



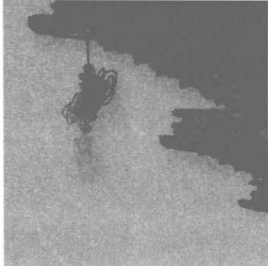
中国非物质文化遗产保护 发展报告(2014)

ANNUAL DEVELOPMENT REPORT ON
CHINESE INTANGIBLE CULTURAL HERITAGE SAFEGUARDING 2014

宋俊华 / 主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



中国非物质文化遗产保护 发展报告(2014)

ANNUAL DEVELOPMENT REPORT ON
CHINESE INTANGIBLE CULTURAL HERITAGE SAFEGUARDING 2014

宋俊华 / 主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国非物质文化遗产保护发展报告. 2014/宋俊华主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 10

ISBN 978-7-5097-6631-6

I. ①中… II. ①宋… III. ①文化遗产—保护—研究报告—中国—2014 IV. ①K203

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 237108 号

中国非物质文化遗产保护发展报告(2014)

主 编 / 宋俊华

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 魏小微 郭白歌

责任编辑 / 宋月华 郭白歌

出 版 / 社会科学文献出版社·人文分社 (010) 59367215

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 30.25 字 数: 500 千字

版 次 / 2014 年 10 月第 1 版 2014 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-6631-6

定 价 / 148.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

本书为教育部人文社会科学重点研究基地
中山大学中国非物质文化遗产研究中心
教育部哲学社会科学发展报告建设（培育）项目
文化遗产传承与数字化保护协同创新中心
资助成果

顾问 董 伟 王文章 冯骥才

编委会主任 刘魁立 黄天骥

委 员 (按音序排列)

朝戈金 陈勤建 董晓萍 傅 谨 高丙中

高小康 黄天骥 康保成 刘 祯 刘魁立

刘晓春 欧阳光 祁庆富 乔晓光 宋俊华

向云驹 叶春生 张庆善

名誉主编 康保成

主 编 宋俊华

副 主 编 高小康 刘晓春 李 惠

撰稿人名单

(按文章序列排)

宋俊华	倪彩霞	刘鹏昱	孙笛庐	王霄冰	周 波
朱 丹	周凯模	刘张杰	董 帅	林佩娜	康玉岩
黎国韬	罗婉红	董上德	李 惠	屈浩丽	常祥霖
秦 彧	张诗洋	傅起凤	康戈武	康 涛	罗子明
王青竹	武梦云	乔晓光	罗曼莉	徐艺乙	陈 熙
杜保兴	柳长华	廖晓键	张益嘉	刘晓春	王 琴
高小康	钱永平	邓正恒	王 娜	张文露	陈雅新

