

湛江党史资料系列·1

湛江社会主义时期 党史专题研究选辑

(一)

中共湛江市委党史研究室 编

中共党史出版社

湛江社会主义时期 党史专题研究选辑

(一)

中共湛江市委党史研究室 编



中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

湛江社会主义时期党史专题研究选辑.1 / 中共湛
市委党史研究室编. —北京: 中共党史出版社,

12.1

ISBN 978-7-5098-1598-4

I. ①湛… II. ①中… III. ①中国共产党—地方组织
党史—湛江市—1949~1978 IV. ①D235.653

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 266931 号

责任编辑:高秀清 于国宁(特邀)

出版发行:中共党史出版社

地 址:北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮 编:100080

网 址:www.dschs.com

经 销:新华书店

印 刷:三河市华东印刷有限公司

开 本:185mm×260mm 1/16

字 数:375千字

印 张:24

印 数:1-2000册

版 次:2012年1月第1版

印 次:2012年1月第1次印刷

书 号:ISBN 978-7-5098-1598-4

定 价:80.00元

此书如有印制质量问题,请与中共党史出版社出版业务部联系

电话:010-82517687

《湛江党史资料系列》征编委员会

主 任	张 弼		
副主任	曹 程	黄进华	
委 员	黄觉新	彭正祥	陈 充
	邓正宏	莫昌益	谢 忠
	吴张英	何亚贵	李振龙
	陈敬中	何昭波	陈 东

《湛江社会主义时期党史专题研究选辑》（一）

主 编	张 弼		
副主编	黄觉新	曹 程	
编 辑	陈 充	屈康慧	张 宏

卷首寄语

党史资料是党的历史活动的重要载体。2010年6月，中共中央在《关于加强和改进新形势下党史工作的意见》（中发〔2010〕10号）中强调：“要积极开展党史资料征集、保护、编纂工作，发挥党史资料在党委和政府工作及党史研究中的重要作用”；要“继续抢救新民主主义革命时期党史资料，集中征集社会主义革命和建设时期党史资料，逐步开展改革开放和社会主义现代化新时期党史资料征集工作”。为了贯彻落实好党中央的上述指示精神，进一步加强和促进我市党史资料的征集、保护、编纂工作，我们决定从今年起征编《湛江党史资料系列》，并采用全国统一书号公开出版发行。

在组织征编《湛江党史资料系列》的过程中，我们将自始至终坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以中共中央《关于若干历史问题的决议》和《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准绳，坚持解放思想、实事求是的思想路线和与时俱进、服务大局的理念，努力为当地党委、政府和广大党员、干部、群众、青少年学生提供有益的历史借鉴和精神食粮。

我们征编出版《湛江党史资料系列》，旨在存史、资政、育人。其收录内容主要是各个历史时期中国共产党在湛江开展活动的重要历史资料，包括历史档案、文献、图片资料和回忆录、口碑资料、专题研究成果等。入选的文稿，须符合辩证唯物主义和历史唯物主义相结合的基本要求，并力求做到史料翔实、依据充分、史实无误、观点正确、语言简朴、文笔流畅。

《湛江党史资料系列》的征编、出版工作才刚刚起步，今后还有很长的路要继续走下去。现藉《湛江党史资料系列》首辑——《湛江社会主义时

期党史专题研究选辑》（一）面世之机，诚请湛江市各级党委、政府和各有关部门、单位，以及广大党史工作者、史学界专家学者和老前辈、老领导，对《湛江党史资料系列》的征编、出版工作给以大力支持，积极为《湛江党史资料系列》撰稿献策，为这枝红色蓓蕾在党史资料系列的百花园中绽彩飘香、争妍斗丽而共同努力！

