

云南蓝皮书

云南省社会科学院 编
The Blue Book of Yunnan

南亚报告

主 编 陈利君

2012 ~ 2013



云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

2012 ~ 2013

云南省社会科学院 编

The Blue Book of Yunnan

南亚报告

主 编 陈利君

副主编 杨思灵

常州大学图书馆
藏书章

图书在版编目(CIP)数据

2012~2013南亚报告 / 陈利君主编. —昆明: 云南大学出版社, 2013
(云南蓝皮书)
ISBN 978-7-5482-1541-7

I. ①2… II. ①陈… III. ①经济发展—研究报告—南亚—2012~2013②社会发展—研究报告—南亚—2012~2013 IV. ①F135.04

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第104391号

策划编辑: 林 艺
责任编辑: 宋 武
封面设计: 刘 雨
和 谐
乐 楠



南亚报告

主 编 陈利君

出版发行: 云南大学出版社
印 装: 昆明市五华区教育委员会印刷厂
开 本: 787mm×1092mm 1/16
印 张: 18
字 数: 292千
版 次: 2013年7月第1版
印 次: 2013年7月第1次印刷
书 号: ISBN 978-7-5482-1541-7
定 价: 50.00元

社 址: 昆明市翠湖北路2号云南大学英华园内
邮 编: 650091
电 话: (0871) 65031071 65033244
网 址: <http://www.ynup.com>
E-mail: market@ynup.com

前 言

2012 年南亚多个国家政局遭遇危机。为了提高政府运作效率和改善政府“贪腐”形象,10 月 28 日,印度国大党领导的团结进步联盟对政府内阁进行了大规模改组,22 名新部长上任。这次印度内阁改组的一个重要特点是入阁成员比较年轻,且大多与拉胡尔·甘地关系密切,既为印度政坛补充新鲜血液,方便推进政治经济改革,又可为拉胡尔 2014 年大选进入政府组阁铺路。当然,印度内阁重组的另一个重要原因是国大党执政联盟想通过这种方式改善在此前 3 月 6 日国大党在北方邦选举失利的影响,并以此巩固其执政地位。2012 年巴基斯坦政治局势也出现了较大变动,由于巴基斯坦法院、军队及元首(总统和总理)之间的明争暗斗,最终导致巴基斯坦总理吉拉尼被法院解职,成为巴基斯坦政治斗争的牺牲品。6 月 21 日,巴执政联盟一致决定推荐前水电部部长阿什拉夫(Raja Peraiz Ashraf)为总理候选人。随后,巴议会通过了这一提名,阿什拉夫于当月 23 日正式走马上任。美国《华尔街日报》将此次巴国史上首次总理直接被法院解职称作“司法政变”。孟加拉国的政治民主化从未风平浪静,2012 年孟加拉国人民联盟政府同样遭遇政变危机。1 月军方宣称上月挫败一起企图推翻现任人民联盟政府的军事政变阴谋。事实上,自独立以来,孟加拉国多次发生军事政变。自 20 世纪 90 年代以来,虽然孟加拉国两党政治逐渐成熟,但军方的影响依然存在。再加之受历史夙怨的影响,孟加拉国两大政党之间的激烈争斗使孟加拉国政治民主化道路依然面临着严峻的风险和挑战。相比较而言,2012 年南亚地区最激烈的政治动荡发生在马尔代夫。原总统纳希德宣布辞职,原副总统穆罕默德·瓦希德·哈桑接任总统职位。辞职后,纳希德称自己“是在枪口逼迫下辞职的”,“瓦希德·哈桑是逼迫自己下台的直接策划者”。尽管马尔代夫政变很

快得到平息，对国内政治局势的和平发展也未造成太大影响，但也反映了马尔代夫民主政治存在着严重缺陷。

在外交领域，2012 年南亚地区大国更重视与区域外大国的关系，而南亚地区小国则非常重视多元外交，平衡外交的理念被越来越多的南亚国家接受。其中最引人注目的莫过于印度的外交战略。一是印美关系发展进入新阶段。美国国务卿希拉里、国防部长帕内塔先后访问了印度，两国不仅达成了多项协议，而且两国海军还在孟加拉湾附近举行了联合军事演习，使得双方防务与军事合作进一步深化。在本年度，印度与美国还继续就双边投资协定进行协商，以进一步减少两国之间的贸易与投资壁垒。在地区合作层面，美国不断拉拢印度，两国同意建立正式的美国、印度、阿富汗三边磋商机制，并通过东亚峰会等多边机构进行合作。此外，两国还在能源领域开展了富有成效的合作。二是印日关系发展引人注目。印日不仅于 6 月 9 日至 10 日在日本神奈川县附近的相模湾举行了首次海上联合军事演习，而且双方联合美国开展了三边战略对话。在双边合作领域，两国在投资、自由贸易区建设、稀土等领域开展了越来越紧密的合作。2012 年南亚地区其他国家的外交也同样值得关注，他们共同的特点是积极发展与区域内外国家的关系，平衡外交的特点非常突出。