目 录

总报告

2013 年度我国非物质文化遗产保护发展报告

..... 宋俊华 倪彩霞 刘鹏昱 孙笛庐 / 003

分题报告

民间文学类非物质文化遗产保护发展报告

..... 撰稿：周 波 朱 丹 审稿：王霄冰 / 059

传统音乐类非物质文化遗产保护发展报告

..... 撰稿：刘张杰 董 帅 林佩娜 审稿：周凯模 / 097

传统舞蹈类非物质文化遗产保护发展报告

..... 撰稿：罗婉红 审稿：康玉岩 黎国韬 / 128

传统戏剧类非物质文化遗产保护发展报告

..... 撰稿：李 惠 屈浩丽 审稿：董上德 / 155

曲艺类非物质文化遗产保护发展报告

..... 撰稿：秦 或 张诗洋 审稿：常祥霖 / 184

传统体育、游艺与杂技类非物质文化遗产保护发展报告

..... 撰稿：康 涛 罗子明 王青竹 武梦云

审稿：傅起凤 康戈武 / 210

传统美术类非物质文化遗产保护发展报告

..... 撰稿：罗曼莉 审稿：乔晓光 / 241

传统技艺类非物质文化遗产保护发展报告
..... 撰稿：陈 熙 杜保兴 审稿：徐艺乙 / 268

传统医药类非物质文化遗产保护发展报告
..... 撰稿：廖晓健 张益嘉 审稿：柳长华 / 303

民俗类非物质文化遗产保护发展报告
..... 撰稿：王 琴 审稿：刘晓春 / 339

年度热点

中国新型城镇化与非物质文化遗产的传承保护
..... 撰稿：钱永平 邓正恒 审稿：高小康 / 375

大事记

（整理：宋俊华 王 娜 张文露 陈雅新）

文化部及其相关部门 405

全国各省、自治区、直辖市（按音序排列） 410

安 徽 410

澳 门 413

北 京 414

重 庆 417

福 建 418

甘 肃 421

广 东 422

广 西 425

贵 州 427

海 南 429

河 北 430

河 南 432

黑龙江	435
湖 北	435
湖 南	437
吉 林	438
江 苏	439
江 西	442
辽 宁	443
内蒙古	444
宁 夏	445
青 海	446
山 东	448
山 西	451
陕 西	452
上 海	454
四 川	455
台 湾	456
天 津	457
西 藏	459
香 港	460
新 疆	461
云 南	463
浙 江	465
后 记	469

总 报 告

2013 年度我国非物质文化遗产 保护发展报告

宋俊华 倪彩霞 刘鹏昱 孙笛庐

2013 年，是联合国教科文组织《保护非物质文化遗产公约》（以下简称《公约》）颁布十周年、《中华人民共和国非物质文化遗产法》（以下简称《非遗法》）颁布两周年。在这一年，我国非遗保护各项工作进一步深化，进入依法保护、科学保护、全民保护、积极开展国际交流合作的稳健发展阶段。经过十余年的摸索，非遗保护的“中国经验”逐渐得到国际社会的高度肯定和认可，为实现中国梦作出了应有的贡献。

一 法律法规建设与实施

2013 年，《非遗法》颁布两周年，我国非遗保护工作进入了依法保护的新阶段。《非遗法》颁布出台后，文化部及时对非遗保护的“十二五”规划进行了完善，对保护工作的计划进行了适当调整，使其更加符合法律的要求。2013 年，文化部等部委及地方政府相继出台了《非遗法》的配套法规、条例，加大了《非遗法》的宣传力度。

（一）文化部等部委出台了许多《非遗法》的配套法规、政策

2013 年 1 月，文化部公布的《文化部“十二五”时期公共文化服务体系建设实施纲要》和《全国文化信息资源共享工程“十二五”规划纲要》，都涉及了非遗保护和宣传的内容，体现了《非遗法》的精神。此外，

文化部加大了对非遗保护工作行政审批制度的改革力度,取消了3项、下放6项行政许可项目,只保留境外组织或者个人在中华人民共和国境内两个以上省、自治区、直辖市行政区域进行非物质文化遗产调查审批等4项行政许可项目。^①

7月,国务院批准了教育部等部门《关于实施教育扶贫工程的意见》,明确规定:“结合片区民族地区的发展需要和文化遗产保护的要求,将民族文化、民族技艺传承创新纳入职业教育体系……鼓励民间艺人、技艺大师、非物质文化遗产传承人参与职业教育办学。”^②

为深化对国家级非遗代表作项目保护单位的动态管理,为完整记录代表性传承人掌握的丰富非遗知识和精湛技艺,文化部启动了《国家级非物质文化遗产代表性项目管理办法(修订稿)》和《关于加强非物质文化遗产抢救性保护工作的指导意见》^③的起草工作。