中共湛江市委党史研究室

2011年7月

目 录

CONTENTS

卷首寄语	1
新中国成立初期湛江市军管会的建立及城市接管工作	/ 1
新中国成立初期南路各县市各界人民代表会议	/ 15
湛江新经济秩序的建立与三年国民经济恢复的成就和经验	/ 26
新中国成立初期湛江民主建政的历程与启示	/ 41
高雷地区的抗美援朝运动	/ 55
新中国成立初期湛江统战工作的开展和政协组织的建立	/ 69
高雷地区的镇压反革命运动	/ 83
高雷地区土地改革运动	/ 105
高雷渔区民主改革	/ 115
高雷地区的“三反”运动	/ 123
海康“六纵”假案探析	/ 137
徐闻“七纵”假案始末	/ 143
粤西农垦事业的开拓	/ 151
粤西区农业合作化运动	/ 160
“文革”前湛江的造林绿化	/ 185
湛江“一五”计划的制订和实施	/ 189
湛江港城建设及对粤西经济发展的影响	/ 209
湛江堵海工程与沿海地区的围海造田	/ 218
大跃进期间湛江地区的水利建设	/ 226

大炼钢铁运动在湛江	/ 235
60 年代湛江地区的国民经济调整	/ 249
“揪南路党”的回顾与反思	/ 265
湛江地区知识青年上山下乡运动	/ 286
湛江的“两退一插”运动	/ 307
中共湛江地区第一次代表大会的召开及湛江地委的恢复	/ 317
湛江地区揭批“四人帮”运动的开展	/ 329
湛江地区开展真理标准问题的讨论与影响	/ 348
“文革”后湛江的平反冤假错案和落实政策	/ 363
编后话.....	369

新中国成立初期湛江市军管会的 建立及城市接管工作

陈 充

湛江市是祖国大陆南端的著名港口城市。在新中国成立前后，它有两个显著的特点：（一）历史上它曾被划为法国租界，称广州湾。抗战前期由于沿海城市相继沦陷，广州湾成了“中国海陆交通仅有之国际路线”，“硕果仅存之密输路线要冲”^①，兴盛一时。后又落入日军之手。抗战胜利后，国民党政府接收广州湾改为湛江市，然而由于国民党的腐败统治，不断走向衰落，至新中国成立前夕，湛江经济萧条，市区 GDP 总值不到 2156 万元，全部工业总产值仅 608 万元，农业总产值 4057 万元，社会商品零售总额 2590 万元^②，且外币充斥市场，金银旧币无孔不入，金融市场混乱，直接影响了物价。在帝国主义和各种反动势力的奴役压迫下，人民处于水深火热之中，没有民主权利。（二）新中国成立后，当时海南岛尚未解放，湛江处于前线环境中，是支前总指挥部的所在地。海上运输困难，陆上运输也常受土匪、敌机袭扰、轰炸。潜伏的匪特也较多，他们经常造谣破坏以扰乱民心。为支援解放海南岛，群众的粮食、船只、车辆不得不征用，又影响了人民的生产和生活。所以当时接收湛江市的困难不少。然而，共产党紧紧依靠人民群众，顺利地接管了这座海滨城市，使它获得了新生。

① 上海《申报》1938 年 12 月 1 日及 1943 年 2 月 24 日。

② 湛江市统计局编《光辉的历程——湛江建国五十年统计资料》第 128、132、151、192 页。

一、中共组织为接管湛江市做了充分准备

1949年10月下旬，为迎接解放，接管城市，中共湛江市工委根据中共雷州地委的指示，派工委委员周明等人组织40多名党内外知识分子，在遂溪县支屋村举办了学习培训班，专门学习城市管理知识和城市政策，为接管湛江市做了干部上的准备，这些知识分子后来成了接管城市的骨干。同时，中共粤桂边区委和雷州地委还从部队抽调了一批指战员给湛江市工委，指示成立湛江治安大队。10月，170多人的治安大队在湛江郊区成立，在大队长林一株、指导员王戈木的率领下开赴高州进行训练。新中国成立后，这支大队的指战员成了湛江市公安队伍的骨干力量，为接管湛江市作出了很大贡献。

