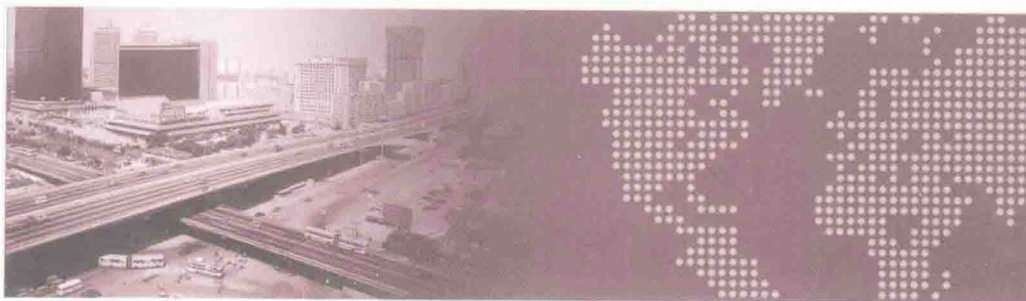




金陵智库丛书



区域现代化的理论探索 与创新实践 ——以江苏为例

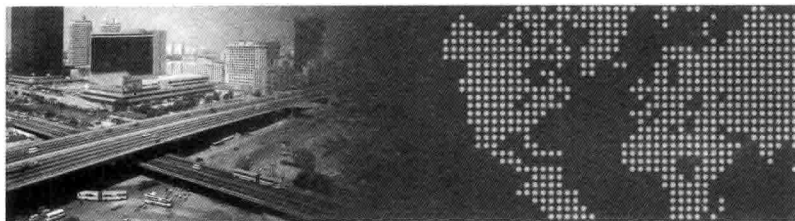
quyu xiandaihua de lilun tansuo yu chuangxin shijian

叶南客 等◎著

中国社会科学出版社

区域现代化的理论探索 与创新实践 ——以江苏为例

quyu xiandaihua de lilun tansuo yu chuangxin shijian



叶南客 等◎著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

区域现代化的理论探索与创新实践: 以江苏为例 / 叶南客等著. —北京:
中国社会科学出版社, 2014. 9
ISBN 978-7-5161-4719-1

I. ①区… II. ①叶… III. ①现代化—研究—江苏省 IV. ①D675.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 193408 号

出版人 赵剑英
责任编辑 王 茵
特约编辑 王福仓
责任校对 任晓晓
责任印制 王 超

出版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 (邮编 100720)
网 址 <http://www.cssp.cn>
中文域名: 中国社科网 010-64070619
发行部 010-84083685
门市部 010-84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京市大兴区新魏印刷厂
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2014 年 9 月第 1 版
印 次 2014 年 9 月第 1 次印刷

开 本 710×1000 1/16
印 张 19
插 页 2
字 数 303 千字
定 价 58.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社联系调换
电话: 010-64009791

版权所有 侵权必究

金陵智库丛书编委会

主任 徐 宁

主编 叶南客 李程骅

编委 王道德 荆小平

朱未易 许益军

黄 南 谭志云

总序

加强智库建设、提升智库的决策服务能力，在当今世界已经成为国家治理体系的重要构成部分。十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确强调，要“加强中国特色新型智库建设，建立健全决策咨询制度”。我国正进入全面深化改革的关键阶段，充分发挥新型智库的功能，服务科学决策，破解发展难题，提升城市与区域治理体系与治理能力的现代化，对促进地方经济社会的转型发展、创新发展与可持续发展，加快全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有重要的战略价值和导向作用。

南京在我国区域发展格局中具有重要的战略地位，其现代化国际性人文绿都的定位已经广为知晓、深入人心，近年在科教名城、枢纽名城、文化名城以及幸福都市的建设等方面，居于国内同类城市的前列。在当前我国进入全力推进全面深化改革的新阶段，南京又站在经济社会转型发展和加速现代化的新的制高点上，如何在“五位一体”的总布局下，落实全面深化改革的各项举措，亟须新型智库立足时代的前沿，提供战略的指导与富有成效的实践引导，对一些发展难题提出具体的政策建议和咨询意见。值得称道的是，在国内社科系统和地方智库一直具有重要影响力的南京市社会科学院及其主导的中国（南京）城市发展战略研究院，近年来围绕南京及国内同类城市在转型发展、创新驱动、产业升级、社会管理、文化治理等方面的一系列重大问题、前沿问题，进行富有前瞻性的、系统的研究，不仅彰显了资政服务的主导功能，成为市委、市政府以及相关部门的重要智库，同时建立起了在省内和全国具备话语权的研究中心、学术平台，形成了多个系列的研究丛书、蓝皮书和高层论坛品牌，在探索新型智库、打造一流学术品牌、城市文化名

