

成 都 经 济 蓝 皮 书

2010年成都经济展望

BLUE BOOK OF CHENGDU ECONOMY

主 编 付 毅

成都市发展和改革委员会
成都市经济发展研究院



四川出版集团 · 四川科学技术出版社

成 都 经 济 蓝 皮 书

2010年成都经济展望

BLUE BOOK OF CHENGDU ECONOMY

主编 付毅

常州大学图书馆
藏书章

成都市发展和改革委员会
成都市经济发展研究院

四川出版集团·四川科学技术出版社

成都

图书在版编目(CIP)数据

2010 年成都经济展望/付毅编著. - 成都:四川科学技术出版社,2010.1

ISBN 978 - 7 - 5364 - 6979 - 2

I. 2... II. 付... III. ①地区经济 - 经济分析 - 成都市 - 2009②地区经济 - 经济预测 - 成都市 - 2010 IV. F127.711

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 010216 号

2010 年成都经济展望

2010Nian chengdu jingji zhanwang

主 编 付 毅
责任编辑 丁大镛
封面设计 程世兴
责任校对 徐清秋
责任出版 邓一羽
出版发行 四川出版集团·四川科学技术出版社
成都市三洞桥路 12 号 邮政编码 610031
成品尺寸 210mm × 285mm
印张 28.875 字数 600 千 插页 2
印 刷 成都四时教育印务有限责任公司
版 次 2010 年 1 月第一版
印 次 2010 年 1 月第一次印刷
定 价 100.00 元
ISBN 978 - 7 - 5364 - 6979 - 2

■ 版权所有·翻印必究 ■

■ 本书如有缺页、破损、装订错误,请寄回印刷厂调换。

■ 如需购本书,请与本社邮购组联系。

地址/成都市三洞桥路 12 号 电话/(028)87734035

邮政编码/610031

网址:www.sckjs.com

《2010 年成都经济展望》编委会

主 任 付 毅

副 主 任 舒 刚 郑 超 高 翔 游 浩 宋剑锋 陈绍充 陈志勇
冉桂远 刘生元 李 莉 孙廷云 祝小文 刘 琳

编 委 冯 捷 寇文克 李 椿 王 旭 邹 杰 雷 霆 施尚书
高 竑 李 莉 吴 英 苏延川 魏 勤 熊 明 曾明友
余民役 任 蔚 李 峰 周伟民 朱志娟 阎 星 王 军
李 霞

特约撰稿人 范剑平(国家信息中心首席经济师兼经济预测部主任)
张亚雄(国家信息中心经济预测部研究员主任助理)

主 编 付 毅

常务副主编 陈绍充 孙廷云

副 主 编 李 椿 阎 星

编 辑 潘文全 王 军 李 霞 颜晓平 吴 钊 兰亭亭
宋学文 徐清秋 张 静

序

中共成都市委常委、市人民政府常务副市长 孙 平

2009年,是进入新世纪以来成都经济发展最为困难的一年,也是我们砥砺奋进、经受严峻考验的一年。我市经济发展既面临着严峻复杂的国际国内宏观经济形势,又面临着大规模灾后恢复重建和确保经济平稳较快发展的繁重任务。市委、市政府团结和带领全市人民,坚持以科学发展观为指导,深入实施城乡统筹、“四位一体”科学发展总体战略,认真贯彻落实中央扩大内需的各项方针政策和省委、省政府“止滑提速、加快发展”的战略部署,紧紧抓住扩大内需、灾后重建和试验区建设的三大机遇,带头推进“两个加快”,创新工作、克难奋进,加快城乡全面现代化进程,加快调整结构和转变发展方式,全面深入推进城乡一体化,出台实施了一系列符合我市实际的措施和办法,呈现出灾后经济平稳较快发展、重建成效喜人、社会事业全面进步、民生持续改善、社会和谐稳定的良好局面。

2010年是全面完成“十一五”规划目标和灾后重建任务的关键一年,也是抢抓新一轮西部大开发机遇,加快追赶跨越发展步伐的关键一年。根据市委、市政府的部署,明年我市将深入贯彻落实科学发展观,抓住当前有利机遇,以结构调整、改革创新、扩大开放为动力,深入推进城乡一体化、带头推进“两个加快”,奋力推进追赶型跨越式发展,大力推进“世界现代田园城市”建设,为开创科学发展新局面、实现“新三最”目标而努力奋斗。为此,我市将以“抢抓机遇,乘势而上,创新发展、追赶跨越”为主线,以“转变方式、调整结构、深化改革、改善民生”为重点,以“扩大开放年”为主题开展各项工作,努力开创成都开发、开放新局面。

