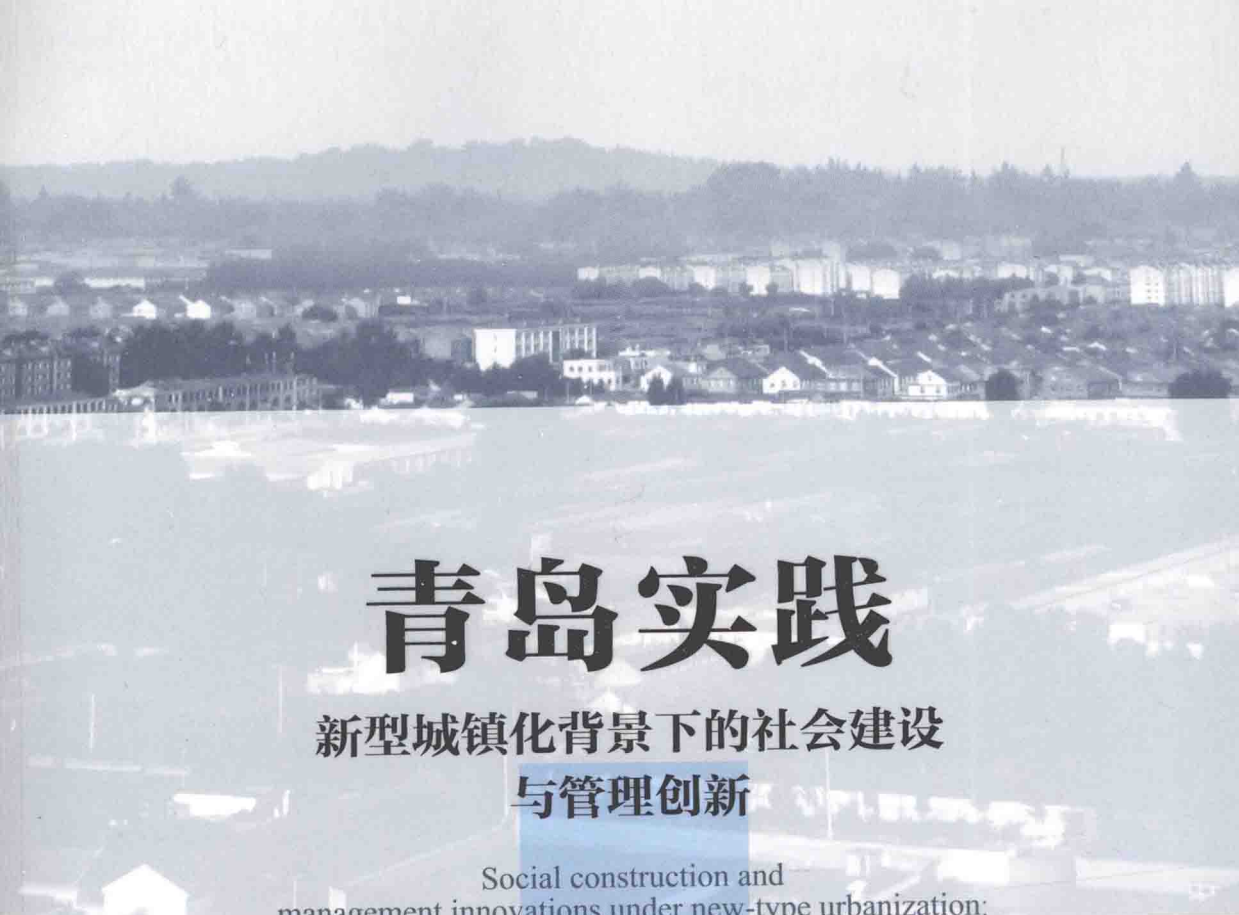




青岛实践

新型城镇化背景下的社会建设 与管理创新

Social construction and
management innovations under new-type urbanization:
practice in Qingdao

没有浮躁的喧哗，只有脚踏实地的探索；
没有高调的争论，只有埋头苦干的实践。
青岛城镇化推进过程中的社会建设与管理创新，
一步一个脚印，砥砺前行……

杨善民 史伟 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

青島實踐

國際化校園內涵下學科之發展

李作學 編著

本書以國際化校園內涵為背景，
以學科發展為主題，
探討國際化校園內涵下學科之發展。

（一）國際化校園內涵之探討

編著：李作學

青島大學出版社

青岛实践

新型城镇化背景下的社会建设与管理创新

杨善民 史伟 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

青岛实践：新型城镇化背景下的社会建设与管理创新/杨善民，
史伟著. —北京：社会科学文献出版社，2014. 12

ISBN 978 - 7 - 5097 - 6624 - 8

I. ①青… II. ①杨… ②史… III. ①社会管理 - 研究 - 青岛市
IV. ①D675. 23

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 237109 号

青岛实践

——新型城镇化背景下的社会建设与管理创新

著 者 / 杨善民 史 伟

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 刘 荣

责任编辑 / 刘 荣

出 版 / 社会科学文献出版社·社会政法分社(010)59367156

地址：北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编：100029

网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：22.5 字 数：320 千字

版 次 / 2014 年 12 月第 1 版 2014 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 6624 - 8