在经济领域，新世纪以来南亚地区的经济增长活力一直被人们看好，但进入 2012 年以来，南亚地区经济增长表现不尽如人意。受全球经济发展不景气的影响以及国内政治局势不稳定、社会安全形势严峻等因素的影响，南亚国家经济增长的不确定性因素增多。从整体来看，2012 年南亚地区经济在艰难中前行，部分国家经济进入低迷时期。从 GDP 增长速度来看，印度经济增长进入减速通道。2010 ~ 2011 财年印度经济增长率为 8.4%，2011 ~ 2012 财年降为 6.5%。而 2012 ~ 2013 财年（2012 年 4 月 1 日至 2013 年 3 月 31 日）二季度 GDP 同比仅增长了 5.5%。2012 年 4 月至 9 月，印度 GDP 增幅仅为 5.4%。从产业看，除建筑行业 and 金融服务行业外，原来增长速度较快的贸易、运输和通信行业的增速也放缓，使得印度经济增速放缓已经渗透到了各行各业，要维持 7.6% 的预计增长速度已十分困难。受安全局势的影响，巴基斯坦与阿富汗经济发展一直面临较为严峻的挑战。2011 ~ 2012 年度巴基斯坦 GDP 实际增长率约为 3.67%，未能达到

4. 20%的预定目标,是南亚国家中经济增长率最低的国家之一。预计2012~2013财年(2012年7月至2013年6月)GDP增长率为4.3%。其中,大型制造业和农业分别增长4.1%和4%,出口和进口分别增长4.1%和7.8%,经常账户赤字为48亿美元,通货膨胀率降至9.5%。但薄弱的宏观经济环境、政治和安全形势不稳定、能源供应长期短缺以及自然灾害频繁等给巴经济增长带来了巨大的负面影响。总体而言,南亚其他国家的经济增长并没有那么糟糕。孟加拉国实现了6.32%的增长率;斯里兰卡达到了8.3%;马尔代夫为5.5%;不丹为8.4%。由于这些国家在南亚经济总量较小,左右不了南亚地区经济发展方向。因此,从总体上看,2012年南亚经济增长率有所下滑,面临的挑战增多。

2013年由于世界经济复苏前景不明朗以及南亚地区环境改善缓慢,其经济社会发展还要受通货膨胀、腐败、基础设施、安全等因素的影响,南亚经济要走上快车道仍然十分困难。但南亚地区与世界其他地区相比,经济增长率仍然较高,其新兴市场的地位仍然没有发生根本性改变。

虽然我们在撰写《南亚报告(2012~2013)》的过程中,尽力广泛收集国内外有关南亚国家的研究资料,并努力进行认真分析和总结,但由于南亚国家的复杂性、多样性、多变性,以及我们的能力有限,本报告肯定还存在很多不足之处,希望专家读者给予指正。同时,我们要对本书出版提供支持帮助的各位专家学者表示衷心感谢,希望继续得到你们的关心、帮助和支持。此外,需要说明的是,本书中的一些观点是作者自己的观点,不代表任何官方观点。

编者

2012年12月

目 录

前 言	(1)
-----------	-----

总报告

多国政局遭遇动荡 外交平衡与多元化明显 经济增长率下降 ——2012~2013 年度南亚国家总报告	陈利君 杨思灵 (3)
---	-------------

南亚国家报告

印度：国大党面临任期考验，谋求经济改革	俞文岚 许 娟 (37)
巴基斯坦：政治局势动荡不稳，经济发展 未能实现预期目标	张晓东 (55)
孟加拉国：政局动荡风险加剧，经济发展面临考验	林延明 (73)
尼泊尔：政经小步向前，仍处变革转型期	涂华忠 和红梅 (92)
斯里兰卡：执政联盟面临考验，社会问题突出	邓 蓝 (105)
不丹：政治局势稳定，经济呈现高速发展态势	杨思灵 (119)