1949年12月初，中共粤桂边区委和南路地委在廉江召开了干部联席会议，宣布结束粤桂边区党委，成立中共南路地委。时任南路地委书记的刘田夫代表地委在会上作了报告，对南路解放后一段时期的工作作了部署，其中特别提到了湛江市的接管工作，具体制定了湛江市接管工作的方针政策。主要内容有：（一）对战犯及反革命分子一定要经过人民政府的法庭审判，影响较大的罪犯须报上级判决执行。这样做是为了使人民知道政府是依法办事的。（二）对帝国主义在湛财产和官僚资本可接管没收外，私人经营或集资经营的工商业不得没收，重要的还要加以扶持。这样才有利于恢复发展生产。（三）除原已实行并获得群众拥护或大多数农民迫切要求外，一般暂不实行减租减息，以有利于筹粮支援前线。（四）暂不清算恶霸地主。这可避免激起他们顽抗，与匪特结合扰乱我解放海南岛的后方。（五）税收除少数为人民反对的苛捐杂税要立即废除或改革之外，原有的税收一段时间内一般照旧，收的税款要上交，以便有足够的财力支援解放海南岛。（六）对俘虏不要马上释放，应集中起来对他们进行教育，以免他们中的一些人与土匪恶霸勾结成为当前的祸患^①。廉江会议制定的方针政策，为顺利接管湛江市做了政治上的准备。

为顺利接管湛江市，党组织还带领群众进行了护城护厂护物的斗争。在廉江会议上，对解放湛江的战斗作了部署。南路地委指示处于地下状态

^① 刘田夫《在区党委扩大会议上的报告》（1949年12月7日），湛江市档案馆3~1~2。

的湛江市工委要发动群众保护工厂、桥梁、公路和建筑物，组织群众维护城市治安秩序。湛江市工委根据会议的决议，发动工人成立了纠察队、护厂队，日夜守卫放哨，保卫医院和工厂安全。电厂、火柴厂工人粉碎了敌人妄图将机器、物资拆运的阴谋。电讯局工人机警地保护了发电机和报话机等通讯器械的安全。市工委还组织了汽车运输工人把汽车开到隐蔽的地方藏起来或把汽车的主要零部件拆散，使近 200 辆汽车不为敌人所利用。工委成员还深入郊区农村领导农民开展“反抢粮”斗争，发动农民白天收割，晚上磨米，把粮食坚壁起来，还把柴草藏于野外。市工委还策反了国民党湛江赤坎自卫队队长陈纪元等一批旧军政人员率部投诚，使其协助我们维护城市治安、保护档案、收集情报资料；争取了湛江电厂技术人员、湘桂黔铁路黎湛段粤境工程处总工程师、保安团汽车中队长、湛江民国日报社社长等人转发倾向予我党，协助党组织和工人保护所在单位财产和资料。市工委还组织了担架队、向导队、送饭队、汽车运输队等，支援解放湛江的战斗。

由于党组织卓有成效的工作，使解放、接管湛江市的阻力大大减少。湛江解放时，市区主要工厂未停工，通讯基本畅通，社会秩序总体正常，人民生活未受大的影响，各项工作能有序开展，为顺利接管创造了有利条件。

二、湛江市军管会的成立

1949 年 12 月 19 日湛江市解放，人民解放军开进湛江市。次日，即宣布成立中国人民解放军广东省军区湛江市军事管制委员会（简称军管会），发布了布告。军管会由中共南路地委书记、中国人民解放军南路军分区政委刘田夫任主任，南路军分区司令员邬强与原中共雷州地委书记、中国人民解放军粤桂边纵队第二支队政委沈斌任副主任，南路军分区第一副司令员唐才猷、曾任南路人民抗日解放军参谋长的何维（李筱峰）、原雷州地委副书记方兰、原粤桂边纵队第七支队政治处主任廖庆为委员，原中共粤桂南地委委员邹优宁任秘书长。布告宣布各负责人已到职视事，奉命接管原国民党湛江市政权机构。随即军管会属下的湛江市公安局成立，由何维

