



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

- ★ “十二五”国家重点图书出版规划项目
- ★ 国家新闻出版广电总局深入学习宣传贯彻党的十八大精神重点出版物

中国特色社会主义史 下

主编 谢春涛



海峡出版发行集团
福建人民出版社



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

中国特色社会主义史 下

主编 谢春涛



海峡出版发行集团
THE STRAIT PUBLISHING & DISTRIBUTING GROUP
福建人民出版社

下 卷

目 录

第 三 编

中国特色社会主义事业的继承和发展

第十五章 改革开放进入新阶段	609
一、邓小平南方谈话精神的贯彻落实	609
二、社会主义市场经济体制目标的确立	615
三、构建社会主义市场经济体制的框架	629
四、正确处理现代化建设中的重大关系	638
五、建设社会主义市场经济条件下的精神文明	645
第十六章 把中国特色社会主义事业推向新世纪	650
一、第三代中央领导集体的庄严宣示	650
二、邓小平理论指导思想地位的确立	663
三、深化以国有企业改革为中心的经济体制改革	668
四、依法治国基本方略的确定	683
第十七章 新的发展战略的确定和实施	691
一、科教兴国战略	691
二、可持续发展战略	699

三、西部大开发战略	704
四、全面建设小康社会	710
第十八章 对外关系及国防和军队现代化建设的推进	717
一、国际局势的变化和中国的外交方针	717
二、对外关系的发展	721
三、国防和军队现代化建设的战略性转变	736
四、国防和军队现代化建设的跨越式发展	741
五、以科学发展观指导国防和军队现代化建设	747
第十九章 香港、澳门回归祖国和海峡两岸关系的发展	756
一、香港的回归和繁荣稳定	756
二、澳门的回归和繁荣稳定	770
三、海峡两岸关系的发展	780
第二十章 “三个代表”重要思想指导思想地位的确立	791
一、推进党的建设新的伟大工程的提出	791
二、加强党的建设的重要举措	803
三、江泽民“七一”讲话的理论创新	810
四、“三个代表”重要思想指导思想地位的确立	817

第 四 编

中国特色社会主义事业的全面推进

第二十一章 树立和落实科学发展观	837
一、科学发展观的多重背景和重要地位	837
二、科学发展观的科学内涵和精神实质	851
三、贯彻落实科学发展观的根本要求	875
第二十二章 构建社会主义和谐社会	882
一、构建社会主义和谐社会战略思想的提出	882
二、社会主义和谐社会的科学内涵	887

三、中国特色社会主义的本质属性	889
四、以改善民生为重点的社会建设	897
第二十三章 建设社会主义新农村	905
一、建设社会主义新农村的历史背景	905
二、建设社会主义新农村的理论指南	913
三、建设社会主义新农村的主要措施及初步成效	921
第二十四章 建设创新型国家	931
一、实现科学发展的必然要求	931
二、中国发展战略的核心	938
三、建设创新型国家战略思想的形成	944
四、走中国特色的自主创新道路	948
第二十五章 始终不渝走和平发展道路	959
一、走和平发展道路是中国的战略选择	959
二、中国的国际战略取向	965
三、改善和调整大国关系	969
四、发展同周边国家和发展中国家的关系	977
五、发挥负责任大国的作用	981
第二十六章 以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程	984
一、党的建设新的伟大工程的全面推进	984
二、党的建设的新挑战新考验与新布局	994
三、建设一支高素质的干部队伍	1000
四、推进党内民主建设	1006
五、加强和改进党的基层组织建设	1014
六、推进惩治和预防腐败体系建设	1022
结束语 实现中华民族伟大复兴中国梦的新篇章	1030
一、中央领导集体的成功交接	1030
二、全面建成小康社会的部署	1033
三、经济建设和经济体制改革	1036
三、发展民主和健全法治	1041

四、建设社会主义文化强国	1044
五、加强民生和社会建设	1048
六、建设社会主义生态文明	1052
七、推进国防、外交和祖国统一	1055
八、全方位加强改进党的建设	1059
 修订后记	 1068

第三编 中国特色社会主义
事业的继承和发展

第十五章 改革开放进入新阶段

邓小平南方谈话后，中共十四大作出了抓住机遇、加快发展和建立社会主义市场经济体制的重大决策。把社会主义基本制度和市场经济结合起来，建立社会主义市场经济体制，是中国共产党人的一个伟大创举。按照建立社会主义市场经济体制的要求，国有企业改革从以往的放权让利、政策调整进入到转换机制、制度创新阶段，财政、税收、金融、外贸、外汇、计划、投资、价格、流通、住房和社会保障等方面的体制改革也全面铺开，对中国特色社会主义的理论认识也不断深化，中国社会主义改革开放和现代化建设事业进入一个抓住机遇、深化改革、扩大开放、加快发展的新阶段。

