

| 2011·新版 |

国家公务员录用考试**专用**教材

# 申论历年真题精解

策划：文都公务员考试研究中心

主编：李易成

**最新**体例——独家以批注形式全新精解试卷

**最新**真题——精选近年最新公务员考试真题

**最佳**点评——一线名师全面解构命题规律

 文都教育

各依据最新国家公务员考试大纲编写

| 2011·新版 |

国家公务员录用考试**专用**教材

# 申论历年真题精解

策划：文都公务员考试研究中心

主编：李易成

 原子能出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论历年真题精解/李易成主编. —北京:原子能出版社, 2010. 3  
国家公务员录用考试专用教材  
ISBN 978-7-5022-4852-9

I. ①申… II. ①李… III. 公务员—招聘—考试—中国—解题  
IV. ①D630. 3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 050768 号

申论历年真题精解

---

出版发行 原子能出版社(北京市海淀区阜成路 43 号 100048)  
责任编辑 张 梅  
特约编辑 逢忠飞  
印 刷 北京长阳汇文印刷厂  
经 销 全国新华书店  
开 本 850mm×1168mm 1/16  
印 张 17.25 字 数 320 千字  
版 次 2010 年 7 月第 1 版 2010 年 7 月第 1 次印刷  
书 号 ISBN 978-7-5022-4852-9 定 价 32.00 元

---

网址: <http://www.aep.com.cn>

发行电话: 010-68452845

E-mail: [atomep123@126.com](mailto:atomep123@126.com)

版权所有 侵权必究

# 前言

真题是广大考生备考的必备材料,任何一本辅导书都不能回避真题。真题是集众家之所长的精华,真题的命题人是各学科的重量级专家,他们在征集题库的基础上,用专门时间,“封闭式”研发反复推敲而成,每道题都要深思熟虑、反复论证才会最终出现在考生面前。因此,真题总是给人一种大气、庄重、正宗的感觉。其提供的出题样式的示范性和命题质量非一般模拟题能比拟,其科学性、临场感远超一般的模拟题。

广大考生在使用真题时存在着“三重三轻”的问题:

一是重“材料”轻“内容”。很多考生在使用真题时,往往只注意看历年真题材料的方向,进而猜测命题人的命题意图和历年试题的规律,而将对于试题本身的关注和了解置于次要地位。

二是重“看”不重“练”。很多考生不习惯或不喜欢动笔,更喜欢看真题。事实上,真题是最好的模拟题,考生在掌握正确的作答方法后,仍然需要进行大概 20 套左右的模拟训练才能将这种方法形成自己比较固定的思维方式,而真题恰恰给大家提供了这样一种机会,然而很多考生并没有抓住或没有意识到要抓住这种机会。

三是重“答案”轻“过程”。考生买一本真题书时,往往给自己有一个心理暗示,就是想知道其标准答案。事实上,人力资源和社会保障部从来不公布标准答案,没有任何一本书的答案可能成为材料的标准答案,因此,这种因“答案”而买书的做法一定是错误的。知道答案的形成过程比知道答案本身更加重要,正如我们常说的“授人以鱼,不如授人以渔”同样的道理。

本书正是基于这“三重三轻”的问题而编写的。可以说,本书是一本真正的历年试题“精解”图书,目前市面上的真题类图书,往往只有题目和答案两部分组成,基于申论作答的主观性特点,读者往往很难判断自己的作答情况。因此,本书力求在如下四个方面进行了创新:

一是首次将作答、分析、标答融为一体,贴近读者的阅读与应考习惯;

二是在“试题”与“答案”之间架起一座桥梁,让读者不仅知道答案是什么,而且知道这一答案是怎么来的;

三是对每年的试题特点和变化趋势进行总评,让读者能比较清楚的了解申论的命题规律;

四是尝试剖析每个题目的作答要求,开拓读者的作答思路,真正使考生通过真题的强化训练提高自己的作答水平。

读者使用本书时,请注意以下问题:

一是考生在使用本书前一定要掌握申论的作答方法,如果作答方法有误,强化训练只能使自己在错误的道路上越走越远,本书的解题方法全部都来自李易成老师编著的《申论高分秘诀》。因此,建议同学们先学习《申论高分秘诀》,吃透该书所讲到的作答方法,再以本书为强化训练的工具。

二是考生一定要先把这些真题当成模拟题进行训练,然后再看本书所给出的关于作答过程的解析和参考答案。

三是大家一定要认真阅读“试卷总评”和“试题解析”,注意其中的规律性,以便大家对于申论发展趋势的判断与把握。

本书的参考答案是文都公务员各位专家集体智慧的结晶,同时,也参考了一些同行专家的观点,在此表示感谢!

由于时间紧、任务重,错误和疏漏之处在所难免,希望读者批评指正,也希望大家通过易成博客进行在线交流:<http://blog.sina.com.cn/yichenggongwuyuan>。

