



# 平安海洋

中国海洋

## 中国的海洋法律与海洋权益

张颖 密晨曦 编著





“中国海洋”丛书

# 平安海洋

## 中国的海洋法律 与海洋权益

张颖 密晨曦 编著



山西师范大学出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

平安海洋: 中国的海洋法律与海洋权益 / 张颖, 密晨曦编著. -- 北京: 五洲传播出版社, 2014.9

(中国海洋丛书 / 张海文, 高之国, 贾宇主编)

ISBN 978-7-5085-2836-6

I. ①平… II. ①张… ②密… III. ①海洋法—研究—中国 ②海洋权—研究—中国 IV. ① D922.694 ② D993.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 248426 号

---

## “中国海洋”丛书

策 划: 付 平  
出 版 人: 荆孝敏  
主 编: 张海文 高之国 贾 宇

### 平安海洋——中国的海洋法律与海洋权益

编 著: 张 颖 密晨曦  
特 约 编 辑: 何北剑  
责 任 编 辑: 黄金敏 张彩芸  
图 片 提 供: 国家海洋局海洋发展战略研究所 中国新闻图片网  
东方 IC FOTOE CFP  
装 帧 设 计: 丰饶文化传播有限责任公司  
出 版 发 行: 五洲传播出版社  
社 址: 北京市北三环中路 31 号生产力大楼 B 座 7 层  
电 话: 0086-10-82007837 (发行部)  
邮 编: 100088  
网 址: <http://www.cicc.org.cn> <http://www.thatsbooks.com>  
印 刷: 北京市艺辉印刷有限公司  
开 本: 710mm×1000mm 1/16  
字 数: 100 千字  
图 数: 120 幅  
印 张: 13.5  
印 数: 1—5000  
版 次: 2014 年 11 月第 1 版第 1 次印刷  
定 价: 46.00 元

# 序言

公元前 1600 年到前 1046 年，中国建立了第一个有文字记载的王朝——商朝，又称殷、殷商。殷商时期的中国就出现了关于航海活动的记载，“渔盐之利，舟楫之便”是古代先民对海洋的认识和利用海洋的理解。

经过长期历史发展，海洋渔业、海洋盐业、海洋航运和海上贸易已经成为古代中国主要的经济社会活动。

古代政府不断加强对用海活动的管理，形成了独具特色的管理制度。近代以来，随着现代法律文明的传入，中国出现了海洋法律制度的萌芽，但受制于国内外环境，海洋法的发展速度缓慢。

1949 年中华人民共和国成立后，中国的法制建设受到高度重视，海洋法律制度建设也进入快速发展时期。随着海洋事业的蓬勃发展，大量海洋法律法规出台，内容涉及海域使用管理、海洋资源开发保护、海洋生态环境保护、海上交通安全、海洋科学研究等各个领域。在国际海洋法的影响下，中国形成了以《联合国海洋法公约》框架为基本格局的海洋法律体系，对不同海洋区域按照不同法律地位和制度进行管辖，在维护国家海洋权益、规范海洋活动秩序方面发挥着重要作用。

依据相关国际法和国内法的规定，中国在海洋上享有广泛的海洋权益，除了管辖范围内海域，利益范围还可拓展至公海、大洋和极地。近年来，受历史、政治、经济等因素影响，中国

周边海洋热点问题频发，钓鱼岛、黄岩岛等问题引起国际国内的极大关注。为坚决维护海洋权益不受侵犯，同时保持与海上邻国的稳定关系和共同发展，中国始终奉行和平解决海上争端的基本原则，妥善处理与有关国家的矛盾，为营造和平稳定的地区环境做出积极贡献。

未来中国的海洋立法和维权工作，既要适应国际形势发展，又要立足中国国情，努力解决立法不够完善、海洋维权形势复杂严峻等问题，为保障国家安全、管理海洋开发活动、维护海洋生态和谐、促进海洋经济增长提供扎实有力的支撑。

本书从海洋法的发展历程、海洋法的内容、海洋权益的范畴、海洋维权热点问题等几个方面，介绍中国海洋法律发展和维权工作进展情况。本书由国家海洋局海洋发展战略研究所海洋法室密晨曦、张颖执笔完成，吴继陆、张丹和疏震娅为本书提供了宝贵的参考意见，特表示感谢。

# 目录

## 最古老生物“玛士撒拉虫”

### ——中国海洋法律的原生态

11

- 公元 1000 年时的“默娘” —— 14
- 市舶使和澳甲制、船甲制 —— 16
- 三个朝代的海禁：“片帆寸板不得下海” —— 21
- 近代海洋法萌芽：《大清商律草案》
- 《渔业法》《领海范围定为三海里令》 —— 24
- 新中国建立后的国家海洋法律制度 —— 29

## 中国盒子

### ——国际海洋法架构内的中国海洋法

35

- 从“共有之物”到“无主物”再到“领海” —— 38
- 第三世界的中国与三次联合国海洋法会议 —— 41
- 《联合国海洋法公约》里的中国声音和主张 —— 45

