



上律·指南针教育
SURELY EDUCATION

指南针，您身边的司考专家

2015年

国家司法考试必读

历年真题分类解析

③ 行政法与行政诉讼法

上律·指南针司法考试命题研究中心◇组织编写

上律·指南针版真题解析

唯一一套全面收录02年-14年共13年真题的参考书

- 1.整合考点分类：严格按照大纲归纳考点，方便实用；
- 2.紧扣立法动态：根据新法及时调整答案，避免学错法律依据；
- 3.命题考点狙击：命题关联人揭示命题热点，举一反三。



法律出版社
LAW PRESS·CHINA

2015 年国家司法考试必读

历年真题分类解析

③ 行政法与行政诉讼法

上律·指南针司法考试命题研究中心 组织编写



法律出版社
LAW PRESS·CHINA

图书在版编目(CIP)数据

上律指南针国家司法考试必读. 历年真题分类解析/上律指南针司法考试命题研究中心组织编写. —北京:法律出版社, 2014. 12

ISBN 978 - 7 - 5118 - 7362 - 0

I. ①上… II. ①上… III. ①法律工作者—资格考试—中国—题解 IV. ①D92

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 291206 号

© 法律出版社·中国

责任编辑/刘旭	装帧设计/汪奇峰
出版/法律出版社	编辑统筹/法律考试出版分社
总发行/中国法律图书有限公司	经销/新华书店
印刷/北京嘉恒彩色印刷有限责任公司	责任印制/沙磊
开本/787毫米×1092毫米 1/16	印张/93.5 字数/2501千
版本/2015年1月第1版	印次/2015年1月第1次印刷
法律出版社/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)	
电子邮件/info@lawpress.com.cn	销售热线/010-63939792/9779
网址/www.lawpress.com.cn	咨询电话/010-63939796
中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)	
全国各地中法图分、子公司电话:	
第一法律书店/010-63939781/9782	西安分公司/029-85388843
重庆公司/023-65382816/2908	上海公司/021-62071010/1636
北京分公司/010-62534456	深圳公司/0755-83072995
书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 7362 - 0	定价:158.00元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

编委会成员

马 钧 邹 睿 高小聪 杨光远

卢少锋 邓金华 孟凡娟 李 丹

您需要“指南针真题解析”

教材、真题、法条是备考司法考试的三大利器,但历年真题的重要性却被很多考生忽视,编者接触很多“问题”考生,第一种是在后期学习中倾诉自己对司考学习越来越迷茫,知识点都懂,但总是记不住,把问题归咎于自己的记忆功力差。第二种则是再战的考生,再战不仅没有给他们带来优势,反而增加了学习的压力。这两类考生都很勤奋,教材认真看,老师的课程认真地听,但是都有一个在编者看来很严重却被他们忽视的要害——对真题的使用出现了问题,但是他们都没有系统地、反复地做真题。

以人为鉴,可以明得失;以史为鉴,可以知兴替;以真题为鉴,可以得司考!根据上律·指南针司法考试命题研究中心的统计,每年司法考试命题的考点重复率达到85%;其中,有63%的考点反复考查。毋庸置疑,研习历年真题是备考的捷径。

上律·指南针司法考试命题研究中心特组织司法考试培训专家,倾力打造“历年真题分类解析”。该套真题解析最大的特色在于:

1. 题目最全。本书是唯一一套全面收录2002年—2014年的典型司考真题的参考书,个别学科由于新法变动太大,个别年份的题目已无任何参考意义,一般作了删减。

2. 体系合理。“指南针真题解析”在综合考察市面上常见的真题解析类书籍的基础上,结合上律·指南针教育广大学员的意见,构建了更加科学和实用的解析体系。

3. 紧扣大纲。“指南针真题解析”根据考试大纲的要求,对以往的题目进行筛选,某些考点在以往考试中虽然考到,但新大纲要求不再考查的,我们都作了相应的处理。一方面尽可能保留真题原貌,但在解析中加以注明;另一方面,若个别真题确无学习价值,则应果断将其剔除,以节约考生的备考时间。

通过对本套真题的研究,我们希望考生可以尽量达到以下几个层次:

1. 熟悉考题,把握命题考点

通过对真题的研究,熟悉命题中的常考点、必考点,熟悉命题的基本特点和模式,例如把握具体考点的命题方向、视角,熟悉哪些知识点可能相互结合予以命题。

2. 做对真题,牢记正确答案

答案应以官方公布的为准,除非涉及新法,官方公布的答案没有问题。不要轻易否定官方答案,如果对官方答案提出异议,其主要原因可能是自己的理论不能解释真题而已。

3. 解剖真题,理解命题思路

研究真题,不要在意自己是否选对答案。做错了,多想想自己为什么做错,之所以犯这样的错误,原因究竟是因为什么,以便下次针对同一问题,再也不要犯相同的错误。当然,做对了,也不是就放任不管,而是多想想,这个题的考点是什么,为什么会这样命题。换言之,无论对错,都必须知道为什么。

4. 举一反三,掌握关联考点

我们复习历年真题,是为了应对当年的考试,如何在过去的考题与将要进行的考试之间架起一道沟

通的桥梁,就是我们复习所要追求的目标。所以,在准确理解真题的考点之后,还要多想想,与该题考点直接、间接相关联的知识点还有什么。因为将来在针对同一考点进行命题的时候,为了避免考题重复,命题者会选择另外的视角或者换个说法、换个命题进行考核。