《成都经济展望》由成都市发展和改革委员会、成都市经济信息中心(成都市经济发展研究院)联合编著,已连续出版多年。《2010年成都经济展望》由《宏观篇》、《试验区建设篇》、《灾后重建篇》、《综合篇》、《产业发展篇》、《区县经济篇》、《工业集中开发区篇》、《资源与环境篇》、《开放与合作篇》、《城市篇》、《专题研究篇》组成。该书内容丰富、资料翔实、时效性强,全面反映了全市经济发展现状。该书在充实内容的基础上,力求在表现形式大胆创新。我衷心希望,该书的出版发行能为全市各级各部门提供有力的决策参考,为企业分析判断市场形势提供咨询帮助,为关心我市经济社会发展的社会各界朋友提供有用的参考信息,促进我市经济又好又快发展。

2009年12月

目 录

宏观篇

2009 年成都市经济形势分析与 2010 年展望	(3)
2009 年四川经济形势分析与 2010 年预测	(14)
2010 年中国经济展望和宏观调控政策取向	(19)
2009 年世界经济分析及 2010 年展望	(25)

试验区建设篇

成都市统筹城乡综合配套改革试验区建设的进展与展望	(33)
2009 年成都市综合配套改革推进情况与 2010 年展望	(37)
成都试验区建设重点项目推进情况	(40)

灾后重建篇

成都灾后重建的进展与成效	(45)
都江堰市灾后重建的进展与成效	(47)
彭州市灾后重建的进展与成效	(50)
崇州市灾后重建的进展与成效	(54)
大邑县灾后重建的进展与成效	(56)

综合篇

2009 年成都市固定资产投资预计和 2010 年趋势分析	(61)
2009 年成都市消费品市场分析及 2010 年展望	(65)
2009 年成都市财政预算收支情况及 2010 年展望	(68)
2010 年成都市金融业发展展望	(73)
2009 年成都市物价形势分析与 2010 年展望	(77)
2009 年成都市国税收入情况与 2010 年展望	(79)
2009 年成都市地税工作情况与 2010 年展望	(82)

2009 年成都市就业和社会保障情况与 2010 年展望	(85)
2009 年成都市中小企业发展情况与 2010 年展望	(92)
2009 年成都市城乡建设情况与 2010 年展望	(95)
2009 年成都市信息化回顾与 2010 年展望	(100)
2010 年成都市项目工作思路	(103)
2009 年成都市固定资产投资运行情况和 2010 年投资展望	(106)
2010 年成都市利用外资工作思路	(110)
2010 年成都市工业和高技术产业经济发展思路	(112)
2010 年成都市农业和农村经济工作思路	(116)
2010 年成都市服务业发展思路	(118)
2010 年成都市基础产业发展思路	(120)
2010 年成都市节能减排工作思路	(123)
2010 年成都市区域合作工作思路	(126)
2010 年成都市社会事业发展工作思路	(127)

❧ 产业发展篇 ❧

2009 年成都市重点工业行业发展回顾与 2010 年展望	(133)
2009 年成都市工业经济发展回顾与 2010 年展望	(139)
2009 年成都市高新技术产业发展回顾与 2010 年展望	(143)
2009 年成都市电子信息产品制造业发展回顾与 2010 年展望	(146)
2009 年成都市医药产业发展回顾与 2010 年展望	(151)
2009 年成都市食品产业发展回顾与 2010 年展望	(154)
2009 年成都市汽车产业发展回顾与 2010 年展望	(156)
2009 年成都市石化产业发展回顾与 2010 年展望	(158)
2009 年成都市商贸流通业发展情况与 2010 年展望	(161)
2009 年成都市房地产市场发展状况及 2010 年走势预测	(163)
2009 年成都市旅游业发展回顾与 2010 年展望	(167)
2009 年成都市会展业发展回顾与 2010 年展望	(170)
2009 年成都市文化产业发展回顾与 2010 年展望	(173)
2009 年成都市农业和农村经济发展回顾与 2010 年展望	(176)
2009 年成都市物流发展回顾与 2010 年展望	(179)

❧ 区县经济篇 ❧

2009 年成都市区(市)县经济形势分析与 2010 年展望	(183)
2009 年锦江区经济形势分析与 2010 年展望	(188)
2009 年青羊区经济形势分析与 2010 年展望	(191)
2009 年金牛区经济形势分析与 2010 年展望	(194)
2009 年武侯区经济形势分析与 2010 年展望	(198)
2009 年成华区经济形势分析与 2010 年展望	(201)
2009 年龙泉驿区经济形势分析与 2010 年展望	(205)