(二) 各地政府出台、修订了许多地方性非遗法规、条例

首先,针对《非遗法》等法规,各地推出了一些具体实施办法。西藏制订了《西藏自治区实施〈中华人民共和国非物质文化遗产法〉办法(草案)》,^④设立了非遗保护与开发利用专项资金,用于全区组织开展非遗保护管理工作,国家级、自治区级非遗项目和代表性传承人的保护经费以及合理开发利用非遗的经营活动、经营项目的补助经费。^⑤江苏为代表性传承人提供传习与传播专项资助经费,为传承人在一定周期内带徒传艺并固化二代传承人设立奖励机制。河北推出了省级代表性传承人的年审制度,每年对传承人的传承情况进行评估,实行动态管理。

① 《文化部:2014年将推进非物质文化遗产保护》,国家知识产权局网站, http://www.sipo.gov.cn/mtjj/2014/201402/t20140226_907661.html, 2013年2月27日。

② 《国办转发教育部等部门关于实施教育扶贫工程的意见》,中新网, <http://www.chinanews.com/gn/2013/09-11/5272268.shtml>, 2013年9月11日。

③ 《2013,非遗保护步伐更加稳健》,人民网, <http://politics.people.com.cn/n/2014/0110/c70731-24081196.html>, 2014年1月10日。

④ 《〈西藏自治区实施《中华人民共和国非物质文化遗产法》办法(草案)〉顺利通过一审》,西藏自治区人民政府网, <http://www.xizang.gov.cn/xxs/74634.jhtml>, 2014年1月8日。

⑤ 《我区首次设立非物质文化遗产保护与开发利用专项资金》,西藏自治区人民政府网, <http://www.xizang.gov.cn/zwxw/68692.jhtml>, 2013年7月9日。

其次,各地出台了一些地方性非遗法规、条例。截至2013年底,我国已有山西、江苏、浙江、福建、贵州、宁夏、新疆等13个省(自治区、直辖市)出台了非遗或民族民间文化保护条例,还有部分地方政府对原有条例进行了修订。如云南省鉴于“有些少数民族语言正因使用人数减少而濒临消亡,口传非物质文化遗产也随着传承人的减少而趋于消失”的状况,颁布实施了《云南省少数民族语言文字工作条例》。^①福州市颁布了《福州市历史文化名城保护条例》对福州市的非物质文化遗产以及与其表现形式相关的实物和场所进行整体性保护。^②

再次,有些地方出台了知识产权保护规划,加大了非遗知识产权保护,为非遗知识产权法的制定奠定了基础。陕西省制定的《陕西省知识产权战略推进计划(2013—2014年)》中提出“加快推进文化事业和文化产业创新发展……分类保护非物质文化遗产知识产权权利人合法权益”。^③宁夏回族自治区公布的《自治区知识产权战略纲要》和湖南省公布的《湖南省知识产权人才发展规划(2011—2020年)》,都对非遗知识产权保护提出了明确要求。

最后,各地出台的地方性非遗保护法规,具有一定的共性特点,主要表现为以下几点。

1. 强调了对濒危项目的抢救和保护

《河北省非物质文化遗产条例(草案)》第十六条:“对处于濒危状态的非物质文化遗产,县级以上人民政府应当制定抢救保护方案,组织进行抢救性保护,并报上一级文化行政部门备案。”^④《河南省非物质文化遗产保护条例》第二十七条也做了类似规定。^⑤

2. 明确了政府部门的法律责任,严格监督政府行政权力的使用

《陕西省非物质文化遗产保护条例(征求意见稿)》第四十六条规定:

-
- ① 《〈云南省少数民族语言文字工作条例〉于5月1日起施行》,泛亚法商网, <http://www.ynfzb.cn/Ynfzb/XinWen/201305182434.shtml>, 2013年5月2日。
 - ② 《福州市历史文化名城保护条例》,福建人大网站, http://www.fzrd.gov.cn/fzdfxfg/201309/t20130902_716942.htm, 2013年8月27日。
 - ③ 《陕西省知识产权战略推进计划(2013—2014年)》,中国知识产权局网站, http://www.sipo.gov.cn/twzb/sxbhzh/bjzl/201304/t20130419_792506.html, 2013年4月19日。
 - ④ 《河北省非物质文化遗产条例草案提交省人大常委会审议》,中国人大网, http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/dfrd/hb/2013-11/27/content_1814879.htm, 2013年11月27日。
 - ⑤ 《关于宣传贯彻〈河南省非物质文化遗产保护条例〉的通知》,河南文化网, http://www.hawh.cn/zfxxgk/2013-12/26/content_159469.htm, 2013年12月26日。