司考江湖,策马扬鞭,希望我们永不再见,预祝考生顺利通关。

上律·指南针司法考试命题研究中心

2014 年 12 月 20 日

目 录

Contents

第一章 行政法的基本理论 / 1

- 考点1 行政法的基本内涵/1
- 考点2 行政法的基本原则/1
- 考点3 中央国家行政机关/7
- 考点4 地方国家行政机关/9

第二章 行政行为 / 12

- 考点1 抽象行政行为/12
- 考点2 具体行政行为/15

第三章 公务员法 / 19

- 考点1 公务员的职位分类/19
- 考点2 公务员的录用/19
- 考点3 公务员的交流制度/21
- 考点4 公务员的处分/22

第四章 行政处罚法 / 25

- 考点1 行政处罚的种类与设定/25
- 考点2 行政处罚的实施机关/26
- 考点3 行政处罚的程序/27
- 考点4 治安管理处罚法/29

第五章 行政许可法 / 34

- 考点1 行政许可的设定程序/34
- 考点2 行政许可的实施程序/36
- 考点3 行政许可的监督与检查/38

第六章 行政强制法 / 39

- 考点1 行政强制的种类/39
- 考点2 行政强制措施的实施程序/41

考点3 行政机关强制执行程序/43

考点4 申请人民法院强制执行/44

第七章 政府信息公开条例 / 46

考点1 政府信息公开制度及范围/46

考点2 申请政府信息公开主体资格/48

考点3 申请政府信息公开程序及形式/50

考点4 政府信息公开案件行政诉讼/51

第八章 行政复议法 / 54

考点1 行政复议的范围/54

考点2 行政复议参加人和行政复议机关/55

考点3 行政复议的申请与受理/58

考点4 行政复议的审查、决定和执行/59

第九章 行政诉讼法 / 65

考点1 行政诉讼的概述和特征/65

考点2 行政诉讼的受案范围/66

考点3 行政诉讼的管辖/68

考点4 行政诉讼参加人/72

考点5 行政诉讼的程序/76

考点6 行政诉讼的特殊制度与规则/80

考点7 行政案件的裁判与执行/84

第十章 国家赔偿法 / 89

考点1 行政赔偿/89

考点2 民事、行政诉讼中的司法赔偿/91

考点3 刑事司法赔偿/93

考点4 国家赔偿方式、标准/98

第一章 行政法的基本理论

本章考查概况统计表(2008 - 2014)

考点	考查次数	共考查分值	涉及法条
行政法的基本内涵	1	1	无
合法行政原则	2	4	无
合理行政原则	4	6	无
程序正当原则	2	4	无
高效便民原则	2	4	无
诚实守信原则	1	2	无
权责一致原则	2	4	无
中央行政机构设置和编制管理	5	6	《国务院行政机构设置和编制管理条例》第6、8、11、14、17、20条
地方行政机构设置和编制管理	5	7	《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》第4、6、7、8、9、11、15、16、18条

考点1 行政法的基本内涵

执法为民是社会主义法治的本质要求,行政机关和公务员在行政执法中应当自觉践行。下列哪些做法直接体现了执法为民理念?(12年·卷二·76题)

- A. 行政机关将行政许可申请书格式文本的费用由2元降为1元
- B. 行政机关安排工作人员主动为前来办事的人员提供咨询
- C. 工商局要求所属机构提高办事效率,将原20工作日办结事项减至15工作日办结
- D. 某区设立办事大厅,要求相关执法部门进驻并设立办事窗口

逐项解析

A项:《行政许可法》^①第58条第2款规定:“行政机关提供行政许可申请书格式文本,不得收费。”行政机关提供行政许可申请书格式文本按照法律规定不得收费,将费用由2元降为1元也是错误的,

故A项错误,不当选。
BCD项:执法为民是社会主义法治的本质要求。要确立一切权利属于人民、来自人民的理念,把实现、维护和发展广大人民群众的根本利益作为出发点和落脚点。各级行政机关和公务员应该在行政执法中自觉践行执法为民理念,要求坚持以人为本;要求着眼于保障和改善民生;要求倡导和注重理性文明执法;也要求切实做到便民利民。BCD项正是行政机关在践行优质高效便民服务宗旨,努力提升行政执法为民的服务效能,故正确,当选。

■ 正确答案:BCD。

考点2 行政法的基本原则

1. 合法行政是行政法的重要原则。下列哪些做法违反了合法行政要求?(13年·卷二·76题)
- A. 某规章规定行政机关对行政许可事项进行监督时,不得妨碍被许可人正常的生产经营活动

^① 为表述方便,本书中常见法律、法规均使用简称。

B. 行政机关要求行政处罚听证申请人承担组织听证的费用

C. 行政机关将行政强制措施权委托给另一行政机关行使

D. 行政机关对行政许可事项进行监督时发现直接关系公共安全、人身健康的重要设备存在安全隐患,责令停止使用和立即改正



逐项解析

A 项:合法行政原则,是指行政机关实施行政管理,应当依照法律规定,不得与法律相抵触。《行政许可法》第 16 条第 3 款规定:“规章可以在上位法设定的行政许可事项范围内,对实施该行政许可作出具体规定。”《行政许可法》第 63 条规定:“行政机关实施监督检查,不得妨碍被许可人正常的生产经营活动,不得索取或者收受被许可人的财物,不得谋取其他利益。”故 A 项属于依法行政,不违反合法行政原则的要求,不当选。