2009 年青白江区经济形势分析与 2010 年展望	(208)
2009 年新都区经济形势分析与 2010 年展望	(211)
2009 年温江区经济形势分析与 2010 年展望	(215)
2009 年金堂县经济形势分析与 2010 年展望	(219)
2009 年双流县经济形势分析与 2010 年展望	(226)
2009 年郫县经济形势分析与 2010 年展望	(229)
2009 年大邑县经济形势分析与 2010 年展望	(232)
2009 年蒲江县经济形势分析与 2010 年展望	(236)
2009 年新津县经济形势分析与 2010 年展望	(239)
2009 年都江堰市经济形势分析与 2010 年展望	(243)
2009 年彭州市经济形势分析与 2010 年展望	(246)
2009 年邛崃市经济形势分析与 2010 年展望	(249)
2009 年崇州市经济形势分析与 2010 年展望	(252)

工业集中开发区篇

2009 年成都市工业集中发展区经济运行分析与 2010 年展望	(257)
2009 年成都高新技术产业开发区经济运行情况与 2010 年展望	(262)
2009 年成都经济技术开发区经济运行情况与 2010 年展望	(264)
2009 年锦江创意产业商务区经济运行情况与 2010 年展望	(266)
2009 年青羊工业集中发展区经济运行情况与 2010 年展望	(268)
2009 年金牛高科技产业园经济运行情况与 2010 年展望	(273)
2009 年武侯工业集中发展区经济运行情况与 2010 年展望	(276)
2009 年龙潭都市工业集中发展区经济运行情况与 2010 年展望	(278)
2009 年青白江工业集中发展区经济运行情况与 2010 年展望	(281)
2009 年新都工业集中发展区经济运行情况与 2010 年展望	(283)
2009 年成都海峡两岸科技产业开发园经济运行情况与 2010 年展望	(285)
2009 年金堂工业集中发展区经济运行情况与 2010 年展望	(287)
2009 年西航港工业集中发展区经济运行情况与 2010 年展望	(290)
2009 年成都现代工业港经济运行情况与 2010 年展望	(293)
2009 年大邑工业集中发展区经济运行情况与 2010 年展望	(295)
2009 年蒲江工业集中发展区经济运行情况与 2010 年展望	(297)
2009 年新津工业集中发展区经济运行情况与 2010 年展望	(300)
2009 年都江堰工业集中发展区经济运行情况与 2010 年展望	(303)
2009 年彭州工业开发区经济运行情况与 2010 年展望	(305)
2009 年邛崃工业集中发展区经济运行情况与 2010 年展望	(307)
2009 年崇州工业集中发展区经济运行情况与 2010 年展望	(309)

资源与环境篇

2009 年成都市国土资源保护开发利用情况与 2010 年展望	(313)
2009 年成都市环境保护工作回顾与 2010 年重点工作要点	(316)

2009 年成都市能源工作回顾与 2010 年展望	(318)
2009 年成都市电力事业发展回顾与 2010 年展望	(320)
2009 年成都市水资源水环境现状与 2010 年展望	(322)
2009 年成都市综合交通发展回顾与 2010 年展望	(324)

❧ 开放与合作篇 ❧

2009 年成都市对外开放形势与 2010 年展望	(329)
2009 年成都市区域合作情况与 2010 年展望	(331)

❧ 城 市 篇 ❧

15 个副省级城市 2009 年经济形势比较分析	(337)
2009 年北京市经济形势分析及 2010 年展望	(343)
世博经济:2010 年上海经济增长的主引擎	(351)
2009 年天津市经济形势分析与 2010 年展望	(356)
2009 年重庆经济形势分析与 2010 年展望	(363)
2009 年沈阳市经济形势分析与 2010 年展望	(373)
2009 年哈尔滨市经济形势分析与 2010 年展望	(377)
2009 年青岛市经济形势分析与 2010 年展望	(381)
2009 年武汉市经济运行分析预测与 2010 年展望	(385)
2009 年南京市经济运行分析与 2010 年展望	(391)
2009 年杭州市经济形势分析与 2010 年展望	(402)
2009 年宁波市经济形势分析与 2010 年展望	(413)

❧ 专题研究篇 ❧

国内外“田园城市”研究简述及对成都探索构建“世界现代田园城市”的思考	(421)
落实中央经济工作会议精神 推进追赶型跨越式发展	(428)
走可持续发展道路,实现新跨越——成都经济三十年回顾与二十年展望	(433)
对成都市推进区域合作的思考——由“西三角经济圈”谈起	(439)
加快成都市中心城区发展的战略思考	(444)
由国内外大城市开展区域合作的实践看成都参与区域合作与发展	(449)
创新行政管理体制,加快中心城区功能区建设	(454)

