

B

济源蓝皮书

BLUE BOOK OF JIYUAN

济源经济社会 发展报告 (2015)

主编/喻新安

副主编/谷建全

ANNUAL REPORT ON ECONOMY AND SOCIETY

DEVELOPMENT OF JIYUAN (2015)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015
版

济源蓝皮书

BLUE BOOK OF
JIYUAN



济源经济社会发展报告 (2015)

ANNUAL REPORT ON ECONOMY AND SOCIETY DEVELOPMENT
OF JIYUAN (2015)

主 编 / 喻新安

副主编 / 谷建全



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

济源经济社会发展报告. 2015/喻新安主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 4

(济源蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 7259 - 1

I. ①济… II. ①喻… III. ①区域经济发展 - 研究报告 - 济源市 - 2015 ②社会发展 - 研究研报 - 济源市 - 2015 IV. ①F127. 613

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 052975 号

济源蓝皮书

济源经济社会发展报告 (2015)

主 编 / 喻新安

副 主 编 / 谷建全

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 任文武

责任编辑 / 高 启 王 颀

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 17.75 字 数: 267 千字

版 次 / 2015 年 4 月第 1 版 2015 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 7259 - 1

定 价 / 69.00 元

皮书序列号 / B - 2014 - 355

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

济源蓝皮书编委会

主 任 喻新安

副主任 刘道兴 丁同民 谷建全

委 员 (以姓氏笔画为序)

卫绍生	牛苏林	王建国	王景全	毛 兵
任晓莉	闫德亮	完世伟	吴海峰	张新斌
李太森	阎德民	袁凯声	曹 明	龚绍东

主要编撰者简介

喻新安 男，河南省洛阳人，经济学博士，河南省社会科学院院长、首席研究员，享受国务院特殊津贴专家、河南省优秀专家、河南省杰出专业技术人才，中国区域经济学会副理事长，中国工业经济学会副理事长，国家统计局“中国百名经济学家信心调查”特邀专家，央行货币政策委员会咨询专家，第二届（2011）“河南经济年度人物”。长期从事区域经济、产业经济、经济体制变迁等研究。主持省部级课题 30 余项。出版《策论中原崛起》《中原经济区研究》等著作 30 多部，获省部级特等奖、一等奖 10 项，在《求是》《新华文摘》《中国工业经济》《改革》《人民日报》等发表论文 400 多篇。

谷建全 河南唐河县人，经济学博士，河南省社会科学院副院长、首席研究员，博士生导师。全国哲学社会科学领军人才，全国“万人计划”首批入选者，全国及河南省宣传文化系统“四个一批”优秀人才，享受国务院特殊津贴专家、河南省优秀专家、河南省跨世纪学术技术带头人，河南省自主创新十大杰出青年、郑州市自主创新领军人才。2000 年以来，主持国家、省级、重大科研课题 30 余项；出版理论著作 6 部，发表理论文章、研究报告 150 余篇；获得省部级以上科研成果奖励 15 项，主持编制区域发展、产业园区、产业发展、可持续发展试验区、循环经济等各类规划 100 余项。多项应用对策研究成果获省领导批示。主要研究方向为产业经济、科技经济、区域经济。

摘 要

本书由济源市与河南省社会科学院联合主持编撰，以“转型发展”为主题，深入系统地分析了济源市 2014 ~ 2015 年经济社会发展的走势，全方位、多维度研究和探讨了济源市以双转型激活新动能、以双驱动打造新引擎、以双优先带动新突破的做法和成效，并对经济新常态下济源市转型发展提出了具体的谋划和建议。

本书的主报告由河南省社会科学院课题组撰写，代表了本书对 2014 ~ 2015 年济源市经济社会发展分析与展望的基本观点。报告认为，2014 年，济源市深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，主动认识新常态、适应新常态、引领新常态，经济社会发展呈现主要指标稳中有进、结构调整转中趋优、发展活力改中增强、民生指标稳中提质的新态势。全市生产总值完成 480 亿元，增长 10%，高于全省平均水平 1.1 个百分点，为进一步提高发展质量效益、加快转型升级步伐打造了新优势、新动力。2015 年，济源市做到更加注重结构调整促转型、更加注重改革开放增动力、更加注重创新驱动筑优势、更加注重支撑能力建设强基础，就能在经济新常态大背景下推动转型发展取得新进展、迈上新台阶、呈现新局面。本书改革创新篇、产业升级篇、载体平台篇、要素保障篇则分门类、分领域分析了助推济源市转型发展的探索，并提出了未来发展的谋划和策略。