B 项:《行政处罚法》第 42 条规定:“行政机关作出责令停产停业、吊销许可证或者执照、较大数额罚款等行政处罚决定之前,应当告知当事人有要求举行听证的权利;当事人要求听证的,行政机关应当组织听证。当事人不承担行政机关组织听证的费用。”故 B 选项违反了行政处罚法的规定,违反了合法行政原则的要求,当选。

C 项:《行政强制法》第 17 条第 1 款规定:“行政强制措施由法律、法规规定的行政机关在法定职权范围内实施。行政强制措施权不得委托。”可见,行政强制措施权不得委托,C 项违反了行政强制法的强行规定,违反了合法行政原则的要求,当选。

D 项:《行政许可法》第 68 条第 2 款规定:“行政机关在监督检查时,发现直接关系公共安全、人身健康、生命财产安全的重要设备、设施存在安全隐患的,应当责令停止建造、安装和使用,并责令设计、建造、安装和使用单位立即改正。”故 D 项属于依法行政,不违反合法行政原则的要求,不当选。

■ 正确答案:BC。

2. 依法行政是法治国家对政府行政活动提出的基本要求,而依法行政则是依法行政的根本。下列哪些做法违反合法行政的要求?(11 年·卷二·78 题)

A. 因蔬菜价格上涨销路看好,某镇政府要求村民拔掉麦子改种蔬菜

B. 为解决残疾人就业难,某市政府发布《促进残疾人就业指导意见》,对录用残疾人达一定数量

的企业予以奖励

C. 孙某受他人胁迫而殴打他人致轻微伤,某公安局决定对孙某从轻处罚

D. 某市政府发布文件规定,外地物流公司到本地运输货物,应事前得到当地交通管理部门的准许,并缴纳道路特别通行费



逐项解析

合法行政原则,是指行政机关实施行政管理,应当依照法律规定,不得与法律相抵触。合法行政是行政法的首要原则,是依法行政的核心内容,属于形式行政的内容。合法行政原则包含以下两个要求:一是行政机关必须遵守现行有效的法律,即“依法行政”;二是行政机关应当依照法律授权活动,即“法无明文规定则禁止”。

A 项:政府应尊重承包方的生产经营自主权,不得干涉承包方依法进行正常的生产经营活动,故某镇政府的行为侵犯了村民的经营自主权,违反了合法行政的要求,A 项当选。

B 项:为解决残疾人就业难,某市政府发布《促进残疾人就业指导意见》,对录用残疾人达一定数量的企业予以奖励,这种带奖励性质的行政指导行为,没有违反法律的规定,也达到了行政管理的目的,是正确的,不当选。

C 项:《治安管理处罚法》第 19 条第(三)项规定:“违反治安管理有下列情形之一的,减轻处罚或者不予处罚:(三)出于他人胁迫或者诱骗的;……。”某公安局从轻处罚而不是减轻或者不予处罚,违反了治安管理法的规定,违反合法行政原则,故 C 项当选。

D 项:《行政许可法》第 15 条第 2 款规定:“地方性法规和省、自治区、直辖市人民政府规章,不得设定应当由国家统一确定的公民、法人或者其他组织的资格、资质的行政许可;不得设定企业或者其他组织的设立登记及其前置性行政许可。其设定的行政许可,不得限制其他地区的个人或者企业到本地区从事生产经营和提供服务,不得限制其他地区的商品进入本地区市场。”可见,市政府的文件违反了《行政许可法》的强制性规定,违反了合法行政原则的要求,故 D 项当选。



■ 正确答案:ACD。

3. 廖某在某镇沿街路边搭建小棚经营杂货,县建设局下发限期拆除通知后强制拆除,并对廖某作出罚款 2 万元的处罚。廖某起诉,法院审理认为廖某所建小棚未占用主干道,其违法行为没有严重到

既需要拆除又需要实施顶格处罚的程度,判决将罚款改为1000元。法院判决适用了下列哪些原则?(14年·卷二·78题)

- A. 行政公开 B. 比例原则
C. 合理行政 D. 诚实守信

逐项解析

A项:行政公开原则是程序正当原则之下的一个子原则,是指行政机关实施行政管理,除涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私的外,应当公开,保证公民的知情权。法院判决将罚款改为1000元的行为并没有体现行政公开原则,故A项错误,不当选。

BC项:合理行政原则,是指行政机关实施行政管理,行政行为的内容要客观、适度,符合立法精神的目的、符合公平正义的法律理性。其核心含义,是行政裁量决定应当具有理性基础,禁止武断专横和随意。合理行政原则属于实质行政的内容,主要包含以下三个原则:一是公平公正原则,即平等对待,行政机关要平等对待行政相对人,不偏私、不歧视;二是考虑相关因素原则,即正当考虑原则,行政机关行使自由裁量权,应当符合法律目的,排除不相关因素的干扰;三是比例原则,行政机关实施行政管理的具体措施,应当符合合目的性、适当性和损害最小。本题中,法院审理认为廖某所建小棚未占用主干道,其违法行为没有严重到既需要拆除又需要实施顶格处罚的程度,判决将罚款改为1000元,符合适当性和损害最小,适用了合理行政原则与比例原则,故B、C项正确,当选。

D项:诚实守信原则,是指行政机关公布的信息应当全面、准确、真实,行政机关非因法定事由并经法定程序,不得撤销、变更已经生效的行政决定;因国家利益、公共利益或者其他法定事由需要撤回或者变更行政决定的,应当依照法定权限和程序进行,并对行政相对人因此而受到的财产损失依法予以补偿。诚实守信原则适用于行政机关的变更决定。本案中,法院判决将罚款变为1000元,是法院判决变更原来的具体行政行为,而不是行政机关变更,法院的判决没有体现诚实守信原则,故D项错误,不当选。

