

HONGGUO DAOLU ZHONGGUO DAOLU ZHONGGUO DAOLU ZHONGGUO DAOLU ZHONGGUO DAOLU
ZHONGGUO DAOLU

中国道路

——城市科学发展研究

余茂才 袁云光

编著

HONGGUO DAOLU ZHONGGUO DAOLU ZHONGGUO DAOLU ZHONGGUO DAOLU ZHONGGUO DAOLU

HONGGUO DAOLU ZHONGGUO DAOLU ZHONGGUO DAOLU ZHONGGUO DAOLU ZHONGGUO DAOLU

武汉出版社

WUHAN PUBLISHING HOUSE

HONGGUO DAOLU ZHONGGUO DAOLU ZHONGGUO DAOLU ZHONGGUO DAOLU ZHONGGUO DAOLU



ZHONGGUO DAOLU

中国道路

——城市科学发展研究

余茂才 袁云光

编著

武汉出版社

WUHAN PUBLISHING HOUSE



(鄂)新登字 08 号

图书在版编目(CIP)数据

中国道路:城市科学发展研究/余茂才,袁云光编著.

—武汉:武汉出版社,2014.7

ISBN 978-7-5430-8357-8

I. ①中… II. ①余… ②袁… III. ①城市—发展—研究—中国

IV. ①F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 124144 号

编 著:余茂才 袁云光

责任编辑:杨建文

封面设计:刘福珊

出 版:武汉出版社

社 址:武汉市江汉区新华路 490 号 邮 编:430015

电 话:(027)85606403 85600625

http://www.whcbs.com E-mail:zbs@whcbs.com

印 刷:武汉市首壹印务有限公司 经 销:新华书店

开 本:710mm×1000mm 1/16

印 张:22.5 字 数:260 千字

版 次:2014 年 7 月第 1 版 2014 年 7 月第 1 次印刷

定 价:35.00 元

版权所有·翻印必究

如有质量问题,由承印厂负责调换。

前 言

道路关乎党的命脉,关乎国家前途、民族命运、人民幸福。在中国这样一个经济文化十分落后的国家探索民族复兴道路,是极为艰巨的任务。同样,在中国这样一个占世界 1/5 人口的发展中大国探索城镇化道路,在人类历史上也没有先例。正如习近平总书记指出的:“在中国这样的社会历史条件下建设社会主义,没有先例,犹如攀登一座人迹未至的高山,一切攀登者都要披荆斩棘、开凿道路。”

改革开放以来,我国城镇化经历了一个起点低、速度快的发展过程,取得的成就举世瞩目。同时也存在一些突出问题:城镇化滞后于工业化,产业集聚与人口集聚不同步;人口城镇化滞后于“土地城镇化”,建设用地粗放低效;城镇分布和形态不合理,与综合承载能力矛盾加剧;城乡关系不协调,二元结构问题突出;城乡建设缺乏特色,自然和文化个性被破坏;体制机制不健全,“城市病”日益突出。这些问题阻碍着我们开通新型城镇化的道路,也集中反映了我们对中国特色新型城镇化道路的理论、规律、战略、路径和趋势等重要基础性问题,需要深化研究,奋力探索。为此,我们确立了“中国道路——城市科学发展研究”课题。该课题以江汉大学、武汉发展战略研究院的研究人员为主。课题组依托湖北、武汉,先后到北京、上海、广州、西安、昆明、大庆、鄂尔多斯、江苏吴江及华西村等发展水平、资源环境特点及政策实践各不相

同的地区和城市进行实地调研,并赴德国、日本、韩国等就城镇化战略和政策进行考察。在此基础上,编著了研究论文初稿。2014年以来,又根据党的十八大报告,《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,中央城镇化工作会议和《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》精神,修改完成了研究报告。

我们希望通过出版课题研究成果,为同行和读者提供参考,并促进相关问题研究的进一步深化。由于研究视角有限,加之时间和认识的局限性,研究结果疏漏甚至错误之处在所难免,恳请同行和读者指教。

