




洛阳市直机关党的研究论文汇编

机关党建研究

(2014)

主编 来学斋

中共洛阳市委市直机关工作委员会 编
中州古籍出版社



洛阳市直机关党的研究论文汇编

机关党建研究 (2014)

《机关党建研究》编辑委员会

顾问：鲍常勇

主编：来学斋

副主编：袁祖家 裴重庆 张玉振 吴如意
康灿斌 卢浩林

委员：李雪玲 袁萍 王群 张永新

编辑：尚维志 王亦墨 秦文波 李树亮
潘立峰 潘倩

执行编辑：祝瑜

编务：刘少祥 王琦 郑伟亮

中共洛阳市委市直机关工作委员会 编

中州古籍出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

机关党建研究(2014)：洛阳市直机关党的研究论文汇编 / 中共洛阳
市委市直机关工作委员会编. — 郑州：中州古籍出版社，2014.6

ISBN 978-7-5348-4804-9

I. ①机… II. ①中… III. ①中国共产党—国家行政机关—党的建
设—文集 IV. ① D267.5-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 114651 号

责任编辑：宗增芳

出版社：中州古籍出版社

(地址：郑州市经五路 66 号 邮政编码：450002)

发行单位：新华书店

承印单位：洛阳创彩印刷有限公司

开本：787mm×1092mm 1/16

印张：16.1

字数：257 千字

印数：1-1000 册

版次：2014 年 7 月第 1 版

印次：2014 年 7 月第 1 次印刷

定价：58.00 元

本书如有印装质量问题，由承印厂负责调换。

序

鲍常勇

在建党93周年之际，由市委市直机关工委组织编写的《机关党建研究》一书就要付梓出版了，这是我市机关党建研究方面的一件大事，值得庆贺！

机关是党员最集中、党员领导干部最集中、权力责任最集中的地方，是党和人民执掌政权的主要阵地。习近平总书记指出，“机关党的建设是党的建设新的伟大工程的重要组成部分”，从治国理政的战略高度进一步阐述了加强机关党的建设的特殊重要性。可以说，机关党建工作的成效，直接关系到党的路线方针政策的贯彻落实，直接关系到党的执政地位的巩固和执政使命的完成。

但是，从当前的情况看，机关党的建设面临着许多问题。一是新的考验不断涌现。机关承上启下，既是党的方针政策的实施者，又是决策的参与和推动者，地位举足轻重。机关权力虽然集中，但矛盾也同样集中，承担的任务重，工作难度大，随时面临权力和斗志的考验，压力来自方方面面。二是思想上不够重视。很多机关党的基层组织负责人会自觉不自觉地认为机关党员自觉性较强，学习较主动，对机关党的建设重视不重视一个样，使机关党建工作处于“半真空”状态。另外，党建工作看不见、摸不着，往往影响党建工作者的主动性和积极性。三是党建队伍有待加强。机关党的基层组织负责人既是行政负责人又是党务负责人，工作任务重、流动性大，很难较好地处理党的建设和业务工作的关系；同时，又缺乏必要的党务培训，在工作思路和方法上

也需要提升。这些都需要各级党委冷静思考、积极面对，采取有效措施，真正把机关党建工作抓起来，切实做到认识到位、措施到位、保障到位，进一步提高机关党的建设科学化水平。

去年以来，市直工委认真落实习近平总书记“机关党建工作任务很多，核心是服务中心、建设队伍，促进本部门本单位各项工作任务地完成”的重要论述，结合我市实际，进一步明确目标定位，建立工作平台，创新工作方法，努力探索我市机关党建工作的新路子。一是重定位，理思路。按照中央和省委、市委的要求，以建设学习型、服务型、创新型党组织为抓手，把“服务”放在突出位置，努力做到服务改革、服务发展、服务民生、服务群众、服务党员，积极为市委中心工作服务。二是重结合，提素质。把机关党建工作同精神文明建设、道德建设、关爱困难群众、志愿者服务、岗位奉献、廉政夜校等相结合，鼓励机关党员干部走出去向老党员学习，向群众学习；努力用身边人、身边事教育党员干部；注重用中华优秀传统文化、文明道德培育党员干部，不断提高机关党建工作的针对性。三是重创新，建平台。针对工学矛盾突出，不便集中学习这一实际，构建、创新相互学习和交流的平台，采用网络、微信、电子邮箱、飞信、移动课堂等形式，定期不定期为党员提供学习内容，包括英模人物事迹、工作要求、警示提醒等，努力使机关党建工作与时俱进。总之，在市直工委的带领下，全市市直机关在机关党建方面涌现出了许多好先进、好经验、好做法，为全市机关党建工作打下了良好基础。在党的生日到来之际，在全市党的群众路线教育实践活动进入攻坚阶段的关键时刻，市直工委编写了《机关党建研究》一书，总结工作，交流经验，提升发展，十分必要，也很及时。