■ 正确答案:BC。

4. 关于行政法的比例原则,下列哪一说法是正确的?(10年·卷二·39题)

- A. 是权责统一原则的基本内容之一
B. 主要适用于羁束行政行为
C. 是合法行政的必然要求

D. 属于实质行政法治范畴

逐项解析

A项:权责统一原则,是指行政机关依法履行经济、社会和文化事务管理职责,要由法律、法规赋予其相应的执法手段,行政机关违法或者不正当行使职权,应当依法承担法律责任,实现权力和责任的统一,依法做到执法有保障、有权必有责、用权受监督、违法受追究、侵权需赔偿。权责统一原则有两方面的内涵组成:一是行政效能原则,行政机关依法履行法定职责,要由法律法规赋予其相应的手段,保证政令有效;二是行政责任原则,行政机关违法或者不正当行使职权,应当依法承担法律责任。可见,行政比例原则并不是权责统一原则的基本内容,A项错误,不当选。

BC项:合法行政原则,是指行政机关实施行政管理,应当依照法律规定,不得与法律相抵触。合法行政是行政法的首要原则,是行政法治的核心内容,属于形式行政的内容。合法行政原则包含以下两个要求:一是行政机关必须遵守现行有效的法律,即“依法行政”;二是行政机关应当依照法律授权活动,即“法无明文规定则禁止”。可见,合法行政原则适用于羁束行政行为,而不是比例原则,故B项错误,不当选。比例原则也不是合法行政原则的必然要求,故C项错误,也不当选。

D项:合理行政原则,是指行政机关实施行政管理,行政行为的内容要客观、适度,符合立法精神的目的、符合公平正义的法律理性。其核心含义,是行政裁量决定应当具有理性基础,禁止武断专横和随意。合理行政原则属于实质行政的内容,主要包含以下三个原则:一是公平公正原则,即平等对待,行政机关要平等对待行政相对人,不偏私、不歧视;二是考虑相关因素原则,即正当考虑原则,行政机关行使自由裁量权,应当符合法律目的,排除不相关因素的干扰;三是比例原则,行政机关实施行政管理的具体措施,应当符合合目的性、适当性和损害最小。可见,比例原则是合理行政原则的内容之一,属于实质行政法治范畴,故D项正确,当选。

■ 正确答案:D。

5. 关于合理行政原则,下列哪一选项是正确的?(08年·卷二·46题)

- A. 遵循合理行政原则是行政活动区别于民事活动的主要标志
B. 合理行政原则属实质行政法治范畴
C. 合理行政原则是一项独立的原则,与合法行

政原则无关

D. 行政机关发布的信息应准确是合理行政原则的要求之一



逐项解析

A 项:行政活动与民事活动的主要区别不是合理性问题,行政活动和民事活动都要遵循合理性的原则,两者区别在于法律关系的主体不同。行政活动法律关系主体一方行使行政权,而民事活动的法律关系主体则是两个平等的私主体,故 A 项错误,不当选。

BD 项:合理行政原则,是指行政机关实施行政管理,行政行为的内容要客观、适度,符合立法精神的目的、符合公平正义的法律理性。其核心含义,是行政裁量决定应当具有理性基础,禁止武断专横和随意。合理行政原则属于实质行政的内容,主要包含以下三个原则:一是公平公正原则,即同等对待,行政机关要平等对待行政相对人,不偏私、不歧视;二是考虑相关因素原则,即正当考虑原则,行政机关行使自由裁量权,应当符合法律目的,排除不相关因素的干扰;三是比例原则,行政机关实施行政管理的具体措施,应当符合合目的性、适当性和损害最小。诚实信用原则,是指行政机关公布的信息应当全面、准确、真实,并坚持保护公民信赖利益。由此可见,B 项正确,当选。而行政机关发布的信息应准确是诚实信用原则的要求,并不是合理行政原则的要求,故 D 项错误,不当选。

C 项:合法行政是行政法的首要原则,其他原则可以理解为这一原则的延伸与补充,合理行政原则作为行政法的重要原则,与合法行政原则之间是密切相关的,这两个原则与其他原则一起,才组成了行政法的基本原则。说合理行政原则与合法行政原则无关不正确,故 C 项错误,不当选。



■ 正确答案:B。

6. 合理行政是依法行政的基本要求之一。下列哪些做法体现了合理行政的要求?(12 年·卷二·78 题)

- A. 行政机关在作出重要决定时充分听取公众的意见
- B. 行政机关要平等对待行政管理相对人
- C. 行政机关行使裁量权所采取的措施符合法律目的

D. 非因法定事由并经法定程序,行政机关不得撤销已生效的行政决定



逐项解析

A 项:程序正当原则,包含以下三个原则:行政公开原则、公众参与原则、回避原则。是指行政机关实施行政管理,除涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私的外,应当公开,注意听取公民、法人和其他组织的意见;要严格遵守法定程序,依法保障行政相对人的知情权、参与权和救济权;行政机关工作人员履行职责,与行政相对人或者与其管理的事务有利害关系时,应当回避。A 项体现了程序正当原则里面的公众参与原则,不当选。

BC 项:合理行政原则,是指行政机关实施行政管理,行政行为的内容要客观、适度,符合立法精神的目的、符合公平正义的法律理性。其主要包含以下三个原则:一是公平公正原则,即同等对待,行政机关要平等对待行政相对人,不偏私、不歧视;二是考虑相关因素原则,即正当考虑原则,行政机关行使自由裁量权,应当符合法律目的,排除不相关因素的干扰;三是比例原则,行政机关实施行政管理的具体措施,应当符合合目的性、适当性和损害最小。可见,B、C 项体现了合理行政的要求,当选。