在经济新常态的大背景下，针对济源市转型发展中的若干问题，本书还邀请了省内有关领域的专家学者，从经济、社会、文化、生态等各个领域分析了济源转型发展的重点和难点，并从不同角度提出了促进济源转型发展的对策建议。



❖ 皮书起源 ❖

“皮书”起源于十七、十八世纪的英国，主要指官方或社会组织正式发表的重要文件或报告，多以“白皮书”命名。在中国，“皮书”这一概念被社会广泛接受，并被成功运作、发展成为一种全新的出版型态，则源于中国社会科学院社会科学文献出版社。

❖ 皮书定义 ❖

皮书是对中国与世界发展状况和热点问题进行年度监测，以专业的角度、专家的视野和实证研究方法，针对某一领域或区域现状与发展态势展开分析和预测，具备权威性、前沿性、原创性、实证性、时效性等特点的连续性公开出版物，由一系列权威研究报告组成。皮书系列是社会科学文献出版社编辑出版的蓝皮书、绿皮书、黄皮书等的统称。

❖ 皮书作者 ❖

皮书系列的作者以中国社会科学院、著名高校、地方社会科学院的研究人员为主，多为国内一流研究机构的权威专家学者，他们的看法和观点代表了学界对中国与世界的现实和未来最高水平的解读与分析。

❖ 皮书荣誉 ❖

皮书系列已成为社会科学文献出版社的著名图书品牌和中国社会科学院的知名学术品牌。2011年，皮书系列正式列入“十二五”国家重点图书出版规划项目；2012~2014年，重点皮书列入中国社会科学院承担的国家哲学社会科学创新工程项目；2015年，41种院外皮书使用“中国社会科学院创新工程学术出版项目”标识。

中国皮书网

www.pishu.cn

发布皮书研创资讯，传播皮书精彩内容
引领皮书出版潮流，打造皮书服务平台

栏目设置：

- 资讯：皮书动态、皮书观点、皮书数据、皮书报道、皮书发布、电子期刊
- 标准：皮书评价、皮书研究、皮书规范
- 服务：最新皮书、皮书书目、重点推荐、在线购书
- 链接：皮书数据库、皮书博客、皮书微博、在线书城
- 搜索：资讯、图书、研究动态、皮书专家、研创团队

中国皮书网依托皮书系列“权威、前沿、原创”的优质内容资源，通过文字、图片、音频、视频等多种元素，在皮书研创者、使用者之间搭建了一个成果展示、资源共享的互动平台。

自2005年12月正式上线以来，中国皮书网的IP访问量、PV浏览量与日俱增，受到海内外研究者、公务人员、商务人士以及专业读者的广泛关注。

2008年、2011年中国皮书网均在全国新闻出版业网站荣誉评选中获得“最具商业价值网站”称号；2012年，获得“出版业网站百强”称号。

2014年，中国皮书网与皮书数据库实现资源共享，端口合一，将提供更丰富的内容，更全面的服



法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）之品牌由社会科学文献出版社最早使用并持续至今，现已被中国图书市场所熟知。“皮书系列”的 LOGO () 与“经济蓝皮书”“社会蓝皮书”均已在中华人民共和国国家工商行政管理总局商标局登记注册。“皮书系列”图书的注册商标专用权及封面设计、版式设计的著作权均为社会科学文献出版社所有。未经社会科学文献出版社书面授权许可，任何使用与“皮书系列”图书注册商标、封面设计、版式设计相同或者近似的文字、图形或其组合的行为均系侵权行为。

