

行政诉讼法律
知识问答
行政诉讼
经验技巧汇总



行政官司
以案释法
实用
法律文书

一本书教你 打赢行政官司 最新行政诉讼法 全攻略

徐宪江◎编著

答疑解惑 实用指南

全方位为您解读最新《行政诉讼法》

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE



阳光普法
公民新法早知道系列

一本书教你 打赢官司 最新行政诉讼法 全攻略

徐宪江◎编著



中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

一本书教你打赢行政官司: 最新行政诉讼法全攻略 / 徐宪江等编著. —北京: 中国法制出版社, 2014.12

(公民新法早知道系列)

ISBN 978-7-5093-5957-0

I. ①一… II. ①徐… III. ①行政诉讼法—中国—问题解答 IV. ①D925.305

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 292314 号

策划编辑: 戴蕊 (dora6322@sina.com)

责任编辑: 程潇永 (editorcheng@163.com)

封面设计: 李 宁

一本书教你打赢行政官司: 最新行政诉讼法全攻略

YIBENSHU JIAO NI DAYING XINGZHENG GUANSI: ZUIXIN XINGZHENG SUSONGFA QUAN GONGLUE

编著 / 徐宪江

经销 / 新华书店

印刷 / 河北省三河市汇鑫印务有限公司

开本 / 880 毫米 × 1230 毫米 32

印张 / 9.5 字数 / 205 千

版次 / 2015 年 1 月第 1 版

2015 年 1 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978-7-5093-5957-0

定价: 29.80 元

值班电话: 010-66026508

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 010-66031119

网址: <http://www.zgfs.com>

编辑部电话: 010-66073673

市场营销部电话: 010-66033393

邮购部电话: 010-66033288

(如有印装质量问题, 请与本社编务印务管理部联系调换。电话: 010-66032926)



行政诉讼，俗称“民告官”。1989年，为保证人民法院公正、及时审理行政案件，解决行政争议，保护公民、法人和其他组织的合法权益，监督行政机关依法行使职权，中华人民共和国第一部行政诉讼法出台。从1990年行政诉讼法正式实施至今，从未经过修改。这些年来，行政诉讼中也不断出现“立案难、审理难、执行难”等问题。2014年11月1日，十二届全国人大常委会第十一次会议高票表决通过了修改行政诉讼法的决定。这是行政诉讼法实施24年来作出的首次修改，标志着“民告官”正式迈入2.0时代。

新的行政诉讼法较之旧法有很大的变动，如规定了“规章授权组织可作为诉讼被告”“复议机关可做共同被告”“行政行为利害关系人可提起诉讼”“可跨区管辖”“行政首长应出庭应诉”“不当行政行为可能被撤销”等事项。如此大的变动，必定会给我们在行政官司中适用新的法律带来一定的障碍。为了帮助大家快速了解新法的内容和变化之处，学习掌握新的行政诉讼法知识，我们特意精心编写了此书。

整体来看，本书由行政诉讼法律知识问答、行政诉讼经验



一本书教你打赢行政官司：
最新行政诉讼法全攻略

技巧、行政官司以案释法以及实用法律文书四部分组成，全面又具体，涵盖了所有行政诉讼法知识要点。并且，本书体例层级组织科学，与法条同步，检索方便。如果您想了解某一个行政诉讼知识点，只需通过检索目录就能找到相应内容。此外，通俗易懂、不枯燥，也是本书的亮点。较之枯燥乏味的法律条文，相信本书更能激发读者的学习兴趣。懂得法律知识固然重要，但好的诉讼技巧也不能忽视，本书精心打造一章“行政诉讼经验技巧汇总”，衷心希望能为您分忧解难！

最后，希望本书能成为您学习新行政诉讼法知识的良师益友！更能成为您打赢行政官司的得力助手！

由于时间和水平的限制，本书的内容难免存在瑕疵，敬请批评指正！

本书编委会

2015年1月



第一篇 行政诉讼法律知识问答

第一章 行政诉讼基础知识

1. 行政机关可以阻止人民法院受理行政案件吗?2
2. 法院是否具有独立审判行政案件的权力? 法院有专门审理行政案件的审判庭吗?2
3. 行政诉讼中存在哪些制度?3
4. “民告官”, “官”的地位高高在上吗?4
5. 不懂汉语的少数民族想打行政官司, 语言不通怎么办?4
6. 行政诉讼中, 原被告都有辩论权吗? 如何行使该项权利呢?5
7. 人民检察院有权对行政诉讼实行法律监督吗? 具体体现有哪些? ...5
8. 行政机关可以到法院对公民提起行政诉讼吗?6
9. 专门人民法院可以审理行政案件吗?6
10. 行政案件可跨区域管辖吗?7