D 项:诚实守信原则,是指行政机关公布的信息应当全面、准确、真实,行政机关非因法定事由并经法定程序,不得撤销、变更已经生效的行政决定;因国家利益、公共利益或者其他法定事由需要撤回或者变更行政决定的,应当依照法定权限和程序进行,并对行政相对人因此而受到的财产损失依法予以补偿。故 D 项是诚实守信原则的体现,不是合理行政的要求,不当选。



■ 正确答案:BC。

7. 程序正当是当代行政法的基本原则,遵守程序是行政行为合法的要求之一。下列哪些做法违背了这一要求?(14 年·卷二·77 题)

- A. 某环保局对当事人的处罚听证,由本案的调查人员担任听证主持人
- B. 某县政府自行决定征收基本农田 35 公顷
- C. 某公安局拟给予甲拘留 10 日的治安处罚,告知其可以申请听证
- D. 乙违反治安管理的事实清楚,某公安派出所当场对其作出罚款 500 元的处罚决定



逐项解析

程序正当原则,包含以下三个原则:行政公开原则、公众参与原则、回避原则。是指行政机关实施行政管理,除涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私

的外,应当公开,注意听取公民、法人和其他组织的意见;要严格遵循法定程序,依法保障行政相对人的知情权、参与权和救济权;行政机关工作人员履行职责,与行政相对人或者与其管理的事务有利害关系时,应当回避。

A项:《行政处罚法》第42条第2款规定:“听证依照以下程序组织:(四)听证由行政机关指定的非本案调查人员主持;当事人认为主持人与本案有直接利害关系的,有权申请回避;”可见,本案的调查人员不得担任主持人,应当回避,某环保局对当事人的处罚听证,由本案的调查人员担任听证主持人违反了程序正当原则中的回避原则。故A项当选。

B项:《土地管理法》第45条第1项规定:“征收下列土地的,由国务院批准:(一)基本农田;”可见,征收基本农田应当经过国务院批准,未经过批准的,不得征收,某县政府自行决定征收基本农田35公顷属于违法征收,违反了合法行政原则,而不是程序正当原则。这里需注意区分:程序正当原则是行使职权的时候,未遵循法定的程序,而本案未经过国务院批准,县政府是没有职权征收基本农田的,“无法律即无行政”,县政府超越职权,自行征收,属于违法行政,违反了合法行政原则。故B项不当选。

C项:《行政处罚法》第42条第1款规定:“行政机关作出责令停产停业、吊销许可证或者执照、较大数额罚款等行政处罚之前,应当告知当事人有要求举行听证的权利。”可见,拘留10日的治安处罚不应当适用听证程序,行政机关法无授权即禁止,其告知甲可以申请听证的行为违法,违反合法行政原则,而不是程序正当原则。故C项不当选。

D项:《行政处罚法》第33条:“违法事实确凿并有法定依据,对公民处以50元以下,对法人或者其他组织处以1000元以下罚款或者警告行政处罚的,可以当场作出行政处罚决定。”可见,对公民罚款50元以下才可以当场决定,某公安派出所当场对乙作出罚款500元的处罚决定违反了法定程序,违背了程序正当原则。故D项当选。

■ 正确答案:AD。

8. 程序正当是行政法的基本原则。下列哪些选项是程序正当要求的体现?(12年·卷二·77题)

- A. 实施行政管理活动,注意听取公民、法人或者其他组织的意见
- B. 对因违法行政给当事人造成的损失主动进

行赔偿

C. 严格在法律授权的范围内实施行政管理活动

D. 行政执法中要求与其管理事项有利害关系的公务员回避



逐项解析

AD项:程序正当原则,包含以下三个原则:行政公开原则、公众参与原则、回避原则。是指行政机关实施行政管理,除涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私的外,应当公开,注意听取公民、法人和其他组织的意见;要严格遵循法定程序,依法保障行政相对人的知情权、参与权和救济权;行政机关工作人员履行职责,与行政相对人或者与其管理的事务有利害关系时,应当回避。可见,AD项均是程序正当原则的体现,正确,当选。

B项:权责统一原则,是指行政机关依法履行经济、社会和文化事务管理职责,要由法律、法规赋予其相应的执法手段,行政机关违法或者不正当行使职权,应当依法承担法律责任,实现权力和责任的统一,依法做到执法有保障、有权必有责、用权受监督、违法受追究、侵权需赔偿。可见,对因违法行政给当事人造成的损失主动进行赔偿,是权责统一原则的体现,不是程序正当原则的要求,故B项不当选。

C项:合法行政原则,是指行政机关实施行政管理,应当依照法律规定,不得与法律相抵触。合法行政原则包含以下两个要求:一是行政机关必须遵守现行有效的法律,即“依法行政”;二是行政机关应当依照法律授权活动,即“法无明文规定则禁止”。可见,严格在法律授权的范围内实施行政管理活动是合法行政原则的要求,不是程序正当原则的要求,故C项不当选。

■ 正确答案:AD。

9. 高效便民是行政管理的基本要求,是服务型政府的具体体现。下列哪些选项体现了这一要求?(14年·卷二·76题)

- A. 简化行政机关内部办理行政许可流程
- B. 非因法定事由并经法定程序,行政机关不得撤回和变更已生效的行政许可
- C. 对办理行政许可的当事人提出的问题给予及时、耐心的答复
- D. 对违法实施行政许可给当事人造成侵害的执法人员予以责任追究