经作者授权，本书的专有出版权及信息网络传播权为社会科学文献出版社享有。未经社会科学文献出版社书面授权许可，任何就本书内容的复制、发行或以数字形式进行网络传播的行为均系侵权行为。

社会科学文献出版社将通过法律途径追究上述侵权行为的法律责任，维护自身合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的侵权行为进行举报。电话：010-59367121，电子邮箱：fawubu@ssap.cn。

社会科学文献出版社

目 录



Ⅱ I 主报告

Ⅱ.1 适应新常态 谋划新发展

——2014~2015 年济源市转型发展分析与展望

..... 河南省社会科学院课题组 / 001

一 新常态下济源市转型发展的新态势新特征 / 002

二 新常态下济源市转型发展的新机遇新挑战 / 012

三 新常态下济源市转型发展的新思路新举措 / 017

Ⅱ II 改革创新篇

Ⅱ.2 济源市推进农村产权制度改革的探索及启示 陈明星 / 029

Ⅱ.3 济源市推进新型城镇化综合试点研究 王建国 / 042

Ⅱ.4 济源市以创新驱动引领转型发展研究 袁金星 / 055

Ⅱ.5 济源市以发展电子商务助推产业转型的思考与建议 王中亚 / 066

Ⅱ III 产业升级篇

Ⅱ.6 新常态下济源市发展先进制造业的方向与着力点 赵西三 / 077



- B.7 新常态下加快济源市服务业发展的路径选择 王 芳 / 091
- B.8 信息化引领济源市农业转型发展的探索与实践 高 璇 / 103
- B.9 新常态下济源市旅游业转型升级的方向与重点 唐晓旺 / 113
- B.10 济源市房地产业发展形势分析与展望 王新涛 / 122

B IV 载体平台篇

- B.11 济源市打造千亿元级产业集聚区发展思路及对策建议
——以虎岭产业集聚区为突破口 刘晓萍 / 132
- B.12 济源市推进城乡一体化示范区建设的思考与建议
..... 杨兰桥 王元亮 / 144
- B.13 济源市科技创新载体平台建设现状与对策研究 林园春 / 157
- B.14 济源市强化西北四市合作研究 郭志远 / 167

B V 要素保障篇

- B.15 2014 年济源市固定资产投资态势分析及 PPP 模式创新
..... 杜明军 / 178
- B.16 济源市以扩大开放促进转型发展研究 郭小燕 / 189
- B.17 济源市经济转型发展的金融支持研究 石 涛 赵 然 / 205
- B.18 济源市以人力资源升级助推转型发展研究 彭俊杰 / 219
- B.19 济源市提升文化软实力的对策与建议 李 娟 / 230
- B.20 美丽济源建设的调查与建议 崔理想 / 242

Abstract / 257

Contents / 259



主 报 告



General Report

B. 1

适应新常态 谋划新发展

——2014~2015年济源市转型发展分析与展望

河南省社会科学院课题组*

摘 要: 2014年,济源市面对新常态下速度变化、结构优化、动力转换的新形势新要求,抓住事关济源长远发展的关键性问题,着力完善新思路、谋划新举措、寻求新突破,凸显一系列新态势、新特征,为济源市提高发展质量效益、加快转型升级步伐打造了新优势、新动力。2015年,济源市主动适应经济发展新常态,积极应对、科学决策,坚持以城乡一体化为统揽,以提高经济发展质量和效益为中心,保持济源市经济社会健康平稳发展的良好态势,为率先全面建成小康社会打下决定性基础。

关键词: 济源市 新常态 济源市转型发展

* 课题组负责人:喻新安、谷建全;课题组成员:完世伟、王玲杰、唐晓旺、杨兰桥。



2014年,面对复杂多变的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,面对新常态下速度变化、结构优化、动力转换的新形势新要求,济源市认真贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神,抓住事关济源长远发展的关键性问题,着力完善新思路、谋划新举措、寻求新突破,凸显一系列新态势、新特征,为济源市提高发展质量效益、加快转型升级步伐打造了新优势、新动力。2015年是全面深化改革的关键之年,是全面推进依法治国的开局之年,也是济源全面完成“十二五”规划的收官之年,面对依然严峻复杂的国内外经济形势和经济新常态大背景,必须进一步强化抓全局、观大势、谋大事的信心与定力,积极应对、科学决策,保持济源市经济社会健康平稳发展的良好态势,为率先全面建成小康社会打下决定性基础。