市十四届人大一次会议科学谋划了洛阳当前和今后一个时期的发展愿景、发展思路和重要举措，明确提出要把洛阳建设成名副其实的中原经济区副中心城市，为全市的发展绘就了蓝图，

指明了方向。面对新形势、新机遇、新任务，全市机关党建工作者和全体机关党员干部必须时刻牢记光荣使命，时刻牢树服务意识，切实做到功能定位要明确服务，工作理念要彰显服务，工作重心要转向服务，重点任务要聚焦服务，检验标准要突出服务。

一是要更好服务改革。改革是解决我们目前诸多困难和问题的钥匙，是更好的服务发展。要着力解决党员干部动力不足、精神不振等突出问题，努力做落实上级精神的表率，做推动改革的表率，用机关改革的行为推动全市改革的进行。二是要更好服务发展。发展是执政兴国的第一要务，是党的宗旨的最终体现。要强化发展意识，把思想凝聚到发展上，把行动统一到发展上，在各自的岗位上抓机遇、谋发展，努力推动洛阳经济的转型升级，快速发展。三是要更好服务民生。在改革发展的目标设计、项目引进和推动、改革成果的分配和社会的管理上，要更加注重建设和效益的关系，注重建设与环境的关系，注重积累与发展的关系，努力营造和谐发展的环境。四是要更好服务群众。尊重群众的主体地位，所做的一切都要体现出是为了群众、相信群众、依靠群众、引导群众。要深刻解读十八届三中全会释放出来的信号，把政策送到千家万户，激活群众的创业热情，保护群众的创业激情，推动全民创业局面的形成。五是要更好服务党员。党员是服务的主体，也是服务的客体。机关党员是一个特殊群体，任务重，待遇低，还要承受来自方方面面的压力和困惑，更应该受到关心和爱护。作为党组织要关心他们，帮助他们解决实际困难，同时也要从严教育和管理，为他们更好地服务群众搭建平台、创造条件。

改革发展的任务越重、困难越多，群众的要求越高，党的建设越要加强。希望市直机关党的建设紧紧围绕市委中心工作，围绕群众关注的热点、难点和焦点问题，不断创新，大胆探索，在强化服务功能、健全组织体系、建设骨干队伍、创新服务载体、

构建服务格局上下功夫，努力提升机关党的建设科学化水平，用党的建设的丰硕成果推动全市经济社会的良性健康发展。

是为序

(作者系中共洛阳市委副书记)

2014年6月11日

目 录

- 序..... 鲍常勇 (1)
- 发挥党建保障作用 服务全面深化改革..... 来学斋 (1)
- 扎实开展群众路线教育实践活动 努力提高反腐倡廉的
科学化水平..... 袁祖家 (17)
- 以机关党建为抓手 促工作效能大提升..... 裴重庆 (21)
- 浅谈机关党建工作中存在的问题及对策..... 张玉振 (26)
- 做好思想政治工作要注重发挥人文关怀和心理疏导的作用
..... 吴如意 (32)
- 提高队伍素质 服务科学发展..... 卢浩林 (37)
- 坚持群众路线 做好群众工作..... 时丽茹 (40)
- 加强服务型机关党组织建设之实践..... 张永新 祝 瑜 (47)
- 创新党员教育管理 提高机关党建工作效率和水平
..... 李旭波 (51)