逐项解析

AC项:高效便民原则,是指行政机关实施行政管理,应当遵守法定时限,积极履行法定职责,提高办事效率,提供优质服务,方便公民、法人和其他组织。高效便民原则包含以下两个内容:一是行政效率原则,行政机关应当积极履行法定职责,禁止不作为或者不完全作为,遵守法定时限,禁止不合理延迟;二是便利当事人原则,若行政机关在行政活动中增加当事人的程序负担,是行政侵权行为。A项简化行政机关内部办理行政许可流程体现了上述行政效率原则,C项对办理行政许可的当事人提出的问题给予及时、耐心的答复体现了便利当事人的原则。故AC项均体现了高效便民原则,当选。

B项:诚实守信原则,是指行政机关公布的信息应当全面、准确、真实,行政机关非因法定事由并经法定程序,不得撤销、变更已经生效的行政决定。可见,B项体现了诚实守信原则而非高效便民,故B项不当选。

D项:权责统一原则,是指行政机关依法履行经济、社会和文化事务管理职责,要由法律、法规赋予其相应的执法手段,行政机关违法或者不正当行使职权,应当依法承担法律责任,实现权力和责任的统一。权责统一原则有两方面的内涵组成:一是行政效能原则,行政机关依法履行法定职责,要由法律法规赋予其相应的手段,保证政令有效;二是行政责任原则,行政机关违法或者不正当行使职权,应当依法承担法律责任。对违法实施行政许可给当事人造成侵害的执法人员予以责任追究正是体现了行政责任原则(权责统一原则),而非高效便民原则,故D项不当选。



■ 正确答案:AC。

10. 高效便民是社会主义法治理念的要求,也是行政法的基本原则。关于高效便民,下列哪些说法是正确的?(11年·卷二·77题)

- A. 是依法行政的重要补充
- B. 要求行政机关积极履行法定职责
- C. 要求行政机关提高办事效率
- D. 要求行政机关在实施行政管理时排除不相关因素的干扰



逐项解析

A项:合法行政是行政法的首要原则,其他原则都是这一原则的延伸,但在结构上行政法的各项基本原则是平行的,高效便民并不是依法行政的重要

补充,故A项错误,不当选。

BC项:高效便民原则,是指行政机关实施行政管理,应当遵守法定时限,积极履行法定职责,提高办事效率,提供优质服务,方便公民、法人和其他组织。高效便民原则包含以下两个内容:一是行政效率原则,行政机关应当积极履行法定职责,禁止不作为或者不完全作为,遵守法定时限,禁止不合理延迟;二是便利当事人原则,若行政机关在行政活动中增加当事人的程序负担,是行政侵权行为。由此可知,BC项是高效便民原则的要求,当选。

D项:合理行政原则,是指行政机关实施行政管理,行政行为的内容要客观、适度,符合立法精神的目的、符合公平正义的法律理性。其主要包含以下三个原则:公平公正原则,即同等对待;考虑相关因素原则,即正当考虑原则;比例原则。D项属于合理行政的要求,并非高效便民原则的体现,不当选。



■ 正确答案:BC。

11. 某县政府发布通知,对直接介绍外地企业到本县投资的单位和个人按照投资项目实际到位资金金额的千分之一奖励。经张某引荐,某外地企业到该县投资500万元,但县政府拒绝支付奖励金。县政府的行为不违反下列哪些原则或要求?(13年·卷二·78题)

- A. 比例原则
- B. 行政公开
- C. 程序正当
- D. 权责一致



逐项解析

ACBD项:诚实守信原则,是指行政机关公布的信息应当全面、准确、真实,行政机关非因法定事由并经法定程序,不得撤销、变更已经生效的行政决定;因国家利益、公共利益或者其他法定事由需要撤回或者变更行政决定的,应当依照法定权限和程序进行,并对行政相对人因此而受到的财产损失依法予以补偿。本案中,县政府拒绝向张某支付奖励金,与自己发布的通知相背而行,随意变更行政决定,侵犯了公民的信赖利益,违反了诚实守信原则。故县政府的行为不违反ACBD四项原则,本题全选。



■ 正确答案:ABCD。

12. 权责一致是行政法的基本要求。下列哪些选项符合权责一致的要求?(13年·卷二·77题)

- A. 行政机关有权力必有责任
- B. 行政机关作出决定时不得考虑不相关因素
- C. 行政机关行使权力应当依法接受监督
- D. 行政机关依法履行职责,法律、法规应赋予其相应的执法手段

逐项解析

ACD项:权责统一原则,是指行政机关依法履行经济、社会和文化事务管理职责,要由法律、法规赋予其相应的执法手段,行政机关违法或者不正当行使职权,应当依法承担法律责任,实现权力和责任的统一,依法做到执法有保障、有权必有责、用权受监督、违法受追究、侵权需赔偿。权责统一原则有两方面的内涵组成:一是行政效能原则。行政机关依法履行法定职责,要由法律法规赋予其相应的手段,保证政令有效;二是行政责任原则。行政机关违法或者不正当行使职权,应当依法承担法律责任。故ACD项正确,当选。