李易成  
2010年7月

## 文都图书邮购目录

| 序号            | 书 名                                | 开本   | 定价(元) | 作者         | 出版时间    | 出版社   |
|---------------|------------------------------------|------|-------|------------|---------|-------|
| <b>考研政治系列</b> |                                    |      |       |            |         |       |
| 1             | 《考研政治早知道——核心知识精粹及典型真题》             | 32 开 | 10.00 | 李海洋 齐文等    | 已出版     | 原子能   |
| 2             | 《报考知识全集及政治理论基干知识全集》                | 32 开 | 12.00 | 徐之明        | 已出版     | 原子能   |
| 3             | 《考研政治历年真题精析》                       | 16 开 | 18.80 | 李海洋 齐文等    | 已出版     | 原子能   |
| 4             | 《政治理论近年真题心解》                       | 16 开 | 15.00 | 徐之明        | 已出版     | 原子能   |
| 5             | 《考研政治精选实用教程——马克思主义基本原理概论》          | 32 开 | 10.00 | 李海洋        | 已出版     | 原子能   |
| 6             | 《考研政治精选实用教程——毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系概论》 | 32 开 | 10.00 | 黄政         | 已出版     | 原子能   |
| 7             | 《考研政治精选实用教程——中国近现代史纲要》             | 32 开 | 10.00 | 汪云生        | 已出版     | 原子能   |
| 8             | 《考研政治精选实用教程——思想道德修养与法律基础》          | 32 开 | 10.00 | 蒋中挺        | 已出版     | 原子能   |
| 9             | 《考研政治精选实用教程》(合订本)                  | 16 开 | 40.00 | 李海洋 蒋中挺等   | 已出版     | 原子能   |
| 10            | 《思想政治理论梯度实战训练题全集》                  | 16 开 | 48.00 | 徐之明        | 2010/08 | 原子能   |
| 11            | 《全国硕士研究生入学统一考试政治理论考试大纲导读》          | 32 开 | 12.00 | 文都考研命题研究中心 | 2010/08 | 原子能   |
| 12            | 《考研政治大纲解析配套习题同步训练 1600 题》          | 16 开 | 32.00 | 李海洋 齐文等    | 2010/08 | 原子能   |
| 13            | 《考研政治单元突破与习题精讲精练》                  | 16 开 | 30.00 | 李海洋 齐文等    | 2010/08 | 原子能   |
| 14            | 《思想政治理论超级红宝书》                      | 16 开 | 48.00 | 徐之明        | 2010/08 | 原子能   |
| 15            | 《思想政治理论红宝书逻辑图解》                    | 8 开  | 25.80 | 徐之明        | 2010/08 | 原子能   |
| 16            | 《形势与政策全集暨相关分析题预测》                  | 32 开 | 13.80 | 徐之明        | 2010/10 | 原子能   |
| 17            | 《考研政治形势与政策理论热点剖析及命题预测》             | 32 开 | 12.00 | 齐文         | 2010/10 | 原子能   |
| 18            | 《考研政治大纲要点 5 天速记》                   | 64 开 | 10.00 | 李海洋 齐文等    | 2010/10 | 原子能   |
| 19            | 《考研政治大串讲讲义》                        | 32 开 | 20.00 | 李海洋 蒋中挺等   | 2010/11 | 原子能   |
| 20            | 《徐之明考研政治考前 20 天核心预测》               | 32 开 | 10.00 | 徐之明        | 2010/11 | 原子能   |
| 21            | 《政治理论终极预测 4 套卷》                    | 16 开 | 10.00 | 徐之明        | 2010/11 | 原子能   |
| <b>考研英语系列</b> |                                    |      |       |            |         |       |
| 22            | 《考研英语词汇速记宝典》                       | 16 开 | 32.00 | 徐绽         | 已出版     | 原子能   |
| 23            | 《考研英语历年真题精析:命题剖析及复习指导》             | 16 开 | 28.00 | 王舰         | 已出版     | 原子能   |
| 24            | 《考研英语三层递进攻克阅读理解》                   | 16 开 | 28.00 | 徐绽         | 已出版     | 原子能   |
| 25            | 《考研英语历年真题来源报刊阅读 100 篇》             | 16 开 | 32.00 | 钟平 王舰      | 已出版     | 原子能   |
| 26            | 《考研英语高分策略:阅读专项特训 88 篇》             | 16 开 | 32.00 | 徐绽         | 已出版     | 原子能   |
| 27            | 《考研英语高分策略:写作专项特训 30 分》             | 16 开 | 22.00 | 徐绽         | 已出版     | 原子能   |
| 28            | 《考研英语高分策略:翻译与句型结构专项特训》             | 16 开 | 16.00 | 李超         | 已出版     | 北京出版社 |
| 29            | 《考研英语高分策略:长难句与语法突破专项特训》            | 32 开 | 18.00 | 王舰 程呈      | 已出版     | 原子能   |
| 30            | 《考研英语高分策略:完形填空与新题型专项特训》            | 16 开 | 18.00 | 赵文通        | 已出版     | 原子能   |
| 31            | 《考研英语写作秘笈》                         | 32 开 | 12.00 | 王舰         | 已出版     | 原子能   |
| 32            | 《考研英语同源阅读时文精选》                     | 16 开 | 32.00 | 吴斐         | 已出版     | 北京出版社 |
| 33            | 《全国硕士研究生入学统一考试英语考试大纲导读》            | 32 开 | 18.00 | 文都考研命题研究中心 | 2010/08 | 原子能   |
| 34            | 《考研英语词汇说文解字——字根+联想+文化》             | 16 开 | 30.00 | 陈文         | 2010/09 | 北京出版社 |
| 35            | 《考研英语绝对考场最后五套题》                    | 8 开  | 12.00 | 徐绽         | 2010/09 | 原子能   |