片方面，取得了令人瞩目的成绩，走出了地方智库开拓创新、深化发展的新路径。而即将付梓的这套金陵智库丛书，则是南京市社会科学院、中国（南京）城市发展战略研究院的专家们近年资政服务与学术研究成果的集成，不仅对南京的城市转型以及经济、社会、文化和生态等多个方面进行了深入、系统的研究，提出了一系列富有建树的对策建议，而且立足南京、江苏和长三角，从国家与区域发展的战略层面破解了城市发展阶段性的一些共同性难题，实践与理论的指导价值兼具，值得在全国范围内进行推介。

金陵智库丛书首套6本，围绕南京城市与区域发展的新挑战与新机遇，分别从率先实现基本现代化、城市与区域的联动转型、法制建设与城市发展、城市治理与社会管理创新、城市产业结构的调整与升级以及城市地域文化建设等多个方面，来探讨创新驱动下的当代城市转型发展的路径与对策，相信对推动南京的全面深化改革，发挥南京在苏南现代化示范区建设、长三角新一轮发展中的示范带头功能，具有一定的战略引导与实践导向作用。我乐意为这套丛书作序，就是希望南京社科系统的专家学者，要以服务中心工作为使命，在资政服务、学术研究等方面，能有更强的使命感、更大的担当精神，敢于思考、勇于创新，善于破解发展中的难题，多出精品，多创品牌，为建设高质量、高水平的新型地方智库，为建设社科强市做出更大的贡献。

徐宁

（作者系中共南京市委常委、宣传部长）

目 录

导 言 率先实现基本现代化的使命与愿景	(1)
第一章 区域现代化：江苏率先发展的现实背景与理论创新	
一 “两个率先”的时代背景	(16)
二 区域现代化的理论进程	(18)
三 率先基本实现现代化的指标体系	(32)
四 苏南现代化示范区的功能定位与战略创新	(49)
第二章 经济现代化：区域竞争力的综合提升	
一 区域竞争力理论与实践	(54)
二 中国 12 大都市圈竞争力的经济学分析	(63)
三 区域一体化发展下的南京都市圈竞争力提升战略	(80)
第三章 社会现代化：和谐社会与幸福都市建设	
一 区域现代化的内涵与新发展观	(86)
二 江苏和谐社会与和谐社区的率先探索	(93)
三 幸福城市的实证研究——来自南京的城市样本	(103)
四 区域社会现代化的前瞻与战略	(123)
五 江苏区域社会现代化的战略重点	(128)
第四章 生态现代化：循环型社会与环境友好型社会的建设	
一 江苏循环型社会发展理念的率先提出	(135)
二 江苏循环型社会的发展战略与实践	(147)

三 环境友好型城市的战略与支撑体系建构	(156)
四 南京环境倒逼机制的提出与目标体系	(167)

第五章 文化现代化：江苏文化强省的创新模式

一 区域文化现代化的理论探索	(177)
二 江苏公共文化服务体系均衡化建设	(184)
三 江苏文化产业竞争力提升路径	(190)
四 江苏文化强省的进程评估	(201)

第六章 人的现代化：区域道德文明进步的主体标志

一 道德文化转型与现代人核心价值体系重构	(220)
二 伦理关系演进与现代人的生活形态变革	(231)
三 道德素质养成与现代人的文明素质提升	(238)

第七章 区域现代化的美好愿景：美丽中国标志性城市建设

一 “美丽中国标志性城市”的现代化内涵及特征	(249)
二 “美丽中国标志性城市”评估的理论模型与监测体系	(252)
三 “美丽中国标志性城市”建设的他山之石	(264)
四 “美丽中国标志性城市”建设的现代性困境	(267)
五 “美丽中国标志性城市”建设的实现路径与南京战略	(278)