“县级以上地方人民政府文化行政部门及其他有关部门工作人员,在非物质文化遗产保护工作中玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的,以及在进行非物质文化遗产调查时侵犯被调查对象风俗习惯,造成严重后果,尚不构成犯罪的,依法给予行政处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。”^①《河北省非物质文化遗产条例(草案)》第四十四条也做了类似规定。

3. 注重非遗整体性保护,细化了建设文化生态保护区的原则,建立了生态补偿机制

《山西省非物质文化遗产保护条例》规定:“县级以上政府对非物质文化遗产代表性项目集中、特色鲜明、形式和内涵保持完整的特定区域,在尊重当地居民意愿的前提下,可以设立文化生态保护区,制定专项保护规划,实施区域性整体保护。”^②明确了县级以上政府设立文化生态保护区的权利及实施原则。《安徽省非物质文化遗产保护条例(征求意见稿)》规定:“省政府逐步增加对文化生态保护区所在地政府考核的文化指标权重,适当减少经济考核指标权重,并建立文化生态保护补偿机制,对文化生态保护区内非遗生产性保护项目给予税收优惠。”^③

4. 完善了专家评审制度和原则

《江苏省非物质文化遗产保护条例》第十八条规定:设立专家库。第十九条规定:“文化主管部门应当组织五名以上专家组成专家评审小组,对申请或者建议列入非物质文化遗产代表性项目名录的项目进行初评。初评意见应当经专家评审小组成员过半数通过。文化主管部门应当组织五名以上专家组成专家评审委员会,对初评意见进行审议,提出审议意见。专家评审小组和专家评审委员会从非物质文化遗产专家库中随机选择相关领域的专家组成;专家库中没有相关领域专家的,可以从专家库外选择专家。”^④

① 《陕西省人民政府法制办公室关于对〈陕西省非物质文化遗产保护条例(征求意见稿)〉征集意见的公告》,陕西省政府法制公众信息网, http://www.sxzfz.gov.cn/news_view.asp?newsid=4327, 2013年4月15日。

② 参见《〈山西省非物质文化遗产条例〉获通过》,山西省文化厅网站, <http://www.sxwh.gov.cn/bencandy.php?fid=50-id=552-page=1.htm>, 2013年3月13日。

③ 参见《安徽省人民政府法制办公室关于公开征求〈安徽省非物质文化遗产保护条例〉(草案)的公告》,安徽省政府法制办公室, http://www.ahfzb.gov.cn/content/news_view.php?id=34332, 2013年7月4日。

④ 参见《新修订〈江苏省非物质文化遗产保护条例〉》,无锡非物质文化遗产网, <http://wgxj.wuxi.gov.cn/zt/dmjt/fwzwhyc/zcfg/6415082.shtml>, 2013年2月1日。

《重庆市非物质文化遗产专家评审办法》明确了专家评审的适用范围、专家评审的原则、专家库的组建、专家评审内容和专家评审规则等。^①

5. 把非遗纳入教育体系，培养专业人才

《云南省非物质文化遗产保护条例》第三十五条提出：“县级以上人民政府及其文化行政主管部门应当加强非物质文化遗产保护工作队伍建设，培养非物质文化遗产保护、研究等各类专门人才。鼓励和支持高等院校、学术研究机构、社会团体培养研究非物质文化遗产保护的专门人才。”《安徽省非物质文化遗产保护条例（征求意见稿）》第二十五条、第二十七条也做了类似的规定。^②