2010
2010
2010

2010 成都经济展望
BLUE BOOK OF CHENGDU ECONOMY

宏观篇



2009 年成都市经济形势分析与 2010 年展望

成都市发改委

一、2009 年国民经济和社会发展基本情况

2009 年,成都市面临国际金融危机的持续影响和灾后重建任务繁重的双重压力,是新世纪以来经济社会发展最为困难的一年。在市委、市政府带领下,全市人民全面落实科学发展观,深入实施城乡统筹“四位一体”科学发展总体战略,紧紧抓住扩大内需、灾后重建和试验区建设三大机遇,带头推进“两个加快”,着力“保增长、保民生、保稳定”,加快城乡全面现代化进程,加快调整结构和转变发展方式,加快构建城乡一体化发展的体制机制,出台实施了一系列符合我市实际的措施和办法,我市经济总体发展态势好于预期,实现了经济社会平稳较快发展。

(一)经济企稳且增势良好

预计 2009 年实现地区生产总值 4380 亿元,增长 14.5%,高于年度计划 3.5 个百分点,较全国、全省分别高 6 和 0.5 个百分点。

(二)产业平稳发展

农业发展保持稳定,预计全年实现农业增加值 275 亿元,增长 3.7%;工业经济平稳运行,预计全年完成规模以上工业增加值 1475 亿元,同比增长 20.9%;服务业增长继续加快,预计全年服务业实现增加值 2055 亿元,增长 13%。房地产业量价齐涨,旅游业继续回升,金融业运行平稳,物流、会展、文化等产业持续向好。

(三)三大需求保持增长

固定资产投资持续高速增长,预计全年完成全社会固定资产投资 4000 亿元,同比增长 28%;重点项目稳步推进,全年计划实施 550 项重点项目,总投资 7168 亿元,截至 11 月末,全市重点项目完成投资 1361.5 亿元,占年度计划的 122.6%。灾后重建进展良好,截至 11 月末,全市灾后重建重点项目完成投资 574.32 亿元,占 2008—2009 年度计划的 86.3%。社会消费持续增长,全年预计实现社会消费品零售总额 1948.6 亿元,增长 20.2%。对外贸易和实际利用外资保持增势,在外需环境严峻的情况下,全年预计实现进出口总额 166 亿美元,其中出口 98 亿美元,分别增长 7.7% 和 8%;实际利用外资 28 亿美元,增长 24%。

(四)财政增收形势得到改善

全年预计完成全市地方财政一般预算收入 377.4 亿元,同比增长 18%。

五是民生保障进一步加强。城镇登记失业率为 3%;社会保障体系进一步完善,全年城镇职工基本养老保险、农民新型养老保险、进城务工劳动者综合保险、城乡居民医疗保险参保人数分别达 301.6 万、70.9 万、106 万和 1100 万人。同时,物价走势基本稳定。全年预计我市居民消费价格指数(CPI)为 100.2%。

尽管全市经济社会发展总体态势良好,但也存在一些问题。主要表现在:一是全市全面实现灾后重建的目标还有不少困难和大量工作要做。二是当前我市投资增长主要依靠政府性资金拉动,民间投资启动还需要一定时间,政府投资为主的局面还未改变。三是我市现代产业体系的构建还未完成,新兴战略性产业培育还需时日,结构调整和优化升级还任务艰巨,发展方式的转变还任重道远。四是宏观形势和税制改革及各项税收减免的实施影响我市财政收入的增长,而且财政刚性支出还比较大,财政收支平衡的矛盾短期内还将持续。五是全市人数总量较大,部分群众生活还较困难,就业和社保压力较大。此外,一些深层次的、全国性的体制性矛盾的改革如垄断行业的改革、资源型产品价格的改革和收入分配制度的改革进入攻坚阶段,我市的改革也进入深水区,先行先试需要冲破的阻碍更大、困难更多。这些问题,需要我们在今后的工作中认真对待,切实加以解决。

二、2010 年经济社会发展的环境和机遇

(一) 国际环境

2010 年,世界经济仍面临较多不确定因素,国际金融危机的影响还将持续,经济复苏的基础脆弱,实现复苏将是一个缓慢曲折的过程。一是世界主要经济体自主增长乏力。各国政府大规模财政刺激计划和宽松的货币投放的政策溢出效应已逐步减退,从政府刺激的经济复苏转变到由私人需求和投资推动的可持续增长迹象还不明显,主要发达经济体缺乏新的经济增长动力。二是全球金融系统高风险因素仍然存在。全球金融系统虽初步稳定,但银行呆坏账难以消化处理,金融机构特别是中小银行的不良贷款率不断上升,银行慎贷惜贷状况仍难以根本改观。三是通胀隐忧不断增强,新增流动性大量涌入虚拟经济,国际原油等大宗商品价格上涨,通胀的压力在增大,这会推迟放缓全球经济复苏步伐。四是主要发达经济体失业率不断攀升,威胁着世界经济复苏的社会基础。五是国际贸易保护主义抬头,国际贸易环境进一步严峻。同时,世界经济复苏还面临发达国家财政透支可能深陷债务危机、去产能化制约全球工业生产恢复等不确定因素。