一 新常态下济源市转型发展的新态势新特征

经济发展进入新常态,济源面临着稳增长、转方式、调结构并行的多重压力。在形势日趋复杂、下行压力明显加大的情况下,济源市以双转型激活新动能,以双驱动打造新引擎,以双优先带动新突破,凸显一系列新态势、新特征,为济源市提高发展质量效益、加快转型升级步伐打造了新优势、新动力,为认识新常态、适应新常态、引领新常态提供了强力支撑。

(一) 新常态下济源市转型发展的新态势

面对速度变化、结构优化、动力转换的经济新常态,济源市抓住推进产业结构调整、加快发展方式转变的新机遇,抓住事关济源转型发展、长远发展的关键性问题,坚持发挥优势、彰显特色,主动出击、精准发力,在保持经济平稳运行的同时,力争在认识新常态、适应新常态、引领新常态中有所作为。尤其近年来济源市通过突出产业和城市“两个转型”,用好开放招商和改革创新“两个动力”,突出民生和生态“两个优先”,改革发展稳定各

项工作均取得显著成效，呈现虽然增速温和回落，但质效明显趋好；转型多管齐下，结构持续优化；改革全面推进，民生有效改善的良好态势，开创了济源市加快推进转型发展的新局面。

1. 主要指标稳中有进

初步预计，2014 年全市生产总值完成 480.5 亿元，增长 10%，增速高于同期全省平均水平 1.1 个百分点；规模以上工业增加值、固定资产投资等主要经济指标均保持了平稳较快增长，增幅持续位居全省前列；城镇化率比全省平均水平高 9.6 个百分点，在全省 18 个省辖市中居第 2 名（见图 1）。

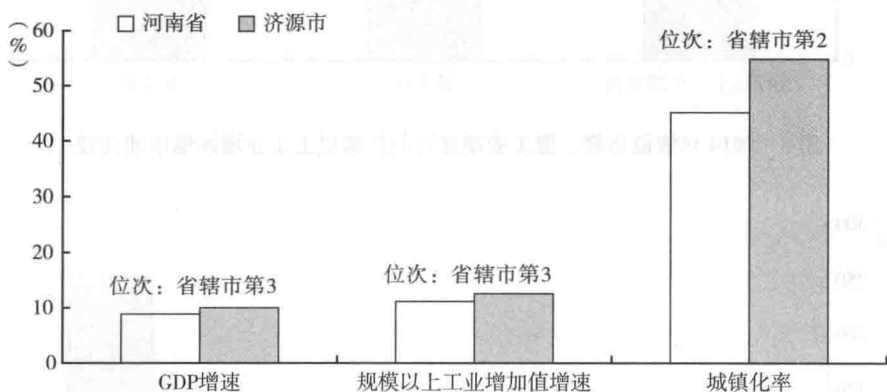


图 1 2014 年济源市 GDP 增速、规模以上工业增加值增速、城镇化率及与全省比较

2. 结构调整转中趋优

新常态下经济减速换挡与结构优化调整给济源市加快推进转型发展带来严峻挑战，尤其产业结构偏“重”成为济源市推进结构调整的关键点和着力点。随着近年来济源市钢铁、有色、化工等传统支柱产业以延链补链、创新发展等举措加快转型升级，同时积极培育新产业新业态，产业结构调整成效显著（见图 2），2014 年济源市轻工业增速分别比重工业增速和规模以上工业增加值增速高 8.5 个、7.2 个百分点。同时，济源市着力优化投资结构、提高投资质效，固定资产投资增速虽然从 2011 年的 26.1% 连续降到 2014 年的 19%，但是投资结构持续优化，民间投资增速、第三产业投资增



