / 115
  - 四、广大发展中国家在世界政治中的作用增强 / 116
  - 五、世界经济中初步形成了三驾马车的局面 / 116
  - 六、东西方关系中出现“缓和”现象 / 117
- 第二节 中国外交及对外政策特点分析 / 118**
- 一、中国国际安全环境的改变 / 118
  - 二、“文化大革命”给中国的国力和外交带来严重损害 / 118
  - 三、新中国外交史上第三次建交高潮 / 119
  - 四、中国外交路线和外交理论分析 / 120
- 第三节 特殊时期的新中国外交 / 123**
- 一、“文化大革命”初期新中国外交的失误 / 123
  - 二、周恩来总理对新中国外交的特殊贡献 / 126
- 第四节 中国支持印度支那人民的抗美救国斗争 / 132**
- 一、中国政府坚决支持越南人民抗美救国斗争 / 132
  - 二、中国支持越南在外交上的斗争 / 135
- 第五节 中苏国家关系的恶化 / 137**
- 一、苏联对外执行霸权主义政策 / 137
  - 二、珍宝岛事件和包围中国的“亚洲安全体系” / 138
  - 三、中苏边界问题的由来和中国的原则立场 / 141
- 第六节 中国努力改善和世界各国的关系 / 142**
- 一、中国同社会主义国家关系进一步加强 / 143
  - 二、中国和资本主义、民族主义国家关系的发展 / 144
- 第七节 中国恢复在联合国合法席位和多边外交的发展 / 146**
- 一、中国恢复在联合国中的合法席位 / 146
  - 二、中国与国际组织关系的发展 / 149
  - 三、中国在联合国支持第三世界国家 / 150
- 第八节 中日关系的变化与发展 / 151**
- 一、佐藤内阁使中日关系处于对立状态 / 151
  - 二、中日民间外交关系的发展 / 151

- 三、中日邦交正常化及其意义 / 157
  - 四、中日实务协定的签订 / 162
  - 第九节 中美关系从对立到接近 / 168
    - 一、1965年至1968年的中美关系 / 168
    - 二、尼克松主义的提出 / 168
    - 三、中美秘密接触和“乒乓外交” / 169
    - 四、基辛格秘密访华 / 171
    - 五、尼克松访华和“上海公报”发表 / 173
    - 六、中美双方互设联络处 / 176
    - 七、中美关系的几年徘徊 / 177
  - 第十节 中国和非洲、拉丁美洲国家关系的发展 / 179
    - 一、中国和非洲国家关系的发展 / 179
    - 二、中国和拉丁美洲国家关系的发展 / 180
- 第四章 进入改革开放历史新时代的中国外交(1978—1989) / 182**
- 第一节 国际和中国宏观形势的变化 / 182
    - 一、国际宏观形势分析 / 182
    - 二、改革开放开启了中国历史新时代 / 183
  - 第二节 中国外交理念和外交路线的重大变化 / 186
    - 一、中国不结盟外交政策的确立 / 186
    - 二、关于和平与发展是两大时代主题 / 188
    - 三、关于战争与和平问题的新认识 / 190
    - 四、中国确定独立自主的和平外交政策 / 192
    - 五、关于改革旧的国际政治经济秩序 / 194
  - 第三节 中美关系向前发展 / 196
    - 一、中美建立正式外交关系 / 196
    - 二、建交后中美关系的发展 / 198
    - 三、美国售台武器问题和中美“8·17公报” / 199
    - 四、中美关系的发展和存在的障碍 / 202
  - 第四节 中苏关系实现正常化 / 206
    - 一、中苏对立关系的转寰 / 206
    - 二、中苏关系中“三大障碍”的消除 / 209
    - 三、戈尔巴乔夫访华和中苏关系正常化 / 210