虽然世界经济总体形势复杂,但已逐步趋稳,步入了复苏进程。美国、欧洲、日本等主要经济体出现好转迹象,一些新兴经济体增速加快。而且从长期看,经济全球化进程不可逆转,世界经济增长多元化、多极化趋势将为长期发展提供动力,各国联手应对危机的能力和效应正在增强,影响未来世界经济格局的长期性因素并没有改变,这些决定了世界经济在未来逐步向上的趋势不会改变。如不发生大的意外,明年世界经济总体上好于今年,经济增速有望由负转正。国际货币基金组织(IMF)预测,2010 年世界经济将增长 3.1%。

(二) 国内环境

2009 年以来,面对极其严峻的国际国内环境,在中央应对国际金融危机和相关政策措施一揽子计划的作用下,我国经济顶住了国际金融危机的冲击,实现了较快增长。但我国经济回升向好的基础还不稳固,面临的困难和矛盾仍然很多。一是世界经济复苏的步伐缓慢、曲折,对我国经济的不利影响短期难有大的改观,外部需求恢复艰难,出口形势依然严峻;二是当前经济企稳回升主要依靠政府投资等政策推动,扩大内需政策效应减弱,支持经济增长的内生动力还不强;三是发展方式转变依然滞后,结构调整压力进一步加大;四是高能耗高排放行业反弹压力加大,推进节能减排任务艰巨;五是农业农村稳定发展的基础还不牢固,农民持续增收难度增加。此外,就业形势严峻,部分城市房地产价格涨幅过大,财政金融领域潜在风险不容忽视,社会保障、社会稳定、安全生产等方面需要高度关注。因此,我国经济在未来仍面临诸多不确定因素,存在出现起伏的可能性。

虽然我国经济面临的形势仍然严峻,但经济运行中积极因素也在不断增多,回升的向好势头日益明显。一是扩大内需的成效显著,顶住了经济猛降的势头,为下一步发展奠定了良好基础。二是我国应对形势、调控形势的能力和基础都大大增强。经历了 1997 年亚洲金融危机和本次国际金融危机,在

全球化的形势下我国应对国际经济形势变化冲击的能力和 experience 都在增加。同时,社会主义市场经济体制不断完善,社会保障制度不断健全,也为应对危机营造了良好的制度环境。而且,我国劳动力和资金供给总体充裕,储蓄率较高,国内市场广阔,有较大的回旋余地。三是国家保持宏观调控政策的稳定性和连续性有助于巩固当前回升向好的势头,保持经济平稳较快发展。在当前经济企稳回升的关键时期,中央已明确提出将保持宏观经济政策措施的稳定性 and 连续性,继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,根据新形势新情况着力提高政策的针对性和灵活性。

(三)发展机遇

当前,我市经济发展面临着投资持续增长动力不足、部分行业和企业经营困难、财政收支矛盾突出、就业压力大、结构调整和新经济增长点的培育还需较长时间等问题。但同时,我市经济发展也具备许多有利因素,面临进一步加快发展的良好机遇。

1. 经济回升向好,为进一步加快发展创造了有利条件

世界经济开始驶入复苏轨道,我国经济企稳回升的趋势进一步明显,我市顶住“5·12”汶川地震和国际金融危机的双重冲击下,抓住扩大内需、灾后重建和试验区建设三大机遇,保持了经济两位数增长,为明年的发展创造了条件。

2. 统筹城乡发展深入推进,为进一步加快发展奠定了良好的物质和体制基础

近年来,我市深入实施城乡统筹,“四位一体”科学发展战略,积极推进城乡基础设施和公共服务项目建设、产业发展及社会事业发展,为进一步发展奠定了良好的物质基础;深化规范化服务型政府建设,探索推进投资体制改革、农村产权制度改革等,为进一步发展奠定了良好的政策和体制环境。

3. 城市比较优势日益突出,为进一步加快发展积蓄了强大的动能

随着城市化进程加快和经济持续快速增长,我市辐射能力不断增强,有利于吸引资本、聚集资源以及销售产品和服务;我市是四川省唯一特大型城市,腹地范围广,经济发展回旋余地大;独特的历史人文环境、休闲的生活氛围、良好的居住环境,以及日益优良的政府服务环境,有利于吸引外来投资、旅游、消费以及高端人才到成都发展,有利于发展高新技术产业、现代服务业,促进产业结构优化。