定 价 / 89.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

归根结底，一个国家的制度能否产生效力，取决于本国人民。

——李光耀^①

^① 格雷厄姆·艾莉森等：《李光耀论中国与世界》，蒋宗强译，北京：中信出版社，2013年版，第39页。

序言

一个社会建设与管理创新的地方样本

李善峰^{*}

《青岛实践——新型城镇化背景下的社会建设与管理创新》一书，是杨善民、史伟和他们的团队历时两年多完成的理论研究成果。作为本项研究的前期参与者，我得以先睹为快。本书不是摇椅上玄想的产品，它运用参与观察和深度访谈等社会学研究方法和技术，全面总结和概括了青岛市在推进新型城镇化、实现城乡一体化、加强社会建设、创新社会管理、完善社会服务过程中的积极探索和成功经验，从理论和实践结合的角度剖析了“青岛经验”的基本内涵、时代特征、价值意义和示范效应。

诺贝尔经济学奖获得者约瑟夫·尤金·斯蒂格利茨（Joseph Eugene Stiglitz）曾预言，21世纪能影响世界经济的有两件事，一是美国的新技术革命，二是中国的城镇化进程。这一观点已经得到印证。2011年我国的城镇人口占总人口的比重首次超过50%，城镇化的聚集效益不断突破预期，城市成为城乡居民主要的消费市场、生活空间和创新源泉。不同专业背景的学者普遍认为，我国社会已经从工业化引领的经济起飞阶段

^{*} 李善峰，山东省社会学会会长、山东社会科学院社会学研究所所长。

进入城镇化引领的新成长阶段，城镇化成为继工业化之后经济社会发展的巨大引擎，也是实现“中国梦”的重要途径。这种变化并不只是单纯的城镇人口百分比的提高，它更意味着人们的生产方式、职业结构、消费行为、生活方式、价值观念将发生深刻的变化。

然而，在快速城镇化过程中，我国各地出现了一些突出的社会问题，主要表现为：巨大的城乡差距，城镇化滞后于非农化和工业化，人口城镇化滞后于土地城市化，城市土地集约效益薄弱，“城市病”和“乡村病”同时显现，等等。实际上，城镇化的继续推进涉及户籍、就业、社会保障、收入分配、教育、医疗、社会管理等社会体制的全面改革，城镇化引发的诸多问题迫切需要深入研究，找出破解之策。

近年来，青岛市“以世界眼光谋划未来，以国际标准提升工作，以本土优势彰显特色”，对新型城镇化及创新社会管理进行了大胆探索和有益实践，本书对此进行了系统而详尽的分析和讨论。概括起来，主要有：实施全域城乡一体化战略，以城市发展带动农村发展；坚持政府和市场双轮驱动，分类推进各项经济社会事业；加强基层党组织建设，把城乡社区打造成社会管理的新载体；发展专业化的社会管理人才队伍，做好新形势下的群众工作；建立健全公共安全体系，注重防范新型社会风险；发展壮大社会组织，激发公众与社会的多元参与力量；统筹协调各方面利益，处理好维权与维稳的关系；完善社会管理的法律体系，强化社会管理中的依法治理；加强道德和诚信体系建设，提升社会管理的软实力。

青岛实践的效果是明显的。它健全了社会治理体系，创新了社会沟通与管理的载体，形成了良性运行的社会机制，提升了社区自我管理能力，建立了依法治市的新秩序，让城乡居民共享了改革发展的成果。“青岛经验”丰富了“中国模式”的内涵，实现了新时期的公平正义，破解了区域城乡发展的若干难题。在现阶段，青岛的探索，具有较强的理论价值、实践价值和普遍的借鉴意义。