二 各级各类非遗名录公布、调整概况

2013 年，我国进一步加强对各级各类非遗代表作和项目代表性传承人名录的公布和动态管理。

（一）我国非遗入选联合国教科文组织名录情况

2013 年 12 月 4~7 日，联合国教科文组织保护非遗政府间委员会第八次会议批准中国珠算入选人类非遗代表作名录。至此，我国共有 38 个项目入选非遗代表作名录，其中 30 项属“人类非物质文化遗产代表作名录”，7 项属“急需保护的非物质文化遗产名录”，1 项属“优秀实践名册”，是入选人类非遗名录最多的国家，也是三类名录都有项目入选的少数国家之一。

（二）国家级和省级非遗代表作名录公布及保护单位调整情况

2013 年度，文化部对 433 个第一、第二批国家级非遗项目保护单位进行了调整，对 537 个第三批国家级非遗项目保护单位进行了认定，明确和

① 参见《重庆市非物质文化遗产专家评审办法》，重庆市政府网，http://www.cq.gov.cn/publicinfo/web/views/Show!_detail.action?sid=1091869，2013 年 1 月 5 日。

② 参见《〈云南省非物质文化遗产保护条例〉今年 6 月 1 日起施行》，云南网，http://yn.yunnan.cn/html/2013-04/12/content_2690012.htm，2013 年 4 月 12 日。

落实了保护单位的责任。^① 9月6日，文化部发布了《文化部关于推荐申报第四批国家级非物质文化遗产代表性项目有关事项的通知》，各省的推荐工作陆续进行。

另外，西藏、山东、黑龙江、江西、河北、陕西、上海、湖北、天津、青海、广东、内蒙古、山西、云南、新疆等省（自治区、直辖市）公布了新一批的省级非遗代表作名录（扩展名录），重庆市公布了新的省级非遗代表作推荐名录，具体情况如表1。

表1 2013 省级非遗代表作名录公布情况

地 区	公布时间	批 次	项目数量
西 藏 ^②	1 月	第四批	101
山 东 ^③	5 月	第三批	62+（21 项扩展）
黑 龙 江 ^④	7 月	第四批	53+（3 项扩展）
江 西 ^⑤	8 月	第四批	118
河 北 ^⑥	9 月	第五批	137
陕 西 ^⑦	9 月	第四批	80
上 海 ^⑧	9 月	第四批	22+（13 项扩展）

① 《文化部调整和认定国家级非物质文化遗产代表性项目保护单位》，浙江省文化厅网站，<http://www.zjwh.gov.cn/dtxx/zjwh/2013-04-21/144628.htm>，2013年4月22日。

② 《关于公布第四批自治区级非物质文化遗产的通知》，西藏自治区人民政府网站，<http://www.xizang.gov.cn/zfwj/64128.jhtml>，2013年1月24日。

③ 《山东省人民政府关于公布第三批省级非物质文化遗产名录和省级非物质文化遗产扩展名录的通知》，山东省人民政府网站，http://www.shandong.gov.cn/art/2013/5/20/art_3883_3379.html，2013年5月20日。

④ 《黑龙江省人民政府关于公布第四批省级非物质文化遗产名录和省级非物质文化遗产扩展项目名录的通知》，黑龙江人民政府网站，<http://www.hlj.gov.cn/wjfg/system/2013/07/30/010574188.shtml>，2013年7月11日。

⑤ 《江西省人民政府关于公布江西省第四批省级非物质文化遗产名录的通知》，江西省人民政府网站，http://www.jiangxi.gov.cn/zfgz/wjfg/szfwj/201310/t20131010_923210.htm，2013年8月15日。

⑥ 《河北省人民政府批准公布第五批省级非物质文化遗产名录项目》，河北省文化厅网站，<http://www.hebwh.gov.cn/fybh/fyzxd/10453055.shtml>，2013年10月10日。