第二章 受案范围与管辖

1. 行政诉讼的受案范围有哪些?8
2. 公民认为行政机关作出的行政行为合法但不合理而提起行政诉讼, 法院受理吗?9
3. 什么是第一审行政案件? 提起第一审行政诉讼应该去哪级人民



法院？	9
4. 对拘留不服提起行政诉讼，可以去哪些法院提起诉讼？	10
5. 对于哪些事即便提起行政诉讼，法院也不会受理？	10
6. 什么是不动产，因不动产而提起的行政诉讼由哪里管辖？	10
7. 两个法院都对某行政案件有管辖权的，如何处理？	11
8. 什么是移送管辖？已经移送管辖的行政案件还可以再次移送吗？ ..	11
9. 什么是指定管辖？在行政诉讼中，指定管辖一般在何种情况下 适用？	12
10. 某基层人民法院认为某行政案件应该由上级法院审理的，会 直接驳回起诉吗？	12

第三章 诉讼参加人

1. 谁有权提起行政诉讼？	14
2. 行政复议后不服起诉的，以谁为被告？	14
3. 认为多个机关作出的同一行政行为侵犯自己合法权益的，可以 一起告吗？	15
4. 规章授权的组织可作为诉讼被告吗？	15
5. 行政诉讼中也存在共同诉讼吗？	15
6. 行政诉讼中，代表人可以擅自变更诉讼请求吗？	16
7. 行政诉讼中存在“第三人”吗？	16
8. 行政诉讼中，哪些人可以担任诉讼代理人？	16

第四章 证据

1. 在行政诉讼中，应当由谁承担举证责任？	18
2. 在行政诉讼中，被告可以申请逾期举证吗？	18
3. 在什么样的行政不作为诉讼案件中，原告可以不提交其曾经提	

出过申请的证据材料？	19
4. 法律对原告的举证时间有要求吗？	19
5. 在哪些情况下，法院可以责令当事人补充证据？	20
6. 当事人提供的域外证据应满足哪些条件？	20
7. 外文证据需要配译本吗？	21
8. 提供涉密证据时，有什么需特别注意的地方？	21
9. 提交证据时需要对证据材料进行整理编排吗？	21
10. 行政诉讼中，应当如何提供书证？	22
11. 行政诉讼中，应当如何提供物证？	22
12. 行政诉讼中，应当如何提供人证？	22
13. 行政诉讼中，应当如何提供视听资料？	23
14. 行政诉讼中，应当如何提供鉴定结论？	23
15. 行政诉讼中，应当如何提供现场笔录？	23
16. 法院收到证据后应当出具收据吗？	24
17. 什么情况下，会在开庭前出示或交换证据？	24
18. 哪些证据，原告有线索但不能自行收集的可以申请法院调取？	24
19. 如何向法院申请调取证据？	25
20. 调取证据的申请未通过，如何补救？	25
21. 人民法院对鉴定书会作哪些审查？	26
22. 人民法院如何进行现场勘验？	26
23. 庭审时，哪些证据可以不用质证？	27
24. 由人民法院调取的证据就由法院出示吗？	27
25. 质证时，应该遵守怎样的规定？	28
26. 申请证人出庭作证，一般在什么时候提出？	28
27. 在哪些情况下，原告和第三人可以要求行政执法人员出庭作证？	29
28. 证人可以旁听吗？	29



29. 证人作证时的推论可以作为定案的依据吗？	30
30. 在当事人的要求下，鉴定人应出庭接受询问吗？	30
31. 再审中应对哪些证据进行质证？	30
32. 二审和再审中的“新的证据”指的是什么？	31
33. 法官采纳证据时，会行使自由裁量权吗？	31
34. 法庭应从哪些方面审查证据的合法性？	32
35. 法庭应从哪些方面审查证据的真实性？	32
36. 哪些证据不能作为定案的依据？	32
37. 哪些证据不能作为认定被诉行政行为合法的依据？	33
38. 原告可以如何推翻被告在行政程序中采纳的鉴定结论？	34
39. 证明同一事实的不同证据，如何认定其证明力？	34
40. 拷贝到U盘里的资料，怎样才能具有与原件同等的证明效力？	35
41. 没有当事人签名的现场笔录，可以作为证据使用吗？	35
42. 对于哪些事实，法庭可以直接认定？	35
43. 生效裁判确认的事实可以作为定案的依据吗？	36
44. 哪些证据不能单独作为定案依据？	36
45. 当事人提交的证据会不会被法庭采信，能知道理由吗？	37
46. 法庭发现当庭认定的证据有误的，应如何处理？	37
47. 证人因出庭作证产生的费用，由谁负担？	38
48. 遇到关于被诉行政行为涉及专门性问题时，可以怎么做？	38
49. 涉及个人隐私的证据会被公开质证吗？	39
50. 原告的证据，被告在行政程序中未使用，诉讼时能作为判断其 行政行为合法的依据吗？	39
51. 陌生人的证言和朋友的证言，哪个证明力更大？	40
52. 什么是传来证据？其证明力较原始证据如何？	40
53. 法定鉴定部门和其他鉴定部门针对同一事项作出的鉴定结论，	