| 序号               | 书 名                        | 开<br>本 | 定价<br>(元)               | 作 者        | 出版<br>时间 | 出版社     |
|------------------|----------------------------|--------|-------------------------|------------|----------|---------|
| <b>考研数学系列</b>    |                            |        |                         |            |          |         |
| 36               | 《考研数学高等数学过关与提高》(上)         | 32 开   | 16.00                   | 黄先开 曹显兵    | 已出版      | 原子能     |
| 37               | 《考研数学高等数学过关与提高》(下)         | 32 开   | 13.00                   | 黄先开 曹显兵    | 已出版      | 原子能     |
| 38               | 《考研数学微积分过关与提高》             | 32 开   | 19.00                   | 黄先开 曹显兵    | 已出版      | 原子能     |
| 39               | 《考研数学线性代数过关与提高》            | 32 开   | 18.00                   | 黄先开 曹显兵    | 已出版      | 原子能     |
| 40               | 《考研数学概率论与数理统计过关与提高》        | 32 开   | 18.00                   | 曹显兵 黄先开    | 已出版      | 原子能     |
| 41               | 《考研数学必备手册》                 | 64 开   | 5.00                    | 蔡子华        | 已出版      | 新华出版社   |
| 42               | 《考研数学必做客观题 1500 题精析》       | 16 开   | 35.00                   | 蔡子华        | 已出版      | 原子能     |
| 43- 45           | 《考研数学复习大全》(经济类/理工类/农学联考)   | 16 开   | 45.00<br>56.00<br>35.00 | 蔡子华        | 已出版      | 原子能     |
| 46               | 《考研数学接力题典 1800:通关、高分、夺冠必备》 | 16 开   | 40.00                   | 汤家凤        | 已出版      | 原子能     |
| 47               | 《考研数学必做主观题 500 题精析》        | 16 开   | 30.00                   | 蔡子华        | 已出版      | 原子能     |
| 48               | 《全国硕士研究生入学统一考试高等数学辅导讲义》    | 16 开   | 20.00                   | 蔡子华        | 已出版      | 原子能     |
| 49               | 《全国硕士研究生入学统一考试线性代数辅导讲义》    | 16 开   | 14.00                   | 汤家凤        | 已出版      | 北京教育出版社 |
| 50- 52           | 《考研数学历年真题精析》(数学一至数学三)      | 16 开   | 22.00<br>20.00<br>20.00 | 蔡子华        | 已出版      | 原子能     |
| 53               | 《全国硕士研究生入学统一考试数学考试大纲导读》    | 32 开   | 12.00                   | 文都考研命题研究中心 | 2010/08  | 原子能     |
| 54- 56           | 《考研数学全真模拟试卷及精析》(数学一至数学三)   | 16 开   | 1600/册                  | 蔡子华        | 2010/09  | 原子能     |
| <b>考研计算机系列</b>   |                            |        |                         |            |          |         |
| 57               | 《计算机专业基础综合要点速记手册》          | 64 开   | 10.00                   | 崔巍 于晖      | 已出版      | 原子能     |
| 58               | 《计算机学科专业基础综合辅导讲义》          | 16 开   | 50.00                   | 崔巍 卫真 白龙飞等 | 已出版      | 原子能     |
| 59               | 《计算机学科专业基础综合辅导讲义同步练习》      | 16 开   | 35.00                   | 崔巍 卫真 白龙飞等 | 已出版      | 原子能     |
| 60               | 《计算机学科专业基础综合考试全真模拟试题集》     | 16 开   | 15.00                   | 崔巍 卫真 白龙飞等 | 2010/08  | 原子能     |
| <b>考研西医系列</b>    |                            |        |                         |            |          |         |
| 61               | 《考研西医综合辅导讲义》               | 16 开   | 78.00                   | 贺银成        | 已出版      | 原子能     |
| 62               | 《考研西医综合辅导讲义同步练习》           | 16 开   | 40.00                   | 贺银成        | 已出版      | 原子能     |
| 63               | 《考研西医综合历年真题精析》             | 16 开   | 38.00                   | 贺银成        | 已出版      | 原子能     |
| 64               | 《考研西医综合全真模拟试卷及精析》          | 16 开   | 18.00                   | 贺银成        | 已出版      | 原子能     |
| <b>考研专业课系列</b>   |                            |        |                         |            |          |         |
| 65               | 《考研专业课教育学基础综合辅导讲义》         | 16 开   | 48.00                   | 文都考研命题研究中心 | 2010/07  | 原子能     |
| 66               | 《考研专业课教育学基础实战练习题》          | 16 开   | 35.00                   | 文都考研命题研究中心 | 2010/10  | 原子能     |
| 67               | 《考研专业课历史学基础综合辅导讲义》         | 16 开   | 48.00                   | 文都考研命题研究中心 | 2010/07  | 原子能     |
| 68               | 《考研专业课历史学基础实战练习题》          | 16 开   | 35.00                   | 文都考研命题研究中心 | 2010/10  | 原子能     |
| 69               | 《考研专业课心理学基础综合辅导讲义》         | 16 开   | 48.00                   | 文都考研命题研究中心 | 2010/07  | 原子能     |
| 70               | 《考研专业课心理学基础实战练习题》          | 16 开   | 35.00                   | 文都考研命题研究中心 | 2010/10  | 原子能     |
| <b>大学英语四六级系列</b> |                            |        |                         |            |          |         |
| 71               | 《大学英语四级词汇背单词练听力》(赠 Mp3)    | 32 开   | 26.00                   | 张雅军 宫雍     | 已出版      | 原子能     |
| 72               | 《大学英语四级词汇分层妙记》             | 32 开   | 20.00                   | 黄磊 何威威 徐可风 | 已出版      | 原子能     |
| 73               | 《大学英语四六级考试词汇高分突破》          | 32(异)  | 25.00                   | 黄磊 王丽 何威威  | 已出版      | 原子能     |
| 74               | 《大学英语四级考试三层突破——写作·完形·翻译》   | 16 开   | 18.00                   | 黄磊 何凯文 赵文通 | 已出版      | 原子能     |