马尔代夫：政治民主化发展受挫，经济社会

继续向前发展 蒋茂霞 和红梅 (129)

阿富汗：安全重建进程仍面临倒退风险，

经济转型前景堪忧 李 敏 胡 娟 (140)

专题报告

身份认同与国家构建：巴基斯坦安全困境的又一视角

..... 叶海林 (155)

中印关系发展现状、问题与对策建议 陈利君 (165)

印度大力推进军力建设 韩旭东 (193)

印度“东进”战略的最新动向及其影响 马燕冰 (201)

印度的东向政策及其对中国的影响 毛 悦 (213)

南亚国家大事记

南亚国家大事记 (225)

附 录

南亚国家主要经济社会指标 陈亚山 涂华忠 编 (253)

Contents

Preface	(1)
---------------	-----

General Report

Unstable political situation for many countries, significantly diplomatic balance and diversification, a fall of rate of economic growth ——The general report of South Asian countries in 2012 ~ 2013	Chen Lijun & Yang Siling (3)
---	------------------------------

State Reports on South Asian

India: the Indian National Congress faces a term test, seeking economic reform	Yu Wenlan & Xu Juan (37)
Pakistan: political unrest and instability, failed to achieve the expected goal of economic development	Zhang Xiaodong (55)
Bangladesh: risks of political instability intensified, economic development faces challenges	Lin yanming (73)
Nepal: political and economic step forward while still in transition period	Tu Huazhong & He Hongmei (92)
Sri Lanka: the ruling coalition faces challenges, social problems are prominent	Deng Lan (105)
Bhutan: stable political situation, rapid development of economy	Yang Siling (119)
Maldives: the development of political democracy has a setback while economy forward developed	Jiang Maoxia & He Hongmei (129)

- Afghanistan: security reconstruction process faces backwards risk,
the prospect of economic transformation receded
..... Li Ming & Hu Juan (140)

Special Reports

- Identity and nation – state building: a perspective of Pakistan
security dilemma Ye Hailin (155)
- The present situation, Problems and Countermeasures for
China – India relations Chen lijun (165)
- India vigorously promote the military construction
..... Han Xudong (193)
- The latest trends of India “Look East” strategy and its influences
..... Mao Yanbing (201)
- India’s “look East” Policy and its impacts on China
..... Mao Yue (213)

Memorabilia of South Asian countries

- Memorabilia of South Asian countries (225)

Appendix

- The main economic and social indicators of South Asian Countries
..... Edited by Cheng Yashan & Tu Huazhong (253)

总 报 告

告 耻 录

多国政局遭遇动荡 外交平衡与 多元化明显 经济增长率下降

——2012~2013 年度南亚国家总报告

陈利君 杨思灵

2012 年南亚国家政局发展曲折跌宕，多个国家政局发展遭遇危机，个别国家甚至爆发政变，显示南亚地区多元化的政治民主化道路不会一帆风顺。在外交领域，南亚地区大国更重视与区域外大国的关系，而南亚地区小国则非常重视多元外交，平衡外交的理念被越来越多的南亚国家接受。受全球经济发展不景气的影响，南亚地区经济增长活力受到打击，再加之政治局势动荡、社会安全形势严峻等因素，南亚国家经济发展前景不确定性因素增多。

一、南亚地区政局发展波诡云谲

（一）印度内阁重组

2012 年以来，印度民主的效率低下再次得到验证。由于受政党政治纷争的影响，印度多项关于经济改革的决议未获议会通过（如外国投资改革），对于人们寄予厚望的反腐败法案《公民检举法》也没有进入政府的正式议程。这些都反映出印度政党政治

发展的缺陷。为了提高政府的运作效率和改善政府“贪腐”的形象,2012年10月印度政府对内阁进行了大规模的改组,22名新部长上任。这次印度内阁改组的一个很大的特点是入阁成员均比较年轻,且大多与拉胡尔·甘地关系密切。印度内阁重组的一个重要原因是国大党执政联盟想通过这种方式改善在此前3月6日国大党在北方邦选举失利事件的影响,想通过这种方式来巩固其执政地位。北方邦的选举一向被视为印度大选的方向标,而在此次选举中,国大党仅赢得了该邦403个议会席位中的28个。外界评论认为,国大党在北方邦选举的失利表明,主宰国大党的尼赫鲁—甘地家族的影响力正在下降。另外,重组内阁的另一目的是为拉胡尔·甘地2014年竞选总理铺路。