主要参考文献	(287)
--------------	-------

后 记	(295)
-----------	-------

导 言

率先实现基本现代化的使命与愿景

一 党的十八大开启了区域率先现代化的新征程

本书是在深入学习贯彻党的十八大以及十八届三中全会精神背景下研讨写就的。2012年召开的党的十八大首次明确了中国特色社会主义事业五位一体的总体布局，确定了中国现代化全面发展的大方向。基于此，我们在2012年研究“苏南现代化的功能定位”重大战略课题和写作本书时便是从经济现代化、社会现代化、生态现代化、文化现代化以及人的现代化等多方位展开了对区域率先发展的研究。

本书写作的又一重要理论基础，同样来源于十八大报告。报告中专门提出了“鼓励有条件的地方在现代化建设中继续走在前列，为全国改革发展作出更大贡献”的号召。这一新提法，体现了党中央统筹全国改革开放全局，发挥先行地区带动力，促进区域科学、协调、互动发展的重大战略意图；体现了党中央对经济社会发展先行地区对全国发展贡献的充分肯定，为现代化建设先行地区今后的科学发展、率先发展进一步指明了方向。这就要求以江苏为代表的我国先发达地区更加自觉、更加积极地坚持走创新驱动、内生增长、绿色发展之路，当好“率先现代化”的先行军，以江苏“三创三先”的精神气概为全国的现代化做好引领和示范。

对于十八大报告这一新精神我们可以从三个角度深入把握：首先，允许有条件的地方先行先试，这是中国改革开放的重要经验。“有条件”指的是发展基础，既包括资源条件，也包含发展成果；“鼓励”体现了一种政策导向，体现了全党意志和中央决策取向；“继续走在前

列”是一种目标要求，保持优势并要继续有创新、有提升；“为全国改革发展作出更大贡献”是一种更高层次、更广领域的要求，表明中央不仅希望有条件的地方要继续加快实现自身发展，率先基本实现现代化，而且还要在带动周边区域发展、在全国改革发展中发挥足够的引领示范带动作用。建设苏南现代化建设示范区，有利于苏南创新经济社会发展模式，在更高层次上加快区域现代化建设；有利于促进长江三角洲地区乃至东部地区提升综合实力和国际竞争力，为中西部地区提供更大的发展空间，推动全国区域协调发展；有利于推动科学发展、加快转变经济发展方式，实现共同富裕和人的全面发展，为全国跨越中等收入阶段提供示范和借鉴；有利于探索社会主义现代化建设一般规律，推动我国现代化建设“三步走”战略实施。

其次，着眼全局性宏伟蓝图进行关联思考。2015年，我们将为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础；2020年，全面建成小康社会；21世纪中叶，基本实现现代化。在参观《复兴之路》展览时，习近平总书记又特别指出，实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想。总书记统筹全国现代化建设全局，把伟大的中国梦与十八大提出的两个百年目标相结合，让人振奋，催人奋进，令人向往。在实现这些宏伟目标中，“有条件的地方”应当发挥自身优势，率先实现这些目标，继续走在全国工作前列，并积累有效经验，为其他地区发展提供先行经验积累。根据中国区域政策非均衡增长理念，要鼓励有条件的地区或城市先试先行。长三角地区区位优势，自然禀赋优良，经济基础雄厚，体制较为完善，城镇体系完整，科教文化发达，是我国综合实力最强的区域，具有在高起点上加快发展的优势和机遇，在现代化建设中有条件走在前列。国务院批准的长三角区域规划明确提出，到2020年长三角地区要在全中国率先基本实现现代化。作为中国和长三角地区最具发展活力区域的江苏，就世界经济发展趋势和国内发展条件看，江苏提出率先基本实现现代化，条件具备、时机成熟、恰逢其时。探索区域现代化，将给全国其他地方树立标杆，积累经验。2010年，江苏已经全面达到省定的全面小康指标，如期实现了“第一个率先”，即率先全面建成小康社会，开启了迈向“第二个率先”的新征程。党的十八届三中全会又进一步确定了全面建成小康社会和全面深化

改革开放的目标，同时鼓励有条件的地方在现代化建设中继续走在前列。我们根据中央提出的新要求，丰富拓展“两个率先”的目标内涵，明确提出要在确保 2015 年全省以县为单位达到省定全面小康指标的基础上，进一步提升全面建成小康社会的质量和水平，鼓励苏南等有条件的地区开启基本实现现代化新征程，努力增强经济发展新动力、构建城乡区域发展新格局、增创改革开放新优势、形成社会建设新局面、建设生态文明新体系，以务实的举措和过硬的成果，不断开辟“两个率先”实践的新境界。

