

B

东北蓝皮书

®

LUE BOOK OF NORTHEAST CHINA

中国东北地区 发展报告 (2014)

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT OF NORTHEAST CHINA

主 编/马 克 黄文艺

副主编/张新颖 乐 奇 梁启东



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

B

东北蓝皮书

CHINA DEVELOPMENT REPORT FOR THE NORTH-EAST REGION

中国东北地区 发展报告 (2014)

2014年12月

主 编 刘 尚 清
副 主 编 王 德 林 王 德 成

编 委 会 主 任 王 德 林

编 委 会 副 主 任 王 德 成

编 委 会 成 员 王 德 林 王 德 成

王 德 成 王 德 林 王 德 成

王 德 林 王 德 成 王 德 林

王 德 成 王 德 林 王 德 成

王 德 林 王 德 成 王 德 林

王 德 成 王 德 林 王 德 成

王 德 林 王 德 成 王 德 林

王 德 成 王 德 林 王 德 成

吉林出版集团有限责任公司
JILIN CHUBAN GUANLI YU CHUYI CHU

2014
12

东北蓝皮书

BLUE BOOK OF
NORTHEAST CHINA



中国东北地区发展报告 (2014)

ANNUAL REPORT ON NORTHEAST CHINA
(2014)

主 编 / 马 克 黄文艺
副主编 / 张新颖 乐 奇 梁启东



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCE LITERATURE PRESS (CHINA)

主要编撰者简介

马克 女，吉林省长春市人，经济学硕士。现任吉林省社会科学院（社科联）党组书记、院长、专职副主席，省委宣传部副部长（兼），吉林省政协常委。主要从事宏观经济运行与管理、东北老工业基地相关问题研究。在《人民日报》《求是》《光明日报》等核心期刊发表论文40余篇，其中新华文摘全文转载3篇；主编教材、著作11部；主持国家社科基金一般项目3项，其中“东北老工业基地国有资本运营跟踪研究”项目获国家社科规划办《管理工作简报》表彰提名，被评价为积极为党和政府决策服务的应用研究成果。

黄文艺 男，湖南省南县人，法学博士。现任吉林省社会科学院（社科联）党组成员、副院长，吉林大学教授、博士生导师。兼任教育部社会科学委员会法学学部秘书长、中国比较法学研究会副会长、中国法学期刊研究会副会长、吉林省人民政府决策咨询委员。主要从事法理学、比较法学、地方法治建设研究，在《法学研究》等核心期刊发表论文90多篇，其中20多篇论文被《新华文摘》《中国社会科学文摘》等刊物转摘；出版学术专著4部，主编教材、著作6部；主持承担国家社科基金重大项目1项，主持承担其他国家级、省部级课题7项，担任国家马克思主义理论研究和建设工程重点教材《法理学》《思想道德修养与法律基础》课题组主要成员。先后获得宝钢教育基金优秀教师奖、国家级教学成果二等奖、教育部新世纪优秀人才、吉林省有突出贡献中青年专业技术人才等荣誉称号。

张新颖 女，辽宁省辽阳人，经济学博士，现任黑龙江省社会科学院副院长、研究员，省级领军人才梯队学术带头人，硕士生导师。主要社会兼职：中国城市经济学会会员，中国发展研究院特约研究员；省政府第五届科技经济顾

问委员会宏观经济组专家成员、区域经济组长，黑龙江省国际经济贸易学会副会长，省中小企业发展研究会委员，省可持续发展研究会副会长，省重大项目专家，省参事室特约专家，省畜牧业兽医学会副理事长；哈尔滨市专家顾问流通组副组长。共出版专著、编著 10 部，发表论文 20 篇，其中 CSSCI 检索论文 3 篇；曾获得省社会科学奖一等奖 1 项、三等奖 2 项，获地厅级奖项及成果 3 项。

乐奇 内蒙古呼和浩特市人。现任内蒙古自治区社会科学院副院长、研究员、研究生导师。多次负责和组织完成国家及自治区党委、政府交办的重大课题以及政策法规文件起草工作。出版《内蒙古发展模式研究》等专著、编著多部。完成《内蒙古皮革皮毛产业发展研究》等 400 余篇研究报告、调研报告、学术论文、政策法规等。《流通，深化农牧区改革的突破口》等 40 余篇研究报告和文章得到党和国家领导人及自治区党政领导的批示。一些主要观点、政策意见和建议引起党和国家有关部门及自治区党委、政府的重视，并在制定政策中被采纳。多次随同国家有关部门领导及自治区党政主要领导深入基层调查研究，现场办公。主持并完成国家及自治区级重大、重点课题多项。《关于内蒙古部分地区民间高利贷情况的调查》（获内蒙古自治区第六届哲学社会科学优秀成果一等奖）等 50 余项研究成果荣获各类奖项。