- 浅谈机关工作作风存在的主要问题和解决对策..... 潘立峰 (56)
- 加强基层服务型党组织建设的思考和实践..... 吴智勇 (60)
- 创建服务型党组织 加强党员队伍建设
..... 李红廷 杨国栋 (64)
- 突出服务 强化实践 提高党建科学化水平..... 刘 闪 (70)
- 要努力克服“八种”不良作风..... 申军伟 (77)
- 浅谈加强服务型机关党组织建设..... 魏春霞 (81)
- 以党的群众路线为根本 改进工作作风 服务经济发展
..... 路清涛 (86)
- 建设服务型党组织 推动企业科学发展..... 曹薇薇 (91)
- 依托三型党组织建设 落实党的群众路线..... 梁 俊 (95)
- 做密切联系群众的表率..... 李育恒 王晓鹂 (101)
- 加强党组中心组学习 全面推进环保工作创模争先
..... 刘钦山 (108)
- 党的群众路线指导下 服务型党组织建设问题研究
..... 吴云飞 (110)
- 创新党组织活动形式 增强基层党的凝聚力..... 甘应平 (116)
- 党员干部如何践行党的群众路线..... 王亚丽 (120)

- 审时度势 主动做好新形势下群众工作..... 秦文波 (124)
- 以“信息化”助力机关党建科学化..... 熊志红 (130)
- 在推进中原经济区建设中建功立业..... 张体健 丁燕秋 (134)
- 如何扩大党的组织和党的工作覆盖面
- 健全基层党的工作组织体系问题研究..... 巴喜德 (138)
- 建设队伍 为民务实 确保机关党建工作走在前头作表率
- 叶三鹏 (143)
- 牢记党的宗旨 坚持群众路线..... 徐秋生 (147)
- 紧贴“为民务实清廉”要求 努力把“服务中心、建设队伍”
- 目标落到实处..... 王乐亮 申军伟 (152)
- 关于工会经费独立的调查与思考..... 韩中军 (156)
- 工会工作走在前, 促进和谐谋发展..... 李兵兵 (160)
- 围绕机关工会工作开展的调研、探索..... 刘铁栓 (163)
- 坚持党的群众路线 加强服务型党组织建设..... 尹国有 (170)
- 关于加强水利系统基层党组织建设的几点思考
- 刘仁友 荣欣 (175)
- 保持党员干部队伍的纯洁性 服务洛阳经济社会发展大局
- 赵 炜 (180)

浅谈新形势下如何做好机关工会工作..... 李树亮 潘 倩 (185)

洛阳市直机关党员发展管理工作浅析..... 王亦墨 (190)

谈毛泽东党建理论及其现实意义..... 赵金昭 (195)

附 录

附录一 围绕中心 服务大局 全面提升机关党的建设科学化水平
..... (201)

附录二 服务大局 积极作为 为洛阳加快建设名副其实的
中原经济区副中心城市提供坚强保证..... (209)

附录三 洛阳市直机关党建理论交流暨群众路线教育活动
专家座谈会召开..... (219)

附录四 发挥核心作用 服务改革发展 (221)

附录五 市直机关举行纪念毛泽东诞辰 120 周年
暨毛泽东党建思想研讨座谈会..... (243)

发挥党建保障作用 服务全面深化改革

来学斋

党的十八届三中全会明确提出：“全面深化改革必须加强和改善党的领导，充分发挥党总揽全局，协调各方的领导核心作用，提高党的领导水平和执政能力，确保改革取得成功。”又提出：“创新基层党建工作，健全党的基层组织体系，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，引导广大党员积极投身改革事业，发扬‘钉钉子’精神，抓铁有痕，踏石留印，为全面深化改革作出积极贡献。”这些论述和要求，为进一步加强和改进党的建设明确了目标任务，为新时期机关党建工作提出了新内容、新课题、新要求，各级机关党组织和党务工作者要主动适应新形势、新任务的要求，不断创新观念、思路和方法，使机关党建工作更好地突出中心，服务大局，促进发展，为全面深化改革提供坚强政治保障。

一、强化理论武装，进一步坚定政治理想信念

强化理论武装，是加强党的思想建设的根本，也是十七届四中全会以来，特别是十八届三中全会再次提出的建设学习型党组织的一项重大战略任务，更是加强党的执政能力建设的必然要求。因此，必须毫不动摇地把加强理论武装作为机关党建的首要任务，作为提高党员干部思想理论素养和党性修养的重要途径。