（李筱峰）任局长，原湛江市工委书记黎江任副局长^①，接收原国民党警察局。尔后，为做好接管工作，军管会又成立了公逆财产清管处、税务处、文教科等工作机构。

三、全面开展接管湛江市的工作

湛江市军管会成立后，立即开始了全面的轰轰烈烈的城市接管工作。

（一）深入宣传党的方针政策，广泛发动群众。湛江由于法、日帝国主义和国民党的长期统治，市民受殖民地思想毒害较深，对共产党的方针政策一时缺乏了解，加上刚解放，暗藏的敌特分子造谣惑众，市民思想混乱。军管会发布了约法八章及各种政策的布告，很多市民看到了军管会的布告，又看到共产党领导的解放军入城时纪律严明，作风正派，逐渐消除了顾虑。军管会又先后召开了各界人民代表的座谈会，宣传解释党的政策，征询他们搞好城市管理的意见。军管会成立了工会、学联、新青团等筹备处，开办了工人、学生、妇女、教师学习班，并挑选工人、青年、学生、妇女、教师中的积极分子组成宣传队，深入工厂、学校和市民中间进行宣传。1950年元旦，军管会组织了万余人的庆祝解放火炬巡行。经过一系列的宣传发动工作，广大市民提高了对共产党和解放军的认识，表示拥护军管会的接管工作。

（二）接管旧机关物资。军管会采取的接管方针是：深入了解掌握情况，分轻重先后接管，先接管财政、交通、公安等要害部门，其次是党政机关。在接管中要坚持做到：第一，正确处理接与管的关系，接是为了管，废除旧的机构的同时，即迅速建立新的机构或恢复各种公用事业机构，保持机构运作的连续性。第二，在接管各机构中，先接管人员档案，后接管财物，再进一步对旧机构人员进行改造教育。

具体接收的机构是：

1. 党政司法机关计有：广东省第十四专员公署、市政府、赤坎区公所、西营区公所、市参议会、广东省高等法院湛江分院、湛江地方法院、监狱所、警察局、警察局西营分局、国民党市党部、民社党市党部、青年党市

^① 中共湛江市委组织部、中共湛江市委党史研究室、湛江市档案馆编《中国共产党湛江市（地区）组织史资料（1921～1987）》。《每日新闻》1949年12月23日。《南路人民报》1950年2月11日。

党部、消防队、海员党部、子午社等 16 个单位。

2. 财政机关计有：国税局、税捐处、雷州海关、雷州盐场，中国银行、农民银行、中央银行、省银行、交通银行、合作金库的各驻湛机构，商品检验局、财产清理委员会等 12 个单位。

3. 交通通讯机关计有：工务局、汽车统一调度所、电话所、电讯局、赤坎邮局、西营邮局、航政办事处、铁路工程处、空军站等 9 个单位。

4. 文教机关计有：市立一中、市立一小、市立二小、大光小学、民众教育馆、助产护士学校、大光报社、民国日报社、南商日报社、正气日报社、公共体育场等 11 个单位^①。

接是为了管。在接管这些旧机关时，新的人民政权机关也建立了起来并发挥作用，使城市管理工作保持了较好的连续性。

在接管旧党政机关的同时，马上建立了军管会及属下的公安局等机构，在各区设立了办事处，并发布了维护城市稳定的一系列布告，公安队伍马上出动维护治安，避免了城市处于无政府状态，不因政权的交替使社会秩序引起大的变化。