梁启东 辽宁省抚顺县人，人文地理学博士。现任辽宁社会科学院副院长、经济学研究员、院青年工作委员会主任。兼任省委、省政府咨询委员，省人口专家委员会委员，沈阳市和抚顺市市委、市政府咨询委员，沈阳市哲学社会科学学术委员，市政协常委、经济委员会副主任。被列入省“四个一批”人才工程、省委跨世纪中青年理论人才骨干工程、省优秀人才“百千万工程”（百人层次）。获得沈阳市“十大杰出青年”、省劳动模范称号，获得省五一劳动奖章。主要研究成果有：《中国城区发展战略研究》《辽宁民营经济发展报告》《加入 WTO 与辽宁经济》《沈抚同城化战略研究》《沈阳经济区综合配套改革研究》《沈阳经济区城市发展研究》《对话金融危机》等专著，发表论文 200 余篇。

摘 要

本报告以辽宁、吉林、黑龙江和内蒙古四省区社会科学院从事经济学、社会学、政治学以及国际问题和农村问题研究的科研人员为主，并邀请四省区省直有关单位和大专院校的专家参加，经过深入调查研究后撰写而成。

2013年，我国经济社会发展一直处于全球经济不振导致的外部需求低迷和经历20多年市场经济发展后，人口红利与加入WTO红利正逐渐消失，投资、消费、进出口并驾齐驱的模式难以为继的多重压力下“负重”前行，面对这些复杂的国际国内发展形势，以改革谋发展已成为我国经济发展的必然选择。

本报告以党的十八大和十八届三中全会精神为指导思想，在我国进入改革“深水区”和攻坚期的背景下，客观地描述了2013年东北地区积极推进东北老工业基地的全面振兴，特别是在世界经济复苏依旧缓慢、新的增长动力尚未明朗的国际环境和经济下行压力加大、发展方式需要改革的国内环境下东北地区经济社会发展所取得的巨大成就，深刻剖析了发展过程中存在的困难和问题；并对2014年东北地区面临的机遇和挑战、经济社会发展的趋势以及经济复苏的前景进行了分析和预测，并提出了深化改革、促进东北地区发展的对策建议。

报告指出，2013年全国经济增长进入“结构性减速”阶段，东北三省经济也由高速增长阶段转入改革调整阶段。东北三省地区生产总值增速放缓，2013年东北三省地区生产总值为54442亿元，同比增长8.4%，比2012年下降了1.8个百分点，比2011年更是下降了4.2个百分点；与同期全国平均7.7%的增速相比，东北三省地区生产总值增速仍高于全国平均水平0.7个百分点。进入2014年，在世界经济复苏缓慢，国内由经济快速增长期转入结构改革调整期的背景下，东北三省面对整体经济下滑势头突出，与发达地区差距

加大，就业压力增大的局面，同时也迎来产业结构升级调整，区域协调联动优化，建立开放型经济模式等挑战。国家统计局数据显示，2014年第一季度，东北三省的GDP分别为：辽宁省5664亿元，与去年同期相比增长7.4%；吉林省2305亿元，同比增长7.0%；黑龙江省2650亿元，同比增长4.1%，均低于全国平均增速7.4%，增速分别列全国第20位、倒数第5位和倒数第1位，经济下行压力较大。

报告指出，在世界经济尚未走出金融危机的阴影，全国由快速增长阶段转入结构改革阶段的新形势下，东北地区深层次的结构性问题和体制性问题仍需不断改革，民间资本薄弱、服务业发展滞后等问题仍将在未来一段时间之内对经济社会发展形成制约，东北产能过剩现象表现出过剩程度高、行业面广、持续时间久的特征，产能过剩已经从传统产业扩散到一些新兴产业，并且政府投资规模越大，税收贡献越大的行业产能过剩越严重。2014年东北将继续面临经济增长下行压力与产能过剩并存的现象，亟需加快形成经济增长的内生动力和可持续发展机制。

报告还指出，从总体上看，东北地区发展处于重要战略机遇期，要从根本上抵抗金融危机，就要依靠深层次结构性改革和推进创新机制，对多年来的经济增长方式进行调整，对不合理的经济结构进行改革，放权激活市场，转变发展方式，实现从注重数量的发展方式向注重质量和效益的发展方式成功转型，创造更多经济增长红利，打造可持续发展的经济发展模式。改革已成为主旋律，深刻而策略完备的改革将使东北地区在未来的发展新局面中抢占先机。

Abstract

The report was completed through investigation by researchers engaged in economics, sociology, political science, international and rural issues from Social Sciences Academy of Liaoning Province, Jilin Province, Heilongjiang Province and Inner Mongolia. The experts who are from provincial institutions and universities in four provinces were also invited to participate.