第五节 用“一国两制”谈判解决历史遗留问题 / 212	
一、中国“一国两制”理论的产生 / 212	
二、中英关于香港问题的谈判和“联合声明”发表 / 214	
三、中葡关于澳门问题的谈判和“联合声明”发表 / 218	
第六节 中印关系的改善 / 221	
一、中印举行边界问题谈判 / 221	
二、印度总理拉吉夫·甘地访华和中印关系的改善 / 223	
第七节 中日关系不断发展及其问题 / 224	
一、《中日和平友好条约》签订 / 224	
二、邓小平副总理访日 / 228	
三、中日两国关系的全面发展 / 231	
四、中日关系的良好 10 年 / 235	
五、中日之间存在的问题 / 238	
第八节 中国同周边、发展中国家关系的发展 / 239	
一、中国同周边国家关系的发展 / 239	
二、中国同发展中国家关系的发展 / 240	
第九节 中国同工业发达国家的关系 / 241	
一、中国加强和工业发达国家的政治关系 / 241	
二、中国和工业发达国家经贸等方面关系发展 / 242	
三、双方关系中存在的问题 / 243	
第十节 中国多边外交的发展 / 243	
一、中国和国际组织关系的发展 / 243	
二、中国关于重大国际问题的原则立场 / 245	
<b>第五章 维护和平、促进经济发展的中国外交(1990—2002) / 249</b>	
<b>第一节 国际和中国宏观形势分析 / 249</b>	
一、国际宏观形势分析 / 249	
二、中国宏观形势分析 / 251	
<b>第二节 打破制裁和中美关系的发展 / 253</b>	
一、坚决维护中国的主权 / 253	
二、美国制造的制裁失败 / 257	
三、中美关系的发展 / 259	
<b>第三节 中日关系的发展 / 275</b>	



- 一、中日政治关系的发展及重要的互访 / 275
- 二、中日经贸关系继续稳步发展 / 285
- 第四节 中国和西欧等工业发达国家关系的发展 / 286
  - 一、中法关系 / 286
  - 二、中德关系 / 287
  - 三、中国和其他发达国家的关系 / 288
- 第五节 中国和苏联及俄罗斯、独联体、东欧等国关系的发展 / 289
  - 一、中国和苏联及俄罗斯关系的发展 / 289
  - 二、中国和东欧、其他独联体国家关系的发展 / 296
- 第六节 中国与周边国家关系的发展 / 298
  - 一、中国和印度尼西亚关系 / 298
  - 二、中国和新加坡关系 / 299
  - 三、中国和蒙古关系 / 299
  - 四、中国和老挝关系 / 300
  - 五、中国和越南关系 / 300
  - 六、中国和韩国关系 / 301
  - 七、中国和印度关系 / 301
- 第七节 中国外交为实现祖国统一大业而努力 / 303
  - 一、香港回到祖国怀抱 / 303
  - 二、中葡关系和澳门回归 / 306
  - 三、为早日统一台湾而努力 / 309
- 第八节 中国同非洲和拉丁美洲国家关系的发展 / 311
  - 一、中非关系发展状况 / 311
  - 二、中国和拉丁美洲国家关系的发展 / 314
- 第六章 为实现“和谐社会”而努力的中国外交(2003—2008) / 317
  - 第一节 国际和中国宏观形势变化分析 / 317
    - 一、国际形势的变化 / 317
    - 二、中国进入了全面建设“和谐社会”新阶段 / 320
    - 三、中国和国际社会的联系进入全新时期 / 321
  - 第二节 中国外交全面发展 / 322
    - 一、中国外交任务分析 / 322
    - 二、中国外交为全面建设“和谐社会”而努力 / 323

三、中国外交理念的新发展 / 326	
四、中国外交制度建设的新发展 / 330	
五、关于中国对外援助 / 331	
第三节 中美关系 / 333	
一、中美关系进入平稳发展阶段 / 333	
二、中美经贸等方面的联系发展迅速 / 335	
三、中美之间当前存在的问题 / 335	
第四节 中日关系的不平衡表现 / 336	
一、21 世纪初中日关系在政治上倒退 / 336	
二、小泉政府对华政策对中日关系的损害 / 343	
三、中日经济贸易、教育、文化、民间关系 / 348	
四、安倍上台后的中日关系 / 349	
五、希望福田内阁能进一步发展中日关系 / 353	
第五节 中国和俄罗斯及独联体国家关系 / 359	
一、中国和俄罗斯关系发展 / 359	
二、中国和东欧、中亚地区国家关系发展 / 360	
第六节 中国和周边国家的关系 / 361	
一、中国周边外交的界定 / 361	
二、21 世纪初期中国和邻国的关系发展 / 362	
第七节 中国和非洲、拉美国家的关系发展 / 364	
一、中国和非洲国家的关系发展 / 364	
二、中国和拉美国家的关系发展 / 368	
第八节 中国和欧洲国家的关系 / 369	
一、中国和欧洲国家的关系概述 / 369	
二、中国和法国关系的发展 / 370	
三、中国和英国关系的发展 / 371	
四、中国和葡萄牙关系的发展 / 373	
第九节 多边外交发展迅速 / 376	
一、多边外交成为中国外交发展最快的领域 / 376	
二、中国积极参与重大国际事务、维护世界和平 / 377	
三、中国在中多边外交舞台上的影响加大 / 378	
四、中国在中多边外交领域中的地位提高 / 379	
<b>第七章 为“合作共赢”而积极作为的中国外交(2009—2014) / 380</b>	
第一节 国际和中国宏观形势变化分析 / 380	