哪个证明效力更强?	41
54. 未出庭作证的证人证言与出庭作证的证人证言哪个更有说服力? ...	41
55. 行政赔偿诉讼中, 当事人为达成调解协议而妥协认可的案件事实, 会成为日后诉讼中对其不利的证据吗?	42
56. 根据日常生活经验法则推定的事实法庭可以直接认定吗?	42

第五章 起诉和受理

1. 提起行政诉讼之前都需要先行政复议吗?	43
2. 因行政复议起诉的, 应该在多长时间内提起?	43
3. 公民请求行政机关保护其合法权益而行政机关不作为的, 应该在多久后起诉?	44
4. 可能会延误起诉期限的, 可以怎么办?	44
5. 不经行政复议而直接提起行政诉讼的起诉期限是多长?	45
6. 提起行政诉讼应该符合哪些条件?	45
7. 不会书写起诉状的, 可以口头起诉吗?	45
8. 起诉后能不能给予立案, 法院当场就给回复吗?	46
9. 起诉后, 法院不受理也不说明理由的, 该怎么办?	46
10. 递交起诉状后, 没有得到能不能立案的回复的, 还可以怎么办?	47
11. “被告改变其所作的行政行为” 具体表现有哪些? 在诉讼中, 法院会促成被告改变其所作的行政行为吗?	47
12. 被告改变被诉行政行为, 原告申请撤诉会被允许吗?	48
13. 行政诉讼中, 申请再审后, 相应的判决会被停止执行吗?	48

第六章 审理与判决

1. 行政诉讼中, 哪些案件不公开审理?	50
----------------------------	----



2. 什么是回避制度？行政诉讼中的哪些人需要回避？ 50
3. 行政诉讼期间，哪些行政行为会被法院裁定停止执行？ 51
4. 什么是先予执行？行政诉讼中也可以申请先予执行吗？ 51
5. 原告起诉后又无故不到庭参加诉讼的，会有什么后果？ 52
6. 什么是缺席判决？作为被告的行政机关的代表人不出庭，也会
面临缺席判决吗？ 52
7. 参加行政诉讼时，诉讼参与人的哪些行为会受到处罚？ 53
8. 行政诉讼中，如果存在必须先行解决的民事争议的，该怎么办？ 53
9. 人民法院审理行政案件应以什么为依据？ 54
10. 人民法院在审理案件的过程中发现某规范性文件不合法时，
应该怎么办？ 54
11. 行政诉讼的判决书应该公开吗？ 55
12. 行政诉讼中发现违法违纪或犯罪行为的，人民法院会作何处
理？ 55
13. 人民法院对于拒不出庭的被告，除可以缺席判决外，还可以
怎么处理？ 56
14. 一审中的被告什么时候提交答辩状？被告不提交答辩状，案
件审理能进行吗？ 56
15. 审理行政案件，合议庭由几人组成？ 57
16. 在哪些情况下，原告的诉讼请求会被法院驳回？ 57
17. 在哪些情况下，法院会判决被告重新作出行政行为？ 57
18. 被告败诉后，又作出与原来一样的行政行为，合法吗？ 58
19. 什么是履行判决？法院在什么情况下会作出履行判决？ 58
20. 什么是给付判决？法院在什么情况下会作出给付判决？ 58
21. 什么情况下法院会确认行政行为违法但却不撤销该行政行为？ 59
22. 哪些不需要撤销或者判决履行的行政行为，法院会判决确认其