1. 坚定理想信念是党员干部的生命线。党的十八大报告中指出：“要抓好思想理论建设这个根本，教育引导党员干部矢志不渝地为中国特色社会主义共同理想而奋斗。”崇高的理想，坚定的信念不会自发产生，只有坚持理论学习，用科学理论武装头脑，才能胸怀共产主义的崇高理想，坚定中国特色社会主义的道路自信，理论自信和制度自信。“求木之长者，必固其根

本，欲流之远者，必浚其泉源”（魏征《谏太宗十思疏》），我们要在理论武装中固化最强党性，在本职岗位上历练过硬品质，在实践锻炼中锤炼最强党性。正本方能清源，伟大的事业需要并产生崇高的理想，崇高的理想支撑并推动伟大事业，事业心和责任感源于坚定的理想信念，源于对党和人民的忠诚，源于对履行职能和使命的深刻忧患意识。我们必须勇于负责，敢于担当，把思想和行动统一到习近平总书记系列讲话精神上来，更好地用讲话精神武装头脑，推动工作。2014年要在坚持和完善中心组理论学习制度的基础上，在机制完善，内容拓展，形式创新上下功夫，进一步明确学习目的和内容，切实改进学风，不断创新学习方法，增强学习效果。充分利用每周工委例会的平台和《劝学堂》，重点将理论学习与思考工作结合起来，与上级精神的贯彻落实结合起来，以提高学习的针对性和时效性。要坚持理论联系实际，开展调查研究，要求每个班子成员深入基层党组织，针对机关党建的实际问题撰写有情况分析，有思路对策的调研报告，真正做到学以致用，学有所悟，学有所获，学有所成。

在理论学习过程中，坚持集中学习与个人自学相结合，总结交流与实际运用相结合的原则，切实做到用科学的理论武装头脑。此外，学习借鉴外地机关党建工作的先进经验，也是交流工作，提升水平，深化理论武装的重要方式之一。我们要正确理解并严格执行中央、省、市的相关规定，做到外出考察学习要有明确的目的和实质的内容，要履行正常的手续。实践证明，要坚持从工作实际出发，行得正才不怕影子歪，也才能取得“他山之石，可以攻玉”的实实在在效果。去年向广州学习的机关党员志愿者服务，向南宁、铁岭学习单身职工联谊会，向菏泽、慈溪学习党建考核工作均取得了很好的效果。2014年我们要紧密结合市委中心工作和党建工作职责，有计划、有步骤地到兄弟城市工委学习，开阔视野，增长见识，不断丰富我市机关党建内容，提升机关党建水平。譬如福州、厦门开展的机关党建品牌常态化、长效化的建设经验；江西鹰潭的机关党建标准化项目建设经验；上海市级机关开展城乡党组织结对帮建活动经验，遵义市开展的服务型党组织创建工作经验等，都需要我们认真学习，积极借鉴。

党员教育培训工作也是理论武装党员干部头脑，始终保持坚定理想信念的重要途径。党的十八大报告指出，要全面提高党的建设科学化水平，加强和改进干部教育培训，提高干部素质和能力。要坚持“走出去”和“请进来”相结合的方式，使理论与实践相结合，相互辅助，相互促进，从而加深认识，提升学习效果；要不断探索和改进学习方式，以最大程度调动党员干部的学习热情，实现从“要我学”到“我要学”的转变；要采取互动式、研究式、共享式等形式多样的培训方式方法，增强吸引力和实效性。2014年培训要坚持大致分类，针对不同对象而进行。党务干部的培训要立足于增强素质，提高能力，自然是以委托式培训为主，除市委党校作为主要师资力量外，近几年来兴建的大别山干部学院、焦裕禄干部学院和红旗渠干部学院也不失为一个很好的培训基地，根据培训内容亦可选择井冈山、延安和浦东三个国家级的干部学院。这些干部学院的师资和课程安排完全能满足对党务干部的培训，有些可以进行菜单式授课，以大别山干部学院为例，它分别设置了专题教学、情景教学、访谈教学、互动性教学、现场教学和体验教学等科目，切实增强党性教育和实际工作能力的灵活性、生动性和实用性。去年我们与高校联合进行异地培训的尝试取得圆满成功就是明证。除了党务干部这个培训的主体外，还有工青妇干部及每年度的入党积极分子培训，前者往往考虑与党务干部培训合而为之的方法进行，后者则应以单独的方式进行，这是提高机关党建科学化水平的重要抓手，要以创新方式、丰富内容、讲求实效为目的，例如除讲解必要的入党知识外，可外聘老一辈革命家、抗战或建国前入党的老党员以及全国优秀共产党员向入党积极分子交流传授入党态度、入党动机方面的一些思想，对于要求入党的积极分子来说无疑是一场“现身说法”的现场教学。总之，要使培训人员确实解决为什么要入党，入党以后干什么的问题，从而使思想上真正入党。