财政机关方面，在接管几个银行驻湛机关后，马上建立中国人民银行湛江支行，随后制定了折卖定期储蓄存款暂行规定和外币存款暂行章程，1949 年 12 月 22 日开办业务。人民银行的建立，使军管会掌握了全市的经济命脉，它后来在取缔金融投机买卖、推销公债、积聚资金发展生产等方面起到了重大作用。湛江解放几天后的 12 月 24 日，军管会即派杨增为代表，会同原在国民党雷州海关工作的中共地下党员陈明接管了雷州海关及属下的各地分支机构，并开展业务工作，后更名为湛江海关，它在把住祖国南疆国门，打击走私方面起了重要作用。军管会接管国民党税局及税捐处后不久即成立税务处，按原来制订的方针开始征收行商税、货物税、屠宰税等税。1950 年 2 月 17 日发布了财产租赁所得税征收暂行办法，开征此税。税务处的成立及各税的开征，保证了财政供给，有力地支援了前线作战和经济恢复。

在接收交通机关后，主要是建立了统一管理的运输站。军管会发出布告，所有汽车、船只统一调度，为解放海南岛作运输工具。这就有力地保

^① 沈斌《两个多月来湛江市接管工作的报告》，《南路人民报》1950 年 3 月 13 日。

证了战争的需要。

文教机关方面。解放军进城后，原中共粤桂边区委机关报——粤桂边人民报社人员接收了国民党在湛江的几个报社，南路地委、市军管会任命方力为军代表进驻报社，即正式出版《每日新闻》，主要刊发新华社电讯。1950年1月17日，南路地委作出出版《南路人民报》的决定，《每日新闻》停刊，《南路人民报》创刊。《每日新闻》、《南路人民报》在宣传党的方针政策，沟通党组织与军管会同人民群众的联系方面发挥了重大作用。接管几所学校后，军管会要求学校暂不要停课，后利用寒假的机会，办了教师学习班，军管会副主任邬强亲自到学习班宣传党的教育方针政策，希望教师 and 广大知识分子适应时代的变化，为工农大众服务。军管会还在各学校设立联络员，加强军管会与学校的联系，传达军管会的政策指示，并了解学校情况。不久军管会又专门发出关于学校教育改进的意见，要求各学校成立校务委员会及生活指导委员会，民主管理学校，销毁国民党政府颁布的校训等。学校除要废除的反动科目和增加思想教育课外，其余课程一律保留。这既有效地管理了学校，又保证了教学秩序的正常进行。

在接收上述机关中，军管会尤为注意做好对旧机关人员的教育改造，发挥他们的作用。这些留下来的旧机关人员多数是中下级职员，共1035人。军管会及各单位接管人员分别对各单位的留下人员进行了教育。首先肯定他们不愿跟国民党政府逃跑的行为，要求他们加强学习，争取把立场移到工农大众方面来。经过教育，他们中的绝大多数表示愿意改造自己，留下来为人民服务。如财政机关12个单位原共有256人，新中国成立前夕随国民党政府逃走了35人，接管时离职31人，遣散27人，有163人留用^①。

由于进城接管的干部普遍文化较低，业务不熟，军管会要求接管干部向旧机关人员学习业务知识，并在工作中发挥他们的作用。如税务处征税过程中，较好地发挥了旧税务人员的作用，他们熟悉税收工作的程序及利税率，使税务工作开展得较为顺利。在郊区基层政权建设中，军管会注意利用旧保甲人员为新的基层政权服务，使基层政权较快建立起来。

在接收旧机关的同时，军管会对帝国主义、反动官僚在湛的财产也进行了清理接收。1950年2月3日成立了公逆财产管理处，发布了公逆财产

^① 沈斌《两个多月来湛江市接管工作的报告》，《南路人民报》1950年3月13日。

清理暂行条例。2月7日又颁发了奖励检举密报公逆财产暂行办法，发动市民检举公逆财产。15日，军管会再次发布处理租赁汉奸日伪房屋地产暂行办法。在此前后，军管会清理接收了法国东方汇理银行、美国美孚公司、德士古公司、英国亚细亚火油有限公司湛江西营货仓、法国东洋电灯公司、美国浸信会、法国育婴堂、天主教育婴堂等一批帝国主义在湛的财产，按当时的价值有200多万元。军管会又接收了邓龙光等军阀、官僚在湛的一批房产、商号、酒店。在接收各机关时，也接收了一批物资，计有光洋1.25万元，港币5.4万元，新旧汽车16辆和一些办公用品^①。