我国各地情况千差万别，改革过程中被实践证明的一项成功做法，

就是注重总结地方经验。本项研究再次证明，通过系统总结地方经验并加以提炼，完善社会管理的顶层设计，是一条行之有效的学术研究为决策服务的路径。

在写作手法上，本书也有值得肯定的创新之处。作为一部严格意义上的学术著作，作者没有采用传统的学术著作所惯用的刻板的表达方式，一改僵硬和呆板，形散而神不散，用充满理性和情感的语言深描了我们这个时代的变迁，回应了知识分子对社会发展和民生问题的关注，展示出作者对日常生活的准确理解和宏观把握。本书或许能让有志于学术研究的读者看到中国社会中蕴藏的丰富理论资源，感受到社会生活对学术敏感、自信和创造力的巨大需求。当然，决策者也能从本书中得到启发。

2014年11月26日于山东济南

▶▶▶ 引 言	雨过潮平江海碧	1
▶▶▶ 第一篇	青岛实践的价值	7
	青岛实践的背景	9
	青岛实践的特点	12
	青岛实践的成效	20
	青岛探索创新的价值	29
▶▶▶ 第二篇	世界眼光、国际标准、本土特色	35
	科学高远的世界观	37
	统筹兼顾的辩证法	39
	青岛新型城镇化的总指针	41
▶▶▶ 第三篇	全域统筹，带动城乡一体化	47
	青岛城乡关系的演进及一体化挑战	49
	以城带乡，城乡相互促进	54

青岛城乡一体化发展的空间战略	57
----------------------	----

▶▶▶ 第四篇 分类整合，有序推进农村城镇化 61

小城市培育：为城镇化插上腾飞的翅膀	64
分类整合，梯次推进新型农村社区建设	66
积极稳妥地进行农民欢迎的合村并居	72

▶▶▶ 第五篇 从管理到服务，全面打造宜居、幸福社区 79

加大政府转移支付，建设生态文明社区	82
创新社区服务模式，提供多样化便民服务	87

▶▶▶ 第六篇 以人为中心，让农村居民共享发展成果 91

在全省率先建立农村义务教育经费保障机制	95
比国家要求提前9年实现基本养老保险全覆盖	98
政府买单，居家养老服务城乡一体化	100
率先医改，实现城乡医疗服务一体化	103
新型农村合作医疗惠及全体农民	108
实现困难居民城乡一体化医疗救助	111
建立物价联动机制	112
扶持农民创业就业	113
创新金融服务，助力农村经济社会发展	119
促公交下乡，山路变通途	123

▶▶▶ 第七篇 从革命到建设，持续强化党的核心与引领作用 125

维护公平正义：党在农村中的核心作用	128
农村党建创新：回答四个如何办	130

强化农村党的基层组织：落后村的改变之路	136
政府下乡：村干部“半公职化”	141
政策下乡：促进农村社区快速发展	145
能人治村：带动群众走向共同富裕	147
本土化特色：村级治理的制度化密码	153
包容与介入：破解家族纷争的两把钥匙	157
公平公正：基层选举保党规国法不保人	164
参与式发展：公众与社会组织的担当	170
挂牌联户：打造服务型基层党组织	175
 ▶▶▶ 第八篇 新型生产力驱动农村社会进步	179
从手工中国到机械化的中国	184
诚实劳动、创新劳动：乌鸡变成金凤凰	186
一村一品：小策略，大工程	192
土地流转：在原则和弹性之间	195
建设现代设施农业，引领高科技农业发展	200
发展园区经济，理性农业开始起步	205
构筑食品安全屏障，农药统购统配	208
工业资本上山下乡：助推农村生产力	210
 ▶▶▶ 第九篇 政经分离，引导农村集体经济转型发展	215
当今时代还需不需要村级集体经济？	219
如何保持村级集体经济活力？	222
率先进行产权改革，推动集体经济持续发展	226
 ▶▶▶ 第十篇 创新群众工作，构建多样化沟通机制	235
网络沟通：跟上时代的脚步	238

“三民”活动：接受市民监督和评议	241
“四日合一”：建立基层社会沟通平台	242
听百姓说事：建立民情走访机制	244
“一线一站一联动”：书记 24 小时不关机	247
社区报：搭建社区事务沟通桥梁	248
重开“小喇叭”：老广播，新用途	251

▶▶▶ 第十一篇 以法治化编织农村社会新秩序 253

拆建分离：平衡各方利益，保障社会和谐	258
征地拆迁：保障失地农民权益	262
在全国率先试行村（居）财务集中核算	264
率先建立农村“三资”台账制度	266
集体经济改制：集民智、顺民意	268
人性化信访：维稳与维权并重	271
“四级联调”：协商协调，瞻前顾后	274
“说理式执法”：融合法、理、情	278
为打架算成本：遏制小争执变刑案	280
立体化治安：提升群众安全感和满意度	282
风险评估制度：提前化解社会风险	285
社会管理：在执行层面，细节决定成败	289
建设和谐社区：搭建安居平台	296