(二) 巴基斯坦总理易人

巴基斯坦法院、军队及元首(总统和总理)之间的明争暗斗已经不是什么秘密,其中还掺杂着军队因素。近年来,巴基斯坦最高法院的强势令人印象深刻。虽然扎尔达里当选总统已经长达4年多时间,但最高法院仍然就扎尔达里的审理案件紧咬不放,最终导致巴基斯坦总理吉拉尼成为牺牲品。从2010年初起,巴基斯坦最高法院宣布前总统穆沙拉夫颁布的“全国和解令”违宪,要求政府向瑞士检察机关提出重新审理扎尔达里案件。2011年巴基斯坦最高法院旧事重提,要求总理吉拉尼向瑞士重新提出审理扎尔达里腐败案。吉拉尼多次拒绝了巴基斯坦最高法院的要求,这使得巴基斯坦最高法院于4月宣布吉拉尼犯下藐视法庭罪。6月19日,巴基斯坦最高法院宣布,由于吉拉尼未就其藐视法庭罪的判决提出上诉,最高法院宣布其失去继续担任总理的资格。6月21日,执政联盟一致决定推荐前水电部长阿什拉夫(Raja Peraiz Ashraf)为总理候选人。随后,巴议会通过了这一提名,阿什拉夫于23日正式走马上任。美国《华尔街日报》将此次巴国史上首次总理直接被法院解职称作“司法政变”。尽管新总理已经就职,但并未就此结束巴基斯坦司法与行政部门之间的争斗。尽管双方就扎尔达里享有司法豁免权达成了妥协,但长期以来,巴基斯坦的政治局势充满了变数。虽然这次军方坐山观虎斗,但一旦巴基斯坦司法与行政之间争斗失控,军方再次出手的可能性非常大。

(三) 孟加拉国遭遇政变危机

2012年孟加拉国人民联盟政府遭遇政变危机。1月19日,孟加拉国穆罕默德·马舒德·拉扎克(Muhammad Mashud Razaq)准将以及陆军军法局局长穆罕默德·萨兹扎德·西德迪克(Muhammad Sazzad Siddique)中校在当天的一场新闻发布会上向媒体发布了一份声明,宣称孟军方上月挫败一起企图于1月9日到10日推翻现任人民联盟政府的军事政变阴谋,嫌疑人为16名退役和现役军官。该声明披露,这次政变阴谋涉及一些移居海外者,他们与“宗教狂热军官”有联系。事件起因是因为现任总理谢赫·哈西娜·瓦吉德领导的政府在2011年6月修宪中增加了宪法中一些非宗教内容,引起不少宗教激进人士不满。这次阴谋是哈西娜政府自2008年12月上台执政以来第二次遭遇强硬路线分子的政变威胁,这再次引发人们对孟加拉国军队中大量存在的伊斯兰原教旨主义分子的关注。尽管这次政变阴谋对孟加拉国主体体制的破坏力有限,但哈西娜总理在军方新闻发布会过后的讲话中仍将矛头指向民族主义党,谴责该党为保护1971的战争罪犯而“不顾一切地”想要阴谋推翻其领导的政府,实为“迫切想要破坏民主化进程”。自独立以来,孟加拉国多次发生军事政变。自20世纪90年代以来,虽然两党政治逐渐成熟,但军方的影响依然存在。再加之受历史夙怨的影响,孟加拉国两大政党之间的激烈争斗使孟加拉国的政治民主化道路依然面临着严峻的风险和挑战。

(四) 马尔代夫发生政变

2012年2月7日,马尔代夫发生政变,原总统纳希德宣布辞职,原副总统穆罕默德·瓦希德·哈桑接任总统职位。辞职后,纳希德称自己“是在枪口逼迫下辞职的”,“瓦希德·哈桑是逼迫自己下台的直接策划者”。但纳希德的说法并未获得外界的认可,反而是大多数国家快速地承认了马尔代夫新政权的合法性。尽管马尔代夫政变很快得到平息,对国内政治局势的和平发展也未造成太大影响,但也反映了马尔代夫民主政治存在着严重缺陷,想要改变现状的人们仍然可以不用选择选票来达到自己的目的,这无疑是一种危险的倾向。