- 一、国际形势的变化 / 380
- 二、中国综合实力和国际地位的提高 / 382
- 第二节 中国外交的新发展 / 383
  - 一、中国外交理念的新发展 / 383
  - 二、中国外交实践的新发展 / 388
- 第三节 中美关系不断发展 / 390
  - 一、中美政治关系不断发展 / 390
  - 二、中美之间合作不断深化 / 394
  - 三、中美之间矛盾问题分析 / 395
- 第四节 中日关系的变化 / 396
  - 一、中日政治关系的“剧烈波动” / 396
  - 二、中日经济关系的变化 / 403
  - 三、中日教育、文化、旅游、民间等关系发展 / 404
- 第五节 中国和俄罗斯及独联体国家关系 / 405
  - 一、中国和俄罗斯关系的发展 / 405
  - 二、中国和独联体各个国家关系的发展 / 407
- 第六节 中国和周边及亚洲国家的关系 / 409
  - 一、中国周边外交概述 / 409
  - 二、中国和东北亚国家的关系 / 409
  - 三、中国和东南亚国家的关系 / 410
  - 四、中国和南亚国家的关系 / 411
  - 五、中国和中亚、西亚国家的关系 / 412
- 第七节 中国和非洲、拉美国家的关系发展 / 413
  - 一、中国和非洲国家的关系发展 / 413
  - 二、中国和拉美国家的关系发展 / 415
- 第八节 中国和欧洲、大洋洲国家的关系 / 417
  - 一、中国和欧洲国家关系概述 / 417
  - 二、中国和英国的关系 / 418
  - 三、中国和法国的关系 / 419
  - 四、中国和德国关系的发展 / 420
  - 五、中国和其他欧洲国家的关系 / 422
  - 六、中国和大洋洲国家的关系 / 424

后记 / 426

新版后记 / 428

# 中华人民共和国成立初期的 外交工作(1949—1955)

## 第一节 中华人民共和国成立是 20 世纪最重大的历史事件之一

### 一、中华人民共和国成立是 20 世纪最重大的历史事件之一

1949 年 10 月 1 日中华人民共和国宣告成立。

1949 年 9 月 21 日下午 3 时,中国人民政治协商会议在北平正式举行,出席会议的正式代表 662 人,会议期间通过了《中国人民政治协商会议共同纲领》、《中华人民共和国中央人民政府组织法》、《中国人民政治协商会议组织法》,其中《中国人民政治协商会议共同纲领》起着临时宪法的作用。会议选举毛泽东为中华人民共和国中央人民政府主席。毛泽东主席任命周恩来为中华人民共和国中央人民政府政务院总理兼外交部长。中国人民政治协商会议决定将北平市改称为北京市,并设为中华人民共和国首都,五星红旗为国旗,《义勇军进行曲》为国歌。

1949 年 10 月 1 日,中华人民共和国在北京举行建国庆典。毛泽东主席在庆典上宣告:中华人民共和国中央人民政府成立了。中华人

民共和国从此开始了它的辉煌历史。此后每年的这一天就定为国庆节。

毛泽东主席在建国庆典上宣告：凡愿遵守平等、互利及互相尊重领土主权等项原则的任何外国政府，本政府均愿与之建立外交关系。

1. 中华人民共和国成立是 20 世纪最重大的历史事件之一，对中国和世界历史有极其深刻、长远的影响

中华民族是个伟大、古老的民族。自距今五千年逐渐形成以来，一直生活在亚洲东部、太平洋西岸广阔的土地上。自秦汉以降的两千多年的封建史上，创造了多个封建文明高峰。秦汉两朝开创，继而在唐宋元明清一千多年的时间中，中国一直建立着统一的中央集权制封建帝国。

但在这个历史过程中，封建社会的弊端阻碍着民族进步，中华民族在资本主义兴起时沉沦落后了。1840 年之后，清朝末期进入半封建半殖民地时期，中国成了西方列强肆虐的对象。1911 年封建王朝被推翻，继之的中华民国只是个不代表广大人民利益的剥削阶级的虚弱政权，未能领导国家强盛，反而使中国陷入日本帝国主义侵华、亡国灭种的空前民族危机之中。

在中华民族危亡之际，1921 年中华民族的先进代表组织——中国共产党成立了，这是中国近代史上最先进最有战斗力的政党。经过 28 年艰苦卓绝的政治和武装斗争，以中国共产党为领导核心的中国人民成立了一个崭新的国家——中华人民共和国。