（三）狠抓社会治安，稳定社会秩序。湛江与海南岛隔水相望，与港澳也有千丝万缕的关系。刚解放时，国民党潜伏、派遣了大批中统、军统、宪兵特高组、中美合作所湛江情报组的特务。地方特务组织如警察局的刑警组、地方军队的谍报组、搜索连、便衣队等也留下了大批特务。一些原来撤退到海南港澳的特务不久又携带武器、物资潜回湛江搞破坏。这些特务活动非常猖獗，曾残忍地砍下我驻湛部队战士的头颅挂在南路地委的门前示威，明目张胆地杀害在海滨散步的军分区参谋，用电台提供情报使敌机准确地轰炸我南路党政军机关办公地点。他们还与土匪、反动道门势力及城市地痞流氓勾结，组织地下武装，聚众滋事，抢船劫车，杀人越货，伪造印鉴，走私毒品，无恶不作，甚至混入我党政机关，盗窃机密。由于历史的原因，湛江烟档赌馆妓馆林立。赌档赤坎有60余家，西营有30余家，市郊则更严重。烟馆市区200余家，妓馆无数，有的地方一条街都是“红楼”^②。匪特也插足赌、烟、妓之间，唯恐不乱。文化市场也乌烟瘴气，一些敌特或坏分子挑唆奸商在戏院放映或演出一些乱七八糟的东西，播放靡靡之乐，妄图瓦解刚进城的干部及群众的斗志。因此，能否搞好社会治安，成了能否接管好城市的重要环节。军管会同湛江警备区，采取了一系列措施，打击敌人的嚣张气焰，扫荡社会阴暗面。

第一，召开公安座谈会，提高人民群众对公安工作的认识，发动群众搞好治安工作。解放不久，公安局即召开了治安座谈会，各单位各界群众

① 沈斌《两个多月来湛江市接管工作的报告》，《南路人民报》1950年3月13日。中共湛江市委统战部、中共湛江市委党史研究室编《湛江市资本主义工商业的社会主义改造》第3~4页。湛江市档案馆藏56~1~10。

② 何维《两个多月来湛江市公安工作的概况》，《南路人民报》1950年3月14日。

50多人出席，何维局长在会上作了讲话，指出：人民公安机关是人民对敌人的有力专政武器，与旧的警察局有本质的区别。他通报了湛江市的治安情况，希望市民增进对公安的了解，积极配合破案，打击各种违法犯罪活动，共同维护社会稳定。市民对公安机关有了新的认识，纷纷提供线索破案，使公安工作成了群众自己的工作。

第二，禁赌禁烟禁娼。军管会成立时，就发布了禁赌禁烟、取缔娼妓的布告。但解放之初，一些人藐视军管会法令，烟、赌、嫖风依然较烈，尤其是赌博。军管会打击赌博实行了先劝后禁、分别对待的方针，先出布告，连劝两天，但仍有部分赌档不收敛，警备区、公安局才出动扫荡，前后查禁了赌馆几十间，捉拿赌徒200余人，分别给予馆主和赌徒教育处罚，严重的扫街示众，赌风因此大降。经过打击赌档及公安局禁烟布告发出后，很多烟馆转入地下，所以公安局在禁烟方面实行个别拘捕、没收烟具的办法。发现有人去烟馆，即拘留，查禁烟馆，没收烟馆烟具予以焚毁。先后查禁了烟馆60余个，烟风也有所收敛。对娼妓则实行取缔，扫荡“红楼”一条街，将她们集中起来检查医病，一些屡教不改转入地下的，一经发现即实行劳动管制，并对嫖客实行教育处罚。这样娼妓也基本清除。在扫荡“三风”中，军管会、公安局充分发挥了基层派出所的作用，把责任按地区落实到派出所。派出所发动群众监视、检举赌档、烟馆、暗娼，准确打击，效率大大提高^①。