In 2013, China's economic and social development still continued with huge and many pressures from slump in external demands resulting from global economic downturn, population and WTO bonus scattering and disappearing gradually after 20 years of development of market economy, and unsustainable pattern of investment, consumption, import and export going hand in hand. Under the complex situations of international and domestic developments, realizing development by reform has become an inevitable choice for China's economic development.

The report is with the spirit of the Party's 18th conference and 18th session of the third plenary as the guiding ideology. Under the background of our reforming entering into the area of "deep water" and period of storm fortifications, the report made the objective description of how Northeast area actively promote comprehensive revitalization of northeast old industrial base in 2013, and tremendous achievements in economic and social development of Northeast area especially be faced with international environment of slower world economic recovery, uncertain new growth momentum, and domestic environment of increasing pressure of economic downward, development way need to be reformed. The difficulties and problems in the process of development were analyzed deeply. The opportunities and challenges which Northeast area will be faced with in 2014, the trend of economic and social development and the prospects for economic recovery were analyzed and predicted. The suggestions of deepening reform and promoting the development of northeast area were put forward.

The report pointed out that in 2013 the country's economic growth entered into



the period of “structural slowdown”, and economy of three northeastern provinces transferred from the rapid growth phase to adjustment phase. The growth rate of GDP had slowed down in Northeast area. In 2013, the GDP of three Northeastern provinces was 5444.2 billion Yuan, with an increase of 8.4% compared to 2012, decreased 1.8 percentage points than 2012 and 4.2 percentage points than 2011. Compared to the national average growth rate of 7.7%, the growth rate of GDP of three Northeastern Provinces was still higher 0.7 percentage points than the national average level. In 2014, under the background of slower world economic recovery, and the stage of rapid economic growth turned into structural reform and adjustment, the declining trend of overall economy of three Northeastern Provinces is prominent, there is large gap with developed areas, and employment pressure will increase. But they will also usher in challenges of industrial structure upgrading and adjustment, regional coordination and joint optimization, and establishing opening economy mode etc. According to statistics data of National Bureau, in the first quarter of 2014, Liaoning Province's GDP was 566.4 billion Yuan with an increase of 7.4% compared to same period of last year, JiLin Province's GDP was 230.5 billion Yuan with an increase of 7.0% compared to same period of last year, Hei Longjiang Province's GDP was 265 billion Yuan with an increase of 4.1% compared to same period of last year. All of them were lower than the national average growth rate of 7.4%. The growth rate was in the 20th, the last 5 and the last 1 place respectively in the country. The pressure of economic downward is prominent.

The report pointed out that under the new situations of the world economy not going out of the shadow of the financial crisis, and the rapid growth turning into structure reform in the country, deep-seated structures and institutions still need continue to be reformed in Northeast area, the issues of weak private capital and undeveloped services will constrain the economic and social development within the period of time in the future. Northeast overcapacity shows characteristics of high degree, many industries involved and long time. Overcapacity has spread from traditional industries to new industries. And the larger industries scale government investment and the greater tax contributions are, more serious their overcapacity is. In 2014, Northeast will continue to face downward pressure on economic growth and overcapacity. Endogenous motivation of economic growth and sustainable development mechanism need to be formed urgently.

The report also pointed out that the development of Northeast area is in the important period of strategic opportunities on the whole. Resisting the financial crisis fundamentally, we must rely on the deep-seated structural reforms, promoting innovative mechanisms, adjusting economic growth way, reforming irrational economic structure, activating the market by decentralization, and changing in development. We should realize the successful transformation from a focus on the quantity development to quality and efficiency development, create more economic growth bonuses, and form a sustainable model of economic development. Reform has become the main theme, the profound and comprehensive reform will enable the northeastern area seize the initiative in the new situation of future development.