最后，基于江苏的新阶段新目标进行新定位导航。开启江苏率先基本实现现代化的新征程是国家赋予江苏的新历史使命，苏南现代化示范区建设是江苏实现国家历史新使命的探路者、先行军。2010 年国家批准实施的长三角区域规划，要求该地区在全国率先基本实现现代化。苏南又是长三角的率先发展地区，围绕苏南再编制一个规划，表明国家希望苏南在现代化建设中更好地发挥示范和带动效应。国务院将苏南现代化建设示范区上升为国家战略，既是苏南发展的一次重大机遇，也是一场新的城市竞争，对于苏南地区充分发挥自身优势，进一步提升国际竞争力，为江苏乃至全国的现代化建设进行探索和实践，提供样板和示范。改革开放 30 多年来，江苏具备了继续走在全国前列的前提和条件。因此，把“两个率先”带好头、转型升级做示范作为江苏“十二五”发展的总目标，既是顺时应势的战略决策，也是特殊阶段的重要使命，更是全省人民群众的殷切期盼。借助苏南现代化建设示范区的地位提升所提供的更优政策环境，江苏应该借势把跨江面海、辐射带动周边的区域优势最大化地释放出来。应当进一步充分挖掘区域合作和协调发展的优势潜力，在加强区域协作与融合中提升中心城市地位，在拓展发展空间中激发发展极功能，在带动区域一体化协调发展中推动自身率先发展。

二 江苏率先基本实现现代化的机遇与挑战

作为经济大省的江苏拥有着丰厚的历史文化资源，在全国具有较强的区域竞争力和影响力。改革开放 30 多年来，经过全省上下的共同努力，具备了率先现代化的前提和条件。今后五到十年，既是江苏转型发

展至为关键的时期，又是率先基本实现现代化攻坚决战的时期。综观新阶段新形势，机遇与挑战并存，机遇大于挑战，地区间机会同在，江苏机会更佳，处于可以大有作为、必须争先率先的重要战略机遇期。

从江苏发展的历史阶段看，我们已经由全面小康转入率先基本实现现代化新阶段。多年来，江苏坚持科学发展不动摇，不断提升发展标杆，推动经济社会转型创新跨越发展，使整体实力、发展水平不断跃上新台阶；我们坚持以人为本、执政为民不动摇，不断满足人民群众的需求，解决人民群众关注的现实问题，让老百姓得实惠，使人民生活水平、社会保障水平不断跃上新台阶；我们坚持提升城市功能品质不动摇，集中力量推进一批事关全局、事关长远、事关民生的基础设施、功能设施、生态环境及文化项目建设，使城市承载能力、竞争力不断跃上新台阶；我们坚持全域统筹发展不动摇，构建城乡统筹、区域协调的新格局，使城乡面貌、公共服务、产业集聚不断跃上新台阶；我们坚持改革开放创新不动摇，沉着应对国际金融危机，着力解决发展中的体制机制障碍，维护社会公平正义，使经济发展活力、社会创新能力不断跃上新台阶。

经过多年发展积累，江苏物质基础更为雄厚，科教资源优势更为突出，文化魅力更为彰显，基础设施支撑更为有力，在“第一个率先”中走在了全国前列，向“第二个率先”迈进的条件已经具备、时机更趋成熟。当前全省城乡正由投资驱动向创新驱动转变，正面临以创新驱动为核心战略，以创新型经济和服务型经济为主攻方向的第三次重大历史机遇。江苏是创新资源密集型省份，科技、教育和人才资源丰富，区域创新竞争力一直位居全国前列，实施创新驱动战略、发展创新型经济具有突出优势；江苏各个城市的历史文化底蕴深厚，都是兼容并蓄、开放包容的城市，发展创新型经济和服务型经济、提高文化软实力具有独特优势。

从苏南基本现代化的实现指标看，省定率先基本实现现代化的认定标准是：要同时满足综合评分达到90分以上、单个指标实现程度达到80%以上、人民群众对现代化建设成果的满意度达到70%以上三个条件。省统计局根据省级相关部门认定后的数据推断，今日江苏既有继续走在前列的基础条件，也有继续走在前列的历史责任，理应加快前进步伐、追求更高目标，理应为全国现代化建设作出新贡献。