| 序号              | 书 名                              | 开本   | 定价(元)          | 作者              | 出版时间    | 出版社   |
|-----------------|----------------------------------|------|----------------|-----------------|---------|-------|
| 75              | 《大学英语四级考试强化集训——听力理解》(赠 Mp3)      | 32 开 | 13.00          | 赵文通 宫雍          | 已出版     | 原子能   |
| 76              | 《大学英语四级考试强化集训——阅读理解》             | 32 开 | 14.00          | 赵文通 何威威 徐可风     | 已出版     | 原子能   |
| 77              | 《大学英语四级考试强化集训——完形·翻译》            | 32 开 | 9.00           | 赵文通 徐可风 何凯文     | 已出版     | 原子能   |
| 78              | 《大学英语四级考试历年真题精析(精华版)》(赠 Mp3)     | 16 开 | 19.80          | 文都大学英语四六级考试研究中心 | 已出版     | 原子能   |
| 79              | 《大学英语六级考试历年真题精析(精华版)》(赠 Mp3)     | 16 开 | 25.00          | 张静 刘玉楼          | 已出版     | 原子能   |
| 80              | 《大学英语四级考试历年真题详解(精讲版)》(赠 Mp3)     | 16 开 | 29.80          | 张雅军 何威威 宫雍      | 已出版     | 原子能   |
| 81              | 《大学英语四级考试真题与预测 5+5》(赠 Mp3)       | 16 开 | 19.80          | 文都大学英语四六级考试研究中心 | 已出版     | 原子能   |
| 82              | 《大学英语六级考试真题与预测 5+5》(赠 Mp3)       | 16 开 | 19.80          | 文都大学英语四六级考试研究中心 | 已出版     | 原子能   |
| 83              | 《大学英语四级考试全真预测卷》(赠 Mp3)           | 16 开 | 19.80          | 文都大学英语四六级考试研究中心 | 已出版     | 原子能   |
| 84              | 《大学英语六级考试全真预测卷》(赠 Mp3)           | 16 开 | 19.80          | 文都大学英语四六级考试研究中心 | 已出版     | 原子能   |
| 85              | 《大学英语四级考试一本通关——命题剖析与应试指导》(赠 Mp3) | 16 开 | 19.00          | 李超等             | 已出版     | 原子能   |
| 86              | 《大学英语四六级考试写作全解读》                 | 32 开 | 12.00          | 黄磊 赵文通 徐可风      | 已出版     | 原子能   |
| <b>医师资格考试系列</b> |                                  |      |                |                 |         |       |
| 87              | 《国家临床执业医师资格考试辅导讲义(上、下)》          | 16 开 | 138.00<br>(全册) | 顾艳南             | 已出版     | 北京出版社 |
| 88              | 《国家临床执业医师资格考试辅导讲义目标练习》           | 16 开 | 35.00          | 顾艳南             | 已出版     | 北京出版社 |
| 89              | 《国家临床执业医师资格考试历年真题精析》             | 16 开 | 35.00          | 顾艳南             | 已出版     | 北京出版社 |
| 90              | 《国家临床执业助理医师资格考试辅导讲义》             | 16 开 | 108.00         | 顾艳南             | 已出版     | 北京出版社 |
| 91              | 《国家临床执业助理医师资格考试辅导讲义目标练习》         | 16 开 | 30.00          | 顾艳南             | 已出版     | 北京出版社 |
| 92              | 《国家临床执业助理医师资格考试历年真题精析》           | 16 开 | 25.00          | 顾艳南             | 已出版     | 北京出版社 |
| 93              | 《国家临床执业医师资格考试全真模拟题集》             | 16 开 | 20.00          | 顾艳南             | 已出版     | 北京出版社 |
| 94              | 《国家临床执业助理医师资格考试全真模拟题集》           | 16 开 | 16.00          | 顾艳南             | 已出版     | 北京出版社 |
| <b>公务员考试系列</b>  |                                  |      |                |                 |         |       |
| 95              | 《国家公务员录用考试专用教材·行政职业能力测验历年真题精解》   | 16 开 | 38.00          | 文都公务员考试研究中心     | 已出版     | 原子能   |
| 96              | 《国家公务员录用考试专用教材·申论历年真题精解》         | 16 开 | 32.00          | 李易成             | 已出版     | 原子能   |
| 97              | 《公务员录用考试专项突破教材·言语理解与表达》          | 16 开 | 35.00          | 文都公务员考试研究中心     | 已出版     | 原子能   |
| 98              | 《公务员录用考试专项突破教材·数量关系》             | 16 开 | 32.00          | 文都公务员考试研究中心     | 已出版     | 原子能   |
| 99              | 《公务员录用考试专项突破教材·判断推理》             | 16 开 | 35.00          | 文都公务员考试研究中心     | 已出版     | 原子能   |
| 100             | 《公务员录用考试专项突破教材·资料分析》             | 16 开 | 35.00          | 文都公务员考试研究中心     | 已出版     | 原子能   |
| 101             | 《公务员录用考试专项突破教材·申论高分秘诀》           | 16 开 | 32.00          | 李易成             | 已出版     | 原子能   |
| 102             | 《国家公务员录用考试专用教材·时政热点深度分析及命题趋势预测》  | 32 开 | 12.00          | 文都公务员考试研究中心     | 2010/10 | 北京出版社 |
| 103             | 《国家公务员录用考试专用教材·面试》               | 16 开 | 38.00          | 文都公务员考试研究中心     | 2010/12 | 北京出版社 |
| 104             | 《国家公务员录用考试专用教材·面试真题详解》           | 16 开 | 38.00          | 文都公务员考试研究中心     | 2010/12 | 北京出版社 |
| 105             | 《山东省公务员录用考试专用教材·行政职业能力测验》        | 16 开 | 40.00          | 文都公务员考试研究中心     | 2011/01 | 北京出版社 |
| 106             | 《山东省公务员录用考试专用教材·申论》              | 16 开 | 38.00          | 文都公务员考试研究中心     | 2011/01 | 北京出版社 |
| 107             | 《山东省公务员录用考试专用教材·公共基础知识》          | 16 开 | 38.00          | 文都公务员考试研究中心     | 2011/01 | 北京出版社 |
| 108             | 《山东省公务员录用考试专用教材·行政职业能力测验历年真题精解》  | 16 开 | 40.00          | 文都公务员考试研究中心     | 2011/01 | 北京出版社 |