4. 新一轮西部大开发即将启动,为进一步加快发展提供了难得的历史机遇

我市已在上一轮西部大开发中经济实力得到全面提升,在西部大开发中的战略地位和引擎作用进一步凸显。明年国家将实施新一轮西部开发,努力把西部地区建设成现代产业发展的重要集聚区域、统筹城乡发展的示范区域、生态文明建设的先行区域以及具有全局和战略意义的新的经济增长极,为我市进一步加快发展提供了千载难逢的机遇。这一机遇与试验区建设、扩大内需以及灾后重建三大机遇相叠加,必将为我市发展提供强大的动力和支撑。

总的来看,明年经济发展环境将好于今年,但国际国内不确定因素仍然较多,宏观形势仍然十分复杂严峻,我市加快发展仍然面临许多新的挑战。我们要保持清醒认识,不能盲目乐观,必须树立战略眼光,抢抓发展机遇,积极应对各种困难,把措施准备得更充分一点,把工作安排得更周全一些,努力保持经济平稳较快发展的良好势头。

三、2010年经济社会发展的思路和目标

按照市委工作会议要求,2010年全市经济社会发展工作,要全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,认真落实中央和省委经济工作会部署,抓住当前有利机遇,以结构调整、改革创新、扩大开放为动力,深入推进城乡一体化、带头推进“两个加快”,奋力推进追赶型跨越式发展,大力推进“世界现代田园城市”建设,全面推进社会主义经济、政治、文化、社会建设和党的建设,为开创科学发展新局面、实现“新三最”目标而努力奋斗。

根据市委、市政府安排,2010年全市经济社会发展的主要预期目标如下:

指标名称	单 位	2009 年预计	2010 年计划目标
一、经济发展指标			
(一)地区生产总值	%	14.5	11.0
其中:第一产业	%	3.7	4.0
第二产业	%	17.3	14.0
规模以上工业增加值	%	21.0	19.0
第三产业	%	13.0	13.0
(二)全社会固定资产投资	亿元	4000	3500
(三)社会消费品零售总额	%	20.2	21.0
(四)出口总额	%	10.0	5.0
二、质量效益指标			
(一)地方财政一般预算收入	%	18.0	12.0
(二)每万元地区生产总值能耗	%	-5.1	-5.5
化学需氧量削减量	万吨	1.8	0.5
二氧化硫削减量	万吨	1.0	0.3
三、民生民本指标			
(一)城镇居民人均可支配收入	%	10.1	10.0
农民人均纯收入	%	10.0	10.0
(二)城镇登记失业率	%	3.0	4 以内
城镇新增就业人数	万人	13.9	10.0
(三)居民消费价格指数(上年=100)	%	100.2	103.0

完成全市地区生产总值增幅目标难度较大,但只要经过艰苦努力是可以完成的。主要考虑是:

第一,虽然明年我市将面临灾后重建拉动作用减弱问题,但投资增长仍有潜力。特别是随着房地产市场交易的持续旺盛和一系列扩大民间投资政策措施作用下投资领域和渠道的拓宽,以房地产投资为代表的民间投资有望保持较快增长;统筹城乡发展,在小城镇建设、改造以及土地整治方面将创造巨大投资需求,为探索利用政府性资源撬动民间投资持续增长提供了空间和可能;新一轮西部大开发的启动将带来产业投资增长的良好机遇。同时,由于民间资本的流动以获取收益为前提,其投资效率要明显高于政府性投资,有助于提升单位投资对经济增长的拉动作用。因此,进一步扩大开放,吸引民间投资,对努力保持经济平稳较快发展至为重要。

第二,消费能够保持较快增长,对经济增长的拉动作用将进一步增强。我市作为区域特大中心城市,在扩大城乡消费方面具有很强的集聚和辐射作用,再加上服务业特别是商贸业较为发达,文化创意、物流、会展等新兴服务业发展态势良好,使得消费增长具有较强的刚性;我市近年来发展势头良好的电子信息、机械等重点产业的产品均属于消费型产品,能够直接推动消费的增长。

第三,经过连续多年的建设,我市已构建了较为完善的产业体系,产业发展的基础、条件和动力不断增强,正处于加快增长的关键时期。同时,我市作为区域特大中心城市,全国和周边地区的发展都会对我市经济发展产生影响,当前全国经济回升向好的趋势更加明显,省内各城市发展态势良好,有助于我市拓展发展空间,有效释放产业生产能力和服务能力,促进我市经济增长。