一、邓小平南方谈话精神的贯彻落实

邓小平南方谈话发表后，中共中央政治局就认为，这篇谈话不仅对当前的改革和发展，对开好中共十四大具有十分重要的指导作用，而且对整个社会主义现代化建设事业也具有重大而深远的意义，因而迅速将南方谈话传达到全党。国务院也相继作出一系列加快改革开放和经济发展的决定。全党以邓小平南方谈话精神为指导，进一步统一思想，为开好中共十四大作了充分准备。

1992年2月28日，春节刚过，中共中央即整理了邓小平在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点，以1992年中央2号文件的名义正式下发至县团级党委，要求传达到全体党员。

3月9日至10日，中共中央政治局在北京召开全体会议。会议认真

讨论了中国改革和发展的若干重大问题，决定用邓小平南方谈话的精神统一全党的认识。会议在以下几点上取得了共识。

第一，解放和发展生产力，是中国共产党领导人民建设社会主义的根本任务。为此，必须始终不渝地坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放。这是中共十一届三中全会以来，在邓小平建设有中国特色社会主义思想的指导下，中国共产党带领亿万人民在实践中得出的最为宝贵的经验，是社会主义中国这十几年间发生巨大变化的根本原因。

第二，改革开放胆子要大一些，勇于创新，敢于试验。必须进一步解放思想，坚持实事求是。我们不仅要在社会主义条件下发展生产力，而且要通过改革解放生产力。判断姓“社”姓“资”，应该主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平。

第三，抓住当前的有利时机，努力发展自己，特别是把经济建设搞上去，这对巩固和发展社会主义，有着特别重要的意义。

第四，坚持党的基本路线，加快改革和建设步伐，关键在于狠抓各项工作的落实。当前，要特别注意抓住改革和建设牵动全局的重大问题，深入调查研究，确定今后一个时期的战略思想和政策主张，并认真组织实施。各级领导要力戒形式主义和官僚主义，腾出主要精力多办实事。

第五，党员特别是各级领导干部，要认真学习邓小平关于建设有中国特色的社会主义的一系列主要论述，进一步提高全面贯彻执行党的基本路线的自觉性。要警惕右，但主要是防止“左”。坚持两手抓，加强社会主义精神文明建设和民主法制建设，巩固和发展安定团结的政治局面。全党要紧密团结在以江泽民为核心的党中央周围，团结和带领各族人民，以改革和建设的优异成绩，迎接党的十四大的胜利召开。^①

3月13日，《人民日报》发表社论《认真学习，深刻领会，狠抓落

^① 《十三大以来重要文献选编》（下），人民出版社1993年版，第1970～1972页。

实》，再次号召全党，特别是各级领导干部，要认真学习邓小平关于建设有中国特色的社会主义的一系列重要论述。

3月18日至28日，七届全国人大五次会议在北京举行。会议认为，“现在，我国国内条件具备，国际环境有利，再加上发挥社会主义制度能够集中力量办大事的优势，在今后现代化建设的长过程中，出现若干个发展速度比较快、效益比较好的阶段，是必要的，也是能够办到的。机不可失，时不我待”。^①因此，要抓紧有利时机，加快经济发展；加快改革步伐，扩大对外开放，为经济建设和改革开放创造更好的社会政治环境。

5月16日，中共中央政治局会议正式通过了《中共中央关于加快改革，扩大开放，力争经济更好更快地上一个新台阶的意见》，从三个方面提出了改革要求：一是转变政府职能；二是建立和完善社会劳动保障体系；三是培育和发展市场体系。

6月9日，江泽民在中共中央党校省部级干部进修班上就领会和落实邓小平南方谈话精神、加快改革开放问题发表了重要讲话。他强调，中央和地方的重要任务，就是要深刻领会和全面落实邓小平南方谈话的精神，就是要贯彻党的基本路线，解放思想，实事求是，放开手脚，大胆试验，排除各种干扰，抓住有利时机，集中精力把经济建设和改革开放搞得更快更好。他还向与会者表示：在即将召开的中共十四大的报告中，倾向于使用“社会主义市场经济体制”这个提法。这显然是对改革和加快发展提出的方向性要求。为此，7月4日《人民日报》发表了题为《论解放思想》的社论。社论强调，改革开放和经济建设首先是解放思想。思想解放了，就能够突破陈旧过时的观念，拓宽思路，放开手脚，在工作中不断有新办法、新突破、新建树。