目 录



Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 东北三省在深化改革中稳步发展

——2013~2014年东北三省经济社会发展形势

- 分析与预测 崔岳春 刘 瑶 / 001
- 一 2013年东北三省经济社会发展情况..... / 002
- 二 2014年东北三省经济社会发展面临的宏观环境..... / 013
- 三 2014年东北三省经济社会发展面临的趋势与挑战..... / 016
- 四 2014年东北三省深化改革、促进发展的对策建议..... / 021

Ⅱ II 经济发展篇

Ⅱ.2 东北三省产业结构调整新趋势分析 肖国东 / 026

Ⅱ.3 东北三省新型工业化与产业集聚区

发展研究 李佳薇 王璐宁 张天维 / 038

Ⅱ.4 东北三省金融业发展状况与对策研究 张国俊 张云雷 / 048

Ⅱ.5 东北三省高技术产业竞争力评价 姜瑞春 姜 岩 曹颖杰 / 064

Ⅱ.6 东北三省县域经济结构调整研究 冉政语 / 075

Ⅱ.7 东北民营经济发展现状及改革路径 刘佳杰 / 086

Ⅱ.8 内蒙古非公有制经济发展研究 乐 奇 高 风 武振国 / 099



- B.9 促进东北三省农业经营组织发展对策研究 陈秀萍 陈旭 / 111
- B.10 东北三省大豆产业发展研究 程遥 / 122
- B.11 东北三省绿色有机食品发展研究 宋晓丹 / 132
- B.12 东北三省粮食生产生态化问题研究 李冬艳 / 143

B III 社会发展篇

- B.13 东北三省农业转移人口市民化的主要障碍及对策研究
..... 张丽娜 / 152
- B.14 东北三省农村居民收入问题研究 邢明 / 164
- B.15 东北三省公共文化服务体系问题研究 王一 / 173
- B.16 深化医改背景下东北三省卫生事业发展研究
..... 姜浩然 李晓萌 / 184
- B.17 东北三省农村社会保障制度建设研究
..... 王磊 王丽坤 杨成波 / 194
- B.18 东北三省生态文明建设问题研究 王爱新 / 204

B IV 深化改革篇

- B.19 东北三省行政体制改革问题研究 宋慧宇 / 214
- B.20 东北三省司法改革问题研究 郭永智 / 225
- B.21 东北三省社会治理体制改革问题研究 韩佳均 / 236
- B.22 东北三省安全发展问题研究 刘星显 / 248
- B.23 东北三省工商资本进入农业问题研究 张磊 / 260
- B.24 东北三省农村土地承包经营权流转研究 赵勤 / 271
- B.25 东北三省构建新型农业经营体系问题研究 段秀萍 / 282
- B.26 东北三省文化管理体制问题研究 徐卓顺 / 292

B V 国际合作篇

- B. 27 中国东北地区参与东北亚区域合作的路径选择 谭红梅 / 301
- B. 28 东北地区对俄经贸合作问题研究 马友君 张 梅 赫英丽 / 311

B VI 专题研究篇

- B. 29 吉林省“五大发展”战略构想问题研究 纪明辉 / 322
- B. 30 完善辽宁三大区域发展战略对策研究 杨成波 李晓南 / 334
- B. 31 辽宁海关特殊监管区现状分析和发 展思路 李天舒 / 346
- B. 32 遏制黑龙江省经济下行趋势的对策研究 曲 伟 曲晓慧 / 357
- B. 33 蒙东地区县域经济发展思路研究 于艳君 / 363

B VII 附录

- B. 34 2013 年东北地区大事记 姚 堃 / 374
- B. 35 2013 年东北三省发展基本数据 丁 冬 / 396
- B. 36 后记 / 397

CONTENTS



Ⅱ I General Report

Ⅱ.1 Steady Development of Three Northeastern Provinces in the Process of Deepening Reform

—2013-2014 *The Analysis and Forecast of Economic and Social Development*

Situation of Three Northeastern Provinces Cui Yuechun, Liu Yao / 001

1. *The Economic and Social Development of Three Northeastern Provinces in 2013* / 002

2. *The Macroeconomic Environment of the Economic and Social Development
of Three Northeastern Provinces in 2014* / 013

3. *Trends and Challenges Facing Economic and Social Development
of Three Northeastern Provinces in 2014* / 016

4. *Proposals for Deepening of Reform and Promotion of Development
of Three Northeastern Provinces in 2014* / 021

Ⅱ II Economic Development Articles

Ⅱ.2 The New Trend Analysis of Industrial Structure Adjustment
of Three Northeastern Provinces Xiao Guodong / 026

Ⅱ.3 Research on Developments of New Industrialization
and Industry Gathering Area of Three Northeastern Provinces
Li Jiawei, Wang Luning and Zhang Tianwei / 038