## 海上的五星红旗

### ——中国的海上权利和主张

57

- 内水、领海、毗连区、无害通过 —— 60
- 200 海里专属经济区和 200 海里以外大陆架 —— 64
- 管辖海域内的海洋权益 —— 68

内水及领海主权和毗连区管制权	69
专属经济区和大陆架主权权利和管辖权	71
“历史性”权利	75
管辖海域外的海洋权益	76
周边主要海洋权益问题	81
海洋划界	87
海洋资源	89
海洋安全	91

## 海洋里的经济规律

——对无序、无度和无偿用海的革命	93
------------------	----

福鼎之“鼎”	96
《中华人民共和国海域使用管理法》	99

## 国家意志

——举国上下的海洋污染防治	109
---------------	-----

“统一监督管理、分工分级负责”	114
重要监管职能由国家统一行使	116
陆源污染物污染海洋防治制度	119
海岸、海洋工程项目污染海洋防治制度	121
废弃物倾倒污染海洋防治制度	124
建设海岸带蓝色生态屏障	128



## 岛屿手臂上的蓝丝带

### ——被法律保护起来的近万个海岛

131

- “蓝丝带”海洋保护协会 —— 134
- 经济社会发展特殊区域 —— 138
- 确立无居民海岛权属 —— 141
- 明确海岛生态保护和利用条款 —— 142
- 严限建设海岛建筑物和设施 —— 143
- 禁止在领海基点保护范围内  
的所有改变地形、地貌活动 —— 144
- 海岛管理体制 —— 145

## “邻里争执”

### ——中国和周边国家没有解决的领海问题 149

- 钓鱼岛：影响中日关系和东海稳定的重要变量 —— 152
- 南海：形势复杂深刻 —— 163
- 南海仲裁案 —— 176

## 不称霸

### ——中国的海洋和平、发展、共赢原则 181

- 中国不认同“国强必霸论” —— 184
- 对话：与12个邻国解决了  
历史遗留的陆地边界问题 —— 186
- 和平：赞赏并积极参加双边包括多边谈判 —— 187
- 共同繁荣：看重已经取得的成果并不停止努力 —— 188
- 以邻为伴，与邻为善 —— 190



## 蓝、深蓝、更蓝

### ——中国在海洋开发利用和保护上的 自我完善

193

做遵守国际法的海洋大国	196
为海上生命提供更完整的安全信息	199
向世界公告中国对海洋权力的主张	200
海监部门成为海上最强大的执法力量	202
让海洋更蓝是中国拥有未来的重大选择	204
中国的“大海洋”格局	207
中国龙的“DT”思维	210



“中国海洋”丛书

# 平安海洋

## 中国的海洋法律 与海洋权益

张颖 密晨曦 编著



山西师范大学出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

平安海洋: 中国的海洋法律与海洋权益 / 张颖, 密晨曦编著. -- 北京: 五洲传播出版社, 2014.9

(中国海洋丛书 / 张海文, 高之国, 贾宇主编)

ISBN 978-7-5085-2836-6

I. ①平… II. ①张… ②密… III. ①海洋法—研究—中国 ②海洋权—研究—中国 IV. ① D922.694 ② D993.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 248426 号

---

## “中国海洋”丛书

策 划: 付 平  
出 版 人: 荆孝敏  
主 编: 张海文 高之国 贾 宇

### 平安海洋——中国的海洋法律与海洋权益

编 著: 张 颖 密晨曦  
特 约 编 辑: 何北剑  
责 任 编 辑: 黄金敏 张彩芸  
图 片 提 供: 国家海洋局海洋发展战略研究所 中国新闻图片网  
东方 IC FOTOE CFP  
装 帧 设 计: 丰饶文化传播有限责任公司  
出 版 发 行: 五洲传播出版社  
社 址: 北京市北三环中路 31 号生产力大楼 B 座 7 层  
电 话: 0086-10-82007837 (发行部)  
邮 编: 100088  
网 址: <http://www.cicc.org.cn> <http://www.thatsbooks.com>  
印 刷: 北京市艺辉印刷有限公司  
开 本: 710mm×1000mm 1/16  
字 数: 100 千字  
图 数: 120 幅  
印 张: 13.5  
印 数: 1—5000  
版 次: 2014 年 11 月第 1 版第 1 次印刷  
定 价: 46.00 元



# 序言

公元前 1600 年到前 1046 年，中国建立了第一个有文字记载的王朝——商朝，又称殷、殷商。殷商时期的中国就出现了关于航海活动的记载，“渔盐之利，舟楫之便”是古代先民对海洋的认识和利用海洋的理解。

经过长期历史发展，海洋渔业、海洋盐业、海洋航运和海上贸易已经成为古代中国主要的经济社会活动。

古代政府不断加强对用海活动的管理，形成了独具特色的管理制度。近代以来，随着现代法律文明的传入，中国出现了海洋法律制度的萌芽，但受制于国内外环境，海洋法的发展速度缓慢。