1992年7月至9月间，中共中央政治局又连续通过了《关于加强政法工作，更好地为改革开放和经济建设服务的意见》、《中共中央关于加强和改进宣传思想工作，更好地为经济建设和改革开放服务的意见》、《中共中央关于加强党的建设，提高党在改革和建设中的战斗力的意见》

^① 《十三大以来重要文献选编》（下），人民出版社1993年版，第1992页。

等三个文件，力图从政法、思想宣传、党的建设等方面，就如何加强改革开放作出多方面部署。

邓小平南方谈话传达之后，立即在党内外、国内外引起强烈反响，从中央到地方，形成了学习、宣传、贯彻、落实的热潮，海外媒体也作了大量报道，对谈话予以高度评价。江泽民在中共中央党校的讲话以及中共中央下发的一系列文件、指示，更极大地振奋和鼓舞了人们投身改革开放的热情和积极性。于是，中国的改革开放和现代化建设又形成了新的浪潮。

第一，以转换企业经营机制为重点，进一步把企业推向市场。1992年2月19日，国务院批转《国家体改委关于一九九二年体制改革要点》时认为，“当前，治理整顿的主要任务已基本完成，我国政治稳定、社会稳定，经济进一步向好的方向发展，改革的环境比较宽松，有条件适当加大改革的分量，加快改革的步伐”^①。《国家体改委关于一九九二年体制改革要点》指出，1992年经济体制改革的重点是搞好全民所有制大中型企业，贯彻落实《中华人民共和国全民所有制工业企业法》，转换企业经营机制，有步骤地把企业推向市场。以此为中心，积极推进各项配套改革：积极稳妥地进行价格改革，加大流通体制改革力度；综合配套运用经济杠杆，强化间接调控；住房、社会保险和医疗制度改革要迈出较大步伐；搞好重大改革试点，为新体制和新机制的建立进行大胆的探索。继续深化农村改革。6月30日，国务院通过的《全民所有制工业企业转换经营机制条例》（下称《条例》）指出：“企业转换经营机制的目标是：使企业适应市场的要求，成为依法自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的商品生产和经营单位，成为独立享有民事权利和承担民事义务的企业法人。”^②9月28日，中共中央、国务院又发出关于认真贯彻执行《条例》的通知，并作出七项规定：经济体制改革的中心环节是企业改革，企业改革的关键是转换企业经营机制；转换企业经营机制，必须转

^① 《十三大以来重要文献选编》（下），人民出版社1993年版，第1910页。

^② 《十三大以来重要文献选编》（下），人民出版社1993年版，第2097页。

变政府职能。各级党政部门不得要求企业设置对口机构，增加人员编制；转换企业经营机制，重点是落实企业经营自主权，要不折不扣地把经营自主权下放给企业；企业要充分运用《条例》赋予的经营自主权，主动地进入国内、国际两个市场进行竞争；企业贯彻《条例》，要紧紧依靠广大群众；各省、自治区、直辖市人民政府要按照《条例》的规定和要求，尽快制定《条例》的实施办法；各地党政部门要做好现行法规、规章和政策性文件的清理工作，凡与《条例》相抵触的，一律按《条例》规定办事。中央通知强调指出，《条例》的制定和发布，是深化企业改革的大事；《条例》的发布为转换企业经营机制提供了法律依据和保障；认真贯彻执行《条例》，对于增强企业活力，提高企业素质和经济效益，加快向新经济体制过渡，促进国民经济更好更快地发展将起到重要作用。

第二，积极推进综合配套改革，逐步缩小指令性计划，加强和改善宏观调控。1992年6月，国家科委、体改委在北京、沈阳、武汉、重庆、中山等市的五个开发区进行综合改革试点，以产权制度、分配制度、科技人才分流以及计划管理与市场调节相结合等为重点，大胆进行改革试验。同月，中共中央、国务院为促进第三产业全面快速发展作出《关于加快发展第三产业的决定》，提出加快第三产业快速发展的目标和主要政策措施，提出“争取用十年左右或更长一些时间，逐步建立起适合我国国情的社会主义统一市场体系、城乡社会化综合服务体系和社会保障体系”^①。同时，财政部决定从1992年起，在浙江、辽宁、新疆、天津以及武汉、青岛、大连、沈阳、重庆等九个省、市、区率先进行分税制改革，按税种划分中央和地方收入来源，以取得经验，再行推广。9月，国家计委宣布，从1993年起，国家指令性计划指标将减少一半，国家计委直接管理的工农业出口计划指标将减少三分之一以上，同时加强政策协调，使计划更好地面向市场，发挥国家计划的宏观调控作用。