▶▶▶ 第十二篇 社会复兴让农村充满生机与活力 299

“五化”革命：照亮新农村	301
“现代”革命：实现人的现代化	304
多方推动：纯农社区恢复活力	308
文化苏醒：助地方社会复兴	312

▶▶▶ 第十三篇 挑战与展望	319
长期的挑战	321
未来发展展望	324
▶▶▶ 个案目录	326
▶▶▶ 参考文献	331
▶▶▶ 后 记	343

引

言

雨过潮平江海碧^①

① 语出苏轼《望海楼晚景五绝》。全句为：“雨过潮平江海碧，电光时掣紫金蛇。”

Three birds are shown in flight against a light, textured background. The birds are positioned diagonally from the upper right towards the lower left. The bird in the foreground is the largest and most detailed, showing its wings spread wide. The two birds behind it are smaller and less detailed, appearing as silhouettes or light shapes.

面对浩浩荡荡的时代潮流，面对人民群众过上更好生活的殷切期待，我们不能有丝毫自满，不能有丝毫懈怠，必须再接再厉、一往无前，继续把中国特色社会主义事业推向前进，继续为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

——习近平在第十二届全国人民代表大会
第一次会议闭幕会上的讲话

2012年11月29日，中共中央总书记习近平带领新一届中央领导集体在国家博物馆参观“复兴之路”展览时指出：“实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想。”

2013年3月17日，在第十二届全国人民代表大会第一次会议闭幕会上，习近平站在时代和历史的高度，精辟阐述了中国梦的科学内涵，深入阐释了实现中国梦的正确方向，深刻揭示了实现民族伟大复兴的必由之路，为全国各族人民满怀信心走好中国道路注入了强大的正能量。

在中华民族的发展史上，必将载下有关中国梦的记录。

中国梦，凝聚了几代中国人的夙愿，体现了中华民族和中国人民的整体利益，反映了亿万人民群众的共同期盼。中国梦是中华民族伟大复兴之梦，是每一个中国人的梦。中国梦是中华民族奋发自强的不竭动力，牵引着中国砥砺前行。

梦在前方，路在脚下。

中国梦的实现，需要亿万同胞的共同努力，需要各级党委、政府的积极探索与共同作为。

在中国近现代发展史上，青岛曾在多个领域走在了推动梦想成真的时代前列：中国第一所海洋大学在这里诞生，海水养殖的五次产业浪潮在这里掀起，全国第一次村级组织建设工作座谈会在这里召开，第一辆

高铁列车在这里下线……进入新时期、新阶段，新一届青岛市委、市政府审时度势，站在历史和空间两个维度，为我们描绘了这样一幅宏伟蓝图：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，紧紧围绕科学发展这个主题和加快转变经济发展方式这条主线，抢抓山东半岛蓝色经济区建设的重大机遇，以世界眼光谋划未来，以国际标准提升工作，以本土优势彰显特色，率先科学发展，实现蓝色跨越，为加快建设宜居、幸福的现代化国际城市而努力奋斗！

可以说，率先科学发展，实现蓝色跨越，加快建设宜居、幸福的现代化国际城市，就是新时期中国梦在青岛的具体实践，是青岛人民的城市梦想。

对于这个梦想，青岛有着自己具体的阐释。

率先科学发展，就是要在转方式、调结构方面走在全国、全省前列，在统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展以及国内发展与对外开放方面走在全国、全省前列，在增长的平衡性、协调性和可持续性方面走在全国、全省前列，率先基本实现现代化。

实现蓝色跨越，就是要把蓝色引领作为主导战略，通过蓝色经济区建设彰显城市特色，优化经济结构，壮大经济规模，抢占蓝色经济制高点，加快建设全国蓝色经济领军城市。

建设宜居、幸福的现代化国际城市，就是要在加快经济发展、持续壮大经济实力的同时，着力打造生活舒适便捷、生态景观怡人、公共安全良好的环境，让城市更加宜居；着力增进社会和谐与人民福祉，让居民生活更加幸福；着力提升城市发展水平、发展质量和文明程度，加快城市现代化进程；着力增强对国际要素的聚集、服务和辐射能力，将城市不断做优、做强、做大、做美，努力使生活在这里的每一个人都能在安居乐业中创造自己的幸福生活和美好未来。

梦想无止境，探索无穷期。实现中国梦，需要伟大的理论创新、制度创新，更需要丰富的实践创新。