| 序号  | 书 名                             | 开本  | 定价(元) | 作者          | 出版时间    | 出版社   |
|-----|---------------------------------|-----|-------|-------------|---------|-------|
| 109 | 《山东省公务员录用考试专用教材·申论历年真题精解》       | 16开 | 32.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 110 | 《江苏省公务员录用考试专用教材·行政职业能力测验》       | 16开 | 45.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 111 | 《江苏省公务员录用考试专用教材·申论》             | 16开 | 40.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 112 | 《江苏省公务员录用考试专用教材·公共基础知识》         | 16开 | 40.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 113 | 《江苏省公务员录用考试专用教材·历年真题精解(A类)》     | 16开 | 35.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 114 | 《江苏省公务员录用考试专用教材·历年真题精解(B类)》     | 16开 | 30.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 115 | 《江苏省公务员录用考试专用教材·历年真题精解(C类)》     | 16开 | 28.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 116 | 《北京市公务员录用考试专用教材·行政职业能力测验》       | 16开 | 45.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 117 | 《北京市公务员录用考试专用教材·申论》             | 16开 | 40.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 118 | 《北京市公务员录用考试专用教材·公共基础知识》         | 16开 | 36.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 119 | 《北京市公务员录用考试专用教材·行政职业能力测验历年真题精解》 | 16开 | 24.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 120 | 《北京市公务员录用考试专用教材·申论历年真题精解》       | 16开 | 20.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 121 | 《湖北省公务员录用考试专用教材·行政职业能力测验》       | 16开 | 45.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 122 | 《湖北省公务员录用考试专用教材·申论》             | 16开 | 38.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 123 | 《湖北省公务员录用考试专用教材·公共基础知识》         | 16开 | 38.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 124 | 《湖北省公务员录用考试专用教材·行政职业能力测验历年真题精解》 | 16开 | 40.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 125 | 《湖北省公务员录用考试专用教材·申论历年真题精解》       | 16开 | 35.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |

网址: www.51testbook.com

文都学友之家: http://xueyou.wendu.com

电话: 010-88820463 88820465 88820418

传真: 010-88820136 转 830

地址: 北京市海淀区西三环北路 72 号世纪经贸大厦 B 座 20 层

邮编: 100048

|     |                      |     |       |             |         |       |
|-----|----------------------|-----|-------|-------------|---------|-------|
| 101 | 《申论历年真题精解》           | 16开 | 32.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 102 | 《行政职业能力测验历年真题精解》     | 16开 | 45.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 103 | 《公共基础知识历年真题精解》       | 16开 | 40.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 104 | 《申论历年真题精解(A类)》       | 16开 | 35.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 105 | 《申论历年真题精解(B类)》       | 16开 | 30.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 106 | 《申论历年真题精解(C类)》       | 16开 | 28.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 107 | 《行政职业能力测验历年真题精解(A类)》 | 16开 | 45.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 108 | 《行政职业能力测验历年真题精解(B类)》 | 16开 | 40.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 109 | 《行政职业能力测验历年真题精解(C类)》 | 16开 | 38.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 110 | 《公共基础知识历年真题精解(A类)》   | 16开 | 40.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 111 | 《公共基础知识历年真题精解(B类)》   | 16开 | 36.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 112 | 《公共基础知识历年真题精解(C类)》   | 16开 | 32.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 113 | 《申论历年真题精解(A类)》       | 16开 | 35.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 114 | 《申论历年真题精解(B类)》       | 16开 | 30.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 115 | 《申论历年真题精解(C类)》       | 16开 | 28.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 116 | 《行政职业能力测验历年真题精解(A类)》 | 16开 | 45.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 117 | 《行政职业能力测验历年真题精解(B类)》 | 16开 | 40.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 118 | 《行政职业能力测验历年真题精解(C类)》 | 16开 | 38.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 119 | 《公共基础知识历年真题精解(A类)》   | 16开 | 40.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 120 | 《公共基础知识历年真题精解(B类)》   | 16开 | 36.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |
| 121 | 《公共基础知识历年真题精解(C类)》   | 16开 | 32.00 | 文都公务员考试研究中心 | 2011/01 | 北京出版社 |

# 目 录

## 上篇 2006—2010 年中央、国家机关公务员录用考试申论真题精解

|                                       |     |
|---------------------------------------|-----|
| 2010 年中央、国家机关公务员录用考试申论试卷(A 卷)精解 ..... | 3   |
| 2010 年中央、国家机关公务员录用考试申论试卷(B 卷)精解 ..... | 13  |
| 2009 年中央、国家机关公务员录用考试申论试卷精解 .....      | 23  |
| 2008 年中央、国家机关公务员录用考试申论试卷精解 .....      | 36  |
| 2007 年中央、国家机关公务员录用考试申论试卷精解 .....      | 49  |
| 2006 年中央、国家机关公务员考试申论试卷精解 .....        | 62  |
| 2005 年中央、国家机关公务员考试申论试卷精解 .....        | 75  |
| 2004 年中央、国家机关公务员考试申论试卷精解 .....        | 82  |
| 2003 年中央、国家机关公务员考试申论试卷精解 .....        | 90  |
| 2002 年中央、国家机关公务员考试申论试卷精解 .....        | 99  |
| 2001 年中央、国家机关公务员考试申论试卷精解 .....        | 105 |
| 2000 年中央、国家机关公务员考试申论试卷精解 .....        | 110 |