速、科学研究和技术服务业投资增速分别比固定资产投资总额增速快了31.5个、34.9个、234个百分点（见图3）。

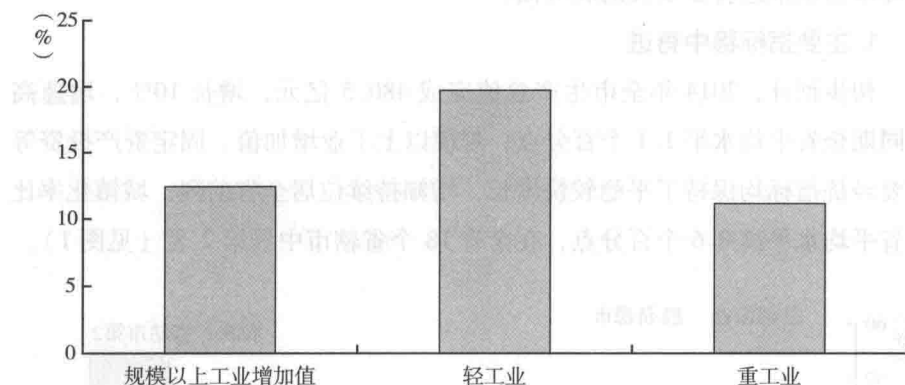


图2 2014年济源市轻、重工业增速及与规模以上工业增加值增速比较

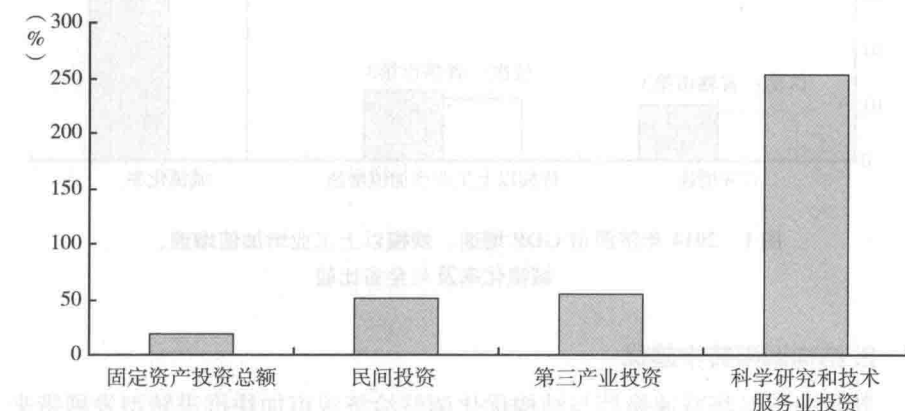


图3 2014年济源市固定资产投资总额增速及民间投资、第三产业投资、科学研究和技术服务业投资增速

3. 发展活力改中增强

随着济源市近年来在全面深化改革、着力增强市场活力等方面的举措效应不断积累，非公有制经济、中小微企业等快速成长、不断壮大，2014年济源市非公有制企业、中型企业、小型企业增加值增速分别比规模以上工业



增加值增速高 2.2 个、3.7 个、5.7 个百分点（见图 4）。创新发展能力不断提升，2014 年济源市高技术产业增加值增速达到 30.7%，比规模以上工业增加值增速高了 18.2 个百分点（见图 5）。