课题组

2014年4月10日

序 言

党的十六大报告首次提出“走中国特色的城镇化道路”。十七大报告重申了这个目标要求。党的十八大报告明确指出,“坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路,推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调,促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。”随后召开的中央经济工作会议明确提出,要“走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路”,并将“城镇化”单独列为主要任务。十八届三中全会在全面深化改革的决定中进一步明确要求:“坚持走中国特色新型城镇化道路,推进以人为核心的城镇化,推动大中小城市和小城镇协调发展、产业和城镇融合发展,促进城镇化和新农村建设协调推进。”中央召开的城镇化工作会议,明确推进城镇化的指导思想、主要目标、基本原则和重点任务,提出走中国特色、科学发展的新型城镇化道路,核心是“以人为本”,关键是“提高城镇化质量”,与工业化、信息化、农业现代化同步推进。2014年3月,中共中央、国务院印发了《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》,并在《通知》中指出,城镇化是现代化的必由之路,是解决农业农村农民问题的重要途径,是推动区域协调发展的有力支撑,是扩大内需和促进产业升级的重要抓手。制定实施《规划》,努力走出一条以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承的中国特色新型城镇化道路。这些紧锣密鼓的

重大决策和具体部署,顺应了时代发展趋势,对全面建成小康社会,加快社会主义现代化建设,实现中华民族伟大复兴的中国梦,具有重大现实意义和深远历史意义。

应当看到,在我们这样一个拥有 13 亿人口的发展中大国实现城镇化,在人类发展史上没有先例。我们对中国特色新型城镇化道路的理论、规律、趋势、战略和路径等重要基础性问题仍在研究、探索、试点中。正如李克强指出的,“推进城镇化,面临的重点难点问题很多,不少问题没有现成答案,各地情况又有较大差异,需要在实际工作中深入研究和探索一些重大问题,走出一条符合中国实际的发展路子。”《国家新型城镇化规划(2014—2020 年)》也指出,在城镇化快速发展过程中,也存在一些必须高度重视并着力解决的突出矛盾和问题。围绕城市化进程中这些相关重大问题,我们作为城市理论研究和实际工作者,进行了初步的研究和探索,试图从理论和实践的结合上回答以下几个问题:(1)城市、城市化、新型城镇化定义的表述、解析,本质是什么问题;(2)城市化发展中带有普遍性意义的基本理论、一般规律和发展趋势;(3)国外城市化发展的主要历程、典型模式和经验教训;(4)中国特色新型城镇化道路的总体思路、战略重点和相关重大问题;(5)关于构建国家中心城市体系的政策建议。

国内外不少学者都把“中国的城市化”与“美国的高科技”并列为影响 21 世纪人类发展进程的两大关键因素。诺贝尔经济学奖得主约瑟夫·尤金·斯蒂格利茨早在 2000 年就断言:“21 世纪的决定性力量是美国的高科技和中国的城市化。”美国是全球科技创新的领路者,而科技创新也让美国经济近百年来始终处于世界经济的领先地位。美国总统奥巴马在国会发表 2014 年国情咨文时强调,美国现在也有机会、有权利在下一轮高科技制造业岗位的竞争中战胜其他国家。他还强调,今天在创新方面全力以赴

的国家明天将主宰世界经济,这是美国决不放弃的优势。我们认为,“中国的城市化”作为影响本世纪人类发展进程的一大关键因素是无可置疑的,“中国的科技创新”与“美国的高科技”比翼双飞,并列成为另一大关键因素也是极有可能的。这是因为:党中央、国务院历来高度重视科技创新,已经采取了许多重大决策和举措,载人航天、探月工程、载人深潜、超级计算机、高速铁路等实现了重大突破,各个领域成效显著。国家自然科学基金委报告提出,到2020年,与世界科技强国相比,我们基础研究领域也将达到“总量并行”、“过程并行”和“源头并行”的预期发展目标。十八大报告明确指出,科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑,必须摆在国家发展全局的核心位置。要坚持走中国特色自主创新道路,抢占科技发展战略制高点。实际上,中国特色的新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路,也充分体现了高新科技的引领作用和科技创新的支撑作用。《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》也提出:“顺应科技进步和产业变革新趋势,发挥城市创新载体作用,依托科技、教育和人才资源优势,推动城市走创新驱动发展道路。”在21世纪我国整个国家发展中,不会再局限于传统的工业化的推动,最大的原动力主要靠两个车轮共同运转:一个是积极稳妥推进新型城镇化,另一个是突破性地推进科技创新。科技创新也是新型工业化、信息化、农业现代化的主要内涵。两个轮子如同双子星座一样,互相作用,互为支撑。我们在本课题研究中,注意贯串这个指导思想。