⑦ 《陕西省人民政府关于公布第四批非物质文化遗产名录的通知》，陕西省人民政府网站，<http://www.shaanxi.gov.cn/0/sxzb/7881.htm>，2013年9月11日。

⑧ 《市政府公布第四批上海市非物质文化遗产代表性项目名录和上海市非物质文化遗产代表性项目扩展名录》，上海市人民政府网，<http://www.shanghai.gov.cn/shanghai/node2314/node2319/node12344/u26ai36963.html>，2013年9月10日。

续表

地 区	公布时间	批 次	项目数量
湖 北 ^①	10 月	第四批	56+ (26 项扩展)
天 津 ^②	10 月	第三批	49+ (13 项扩展)
青 海 ^③	11 月	第四批	59
广 东 ^④	11 月	第五批	39+ (28 项扩展)
内 蒙 古 ^⑤	11 月	第四批	43+ (25 项扩展)
山 西 ^⑥	12 月	第四批	50+ (41 项扩展)
重 庆 ^⑦	10 月	第四批推荐	109
云 南 ^⑧	11 月	第三批	90+ (36 项扩展)
新 疆 ^⑨	12 月	第四批	56+ (23 项扩展)

表 1 涉及的 15 个地区 (不包括重庆) 2013 年所公布省级非遗代表作名录 (含扩展名录) 中, 各类非遗项目所占比重见图 1。

- ① 《湖北省人民政府关于公布第四批省级非物质文化遗产名录的通知》, 湖北省人民政府网站, http://gkml.hubei.gov.cn/auto5472/auto5473/201311/t20131107_477679.html, 2013 年 10 月 22 日。
- ② 《天津市人民政府关于公布第三批市级非物质文化遗产名录的通知》, 天津市人民政府网站, <http://www.tjzfxgk.gov.cn/tjep/ConInfoParticular.jsp?id=43385>, 2013 年 10 月 22 日。
- ③ 《青海省人民政府关于公布青海省第四批省级非物质文化遗产代表性项目名录的通知》, 青海省人民政府网站, <http://xxgk.qh.gov.cn/html/1664/259045.html>, 2013 年 11 月 25 日。
- ④ 《第五批省级非物质文化遗产代表性项目名录出台》, 广东省文化厅网站, <http://www.gdwht.gov.cn/show.php?catid=19&id=29861>, 2013 年 12 月 13 日。
- ⑤ 《内蒙古自治区人民政府关于公布第四批自治区级非物质文化遗产名录和自治区级非物质文化遗产扩展名录的通告》, 《内蒙古自治区人民政府公报》2013 年第 24 期。
- ⑥ 《山西省人民政府关于公布第四批省级非物质文化遗产代表性项目名录的通知》, 山西省文化厅网站, <http://www.sxwh.gov.cn/bencandy.php?fid=103-id=2280-page=1.htm>, 2013 年 12 月 12 日。
- ⑦ 《重庆市文化广播电视局关于对重庆市第四批市级非物质文化遗产代表性项目名录推荐项目予以公示的公告》, 重庆市文化委员会网站, <http://www.cqcrtv.gov.cn/Html/1/tzgg/2013-10-18/12448.html>, 2013 年 10 月 18 日。
- ⑧ 云南省公布的 90 个省级名录中实际包括了 10 个民族传统文化生态保护区, 因此在表 2 的分类统计中只统计其中 80 个省级名录和 36 个扩展名录。《云南省第三批省级非物质文化遗产名录公布》, 云南省文化厅网站, <http://www.whyn.gov.cn/doc/public/view.php?cata=bulletin&id=350>, 2013 年 12 月 13 日。
- ⑨ 《关于公布新疆维吾尔自治区第四批自治区级非物质文化遗产名录和自治区级非物质文化遗产扩展项目名录的通知》, 中国政府公开信息整合服务平台, http://govinfo.nlc.gov.cn/xifz/xxgk/xjwwezzq/201401/t20140110_4544834.shtml?classid=428, 2014 年 1 月 10 日。