对照江苏省基本实现现代化的指标体系，根据综合测算，全省

2011 年基本实现现代化综合评分，评分的初步结果为：苏州以 84.4 分名列第一，无锡以 84.1 分名列第二，南京分别以 1.1 分、0.8 分的差距落后于苏州、无锡位居第三（见图 1），常州和镇江分别以 79.1 分和 76.6 分位居第四和第五位。（见表 1）

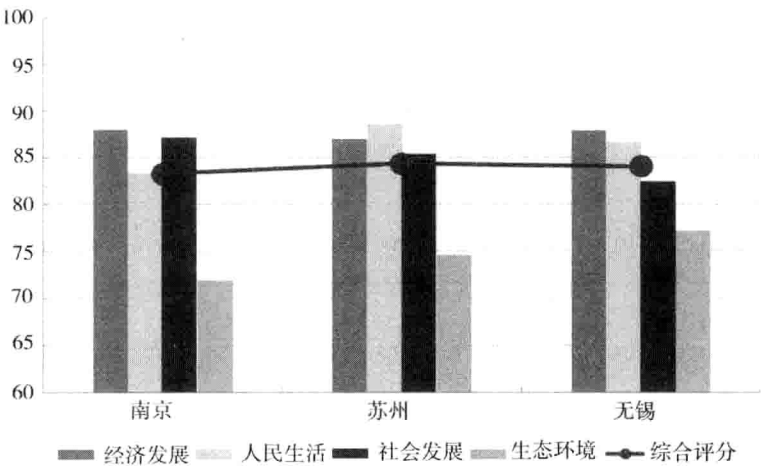


图 1 2011 年南京、苏州、无锡三市基本实现现代化指标对比图

表 1 南京、苏州、无锡三市基本实现现代化监测统计 2011 年综合表

指标名称	计量单位	序号	目标值	权重	南京市			苏州市			无锡市		
					实现值	评分		实现值	评分		实现值	评分	
						实现程度	得分		实现程度	得分		实现程度	得分
综合评分				100			83.3			84.4			84.1
一、经济发展				31		88.02	27.29		87.06	26.99		87.94	27.26
1. 人均 GDP	元	01	100000	5	71329	71.3	3.57	98470	98.5	4.92	100941	100.9	5.00
2. 服务业增加值占 GDP 比重	%	02	53	3.5	52.53	99.1	3.47	42.91	81.0	2.83	44.24	83.5	2.92

续表

指标名称	计量单位	序号	目标值	权重	南京市			苏州市			无锡市		
					实现值	评分		实现值	评分		实现值	评分	
						实现程度	得分		实现程度	得分		实现程度	得分
3. 消费对经济增长贡献率	%	03	53	3	50.65	95.6	2.87	41.20	77.7	2.33	46.36	87.5	2.62
4. 城市化水平	%	04	68	3.5	79.73	117.3	3.50	71.31	104.9	3.50	72.23	106.2	3.50
5. 现代农业发展水平	%	05	90	4.5	76.61	85.1	3.83	80.46	89.4	4.02	77.09	85.7	3.85
6. 研发经费支出占GDP比重	%	06	2.8	3.5	2.91	103.9	3.50	2.42	86.3	3.02	2.58	92.1	3.22
7. 高新技术产业产值占规模以上工业产值比重	%	07	45	3	41.16	91.5	2.74	37.33	82.9	2.49	36.57	81.3	2.44
8. 自主品牌企业增加值占GDP比重	%	08	15	3	9.05	60.3	1.81	14.29	95.3	2.86	12.65	84.3	2.53
9. 万人发明专利拥有量	件	09	12	2	12.58	104.8	2.00	6.06	50.5	1.01	7.01	58.4	1.17
二 人民生活				24	—	83.31	19.99	—	88.64	21.27	—	86.68	20.80
10. 人均预期寿命	岁	10	78	4	77.36	99.2	3.97	77.88	99.8	3.99	77.62	99.5	3.98