我们清醒地认识到,研究这个重大课题,既是一个大胆的尝试,更是一次严峻的挑战。由于任务繁重,难点很多,加上信息不对称,特别是自身水平不高,疏漏、错误在所难免,诚恳希望同行和读者不吝指教。

目 录

前 言	1
序 言	3

第一篇 导 论

第一章 城 市	3
一、城市的概念	4
二、城市的设置和分类	9
第二章 城镇化	18
一、城镇化的内涵	18
二、城镇化的动力机制	23
三、城镇化的一般规律	33
第三章 新型城镇化	43
一、新型城镇化的含义	43
二、新型城镇化的特征	47
三、我国新型城镇化主要指标	52
四、发达国家新型城市化发展模式	54

第二篇 城市发展基本理论

第一章 马克思主义经典作家论城市发展	65
一、城市是社会生产力发展的产物	66

二、城市是经济、政治和人民的精神生活的中心	67
三、城市在不同历史阶段的作用	69
四、城市对社会经济发展具有重大作用	70
五、在资本主义条件下,城市化带来一系列难以解决的弊端	73
六、城市发展的历史趋势	77
第二章 中心城市理论	79
一、中心城市的内涵	79
二、中心城市的作用	80
三、中心城市吸引范围划分方法	82
第三章 城市圈层结构理论	85
一、农业区位论	86
二、工业区位论	86
三、产业梯度理论	87
四、级差地租理论	88
五、中心地理论	90
第四章 城市生产力布局理论	93
一、“点—轴”开发理论	93
二、增长极理论	94
三、不平衡增长理论	95
第五章 城市规模分布理论	103
一、城市首位律	103
二、四城市指数和十一城市指数	104
三、城市金字塔	106
四、城市规模的成本——收益分析	107
第六章 城乡关系相关理论	110
一、田园城市理论	111

二、集合城市理论	113
三、区域城市理论	114
四、城乡精神生活理论	115
五、城乡二元结构理论	116
六、城乡一体化理论	118
第七章 城市可持续发展理论	128
一、城市可持续发展的内涵	128
二、城市可持续发展研究的方向	129
三、城市在可持续发展中的主要作用	133
四、城市可持续发展关键问题	135

第三篇 世界城市化发展进程

第一章 世界城市化发展历程	141
一、世界城市化发展的阶段性	141
二、世界城市化发展的不平衡性	144
三、发达国家城市化水平的峰值	146
四、影响城市化水平的主要因素	147
第二章 世界城市化发展的现状、经验和问题	151
一、全球范围内城市化发展的现状	151
二、世界城市化发展的经验	154
三、世界城市化发展过程中的问题	159
第三章 世界城市化发展的模式和路径	167
一、世界城市化发展的模式	167
二、世界城市化发展的路径	176
第四章 世界城市化发展的趋势	189
一、世界城市将继续保持较快的发展速度,亚、非国家速 度最快,发达国家以提高质量为主	189

二、大城市、城市群、大都市连绵区地位更加突出,成为 全球最具发展活力的地区	189
三、经济全球化和区域集团化形成多极多层次的世界城 市体系,全球城市已成为重要的组织和管理中心 ...	193
四、城市进一步向低碳生态型发展,把生态文明建设融入 城市建设各方面和全过程	196
五、科技引领城市可持续发展,新兴战略性新兴产业成为城市 发展的主导力量	197
六、交通方式影响城市化进程和模式,以公共交通为核心 的“精明增长”是城市可持续发展的重要选择	199
七、继承民族传统文化传统,弘扬时代精神,建设面向未来的 城市先进文化	200
八、提高城市治理的法制化和透明度	202
第五章 对我国城市化发展的启示	203
一、正确选择符合我国国情的城市化模式和空间布局	203
二、有效推进以核心城市为中心的都市圈的发展	205
三、积极稳妥推进城市化进程	206
四、走资源节约的集约化城市发展模式	207
五、走环境友好的生态型城市发展模式	209
六、机动快速的混合交通模式是城市功能的重要支撑	210
七、逐步完善城镇化健康发展的体制机制	212