1949 年中华人民共和国成立后，中国的法制建设受到高度重视，海洋法律制度建设也进入快速发展时期。随着海洋事业的蓬勃发展，大量海洋法律法规出台，内容涉及海域使用管理、海洋资源开发保护、海洋生态环境保护、海上交通安全、海洋科学研究等各个领域。在国际海洋法的影响下，中国形成了以《联合国海洋法公约》框架为基本格局的海洋法律体系，对不同海洋区域按照不同法律地位和制度进行管辖，在维护国家海洋权益、规范海洋活动秩序方面发挥着重要作用。

依据相关国际法和国内法的规定，中国在海洋上享有广泛的海洋权益，除了管辖范围内海域，利益范围还可拓展至公海、大洋和极地。近年来，受历史、政治、经济等因素影响，中国

周边海洋热点问题频发，钓鱼岛、黄岩岛等问题引起国际国内的极大关注。为坚决维护海洋权益不受侵犯，同时保持与海上邻国的稳定关系和共同发展，中国始终奉行和平解决海上争端的基本原则，妥善处理与有关国家的矛盾，为营造和平稳定的地区环境做出积极贡献。

未来中国的海洋立法和维权工作，既要适应国际形势发展，又要立足中国国情，努力解决立法不够完善、海洋维权形势复杂严峻等问题，为保障国家安全、管理海洋开发活动、维护海洋生态和谐、促进海洋经济增长提供扎实有力的支撑。

本书从海洋法的发展历程、海洋法的内容、海洋权益的范畴、海洋维权热点问题等几个方面，介绍中国海洋法律发展和维权工作进展情况。本书由国家海洋局海洋发展战略研究所海洋法室密晨曦、张颖执笔完成，吴继陆、张丹和疏震娅为本书提供了宝贵的参考意见，特表示感谢。

# 目录

## 最古老生物“玛士撒拉虫”

### ——中国海洋法律的原生态

11

- 公元 1000 年时的“默娘” —— 14
- 市舶使和澳甲制、船甲制 —— 16
- 三个朝代的海禁：“片帆寸板不得下海” —— 21
- 近代海洋法萌芽：《大清商律草案》
- 《渔业法》《领海范围定为三海里令》 —— 24
- 新中国建立后的国家海洋法律制度 —— 29

## 中国盒子

### ——国际海洋法架构内的中国海洋法

35

- 从“共有之物”到“无主物”再到“领海” —— 38
- 第三世界的中国与三次联合国海洋法会议 —— 41
- 《联合国海洋法公约》里的中国声音和主张 —— 45

## 海上的五星红旗

### ——中国的海上权利和主张

57

- 内水、领海、毗连区、无害通过 —— 60
- 200 海里专属经济区和 200 海里以外大陆架 —— 64
- 管辖海域内的海洋权益 —— 68



内水及领海主权和毗连区管制权	69
专属经济区和大陆架主权权利和管辖权	71
“历史性”权利	75
管辖海域外的海洋权益	76
周边主要海洋权益问题	81
海洋划界	87
海洋资源	89
海洋安全	91

## 海洋里的经济规律

——对无序、无度和无偿用海的革命	93
------------------	----

福鼎之“鼎”	96
《中华人民共和国海域使用管理法》	99

## 国家意志

——举国上下的海洋污染防治	109
---------------	-----

“统一监督管理、分工分级负责”	114
重要监管职能由国家统一行使	116
陆源污染物污染海洋防治制度	119
海岸、海洋工程项目污染海洋防治制度	121
废弃物倾倒污染海洋防治制度	124
建设海岸带蓝色生态屏障	128

## 岛屿手臂上的蓝丝带

### ——被法律保护起来的近万个海岛

131

- “蓝丝带”海洋保护协会 —— 134
- 经济社会发展特殊区域 —— 138
- 确立无居民海岛权属 —— 141
- 明确海岛生态保护和利用条款 —— 142
- 严限建设海岛建筑物和设施 —— 143
- 禁止在领海基点保护范围内  
的所有改变地形、地貌活动 —— 144
- 海岛管理体制 —— 145

## “邻里争执”

### ——中国和周边国家没有解决的领海问题 149

- 钓鱼岛：影响中日关系和东海稳定的重要变量 —— 152
- 南海：形势复杂深刻 —— 163
- 南海仲裁案 —— 176

## 不称霸

### ——中国的海洋和平、发展、共赢原则 181

- 中国不认同“国强必霸论” —— 184
- 对话：与12个邻国解决了  
历史遗留的陆地边界问题 —— 186
- 和平：赞赏并积极参加双边包括多边谈判 —— 187
- 共同繁荣：看重已经取得的成果并不停止努力 —— 188
- 以邻为伴，与邻为善 —— 190