续表

指标 名称	计 量 单 位	序 号	目 标 值	权 重	南京市			苏州市			无锡市		
					实 现 值	评分		实 现 值	评分		实 现 值	评分	
						实现 程度	得分		实现 程度	得分		实现 程度	得分
11. 居民 收入水平		—	—	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—
(1) 城镇 居民人均可支配收入	元	11	55000	2.5	29591	53.8	1.35	32937	59.9	1.50	30103	54.7	1.37
(2) 农村 居民人均 纯收入	元	12	23000	2.5	12374	53.8	1.35	16269	70.7	1.37	15528	67.5	1.69
12. 居民 住房水平		—	—	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—
(1) 城镇 家庭住房 成套比例	%	13	95	1.5	92.39	97.3	1.46	93.10	98.0	1.47	86.24	90.8	1.36
(2) 农村 家庭住房 成套比例	%	14	80	1.5	62.73	78.4	1.18	87.18	109.0	1.50	85.96	107.5	1.50
13. 每千人 国际互联网 用户数	个	15	1000	2	915.37	91.5	1.83	1064.16	106.4	2.00	937.24	93.7	1.87
14. 基本 社会保障		—	—	4	—	—	—	—	—	—	—	—	—
(1) 城乡 基本养老 保险覆盖率	%	16	98	0.8	98.97	101.0	0.80	99.11	101.1	0.80	98.85	100.9	0.80

续表

指标名称	计量单位	序号	目标值	权重	南京市			苏州市			无锡市		
					实现值	评分		实现值	评分		实现值	评分	
						实现程度	得分		实现程度	得分		实现程度	得分
(2) 城乡基本医疗保险覆盖率	%	17	98	0.8	99.39	101.4	0.80	99.57	101.6	0.80	99.62	101.6	0.80
(3) 失业保险覆盖率	%	18	98	0.8	98.05	1.00	0.80	98.83	100.8	0.80	98.41	100.4	0.80
(4) 城镇保障性住房供给率	%	19	98	0.8	56.51	57.7	0.46	75.74	77.3	0.62	56.33	57.5	0.46
(5) 每千名老人拥有机构养老床位数	张	20	30	0.8	27.45	91.5	0.73	25.46	84.9	0.68	25.64	85.5	0.68
15. 每千人拥有医生数	人	21	2.3	3	2.13	92.6	2.78	1.86	80.7	2.42	1.91	82.9	2.49
16. 公共交通服务水平		—	—	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—
(1) 城市居民公共交通出行分担率	%	22	26	1.5	26.84	103.2	1.50	26.06	100.2	1.50	26.15	100.6	1.50
(2) 镇村公共交通开通率	%	23	100	1.5	66.70	66.7	1.00	95.10	95.1	1.43	100.00	100.0	1.50
三 社会发展				24	—	87.11	20.91	—	85.37	20.49	—	82.40	19.78

续表

指标名称	计量单位	序号	目标值	权重	南京市			苏州市			无锡市		
					实现值	评分		实现值	评分		实现值	评分	
						实现程度	得分		实现程度	得分		实现程度	得分
17. 主要劳动年龄人口平均受教育年限	年	24	12.2	5	11.85	97.1	4.86	10.64	87.2	4.36	10.59	86.8	4.34
18. 人力资源水平	—	—	—	4	—	—	—	—	—	—	—	—	—
(1) 每万劳动力中研发人员数	人年	25	100	2	121	120.8	2.00	113	113.1	2.00	126	125.7	2.00
(2) 每万劳动力中高技术人员数	人	26	600	2	462	77.0	1.54	430	71.7	1.43	425	70.8	1.42
19. 基尼系数	—	27	<0.4	2	<0.4	100.0	2.00	<0.4	100.0	2.00	<0.4	100.0	2.00
20. 党风廉政建设满意度	%	28	80	2	80.38	100.5	2.00	74.88	93.6	1.87	72.16	90.2	1.80
21. 法治和平安建设水平	—	—	—	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—
(1) 法制建设满意度	%	29	90	1.5	85.5	95.0	1.42	87.77	97.3	1.46	86.40	96.0	1.44
(2) 公众安全感	%	30	90	1.5	88.1	97.9	1.47	88.60	98.34	1.48	90.00	100.0	1.50
22. 和谐社区建设水平	—	—	—	4	—	—	—	—	—	—	—	—	—
(1) 城市和谐社区建设水平	%	31	98	2	70.16	71.6	1.41	68.61	70.0	1.40	63.44	64.7	1.29