（五）尼泊尔政治僵局仍有待破解

2012年5月27日尼泊尔制宪会议任期到期，尼泊尔各党派仍然没能就宪法草案达成一致。为此，尼泊尔总理巴特拉伊召开紧急内阁会议，决定宣布原制宪会议到期解散，不再延期。并于11月22日举行新一轮选举，重新选举出新一届的制宪会议，负责制定起草宪法。不过客观来看，如果尼泊尔政治僵局以及根本问题得不到解决，再次选出的制宪会议仍然很难就新宪法草案达成一致。

二、南亚地区平衡与多元外交成绩令人瞩目

2012年以来，印度加大了与世界特别是亚太国家的战略合作力度，其“东向政策”的步伐越来越快。巴基斯坦不仅积极改善与印度的关系，而且与美国的关系也有所恢复，凸显巴基斯坦想全方位改善其周边环境的战略意图。南亚其他国家也不断采取积极措施，改善与区域内和区域外国家的关系，为自己的发展创造良好的外部条件。

（一）印度不断加强与世界特别是亚太国家的战略合作

2012年以来，在美国重返亚太的大背景下，印度积极加强与世界大国以及亚太国家的战略合作。在与美国关系方面，不仅美国国务卿希拉里、国防部长帕内塔分别于5月6日和6月5日访问了印度，明确支持印度加入核供应国集团，而且4月两国海军还在孟加拉湾附近举行了联合军事演习。6月12日印度核电公司与美国西屋公司签署了在印度古吉拉特邦建造核电站的谅解备忘录。6月13日印美第三轮战略对话在华盛顿举行，会后双方发表联合声明，表示将进一步拓宽和深化美印全球战略伙伴关系，加强防务技术转让与合作。在战略合作方面，联合声明称美印对亚洲、印度洋和太平洋地区的和平、稳定与繁荣有着共同愿景，双方致力于与他国一起建设“一个开放的、平衡的和具有包容性的架构”。美印同意加强在印度洋地区问题上的磋商，印方欢迎美方对成为环印度洋地区合作联盟对话伙伴国表现出兴趣。双方还

声明“海上安全，不受阻碍的商务、航行自由，遵守国际法与和平解决海上争端的重要性”，表示将继续在反毒品、反海盗、海上安全和人道主义救助等方面加强交流与信息共享。联合声明还涵盖了双方在“反恐、情报、国土安全与网络安全”“能源与气候变化”“教育与发展”“经济、贸易与农业”“科技、健康与创新”以及“全球伙伴关系”等方面的合作。美国国务卿希拉里和印度外长克里希纳在会后联合会见了记者。希拉里说，美印在民主价值观、经济、外交和安全等方面的一致原则使两国有更多共同利益。在经济方面，希拉里称 2012 年双边贸易与投资超过 1 000 亿美元，两国将继续就双边投资协定进行协商，以进一步减少两国之间的贸易与投资壁垒。希拉里还说，双方同意建立正式的美国、印度、阿富汗三边磋商机制，并将通过东亚峰会等多边机构加强双边合作。印度外长克里希纳称该次对话“富有成效”，认为此次对话在核能、高等教育、科技、创新、清洁能源等领域合作取得实际进展。^① 2012 年美国驻印度大使南希·鲍威尔赴印前说，她到印的 5 项主要任务是：加强美印贸易和投资合作、拓展“各个军种、各个层面”的防务合作、加强两国在国际和多边领域的合作、加强在反恐和应对全球威胁领域的合作以及“鼓励”印度在印度洋地区发挥作用。2012 年，印度与美国在军事与经济方面的合作均取得明显进展。不仅美国企业与印度签订总额大约 80 亿美元的军售合同，包括 10 多架“阿帕奇”直升机和为印军战斗机提供发动机，而且印度阿育集团（Abhijeet Group）和美国布斯能源集团（Booth Energy Group）与大河贸易公司（River Trading Co.）于 8 月签署了价值高达 70 亿美元的有效期长达 25 年的合作协议，根据该协议阿育每年将从美国进口 900 万吨煤炭，以满足国内市场需求，缓解印度能源供应紧张状况。这是印度最大的国营天然气输送和销售企业 GAIL 与美国的 Cheniere Energy Partners 公司麾下的 Sabine Pass Liquefaction 子公司签署液化天然气（LNG）协议（美国公司从 2017 年开始的 20 年内每年向印度 GAIL 公司供应 350 万吨的液化天然气）之后的另一重要协议。印美两国的战略对话和密切合作，反映了两国在亚太地区找到了利益切合点。

^① 《美国与印度寻求拓宽战略关系 强化防务技术转让》，http://mil.fjsen.com/2012-06/15/content_8612656.htm。