第四篇 中国特色城市化发展道路

第一章 中国城市化发展的历史进程	217
一、改革开放前我国城市化发展进程	218

二、改革开放后我国城市化发展进程	223
第二章 中国城市化发展的主要特征	228
一、城镇化的推动主体逐步由一元向多元转变	228
二、我国城镇化发展东部沿海地区快于中西部地区	228
三、我国城镇化发展时间紧、任务重	230
四、城镇化进入国家发展战略	231
五、我国进入以大城市群为核心的城镇化阶段	231
第三章 中国城市化建设面临的问题	233
一、城镇化质量不高,人口城镇化相对滞后	233
二、城市化地区差异明显,中西部地区城市化水平较低	234
三、大城市人口难以控制,基础设施投入和环境保护压力 与日俱增	235
四、人口大规模异地转移,农村人口问题凸显	238
第四章 中国城市化政策、规划与战略	239
一、限制农民进城,控制城镇化发展	239
二、积极发展小城镇,推动城镇化发展	241
三、提升小城镇发展质量,引导城镇化发展	244
四、以人为核心,走新型城镇化发展之路	248
第五章 我国城镇化发展面临的新环境	250
一、城镇化面临转型发展、打造经济升级版的新趋势 ...	250
二、城镇化发展面临体制转轨的新要求	251
三、城镇化发展面临环境承载力支撑的制约	252
四、城镇化发展面临经济快速全球化的影响	253
五、城镇化发展进入减速推进的新阶段	253
第六章 新型城镇化的内涵	255
一、坚持以人为本,推进以人为核心的城镇化	255

二、坚持城乡一体,实现城乡融合发展	256
三、坚持优化布局,促进大中小城市协调发展	258
四、坚持绿色低碳,促进城镇化可持续发展	259
五、坚持文化传承,彰显城市的特色和个性	260
六、坚持产业支撑,促进城镇化与工业化互动发展	260
七、坚持制度创新,形成有利于城镇化健康发展的 体制机制	261
 第五篇 建设国家中心城市体系	
第一章 国外国家中心城市发展现状	267
一、国外国家中心城市建设情况	267
二、具有明显区位优势中心城市案例分析	271
三、发展中经历转型的中心城市案例分析	275
第二章 国内国家中心城市建设情况	284
第三章 对建设国家中心城市的基本认识	290
第四章 武汉应该成为国家中心城市	293
一、武汉中心城市的发展历程	293
二、武汉建设国家中心城市的基础和条件	298
三、武汉建设国家中心城市的总体思路	305
第五章 建立健全国家中心城市体系	331
一、我国区域经济与国家中心城市发展态势	331
二、国家主体功能区战略促进国家中心城市体系建设	337
 参考文献	 341
后 记	346

第一篇 导 论

第一章 城市

中国是世界上城市起源最早的国家之一。有证据表明,早在5500年前,世界上最早的一批城市存在于中国的黄河流域、埃及的尼罗河谷、印度的印度河流域及美索不达米亚的两河流域。总的讲,城市是社会生产力发展到一定阶段的产物。即随着生产力的发展,产生了剩余产品,需要有城廓沟池来保护奴隶主的私有财产、保护自己的安全和镇压奴隶(《礼记·礼运》中说“筑城以卫君,选廓以守民”),也需要有“市”交换剩余产品及私有财产。《周易·系辞》称:“日中为市,致天下之民,聚天下之货”;“各易而退,各得其所”。这“市”即是城市最初的、最原始的雏形。它是城市一开始起源,就与乡村居民点相区别的主要标志。城市的形成和发展,主要受制于社会物质生产方式,同时也受城市自身条件诸如自然地理环境、经济生活、交通工程、社会结构、文化生态,特别是科学技术的影响。据史料反映,距今1万年以前,已到了新石器时代的中期,原始人发明了种植,学会了播种,使农业、畜牧业饲养与狩猎分开,产生了第一次社会大分工,后人称此为“农业革命”,即是城市开始形成的前提。在距今5000年以前,人类从使用石器进化到使用金属工具。尔后,又经历了改进金属冶炼和金属工具制造技术工艺,大大推动了手工业的发展,并逐渐从农业中分离出来,形成了第二次社会大分工。之后随着劳动生产率的提高,商品和货币流通来到世间,这被称为人类历史上的第三次社