对于党员干部的培训，一方面利用一切机会参加各级各类机关党建工作方面研讨会、座谈会，采取以会代培的方式对工委党员干部，特别是领导班子的培训。据悉，除每年召开的最高规格的全国机关党的建设工作会议外，还有每季度的全国机关党建工作研讨会、全国党建研究会机关专委会和全国

城市机关党建工作经验交流会这三个专题会议。另一方面利用一切机会采取请进来，譬如可以邀请省内外、全国知名党建研究及其他领域的专家学者来洛阳做专题报告，计划“三八”妇女节前，邀请河南省委党校康来云教授讲授机关妇女心理调适方面的话题；今年第十九个世界读者日之前，特邀全国政协常委、复旦大学图书馆原馆长葛剑维教授来洛讲授“读书与人生”话题。其他可以灵活机动地根据实际需要安排聘请专家学者来洛讲授。

2. 培育和践行社会主义核心价值观是党员干部的必修课。培育和践行社会主义核心价值观，关键在党员干部的示范引领，基础在党组织的坚强保证。要引导机关党员增强党员意识、责任意识、大局意识，倡导社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德，积极探索新形势下加强公务员道德建设，践行社会主义核心价值观的新思路、新载体。2014年要着力办好洛阳市道德讲堂总堂市直机关的12个专场，要把社会主义核心价值观融入到道德讲堂中，努力将其办成一个精品讲堂、样板讲堂，要使人听得进、坐得住、学得会，有效果、真受益，将道德讲堂打造成市直机关文化建设的精神高地。具体运作上，将全市直机关96个单位，每四个单位一组，轮流承办，截至2015年底市直机关的每个单位至少参与一次洛阳市道德总堂建设，参与人数累计不低于五千人次。洛阳电视台全程录制，适时播放。在为洛阳文明城市创建作出市直单位应有贡献外，每个单位每季度自主或组合举办道德讲堂不少于一次，单位职工参与度不底于85%，本委可继续考虑与本楼层的市社科联、市农机局联袂主办，可采取轮流做东（承办），每一季度一次，精心策划、加强资源整合，不断创新形式，为道德教育提供有效平台。

持续发挥机关党员干部道德模范的示范引领作用，做好市直机关第四届道德模范的评选工作。机关党员干部的思想首先对全社会具有重要示范和导向作用，对于树立和践行社会主义核心价值体系有着非常重要的意义。要通过广泛深入开展学习宣传道德模范活动，弘扬真善美，传播正能量，激励党员干部带头崇德向善、见贤思齐，鼓励全社会积善成德、明德惟馨，为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚起强大精神力量和有力的道德支撑。市直机关第三届道德模范评选工作已经揭晓，4月21日在道德讲学总堂走进市直机关

第二专场中颁发证书。第四届道德模范评选工作要面向基层，着重推荐“群众”身边看得见、摸得着、信得过、学得到的先进人物，使推出的道德模范来自基层，贴近群众，真实可信，使推荐评选成为群众发现典型、学习典型的过程，成为群众进行自我教育、自我提高的有效载体。