- Ⅲ.4 Status and Countermeasures of Financial Industry
Development of Three Northeastern Provinces
Zhang Guojun, Zhang Yunlei / 048
- Ⅲ.5 Competitive Evaluation of High-Tech Industry
of Three Northeastern Provinces *Jiang Ruichun, Jiang Yan and Cao Yingjie / 064*
- Ⅲ.6 Economic Structure Adjustment in County Regions
of Three Northeastern Provinces *Ran Zhengyu / 075*
- Ⅲ.7 Development Status and Reform Path of Private Economy
in Northeast *Liu Jiajie / 086*
- Ⅲ.8 Research on Non-public Economic Development
of Inner Mongolia *Le Qi, Gao Feng and Wu Zhenguo / 099*
- Ⅲ.9 Research on Countermeasures of Promoting Agricultural
Management Organizations Development
of Three Northeastern Provinces *Chen Xiuping, Chen Xu / 111*
- Ⅲ.10 Research on Soybean Industry Development
of Three Northeastern Provinces *Cheng Yao / 122*
- Ⅲ.11 Research on Green and Organic Foods Development
of Three Northeastern Provinces *Song Xiaodan / 132*
- Ⅲ.12 Research on Ecological Problems of Grain Production
of Three Northeastern Provinces *Li Dongyan / 143*

Ⅲ III Social Development Articles

- Ⅲ.13 The Main Obstacles and Countermeasures of Agricultural
Transferring Population's Urbanization
of Three Northeastern Provinces *Zhang Lina / 152*
- Ⅲ.14 Research on Rural Residents' Income
of Three Northeastern Provinces *Xing Ming / 164*
- Ⅲ.15 Research on Public Cultural Service System
of Three Northeastern Provinces *Wang Yi / 173*



- Ⅲ.16 Health Undertakings Development of Three Northeastern Provinces
in The Background of Deepening Health Care Reform
Jiang Haoran, Li Xiaomeng / 184
- Ⅲ.17 Research on System Constructions of Rural Social Security
of Three Northeastern Provinces *Wang Lei, Wang Likun and Yang Chengbo / 194*
- Ⅲ.18 Research on Ecological Civilization Construction
of Three Northeastern Provinces *Wang Aixin / 204*

Ⅳ Deepening Reform Articles

- Ⅳ.19 Research on Administrative Reform of Three Northeastern
Provinces *Song Huiyu / 214*
- Ⅳ.20 Research on Judicial Reform of Three Northeastern Provinces
Guo Yongzhi / 225
- Ⅳ.21 Research of Social Governance System Reform
of Three Northeastern Provinces *Han Jiajun / 236*
- Ⅳ.22 Research on Safe Development of Three Northeastern Provinces
Liu Xingxian / 248
- Ⅳ.23 Research on Industrial and Commercial Capital Joining
in Agriculture of Three Northeastern Provinces *Zhang Lei / 260*
- Ⅳ.24 Research on Contract Management Rights Rotation
of Rural Land of Three Northeastern Provinces *Zhao Qin / 271*
- Ⅳ.25 Research on Building New Agricultural Management System
of Three Northeastern Provinces *Duan Xiuping / 282*
- Ⅳ.26 Research on Cultural Management System
of Three Northeastern Provinces *Xu Zhuoshun / 292*

Ⅴ International Cooperation Articles

- Ⅴ.27 Path Choices of Northeast China Participating
in Regional Cooperation of Northeast Asia *Tan Hongmei / 301*

- B.28 Research on Northeast China's Economic and Trade Cooperation
with Russia *Ma Youjun, Zhang Mei and He Yingli / 311*

B VI Thematic Articles

- B.29 Research on 'Five Development' Strategic Vision of Jilin Province
Ji Minghui / 322
- B.30 Research on Improving Three Regional Development Strategies
of Liaoning Province *Yang Chengbo, Li Xiaonan / 334*
- B.31 Current Situation Analysis and Development Ideas
of Special Customs Supervision Zones
of Liaoning Province *Li Tianshu / 346*
- B.32 Research on Countermeasures of Holding Back the Economic
Downward Trend of Heilongjiang Province *Qu Wei, Qu Xiaohui / 357*
- B.33 Research on Economic Development Ideas in County Regions
of Eastern Mongolia *Yu Yanjun / 363*

B VII Appendix

- B.34 2013 Memorabilia of Northeast China *Yao Kun / 374*
- B.35 2013 Basic Data of Northeast China Development *Ding Dong / 396*
- B.36 Postscript / 397