同时,以地区生产总值增长目标为基础,综合考虑我市经济发展面临的各种因素和现实基础,测算提出国民经济和社会发展其它主要指标预期目标和奋斗目标。

2010 年经济社会发展主要工作措施是:

(一)以“重质量、谋长远”为重点,夺取灾后重建全面胜利

1. 加强灾后重建项目推进工作,全面完成重建任务

明年我市灾后重建要完成投资 216 亿元,任务仍然很紧迫,要严格按照时间进度,倒排工期,并认

真梳理和解决项目建设中存在的问题,积极推进项目实施。继续做好对口援建单位的服务工作,确保援建项目按时按质完成。同时,积极做好重建项目的质量监管工作,按照“时间服从质量”的要求,确保重建项目的质量。认真做好重建资金使用的监督,严格查处各类违规违法行为,确保阳光重建。确保5月12日前全面完成城镇住房重建,5月底前全面完成公路重建任务,10月前全面完成医疗卫生机构重建任务,建设安居乐业、生态文明、安全和谐新家园。

2. 积极谋划灾区长远发展,加快灾区经济振兴

认真研究灾区产业发展和农民就业问题,把灾区发展和转变生产方式结合起来,积极推进现代农业、旅游以及特色产业发展。按照“一村一品、一镇一业”原则,研究制定促进灾区农业产业化等产业发展以及促进农民就业的政策措施,努力营造吸引社会资本投资的比较优势,加快灾区经济振兴。配套完善灾区公共服务,集成建设灾区场镇和文化体育、社会福利等公共服务和社会管理设施。创新公共服务设施和基础设施的维护运行办法,确保重建的学校、医院、交通设施等正常运行。结合居住条件、环境的改善和公共服务配套,倡导文明新风,改变灾区农民生活方式。抓好灾区产业提档,推进灾区特色产业发展壮大,产业结构和空间布局优化,科学发展能力提高。

(二)以“抓开放、促开发”为着力点,保持经济持续快速增长

以“扩大开放年”为主题推动工作,主要考虑是:这有利于统一认识,突出重点,明确目标和任务;有利于进一步解放思想,深化改革,创新发展思路;有利于开阔视野,克服盆地意识和自满意识,扩大和深化对内对外开放的领域和深度;有利于抢抓新一轮西部大开发的机遇,在新一轮“外资西进、东资西移”中抢占先机;有利于发挥中心城市的市场辐射和要素聚集优势,创新区域合作思路和工作,拓展发展空间。

1. 加大对民间投资的开放力度,充分激活社会投资

加大政策支持力度,消除限制,降低门槛,全面放开民间资本市场准入的范围和降低市场准入门槛;鼓励民间资本以多种形式参与公共服务、社会事业、公用设施等领域建设,支持民间资本进入新能源、环保、生物医药、电子信息等新兴产业。优化服务体系,完善财政贴息、政策担保基金和投资补贴等措施,积极吸引社会资金,并引导其优化投向,刺激民间投资增长。利用当前房地产市场持续趋旺和供需关系趋紧的有利时机,推动房地产投资快速增长。引导支持企业盘活存量土地,促进项目开发建设;进一步完善措施,促进已出让土地的开发项目尽快开工建设,促进在建项目加大建设力度。利用城乡统筹发展创造的需求,探索利用政府性资源撬动民间投资,促进民间投资增长。积极探索利用特许经营权筹资、项目合作筹资、集体建设用地产权融资和联合开发等多种形式,吸引社会资本投入,充分激活社会投资。

2. 千方百计扩大城乡消费

把扩大消费作为当前和今后的战略任务,开拓和挖掘新的消费市场和领域,千方百计扩大消费,充分发挥消费在推动经济增长中的基础性作用。

一是拓展消费市场。发挥成都西部中心城市聚集效应,提高市场辐射范围,加大政策引导和支持力度,促进和鼓励适销对路消费产品向周边地区投放,既充分释放优势产业产能,又拓展消费市场。进一步细分消费市场,制定实施差异化、有针对性的政策措施,促进居民消费需求释放。

二是挖掘和培育消费热点。抓住新兴产业发展的机遇,挖掘市场消费潜力,拓展消费市场版图。整合文化资源和力量,加强对小剧场、文化广场、博物馆等文化基础设施的建设,打造文博旅游、演艺和时尚娱乐、艺术品原创与交易、数字出版、创意设计等文化创意产业消费市场,降低文化消费价格,加强对文化消费的宣传引导,提升文化消费在居民消费中的比重;根据居民个性化、差异化、多样化的消费需求,大力发展旅游、休闲、特色饮食、家政服务等服务行业,培育健康用品业、医疗服务、体育健身等健康产业消费市场;以国家进一步加强节能减排工作为契机,积极发展环保装备、环保科技服务、资源综合利用等环保产品消费市场;引导鼓励住房消费,抓住房地产市场趋旺的有利时机,积极鼓励自住和改