3. 加强党风廉政教育是党员干部理论武装的重要一环。加强机关党风廉政建设是机关全面建设的重要组成部分，也是机关党的建设的一项重要内容。2014年要坚持在教育的实效性上下功夫，运用切实有效的教育载体和教育抓手，广泛开展廉政文化进机关活动，拟在九、十月份开展一次“坚持群众路线，争做清正表率”为主题的廉政文化进机关活动，进一步深化和巩固党的群众路线教育实践活动取得的新成果，努力在机关营造廉洁贪耻的舆论氛围和崇廉拒腐的良好风尚；在落实领导责任和工作制度上狠下功夫，严格落实领导班子党风廉政建设责任，切实把规定要求与工作实际结合起来，做到“两手抓，两手硬”。通过落实责任和制度，真正形成建制度促廉、用制度管权、按制度办事、靠制度管人的有效机制；在健全完善监督机制和监督措施上下功夫，努力实现监督的多元化、经常化，突出党务政务公开透明运行工作的监督，确保权力正确行使，让权力在阳光下运作；积极探索在市直机关党组织中建立健全纪检组织的尝试。

4. 推进机关党建的信息化建设是党员干部理论武装的必由之路。信息化建设是巩固和加强机关党员干部理论武装的重要阵地，也是新形势下提升机关党建科学化水平的现实需要。智者察于端倪，明者顺势而为。面对社会日益信息化带来的深刻而又全方位的影响，理论武装工作如果犹豫徘徊就会陷于被动；如果自我封闭就会落后于时代；如果置若罔闻就会丢掉阵地。2014年着力做好以下几件事。一是继续办好机关党建网。要善于把理论武装工作规律和网络媒体特点有机结合起来，优势互补，形成合力，提高网上理论武装工作的吸引力，说服力和影响力。通过及时、准确地发布党建工作信息，使机关各级党组织和党员干部及广大网民可直接从机关党建网上随时获取所需的党的知识和信息，通过党的群众路线教育实践活动、学习型党组织建设等专题性的栏目，了解马克思中国化的最新理论研究成果及新时期党建工作

实践的主旋律，把网上办成机关党员干部学习马克思主义和中国特色社会主义理论的大课堂。二是办好微信公众信息平台。随着智能手机的普及和移动互联网的高速发展，微信作为一款通过网络快速发送文字图片、语音和视频的手机聊天软件逐渐被网民认识和接纳，这也给机关党建工作带来了广阔的施展空间。微信公众信息平台自去年开通上线以来，取得了令人满意的效果。今年公众平台还注重选题视野的开阔性和内容导向的正确性，使其更加适应机关党员干部学习，做到随时、随地、随身了解熟悉党建，掌握动态，为党员干部的理论武装提供一个崭新平台。三是同步办好官方微博。这也是党建工作跨入信息化的一个显著标志，官方微博等和党务微信的优势互补，既有利于党建工作决策的迅速传播和贯彻落实，也有利于交流互动，提高理论武装的水平。四是做好机关党建在线考核工作。今年要在市直机关全面推开，这套依托机关党建网建立的党建在线绩效考核系统以推动机关党建各项工作的有效落实，鉴于目前党务工作者还不熟悉或不掌握其使用方法，有计划、分步骤地予以培训，这不仅是党务干部熟悉掌握这一理论武装的先进技术，而且也为加强机关党建工作情况交流，了解掌握各机关党组织工作开展情况，为机关党建工作考核提供详实直观的依据，促进市直机关党建工作提高水平，全面发展。

二、充分利用开展党的群众路线教育实践活动的重大机遇，进一步提升机关党建工作科学化水平

1. 扎实有效地开展好党的群众路线教育实践活动。开展群众路线教育实践活动是今年上半年乃至八、九月份机关党建工作的首要政治任务，其主要任务是聚焦作风建设，集中解决“四风”问题，全面落实为民、务实、清廉要求，这本身就是机关党建工作的重要任务，也是机关党组织的重要职责。开展好这次教育实践活动，有利于提升机关党组织的地位和作用，提高机关党建的科学化水平。

首先要积极谋划。这次教育实践活动是由市委组织部牵头，市直各单位有的是机关党委、总支或支部具体组织实施，有的是办公室或人事科来进行，不论是哪种形式，都离不开广大机关党员的广泛参与，只有充分发挥机