这是中国历史上第一个由劳动人民当家作主的国家，和以前几千年时间成立的大大小小的奴隶社会、封建社会的国家性质根本不同。中华人民共和国的成立彻底改变了 1840 年之后半封建半殖民地时期中国在上任人宰割的地位，成为一个主权独立、地位自主的国家，中国的国际地位从此根本改变。中华人民共和国是一个统一的强有力的国家，它要完成历史赋予的振兴中华的使命。这些根本区别于中华人民共和国成立之前的旧中国，所以世称“新中国”。

“新中国”的成立开启了中国外交历史的新篇章。在世界历史上，中国一直占有重要的地位。中国作为“四大文明”古国中文明唯一绵延

持续的国家对人类文明发展作出了自己的贡献。但自近代以降,由于西方资本主义列强侵略造成的中国一百多年屈辱的历史中,世界上看不到中国的贡献和作用,更谈不上有什么地位了。但是,新中国的成立根本扭转了这一历史。从新中国成立至今的六十多年时间里,中国在世界上的影响越来越大,国际地位不断提高,对世界的各方面都产生了极其深刻、长远的影响,其中包括新中国外交对世界的影响。

新中国外交根本上改变了旧中国的对外关系,开创了中国对外关系的新纪元。从此,中国人民在主权独立、完全平等的基础上自主地与世界各国政府和人民开展双边和多边关系,为维护世界和平发挥重要作用。六十多年来,新中国外交在国际外交舞台上的作用逐渐增强,地位越来越重要,已成为世界外交大国之一。

## 2. 中华人民共和国成立引领着世界政治潮流的变化

中华人民共和国的成立是一件震惊世界的大事,又引领着世界政治潮流的变化。

它的直接政治作用是极大地推动了亚非拉人民反对帝国主义、反对殖民主义、争取民族解放和民族独立的斗争。中国这个昔日帝国主义宰割的对象,能够主要依靠自己的力量,取得真正的民族独立和解放,给亚非拉广大殖民地的人民以及与中国处境相同、命运相同、敌人相同、斗争任务相同的民族和人民以巨大的鼓舞,增强了他们斗争的信心,既指明了殖民地半殖民地人民民族解放斗争的方向,也揭示了民族解放必胜的前景。

## 3. 中华人民共和国成立对冷战国际格局的影响

纵论 20 世纪,新中国成立是继十月革命和第二次世界大战胜利结束之后又一标志性事件,对世界形势、国际关系的发展产生了直接的影响。

中华人民共和国的成立首先沉重打击了国际帝国主义,尤其是当时处于顶峰状态的美国。自鸦片战争以来的 109 年间,中国一直是帝国主义在东方争夺的重点,是他们推销商品、掠夺原料和输出资本的重要市场,是世界上最大的半殖民地。中国革命的胜利结束了帝国主义、殖民主义奴役中国的历史,摧毁了他们在亚非长期的侵略基地,打破了

帝国主义的殖民体系,缩小了帝国主义世界市场和原料供应基地,加深了帝国主义的经济危机,使帝国主义势力进一步衰弱。

中华人民共和国的成立粉碎了美国妄图称霸中国、称霸东方的企图,给美国这个不可一世的世界宪兵以狠狠的打击。中国革命的胜利是美国在登上资本主义霸主地位后受到的第一次沉重打击,既抑制了美国的扩张气焰,又鼓舞了世界人民反帝的决心和斗志。

中华人民共和国的成立使正在形成的社会主义阵营得到极大的加强,使社会主义阵营从东方到西方联成一体,并且成为社会主义阵营坚强的东方前哨。中华人民共和国的成立对维护世界和平有着巨大作用,它使世界范围的阶级力量对比发生了有利于世界无产阶级和一切爱好和平的人们、有利于社会主义阵营的极大变化。

## 二、中华人民共和国成立时的国际环境分析

中华人民共和国的成立是中国人民反帝、反殖、推翻封建统治的胜利成果。中国长期的国内革命斗争经历和历史在很大程度上决定了新中国在国际社会中所处的地位和她将有什么样的支持者、合作者,决定了新中国采取什么样的外交路线。

新中国成立时总的国际形势比较复杂。第二次世界大战的结果是,德、意、日三个帝国主义垮台,英、法两大强国的力量严重削弱,只有美国高居霸主地位,形单影只,不存在立即纠集组成国际反华联合阵线的可能。对中国革命的国际武装干涉也不大可能。尤其是,当时美国全球战略的重点在欧洲,而亚洲只是偏师,这也决定了中国革命迅速胜利在国际上不会遇到很大阻力。