第三，肃特反奸。公安机关根据新中国成立前及新中国成立初期已掌握的敌特活动与敌特潜伏的资料，运用打进敌内部的办法及秘密侦察与公开调查相结合的手段，并发动群众提供线索，侦破了大批敌特案件，挖出了一批特务分子。又根据“首恶必办、胁从不问、立功受奖”的政策，将一些主动交代、愿戴罪立功的人放回敌特组织，让他们向我们提供情报，并分化瓦解敌人。对一批证据确凿的特务土匪进行逮捕，至1950年3月共逮捕了150多人，收缴长枪175枝，轻重机枪7挺，手枪87只，手提机枪7挺及其他武器弹药炸弹一批。破获秘密电台案4起，缴获收发播机13部^②。公安局还敦促特务、匪徒、反动道门分子到公安局自首。慑于人民民主专

① 何维《两个多月来湛江市公安工作的概况》，《南路人民报》1950年3月14日。

② 何维《两个多月来湛江市公安工作的概况》，《南路人民报》1950年3月14日。

政的威力，很多匪特主动自首，表示要悔过自新。有力地打击了匪特的气焰，使治安状况大为改善。

第四，净化文化阵地。解放时军管会就成立了文教科负责管理全市文教工作，对文教设施进行大检查。1950年初军管会公布了湛江市电影戏剧音乐审查暂行办法，规定各种影片戏剧音乐之放映或演出，均须向军管会文教科申请登记，经过审查后方准许放映或演出，不得有反苏反共反民主的内容，不得有违背解放军及人民政府之一切法令的内容。文教科深入到各文化单位检查，有时突击检查，查禁了一批影片和场所不久，具有反动糟粕的各种影片戏剧音乐大大减少，社会文化空气也清新了。

第五，治安行政方面军管会也做了不少工作。一是设岗检查。公安部队与警备部队协作在市区建立了多个岗哨，组织了纠察队巡逻，共同维护市区治安。又在进出口的交通要地设立出口检查站，赤坎设了寸金桥、鸭嘴港、鸡岭、沙湾、老鱼街等5个，西营设了东营和西赤2个。检查站人员昼夜巡逻，严防匪特破坏。各派出所也组织了群众纠察队来维护治安。二是对一些特殊行业进行跟踪管理。公安局颁布了旅业管理办法及电器行管理办法，旅客住宿进行登记并报派出所，有瞒不报者予以处罚并承担责任。对居民无线电用品及使用情况也进行登记备查。三是查户口。对市区的住户逐一进行户口检查对照，并随时突击查户口。四是管理交通。设立交通纠察队巡逻站岗维持交通秩序。五是打击盗窃。两个月内，立案侦破了多起较大的劫案盗案，提高了公安的威信。

经过上述一系列措施，敌人的猖獗活动和嚣张气焰被打下去了，湛江社会治安明显好转，发案率明显降低。

（四）整治金融市场，确保人民币流通。湛江受帝国主义统治的时间较长，又由于新中国成立前夕国民党政府发行的货币急剧贬值，所以解放初期金银外币旧银元流通广泛，新发行的人民币还没有被群众认识和接受。金融投机分子有利可图，大肆炒卖金银铜仙外币，哄抬物价。一些敌特分子也从中造谣破坏或进行金融投机活动，严重扰乱了社会的经济生活，引起物价波动。虽然解放没多少天，军管会发布了打击投机倒把的通知，人民银行也开办了储蓄兑币业务，并制定了折卖定期储蓄存款暂行规定和外币存款规定，但收效甚微。从1950年1月起，军管会采取了更广泛严厉的办法手段，加大了整治金融市场，取缔金融投机，确保人民币正常流通的