## 下篇 最新地方各省市公务员录用考试申论真题精解

|                                  |     |
|----------------------------------|-----|
| 2010 年浙江省各级机关录用公务员考试申论试题精解 ..... | 117 |
| 2010 年春季福建省录用公务员考试申论试题精解 .....   | 129 |
| 2010 年江西省录用公务员考试申论试卷精解 .....     | 138 |
| 2010 年十三省联考《申论》试卷 .....          | 149 |
| 2009 年浙江省录用公务员考试《申论》试卷 .....     | 160 |
| 2009 年上半年北京市录用公务员考试《申论》试卷 .....  | 170 |
| 2009 年下半年北京市录用公务员考试《申论》试卷 .....  | 179 |

|                                             |     |
|---------------------------------------------|-----|
| 2009 年黑龙江省录用公务员考试《申论》试卷 .....               | 188 |
| 2009 年上海市录用公务员考试《申论》试卷 .....                | 198 |
| 2009 年天津、湖北、陕西等八省联考《申论》试卷 .....             | 211 |
| 2009 年辽宁、福建、重庆、内蒙古、海南等五省录用公务员考试《申论》试卷 ..... | 220 |
| 2009 年山东省录用公务员考试申论试卷精解 .....                | 228 |
| 2008 年湖北省录用公务员考试《申论》试卷(A 类 省、市) .....       | 242 |
| 2008 年山东省公务员录用考试《申论》真题 .....                | 253 |

## 上篇

# 2006—2010 中央、国家机关公务员 录用考试申论真题精解

中央、国家机关公务员录用考试申论经过 10 多年的发展、完善,已趋于稳定成熟,大体由注意事项、给定资料、作答要求三部分组成;考查范围锁定于阅读理解能力、概括能力、提出并解决问题的能力、综合分析能力、文字表达能力等;给定材料基本在 6 000 字左右,试题形式灵活多变,综合性增强,难度不断加大。

本部分涵盖了 2000—2010 年的 12 套国考申论真题,每套试题之后都附有试卷点评,清晰地展现出国考申论的发展轨迹和命题规律。2000—2003 年的真题可能对于广大考生而言的实用价值很小,但是,通过这四年的国考真题的梳理,广大考生可以更准确地把握国考申论试题的演变过程,便于做出最好的趋势性预判。这些试题,无论是材料的选取、题目的设置还是题型的变化,都代表了当年甚至是今天的申论试题的最高水平,具有非常强的参考意义和训练价值!

# 文都名师风采



## 2010 年中央、国家机关公务员录用考试申论试卷(A 卷)精解

### 一、注意事项

1. 本试卷主要测查报考者的阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力, 满分为 100 分, 考试总时限为 150 分钟。

2. 请先仔细阅读给定资料, 然后按照“申论要求”在给定的答题卡上作答。

3. 请务必用 2B 铅笔在答题卡指定位置填涂准考证号, 用钢笔或签字笔在答题卡指定位置上作答。在非指定位置作答或用铅笔作答的, 一律无效。

不准折叠答题卡!

### 二、给定资料

1. 全球海洋面积大约 3.6 亿平方公里, 占地球面积的 71%。一般认为海洋资源包括旅游、可再生能源、油气、渔业、港口和海水六大类[1]。根据国务院 2003 年 5 月 9 日颁布的《全国海洋经济发展规划纲要》, 我国有海洋生物两万多种, 其中, 海洋鱼类 3 000 多种。天然气资源量 14 万亿立方米, 滨海砂矿资源储量 31 亿吨。海洋可再生能源理论贮藏量 6.3 亿千瓦, 海洋石油资源量约 240 亿吨。

联合国亚洲及远东经济委员会对包括钓鱼岛列岛在内的我国东部海底资源进行勘察, 得出的结论是: 东海大陆架可能是世界上最丰富的油田之一。据我国科学家估计, 钓鱼岛周围海域石油储量大约 30 亿到 70 亿吨。据有关部门测算, 整个南海发现的石油地质储量大约 230 亿至 3 000 亿吨, 约占我国总资源量的三分之一, 有第二个“波斯湾”之称。南海海域是世界上尚待开发的大型油藏之一, 其中一半以上的储量分布在应归中国管辖的海域。

国家海洋局某负责人通知指出, 要看到我国海洋资源这些数字相对于我国庞大的人口规模来说是非常有限的[2]。他说, 衡量一个国家的海洋资源优势通常有三个指标: 第一个指标是人均管辖海域面积。从这个指标上来看, 我国在世界的排名大概是 120 名左右; 第二个指标是海陆面积比。我国这个比值是 0.31 : 1, 世界排名大概 100 多一点; 还有一个指标是海岸线长度和国土面积比。这个比值我国在世界的排名是 90 多位[3]。

渤海是我国唯一的半封闭型内海[4], 总面积 7.7 万平方公里, 海岸线 3 784 公里, 素有我国“鱼仓”、“盐仓”和“海洋公园”的美誉。渤海是中国北方经济社会发展的生命线, 上世纪 80 年代以来, 随着环渤海地区经济的快速发展和开发力度加大, 渤海的污染日益加剧[5]。