B项:合理行政原则,是指行政机关实施行政管理,行政行为的内容要客观、适度,符合立法精神的目的、符合公平正义的法律理性。其核心含义,是行政裁量决定应当具有理性基础,禁止武断专横和随意。合理行政原则属于实质行政的内容,主要包含以下三个原则:一是公平公正原则。即同等对待,行政机关要平等对待行政相对人,不偏私、不歧视;二是考虑相关因素原则。即正当考虑原则,行政机关行使自由裁量权,应当符合法律目的,排除不相关因素的干扰;三是比例原则。行政机关实施行政管理的具体措施,应当符合目的性、适当性和损害最小。可见,行政机关作出决定时不得考虑不相关因素是合理行政原则的要求,故B项错误,不当选。

正确答案:ACD。

13. 权责一致是社会主义法治理念的要求,也是行政法的基本原则。下列哪些做法是权责一致的直接体现?(11年·卷二·76题)

- A. 某建设局发现所作出的行政决定违法后,主动纠正错误并赔偿当事人损失
- B. 某镇政府定期向公众公布本镇公款接待费用情况
- C. 某国土资源局局长因违规征地受到行政记过处分
- D. 某政府召开座谈会听取群众对政府的意见

逐项解析

AC项:权责统一原则,是指行政机关依法履行经济、社会和文化事务管理职责,要由法律、法规赋予其相应的执法手段,行政机关违法或者不正当行使职权,应当依法承担法律责任,实现权力和责任的统一,依法做到执法有保障、有权必有责、用权受

监督、违法受追究、侵权需赔偿。权责统一原则有两方面的内涵组成:一是行政效能原则。行政机关依法履行法定职责,要由法律法规赋予其相应的手段,保证政令有效;二是行政责任原则。行政机关违法或者不正当行使职权,应当依法承担法律责任。AC项均是权责一致原则的体现,当选。

BD项:程序正当原则,包含以下三个原则:行政公开原则、公众参与原则、回避原则。是指行政机关实施行政管理,除涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私的外,应当公开,注意听取公民、法人和其他组织的意见;要严格遵循法定程序,依法保障行政相对人的知情权、参与权和救济权;行政机关工作人员履行职责,与行政相对人或者与其管理的事务有利害关系时,应当回避。B项是行政公开原则的体现,D项是公众参与原则的体现,二者属于程序正当原则的要求,而不是权责一致原则的体现,故BD项与题干不符,不当选。

正确答案:AC。

考点3 中央国家行政机关

1. 国家税务总局为国务院直属机构。就其设置及编制,下列哪一说法是正确的?(14年·卷二·43题)

- A. 设立由全国人大及其常委会最终决定
- B. 合并由国务院最终决定
- C. 编制的增加由国务院机构编制管理机关最终决定
- D. 依法履行国务院基本的行政管理职能

逐项解析

AB项:《国务院行政机构设置和编制管理条例》第8条规定:“国务院直属机构、国务院办事机构和国务院组成部门管理的国家行政机构的设立、撤销或者合并由国务院机构编制管理机关提出方案,报国务院决定。”可见,作为国务院直属机构的国家税务总局的设立、合并由国务院最终决定,而不是由全国人大及其常委会最终决定,故A项错误,不当选。B项正确,当选。

C项:《国务院行政机构设置和编制管理条例》第19条规定:“国务院行政机构增加或者减少编制,由国务院机构编制管理机关审核方案,报国务院批准。”可见,国家税务总局编制的增加并非由国务院机构编制管理机关最终决定,故C项错误,不当选。

D项:《国务院行政机构设置和编制管理条例》第6条规定:“国务院直属机构主管国务院的某项专门业务,具有独立的行政管理职能。”可见,国家税务总局主管国务院税收这项专门业务,具有独立的行政管理职能,而不是基本的行政管理职能,故D项错误,不当选。

■ 正确答案:B。

2. 国家海洋局为国务院组成部门管理的国家局。关于国家海洋局,下列哪一说法是正确的?(13年·卷二·44题)

- A. 有权制定规章
- B. 主管国务院的某项专门业务,具有独立的行政管理职能
- C. 该局的设立由国务院编制管理机关提出方案,报国务院决定
- D. 该局增设司级内设机构,由国务院编制管理机关审核批准

■ 逐项解析

A项:《立法法》第71条规定:“国务院各部、委员会、中国人民银行、审计署和具有行政管理职能的直属机构,可以根据法律和国务院的行政法规、决定、命令,在本部门的权限范围内,制定规章。”可见,有部门规章制定权的是国务院组成部门及直属机构。国家海洋局属于部委管理的国家局不属于国务院组成部门和直属机构,没有规章的制定权,故A项错误,不当选。

B项:《国务院行政机构设置和编制管理条例》第6条第4、6款规定:“国务院直属机构主管国务院的某项专门业务,具有独立的行政管理职能;国务院组成部门管理的国家行政机构由国务院组成部门管理,主管特定业务,行使行政管理职能。”可见,部委管理的国家海洋局不具有主管国务院的某项专门业务,具有独立的行政管理的职能,而是主管特定业务,行使行政管理职能,故B项错误,不当选。

C项:《国务院行政机构设置和编制管理条例》第8条规定:“国务院直属机构、国务院办事机构和国务院组成部门管理的国家行政机构的设立、撤销或者合并由国务院机构编制管理机关提出方案,报国务院决定。”国家海洋局属于部门管理的国家行政机构,它的设置需要由国务院机构编制机关提出方案,报国务院决定,故C项正确,当选。

D项:《国务院行政机构设置和编制管理条例》第14条规定:“国务院行下机构的司级内设机构的

增设、撤销或者合并,经国务院机构编制管理机关审核方案,报国务院批准。”可见,国家海洋局增设司级内设机构,由国务院编制管理机关审核,由国务院批准,故D项错误,不当选。