违法?	59
23. 没有行政主体资格的行政机关作出的行政行为会被法院判决 确认无效吗?	60
24. 法院在哪些情况下会作出变更判决?	60
25. 不当行政行为有可能被法院撤销吗?	61
26. 宣判一律是公开的吗? 何时送达判决书?	61
27. 行政诉讼案件的一审期限有多长? 可以延长吗?	61
28. 二审的审理是如何进行的?	62
29. 法院一般会怎样处理上诉案件?	62
30. 行政案件的上诉期限是多久?	63
31. 法律对行政上诉案件的审理期限是如何规定的?	63
32. 当事人申请行政官司再审需要满足哪些条件?	64
33. 行政诉讼中, 人民法院如何启动再审程序?	64
34. 行政诉讼中, 人民法院如何启动再审程序?	65
35. 当事人何时可以提出申请再审? 向谁提出?	65
36. 行政案件可以适用简易程序审理吗?	66
37. 适用简易程序审理的行政案件, 对审判人数和审限有何要求? ...	66
38. 审理过程中, 发现案件并不宜适用简易程序, 该怎么办?	67
39. 行政诉讼案件适用独任审判吗?	67
40. 适用简易程序审理的行政官司, 可以提前开庭吗?	67
41. 适用简易程序审理的行政官司, 可以使用哪些传唤方式?	68
42. 适用简易程序审理的行政诉讼案件, 会择期宣判吗?	68
43. 适用简易程序审理的行政诉讼案件, 最晚多少天应审结?	68
44. 当事人认为某行政官司不适于使用简易程序, 可以向法院提 出异议吗?	69
45. 行政诉讼案件是否适用调解?	69



第七章 执行与侵权赔偿责任

1. 行政诉讼中，执行的法律依据有哪些？ 70
2. 公民不履行行政案件判决的由谁进行强制执行？ 70
3. 行政行为作出后，相对人既不起诉也不履行的，可能会面临什
么后果？ 71
4. 行政机关不执行行政案件判决的，一审法院可以采取哪些措施？ 71
5. 在行政诉讼中，应给予赔偿的“违法采取对妨害诉讼的强制措
施”具体指哪些？ 72
6. 在行政诉讼中，应给予赔偿的“违法采取保全措施”具体指哪
些？ 72
7. 在行政诉讼中，应给予赔偿的“法律文书执行错误”具体指哪
些？ 73
8. 行政诉讼过程中，当事人的哪些损害是不能要求国家赔偿的？ 73
9. 欲申请行政诉讼中司法赔偿的，该怎么做？ 74
10. 行政诉讼中的司法赔偿方式有哪些？ 75

第八章 涉外行政诉讼

1. 外国人在我国提起行政诉讼会有什么特别之处吗？ 76
2. 外国人在我国进行行政诉讼可以委托外国律师吗？ 76
3. 行政案件的诉讼费用应该怎么分担？ 77

第二篇 行政诉讼经验技巧汇总

1. 分析对手的策略有哪些 80
2. 如何准备文书资料 81
3. 如何做好心理调适 82

4. 怎样选择维权时机.....	84
5. 原告起诉时的注意事项.....	85
6. 如何办理立案手续.....	86
7. 开庭前应注意哪些问题.....	89
8. 怎样预备应变措施.....	90
9. 收集证据前应进行哪些准备.....	91
10. 取证的过程中应该有哪些心理调整.....	91
11. 取证时应采取的步骤.....	92
12. 调查取证的有关注意事项是什么.....	94
13. 质证时应当注意哪些重点问题.....	95
14. 不同种类证据的质证技巧有哪些.....	97
15. 如何辨别伪证.....	98
16. 辩论应当具备怎样的基本功.....	99
17. 辩论中的谋略有哪些.....	101
18. 如何做到把握主攻方向, 不偏离主题.....	102
19. 如何做好“最后发言”.....	103
20. 核对笔录时应注意哪些问题.....	104
21. 二审中如何寻找新的突破点, 反败为胜.....	104
22. 聘请律师打官司有哪些好处.....	105
23. 找律师打官司一定要经过律师事务所.....	106
24. 律师执业应当履行哪些义务.....	106
25. 律师和委托人之间是什么关系.....	107
26. 律师在执业活动中的哪些行为是为法律所禁止的.....	108
27. 如何与律师签订委托代理协议.....	109
28. 如何在赔偿调解中占领“高地”.....	111