[批注 1] 这一点为后续的作答做出了暗示: 我们在回答第一题的两个问题时, 都要考虑到这六类资源, 这样才能做到内容全面。

[批注 2] 这一句是承接上面对我国海洋资源丰富的评价之后的一个理性反思, 提示我们要注意保护和可持续利用海洋资源, 毕竟我国的海洋资源是非常有限的。

[批注 3] 第一段材料的前 3 自然段主要是介绍我国海洋资源的整体状况。虽然没有涉及具体的问题, 但它是后面作答的重要依据和背景资料。

[批注 4] 从这一段开始到“材料 1”结尾, 主要讲解的是渤海的情况, 也是我们作答第(一)题应该用到的最重要的资料。

[批注 5] 这一句可以看成是对渤海成为“死海”的原因分析。

濒临渤海的二界沟是某市最大的渔港,过去城里的海鲜商贩和饭店伙计基本上都到这里来上海货[6]。可眼下,尽管离休渔期还有一个半月,但很多船都停靠在码头没有出海。“去年上冻之前,船上坞,一直停到现在。”一位码头管理人员告诉记者,因为污染[7],渤海的鱼越来越少,许多渔民都不愿出海了。有些大船一停就是半年,只有零星几条小船还出海打渔。正说话间,一条出海的渔船回来了。

记者:“出去多长时间了?弄到啥了?”

船老大:“哪有鱼啊,两天就那点虾爬子。”

记者:“是不是你这船不行,不能到远的地方去?”

船老大:“这船能跑十多海里呢,远处也没什么货,油用得更多,赔得更多嘛。”

船老大告诉记者,出去两天,走了5海里,打上来的东西也就卖个几百块钱。可工钱、油钱、再加吃喝,一天就得一千块钱,倒赔。

船老大:“三四年前这个季节,我一网下去就能上来四五百斤虾爬子,真能致富啊!可好景太短啦。眼前这些小得可怜的海货只配作饲料,卖不上价钱。”

根据某水产研究所的调查,1983年渤海鱼类有63种,2004年只有30种,带鱼、鲈鱼、真鲷、银鲳等几乎绝迹[8]。

2007年,渤海实施监测的100个入海排污口中,有91个排污口超标排污,超标排污所占比例居渤海、黄海、东海、南海四大海域之首。调查显示,2003年至2007年,渤海全海域未达到清洁海域水质标准的面积年均2.25万平方公里,约占总面积的29%。主要污染物为无机氮、活性磷酸盐和石油类。污染物主要来源于陆源排污、河流输入和海上养殖业[9]。近年来,渤海海域赤潮[10]发生的频率和规模逐年上升。2000年至2007年,发生赤潮87次,累计赤潮面积2.05万平方公里,赤潮已经成为渤海海域主要海洋灾害之一。权威部门指出,如果不采取果断措施,渤海将在十几年后变成“死海”。那时,即使不向渤海输入一滴污水,单靠其与外界水体交换恢复清洁,至少也要200年[11]。实际上,从世界范围看,海洋及其资源的破坏,波及面积相当大,其原因不单是污染,还包括过度捕捞、填海造地、盲目攫取海底能源等等[12]。海洋的污染将毁灭鱼儿的家园,但让人类不寒而栗的毁灭绝非仅此而已!

2008年11月,国务院批准了《渤海环境保护总体规划(2008—2020年)》,规划确定了加强重点环节和关键领域的保护与防治,建立渤海污染防治与生态保护系统;面源点源防治联动,建立陆域污染源控制和综合治理系统;全面实施节水治污战略,建立流域水资源和水环境综合管理与整治系统等五大主要建设任务,体现了渤海环境保护

[批注6]对于这种案例型的材料,我们要对其描述性的句子略读,对分析性的句子进行精读,因此,这个案例没有重要的“得分点”,可以略读。

[批注7]同上,这是一个关键词。

[批注8]死海的表现之一就是海洋物种减少。

[批注9]污染源。

[批注10]得分点。

[批注11]这说明渤海水体交换能力差,海水的自净能力有限。

[批注12]这一段话是重要的得分点。

任务的综合性、战略性与长期性,并强调在海洋开发过程中,全面推进节水、节能、节地、节材和综合应用,确保引进项目为低消耗、低排放、低污染和高效益的企业和产品,促进海洋环境的可持续利用[13]。

[14]

2. [15]2009 年 4 月,中共中央总书记、国家主席胡锦涛在视察沿海某省时提出“要大力发展海洋经济,科学开发海洋资源,培育海洋优势产业,打造半岛蓝色经济区[16]。”截止 2008 年,我国海洋经济总产值接近 3 万亿元,占 GDP 总量的 9.87%,并且提供了数以千万计的就就业岗位。我国沿海已初步形成包括环渤海、长三角、珠三角在内的“三大五小”的经济区域整体布局[17],为进一步发展海洋经济奠定了坚实基础。据预测,到 2010 年,我国海洋生产总值占国内生产总值比重有可能达到 11.11%,2020 年将达到 15.84%。