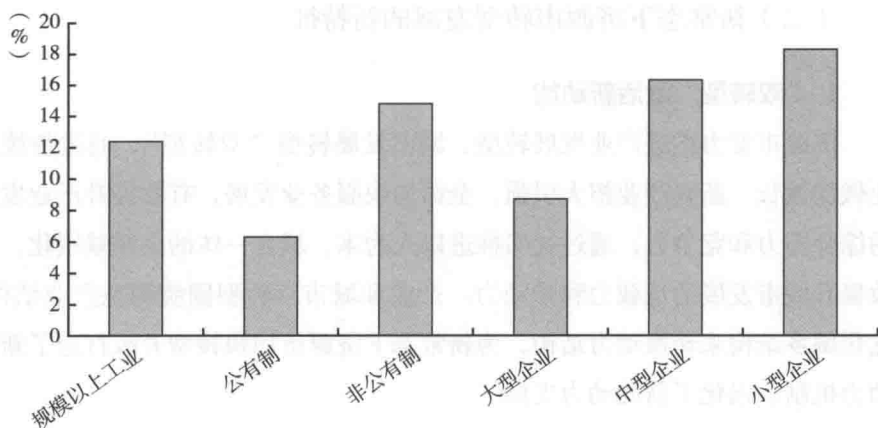


图 4 2014 年济源市公有制、非公有制及大、中、小型企业（规模以上）增加值增速

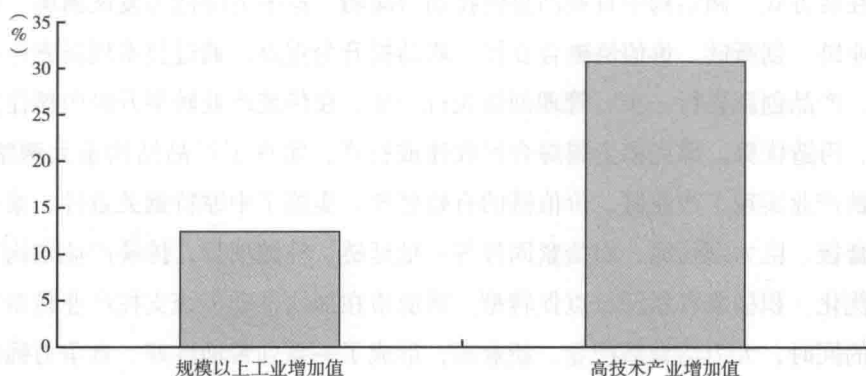


图 5 2014 年济源市高技术产业增加值增速及与规模以上工业增加值增速比较

4. 民生指标稳中提质

济源市始终坚持统筹做好改善民生各项工作，努力让发展成果更好更公平惠及人民，通过促进就业创业、做好社会保障工作、加快社会事业发展等



举措不断推进惠民利民，城乡居民收入水平连年稳步提升，2014年，济源市城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达25319元、13273元，分别增长9.2%、11%，位居全省前列。

（二）新常态下济源市转型发展的新特征

1. “双转型”激活新动能

济源市着力推进产业发展转型、城市发展转型“双转型”，通过传统产业做优做长、新兴产业招大引强、全面加快服务业发展，有效提升产业发展的综合实力和竞争力；通过扎实推进以人为本、城乡一体的全域城镇化，有效提升城市发展的承载力和带动力。产业和城市双转型围绕调整产业结构、优化城乡结构来转换动力结构，为新常态下济源市加快转型升级打造了新的动力机制、强化了新的动力支撑。

（1）加快推进产业转型。积极瞄准新趋势促转型。济源市抢抓融合发展新趋势，以产业链和创新链融合、三次产业融合等为着力点，加快推动产业转型升级。针对钢铁、有色、焦化、盐化、矿用电器等济源市传统支柱产业在转方式、调结构中日益凸显的拉动力减弱、竞争力降低等发展困境，以产业链、创新链、价值链融合互促、联动提升为重点，通过技术创新先行一步、产品创新先行一步、管理创新先行一步，在传统产业转型升级中抓住先机、再造优势。豫光多金属综合回收建成投产，实现了产品结构重大调整，钢铁产业实现了产业链、价值链的有效延伸。实施了中原特钢关重件、泰安石膏板、巨力钢丝绳、海盐紧固件等一批延链、补链项目，传统产业结构不断优化。积极培育新增长点促转型。济源市在加快推动传统支柱产业转型升级的同时，大力培育新产业、新业态，形成了一系列带动性好、竞争力强的新增长点，为加快转型发展注入新动力、新活力。在新能源汽车方面，2014年被称为新能源汽车发展元年，济源市当年引进并建成了重庆力帆新能源汽车项目，“中国（济源）电动汽车创新·发展研讨会暨河南省电动汽车产业联盟年会”在济源召开，并以打造新能源汽车百亿元级产业集群为目标，积极创新产学研用合作机制，大力培育研发设计、生产、销售、服务一体化