第三，进一步开放沿海及沿边、沿江和省会城市，形成多层次、全方位的开放格局。为进一步支持上海浦东新区的开发开放，1992年初中

^① 《十三大以来重要文献选编》（下），人民出版社1993年版，第2092页。

央给上海扩大了五类项目的审批权，同时给予上海五方面配套资金筹措权。这五类项目的审批权是：授权上海自行审批在外高桥保税区内的中资和外资从事转口贸易的企业；自行审批浦东新区内国营大中型企业产品进口经营权；扩大上海市有关新区内非生产性项目的审批权；扩大上海市有关新区内生产性项目的审批权，亿元以下的项目，总投资2亿元以下的项目，可以自行审批；授权上海市在中央额定范围内自行发行股票和债券，允许全国各地发行的股票在上海上市交易。五个方面资金筹措权是：每年发行5亿元浦东建设债券；在原来每年中央给上海1亿美元借款的基础上，从1992年起每年增加2亿美元优惠利率借款；允许上海在原定额度以外，再发行人民币股票1亿元，用于浦东开发；允许上海每年发行1亿美元B种股票；在以前已拨款2亿元基础上，今年再增加1亿元拨款给上海。以上五项新增加的资金筹措权，在1992年至1995年间有效，运用得好，每年可增加40亿元资金。同年3月，国务院批准海南省吸收外商投资，开放建设30平方公里土地的洋浦经济开发区，实行封闭式管理，在区内实施保税区的各项政策措施。与此同时，国务院批准黑河、绥芬河、珲春和满洲里作为边境地区的开放城市。6月，国务院批准近60个市、县、镇列入对外国人开放地区。其中南宁和昆明将实行沿海开放城市的政策；同时，又决定开放长江沿岸的芜湖、九江、岳阳、武汉、重庆等5个内陆城市和哈尔滨、长春、石家庄、太原、合肥等17个省会城市。至此，长江沿岸10个中心城市已全部对外开放。

这样，中国就形成了东部沿海地区、长江沿岸地区、中国周边地区和以省会城市为中心的内地地区的多层次、全方位的开放格局。利用外资大幅度增长，外向型经济有了很大发展。加快改革，扩大开放，给我国国民经济的发展注入了新的生机和活力。

讨论邓小平南方谈话，深入理解谈话精神也成为学术界热门话题。他们普遍认为，邓小平的谈话在思想观念层面上，核心就是反“左”。因此，以反“左”为核心的反省和批评，成为思想界继20世纪80年代末以来的又一股不可阻挡的潮流。1992年4月13日，首都理论界在中共中央党校座谈邓小平南方谈话，60多位学者围绕对姓“社”姓“资”问题

的认识展开讨论，对“左”的思想进行了批判，而经济理论界学者们则几乎都点到了一个共同的焦点，那就是“市场经济”。

邓小平南方谈话给大胆实践、勇于探索的行为签发了堂堂正正的通行证，在整个社会引发了改革和发展的热潮。“争当弄潮人，敢为天下先”瞬间成为时尚。一时间，股票、房地产、开发区等形成热潮，外资的流入也随之大量增加。许多人还在新一轮市场大潮的冲击下涌向广东、海南等沿海开放地区。

二、社会主义市场经济体制目标的确立

1992年10月12日至18日，中国共产党第十四次全国代表大会在北京召开。大会的任务是：以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，认真总结十一届三中全会以来十四年的实践经验，确定今后一个时期的战略部署，动员全党同志和全国各族人民，进一步解放思想，把握有利时机，加快改革开放和现代化建设步伐，夺取有中国特色社会主义事业的更大胜利。

在这次大会上，江泽民代表中共十三届中央委员会作了《加快改革开放和现代化建设步伐，夺取有中国特色社会主义事业的更大胜利》的报告。报告回顾改革开放十四年来中国共产党领导人民进行的伟大实践，对于党在实践过程中形成的基本理论、基本路线和一系列战略决策作出了郑重的结论。报告把这十四年伟大实践所引起的广泛而又深刻的社会变革，称之为“开始了一场新的革命”^①。这场新的革命的实质和目标，是要从根本上改变束缚我国生产力发展的经济体制，建立充满生机和活力的社会主义新经济体制，同时相应地改革政治体制和其他方面的体制，以实现中国的社会主义现代化。