与传统海洋经济相比,承载蓝色经济发展的经济区,是以海洋、临港、涉海产业发达为特征,以科学开发海洋资源、保护生态环境为导向,以优势区域产业为特色,以经济社会生态协调发展为前提,具有较强综合竞争力的经济功能区[18]。根据《实施集中集约用海打造半岛蓝色经济区草案》,蓝色经济区将被打造成为黄河流域出海大通道经济引擎、环渤海经济圈南部隆起带、贯穿东北老工业基地与长三角经济区的枢纽、中日韩自由贸易先行区[19]。但是,该省目前存在着实施“集中集约用海”[20]的障碍,所谓“诸侯经济”发展态势明显,沿海各地申请的用海项目大都局限于本地区经济社会发展的需求,“诸侯经济”[21]催生的“诸侯港口、诸侯电厂”遍地开花,重复建设及海岸线资源浪费严重,打造半岛蓝色经济区则有望打破这一瓶颈。该省知名专家 W 分析,“如果从全国乃至全球发展的大格局上来审视,需要明确一个在国内外具有核心竞争力的重大战略[22];放在黄河流域来定位,则需要一个便捷的出海大通道和能带动整个流域发展的龙头[23]。”他认为,“把半岛蓝色经济区建设成为黄河流域的大港口、大交通、大钢铁、大能源、大电力、大石化、大造船基地,将拉动整个黄河流域社会经济迅猛崛起……半岛蓝色经济区的战略定位并非仅仅成为黄河流域经济发展的龙头,要争取把半岛蓝色经济区纳入国家发展战略。”目前,环渤海地区的天津滨海新区、河北曹妃甸工业区等都陆续进入国家战略。曹妃甸地处唐山市南部沿海,它依托唐山雄厚的产业基础和京津等大城市的区位、人才优势,发展潜力极大。根据国家批准的《曹妃甸循环经济示范区产业发展总体规划》,其工业区确定的功能定位是:能源、矿石等大宗货物的集疏港、新型工业化基地、商业性能源储备基地和国家级循环经济示范区。W 呼吁,“我省也必须积极争取国家重大政策支持[24],为今后的经济发展定位一个高起点。另

[批注 13]这个词同样可以用来描述“死海”的原因,即没有注重海洋资源的可持续利用。

[批注 14]至此,我们可以发现,死海的原因是赤潮、陆源排污、河流输入和海上养殖业等导致的海洋污染、过度捕捞、填海造地、盲目攫取海底能源、开发力度加大。其表现则是海洋物种减少,旅游、可再生能源、油气、渔业、港口和海水等六大类都无法实现可持续利用。

[批注 15]这一段材料谈到了很多关于如何打造半岛蓝色经济区的问题。因此,可以用来作答第(三)题。

[批注 16]领导人尤其是国家领导人的讲话一定是得分点。

[批注 17]得分点。

[批注 18]得分点。

[批注 19]得分点。

[批注 20]得分点。

[批注 21]得分点。

[批注 22]得分点。

[批注 23]得分点。

[批注 24]得分点。

一方面,环渤海地区的产业集聚能力[25]已经相当高,为我省环渤海区域经济发展带来了不可多得的机遇。”

有识之士都赞成把原来分散的海洋经济区域整合起来,打造一个产业集聚区,最大程度地实现资源优势互补[26],在半岛地区形成具有核心竞争力的产业集群[27]。据悉,该省拟打造蓝色经济区主体区“两城七区”[28],包括两个海上新城以及重化工集聚区、机械制造业集聚区、海洋装备业集聚区、海洋化工业集聚区、海洋高新科技产业集聚区、海洋新能源产业集聚区、石油产业集聚区等7个工业区。“两城七区”的功能定位有交集,但是主导产业在其原有发展的基础上各有所异,海洋高科技产业在半岛蓝色经济区产业中的比重将得到大幅提高,以实现开发与保护并重[29]的目的。

3.[30]日本濑户内海是半封闭的内海,曾是天然的鱼仓、日本列岛最富足的海湾。上世纪40年代末,日本为全力发展经济,将濑户内海沿岸选为最重要的工业基地,此后,这里便逐渐成为工业部门的下水道,工厂把未经处理的工业废水随意排入内海。1955年以后,濑户内海的污染日甚一日,原来十几年一次的赤潮[31],后来发展到一年几百次,鱼虾绝迹。在这个过程中[32],发生了震惊世界的水俣病,熊本县水俣湾的老百姓吃了从濑户内海中捕捞的被高毒性的汞污染的海产品,导致痴呆麻痹、精神失常,只有4万居民的水俣县,竟有1万人得了这种病,更可怕的是水俣病还具有遗传性[33]。水俣病震惊了世界。上世纪70年代开始,日本下决心着手治理濑户内海,首先,颁布实施《水质污染防治法》、《海洋污染及海上灾害防止法》,还针对濑户内海特别制定了《濑户内海环境保护临时措施法》,还决定对排入濑户内海及其邻近海域的工业废水负荷量减少一半,并规定3年之内,逐步将与工业废水有关的污染负荷量减少到规定程度。该《措施法》实施了3年,又延长了两年,事实证明它对恢复海域的良好环境起到很大的作用,为不使前功尽弃,日本国会通过决议,将《濑户内海环境保护临时措施法》改为永久性法律,更名为《濑户内海环境保护特别措施法》。为了切断污染源,政府将污染严重的化工厂迁离濑户内海,并大大减少填海造地的面积,濑户内海的大部分区域都被规划为国家公园,建立了800多个野生动物自然保护区。政府还协调建立了该海区沿岸13个府县和5个市的知事、市长参加的环境保护工作会议制度。在治理海洋污染的过程中,这种联席会议发挥着非常重大的作用。同时,有关部门大力加强内海环境调查与监视、监测的投资,各种自动化监测设备可以一年到头连续在海上观测,并多次开展大规模的海洋污染综合调查,对濑户内海的污染现状、如何治理了然于胸。通产省成立了防止濑户内海水质污染研究会、海洋生物环境研究所等科

[批注 25]得分点。

[批注 26]得分点。

[批注 27]得分点。

[批注 28]得分点。

[批注 29]得分点。

[批注 30]审读材料常犯的错误之一就是“顺序阅读”,这一段材料实际上是要与材料1连在一起阅读的,因为都是在谈海洋开发与污染的后果,而材料2是讲海洋开发的主要做法。

[批注 31]污染将会导致赤潮的频率和规模增大。

[批注 32]这里谈到了污染将会导致“鱼虾绝迹”,回答为什么说“海洋的污染将毁灭鱼儿的家园”,此后的这些材料分析了还将产生的影响。

[批注 33]海洋的污染还将可能导致人类患上具有遗传性的流行性疾病。