■ 正确答案:C。

3. 国家禁毒委员会为国务院议事协调机构。关于该机构,下列哪一说法是正确的?(12年·卷二·40)

- A. 撤销由国务院机构编制管理机关决定
- B. 可以规定行政措施
- C. 议定事项经国务院同意,由有关的行政机构按各自的职责负责办理
- D. 可以设立司、处两级内设机构

■ 逐项解析

A项:《国务院行政机构设置和编制管理条例》第11条规定:“国务院议事协调机构的设立、撤销或者合并,由国务院机构编制管理机关提出方案,报国务院决定。”故A项错误,不当选。

BC项:《国务院行政机构设置和编制管理条例》第6条第7款规定:“国务院议事协调机构承担跨国务院行政机构的重要业务工作的组织协调任务。国务院议事协调机构议定的事项,经国务院同意,由有关的行政机构按照各自的职责负责办理。在特殊或者紧急的情况下,经国务院同意,国务院议事机构可以规定临时性的行政管理措施。”可见,国务院议事协调机构只有在特殊或者紧急情况下并经国务院同意,才能制定临时性行政错误,B项错误,不当选。C项符合上述规定,当选。

D项:《国务院行政机构设置和编制管理条例》第20条规定:“国务院议事协调机构不单独确定编制,所需要的编制由承担具体工作的国务院行政机构解决。”可见,议事协调机构不能设立两级内设机构,故D项错误,不当选。

■ 正确答案:C。

4. 国务院某部拟合并处级内设机构。关于机构合并,下列哪一说法是正确的?(12年·卷二·40题)

- A. 该部决定,报国务院机构编制管理机关备案
- B. 该部提出方案,报国务院机构编制管理机关批准
- C. 国务院机构编制管理机关决定,报国务院备案
- D. 国务院机构编制管理机关提出方案,报国务院决定



逐项解析

ABCD 项:《国务院行政机构设置和编制管理条例》第14条第2款规定:“国务院行政机构的处级内设机构的设立、撤销或者合并,由国务院行政机构根据国家有关规定决定,按年度报国务院机构编制管理机关备案。”可见,对于国务院某部的处级内设机构的合并,应由该部作出决定,并报国务院机构编制管理机关备案,故A项正确,当选,BCD项错误,不当选。



■ 正确答案:A。

5. 下列哪些事项属于国务院行政机构编制管理的内容?(09年·卷二·83题)

- A. 机构的名称
- B. 机构的职能
- C. 机构人员的数量定额
- D. 机构的领导职数



逐项解析

ABCD 项:《国务院行政机构设置和编制管理条例》第17条第2款规定:“国务院机构编制包括人员的数量定额和领导职数。”而《国务院行政机构设置和编制管理条例》第18条第2款规定:“国务院行政机构的编制方案,应当包括下列事项:(一)机构人员定额和人员结构比例;(二)机构领导职数和司级内设机构领导职数。”故CD项正确,当选。机构的名称和职能并不属于行政机构编制管理的内容,而属于行政机构设置的内容,先有设置,再有管理,二者是不一样的,故AB不当选。



■ 正确答案:CD。

考点4 地方国家行政机关

1. 根据行政法规规定,县级以上地方各级政府机构编制管理机关应当评估行政机构和编制的执行情况。关于此评估,下列哪一说法是正确的?(12年·卷二·44题)

- A. 评估应当定期进行
- B. 评估具体办法由国务院制定
- C. 评估结果是调整机构编制的直接依据
- D. 评估同样适用于国务院行政机构和编制的调整



逐项解析

ABC 项:《地方各级人民政府机构设置和编制

管理条例》第24条规定:“县级以上各级人民政府机构编制管理机关应当定期评估机构和编制的执行情况,并将评估结果作为调整机构编制的参考依据。评估的具体办法,由国务院机构编制管理机关制定。”由此可知,评估应当定期进行,故A项正确,当选。评估的具体办法,由国务院机构编制管理机关制定,而不是国务院制定。故B项错误,不当选。评估结果作为调整机构编制的参考依据而不是直接依据。故C项错误,不当选。

D 项:《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》第2条规定:“地方各级人民政府机构的设置、职责配置、编制核定以及对机构编制工作的监督管理,适用本条例。”由此可知,地方行政机构和编制的执行情况评估并不适用于国务院行政机构和编制的调整。故D项错误,不当选。



■ 正确答案:A。

2. 关于地方政府机构设置和编制管理,下列哪一选项是正确的?(09年·卷二·50题)

- A. 政府机构编制管理机关实行省以下垂直管理体制
- B. 地方政府在设置机构时应当充分考虑财政的供养能力
- C. 县级以上政府的行政机构可以要求下级政府设立与其业务对口的行政机构
- D. 地方事业单位机构设置和编制管理办法,由国务院机构编制管理机关审核发布



逐项解析

A 项:《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》第4条规定:“地方各级人民政府的机构编制工作,实行中央统一领导、地方分级管理的体制。”可知,政府机构编制管理机关实行省以下垂直管理体制的表述错误,故A项错误,不当选。

B 项:《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》第6条第2款规定:“县级以上各级人民政府应当建立机构编制、人员工资与财政预算相互制约的机制,在设置机构、核定编制时,应当充分考虑财政的供养能力。”故B项正确,当选。

C 项:《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》第7条规定:“县级以上各级人民政府行政机构不得干预下级人民政府行政机构的设置和编制管理工作,不得要求下级人民政府设立与其业务对口的行政机构。”故C项错误,不当选。

D 项:《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》第29条规定:“地方的事业单位机构和编