第三篇 行政官司以案释法

第一章 提起诉讼

1. 对国家机关行政行为不服，向哪个法院提起诉讼？ 114
2. 行政诉讼中，被告方的负责人因事不能出庭的，应该怎么办？ ... 115
3. 农民认为政府侵犯自己的土地承包经营权了，可以提起行政诉讼吗？ 117
4. 认为某行政机关利用不合法手段给商业对手“助力”的，可以如何维权？ 119
5. 营业执照两年没有批，公民可以到法院起诉吗？ 121
6. 行政机关违法摊派，可以提起行政诉讼吗？ 122
7. 应发而未发低保金，可以起诉民政局吗？ 124
8. 政府不完全履行拆迁补偿协议，可以提起行政诉讼吗？ 126
9. 不服某地海关的处理决定，应该向什么地方的哪级法院提起行政诉讼？ 128
10. 子女偷父母的证件变更了房地产权，父母该怎么办？ 130
11. 公务员对职务任免有意见，能向法院起诉吗？ 131
12. 行政机关委托的组织作出的行政行为侵权的，应该告谁？ 133
13. 作出行政行为的机关不存在了，去告谁？ 134
14. 某行政官司判决后，涉及到了他人的利益，他人可以上诉吗？ 135
15. 孩子可以作为行政诉讼的原告吗？ 137
16. 有起诉权的原企业法人终止了，谁可以提起诉讼？ 138
17. 因不动产提起的行政诉讼，最长的起诉期限是多久？ 139
18. 公民在紧急情况下请求行政机关保护其财产权益，但行政机关不履行的，也必须在 2 个月后才能起诉吗？ 141

19. 因泥石流耽误了起诉, 也没有申请延期审理, 会有不利的后果吗?	143
20. 立案庭拒不接受起诉状的, 起诉人该怎么办?	145
21. 行政诉讼中, 被告改变被诉行政行为后, 原告可以不撤诉吗?	146

第二章 证据运作

1. 在行政诉讼中, 谁负有举证责任?	149
2. 被告在什么情况下可以补充证据?	150
3. 被告称原告起诉超期限, 由谁来证明?	152
4. 行政赔偿诉讼中, 原告拿不出受损证明, 会胜诉吗?	153
5. 在原告不能证明被告行为违法的情况下, 被告就不用证明其行 为合法了吗?	155
6. 原告认为鉴定意见有误, 可以申请重新鉴定吗?	156
7. 法院委托鉴定部门作出的意见, 也能质疑吗?	158
8. 拒不提交鉴定申请, 会有什么后果?	160
9. 偷录的证据会成为定案依据吗?	161
10. 以胁迫手段取得的证据会成为定案依据吗?	163
11. 原告应在行政程序中提供而未提供的证明, 在诉讼中提出来 还有用吗?	165
12. 缺席判决的, 被告的证据会被采纳吗?	167
13. 没有原物, 就不能质证了吗?	169
14. 在什么情况下才可以提交书面证言?	171
15. 证人能不能正确表达自己的意志, 谁说了算?	173
16. 补充的证据还需要质证吗?	175
17. 二审中对于一审有争议的证据, 还会进行质证吗?	176
18. 违反法定程序收集的证据材料能作为定案依据吗?	178



19. PS 的照片能作为定案依据吗？	180
20. 被告在作出行政行为后收集的证据能证明其行为的合法性吗？	181
21. 被告在行政程序中未允许行政相对人申辩所形成的证据能证明其行政行为的合法性吗？	183
22. 复议过程中的新证据能用来证明行政行为的合法性吗？	185
23. 一方当事人认可的对方的陈述能作为定案依据吗？	187
24. 对一方当事人提出的证据予以否认，但不能提供充分的证据进行反驳的，该证据证明效力如何？	189
25. 被告持有对原告有利的证据而拒不提供，原告可以怎么做？	191
26. 仇人所作的不利于当事人的证言可以单独作为定案依据吗？	192
27. 无故不出庭的证人证言可以单独作为定案的依据吗？	194
28. 不能判断是不是剪辑过的视频，能单独作为定案依据吗？	196
29. 无法比对原件的复印件可以单独作为定案依据吗？	197
30. 经过勾划的书面文件，对方当事人不认可的，可以单独作为定案依据吗？	199
31. 证人的住址和联系方式，法院应当保密吗？	200

第三章 法院审理

1. 发现审判长是被告方负责人的亲戚，原告该怎么办？	203
2. 行政诉讼中，行政机关胁迫原告撤诉的，可能会招致什么后果？	204
3. 在行政诉讼中，不服审判而冲击法庭的，会有什么后果？	206
4. 殴打恐吓协助调查人员的，会有什么后果？	209
5. 在行政诉讼中，可以申请先予执行吗？	211
6. 行政诉讼中的民事争议，也能一起解决吗？	212
7. 涉及商业秘密的行政诉讼判决书被公开了，合法吗？	214
8. 某行政行为已经被确认为违法但却没有被撤销，这样合法吗？ ...	216