报告把取得改革开放十四年胜利的根本原因，归结为坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，逐步形成和发展了建设有中国特

^① 《十四大以来重要文献选编》（上），人民出版社1996年版，第2~3页。

色社会主义的理论。对建设有中国特色社会主义的理论作出新的概括，并决定确立邓小平建设有中国特色社会主义理论在全党的指导地位，是中共十四大的突出特点和最大贡献之一。

建设有中国特色社会主义理论，是邓小平历史性的重大贡献，又是全党智慧的结晶，其理论形态既表现在邓小平的文章讲话中，又表现在党的文献中。为了便于全党掌握这一理论，用以指导实践，中共十三大后，中共中央又不断地对其进行了归纳和概括。

1989年春夏之交的政治风波以后，东欧剧变，苏联解体，中国的社会主义能不能坚持下去，建设有中国特色社会主义道路能不能走得通，成为人们关心的主要问题。中共中央感到有必要对社会主义问题作出进一步的解说。1990年12月，中共十三届七中全会通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》，结合当时的形势，对建设有中国特色社会主义的基本理论和基本实践作出概括，主要内容有十二个方面。

(1) 坚持工人阶级领导的以工农联盟为基础的人民民主专政，不断完善人民代表大会制度，不断完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，不断巩固和发展最广泛的爱国统一战线，努力加强社会主义民主和社会主义法制建设。

(2) 坚持把发展社会生产力作为社会主义的根本任务，专心致志地搞好现代化建设，不断提高人民的物质文化生活水平。

(3) 通过改革不断完善社会主义的经济、政治体制和其他领域的管理体制，充分调动中央、地方、企业和广大劳动人民的主动性、积极性和创造性。

(4) 采取发展对外经济贸易关系、利用外资和引进先进技术等多种形式，通过举办经济特区、经济开放区和实行必要的特殊政策与灵活措施，不断扩大对外开放。

(5) 坚持以社会主义公有制为主体的多种经济成分并存的所有制结构，发挥个体经济、私营经济和其他经济成分对公有制经济的有益的补充作用，并对它们加强正确的管理和引导。

(6) 积极发展社会主义的有计划商品经济, 实行计划经济与市场调节相结合, 努力促进国民经济持续、稳定、协调发展。

(7) 实行以按劳分配为主体、其他分配方式为补充的分配制度, 允许和支持一部分人、一部分地区通过诚实劳动和合法经营先富起来, 鼓励先富起来的帮助未富起来的, 以利于全体人民和各个地区逐步实现共同富裕。

(8) 坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导, 继承和发扬祖国优秀文化遗产, 借鉴和吸收世界上一切优秀文化成果, 不断提高全民族的思想道德和科学文化素质, 建设社会主义精神文明。

(9) 建立和发展平等互助、团结合作、共同繁荣的社会主义民族关系, 坚持和完善民族区域自治制度, 反对民族歧视、民族压迫和民族分裂。

(10) 按照“一个国家、两种制度”的构想和实践, 促进祖国统一大业的逐步实现。

(11) 坚持独立自主的和平外交政策, 在和平共处五项原则的基础上发展同一切国家的友好关系, 反对霸权主义和强权政治, 支持被压迫民族和被压迫人民的正义斗争, 维护世界和平和促进人类进步。

(12) 坚持共产党的领导, 不断改善党的领导制度、领导作风和领导方法, 加强党的政治、思想、理论和组织建设, 使党始终成为社会主义事业的坚强领导核心。

1992年初邓小平南方谈话, 不仅标志着邓小平建设有中国特色社会主义理论升华到了一个新高度, 也使全党对这一理论的认识上了一个新台阶。理论和实践的发展, 要求中共必须在原有基础上, 对这一理论作出进一步的新概括, 补充新的内容, 形成完整的科学理论体系。中共十四大承担了这一历史性重任。

江泽民和中共中央政治局常委会非常重视这个问题。在中共十四大政治报告起草过程中, 江泽民和其他中央领导多次指示, 对建设有中国特色社会主义理论的概括层次要高, 要加强报告的理论性和思想性。邓小平在审阅报告的第四稿后, 作了肯定的评价, 认为报告稿有分量, 同时也提出了自己的修改意见。为广泛征求意见, 集思广益, 中央又把第六稿印发到全国 119 个地方、部门和单位。党政军主要领导人及理论界