善性住房消费,同时增加中低价位和中小套型普通住房的供应,抑制房价过快上涨,保持合理的价格水平,有效释放自住和改善性住房需求。

3. 加大对重点领域、产业的开放力度,全面提升开放水平

一是积极承接产业转移。发挥我市比较优势,强化专业招商和以商招商,积极吸引内外商投资。推出一批引领全市经济社会发展的前景好、风险小、有回报的项目,提高项目对资本的吸引力,积极承接产业转移。突出招商重点,按产业定位实施专业化、高水平的招商引资,在现代服务业和高新技术产业方面,全力推进以总部经济、软件及服务外包、金融、商务、物流等为重点的招商;在现代制造业方面,努力推进石化下游产业、汽车零部件、太阳能及LED、平板显示重点招商取得突破;在现代农业方面,大力引进农业产业化龙头企业和项目,推动农业“接二连三”融合发展;在新兴产业方面,完善支持政策,努力形成有吸引力的新兴产业招商比较优势。提高招商引资质量,要切实抓好西博会成果的落地,积极跟踪、衔接、服务,确保签约项目高质量落实、意向项目加快推进落户成都。

二是加大对重点领域、重点区域的开放合作力度。发挥特大中心城市的辐射、聚集作用,“走出去”和“引进来”相结合,充分发挥市外市场、资源以及投资和消费对我市经济的拉动作用,拓展发展空间。加大对重点领域和区域开放合作力度。抓住国际、国内产业结构调整、对口援建的机遇,创新开放合作模式,积极探索与欧盟、新加坡、以色列等建立联合开发载体。加快与珠三角、长三角相关省市合作力度,加大对台湾和港澳地区重点产业的招商引资力度。加快推动成渝经济区建设,发挥成都的极核作用。加快成都经济区建设,创新区域合作发展思路,抓紧研究制定实施都市圈区域发展规划。根据城市发展目标,重点发展高端产业,推动石化下游和汽车配套产业在都市圈范围布局发展,与都市圈内各城市形成合理的产业分工;促进成德绵一体化发展,建立和完善三地合作互动机制;强化产业互动、共同发展,规划和实施一批跨区域的基础设施项目,加快形成一小时交通圈;加快成一资、成一眉、成一阿等共建园区的建设,尽快形成项目承载能力。市级各部门要按职能分工,主动加强与中央、省级部门沟通和衔接,争取中央和省上对区域合作发展的支持。

4. 规范政府投资行为,促进公平竞争和对内对外开放

一是加强政府投资管理。健全和完善政府投资项目监管体制和机制,强化公开民主决策,加强工程论证分析,算好“经济账”,提高投资效益。规范政府投资行为,防止政府投资项目过度超前;加强政府投资债务管理,从严清理已贷项目债务,从严控制新增债务,着力降低财务成本,防范债务风险,控制政府负债风险,防止政府投资项目过度负债。

二是促进政府投资有序退出竞争性领域。调整政府投资方向,重点投向民生工程、基础设施、生态环境等公共产品领域,加快退出竞争性领域步伐。加快推进各级政府性平台公司改革,从竞争性领域转向公共服务领域。

三是发挥政府投资的引导作用。完善政府投资放大效应的体制、机制,以政府直接投资、参股投资、贴息补助等多种方式体现政府鼓励发展的方向和重点,引导社会资金积极跟进。

5. 大力实施“人才兴市”战略

全面持久地做好引才引智工作,大力改善软、硬环境,营造能够发挥各类人才特别是高端人才创业、生活的良好环境,吸引各类人才特别是高端人才到成都创业发展。同时,实行规范统一、责权明确的干部绩效考核和激励机制,加强干部教育培训,使干部队伍更好地服从服务于城市发展目标的需要。

(三)以“调结构、抓节减”为着力点,加快经济发展方式转变

1. 努力推进产业结构优化升级

以发展现代高端产业为重点,优化产业布局结构,按照西部第一、国内名列前茅的目标,加快编制重要功能区规划,深化“一区一主业”规划,加强规划的刚性约束,落实“一业一主体”责任,并据此重点配置资源,促进产业集中、集约、集群发展。大力发展以生产性服务业为重点的现代服务业,做大做强高新技术产业和先进制造业,积极发展现代农业,加快发展新兴产业,着力建立传统产业奋力追赶、新