全世界无产阶级力量与和平力量方面:社会主义阵营正式形成,并比较团结和巩固。西方工人阶级反战运动高涨,这使中国人民有了战略依托和后援力量。从世界革命形势看,第二次世界大战的结果极大地削弱了世界殖民主义势力,使亚非拉广大殖民地人民的民族解放意识空前高涨,民族解放运动处于高潮的前夜,正在为民族独立解放运动的大发展积蓄力量。世界民族解放运动未来发展的形势比较好。

新中国外交面临的特殊复杂的问题是,中国人民赶走的最后一个

帝国主义却是当时世界上最强大的帝国主义,也是一个空前的超级帝国主义国家。它对在中国大陆的失败极不甘心,图谋颠覆中华人民共和国。这就决定了新中国必须面对世界头号强国的长期、尖锐、激烈的侵略威胁。事实上也正是如此,美国先后在中国台湾、朝鲜、越南布置了三条针对中国的战线,并采用种种手段威胁、遏止新中国,企图给新中国的生存造成重重困难。

社会主义阵营中的盟主,苏联在战后初期需要休养生息、消除战争创伤,对新中国的支援更多的是政治上、道义上的。而广大亚非拉国家民族解放运动的高潮还未到来,何况其中很多国家都面临着帝国主义、殖民主义卷土重来的危险,还在进行着艰苦的民族解放斗争,对中国人民的实际支援是有困难的。这种国际环境决定了中国人民必须有勇气单独面对美国的侵略威胁,依靠自己的力量经受生存考验。

### 三、世界各国对中华人民共和国的外交态度

新中国成立初期复杂的国际环境,使世界各国在如何对待新中国上存在着三方面不同的态度:

(1) 社会主义国家和各国革命人民对新中国采取友好态度。社会主义国家给予新中国迅速而坚定的政治、外交支持,在国际斗争中支援新中国。对新中国采取友好态度的还包括一些资本主义国家,如北欧几国。这些资本主义国家没有侵华历史,虽对新中国还不够了解,但愿意和新中国发生正常的外交、贸易关系,实际上就是支持新生的中华人民共和国。

(2) 美国为首的帝国主义国家和一些反动政权,对新中国采取敌视政策,制造反华包围圈。这些国家是新中国对外关系中的对立面,是新中国在国际关系中应予斗争的对象。

(3) 还有一部分国家由于美国的威胁和对新中国的不了解,在对华关系上暂时采取观望态度。这是新中国外交多做工作、努力争取的对象。

通过以上分析可以明了,中华人民共和国成立时总的国际形势虽然较好,但围绕新中国的国际环境却是严峻的,特别是美国执行的对社



会主义国家的冷战政策正在逐步发展。新中国革命胜利后使美国更加紧在远东的战略部署和对新中国的遏制,使新中国承受着巨大的侵略威胁。加上近代中国历史上一百余年来外国资本主义、帝国主义入侵,战乱频频,社会生产力受到极大的破坏,非常需要加速经济恢复,稳定国内秩序。新中国成立之初的国内外形势决定了中国政府必须制定正确的外交政策,以达到维护国家安全、争取和平、发展经济的目的。

## 第二节 中华人民共和国和平外交路线的确立

### 一、 中华人民共和国成立初期最主要的外交任务和目标

中华人民共和国和任何一个国家成立之初相比,其最重要、最紧迫的任务是稳定、生存。由于中华人民共和国诞生在冷战初期,处于帝国主义阵营的敌对遏制之中,争取国家安全的任务成为重中之重。诚如中华人民共和国中央人民政府主席毛泽东所说的:站稳脚跟。鉴于新中国成立初期所面临的国内外形势,新中国当时最主要的外交任务目标是:巩固新中国的政权基础,加强经济恢复工作,力争站稳脚跟。在国内彻底肃清帝国主义残余势力,同旧中国外交彻底决裂,并在一个全新的基础上为建立新中国独立、自主、平等的对外关系而努力。在国际事务中,坚持团结社会主义国家,争取民族主义国家和各国民力量,为反对帝国主义的侵略政策和战争政策,为保卫世界和平而斗争,为国家经济的恢复和发展争取一个较好的、和平的发展环境。

新中国成立初期最主要的外交任务就是为维护国家安全而奋战。

### 二、 中华人民共和国总体和平外交路线的确立

由于新中国成立时的具体情况,在第一届中华人民共和国全国人民代表大会召开之前,中国人民政治协商会议起着全国最高立法机构的作用。第一届中国人民政治协商会议在1949年9月30日通过的《中国人民政治协商会议共同纲领》(以下称《共同纲领》)起着临时宪法的作用。