

城市化进程中

农村和谐社会建设研究

CHENGSHIHUA JINCHENG ZHONG
NONGCUN HEXIE SHEHUI JIANSHE YANJIU

杨俊辉 编



电子科技大学出版社

城市化进程中

农村和谐社会建设研究

CHENGSHIHUA JINCHENG ZHONG
NONGCUN HEXIE SHEHUI JIANSHE YANJIU

杨俊辉 编



电子科技大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

城市化进程中农村和谐社会建设研究 / 杨俊辉编.
—成都: 电子科技大学出版社, 2014.5
ISBN 978-7-5647-2355-2
I. ①城… II. ①杨… III. ①农村—社会主义建设—
研究—中国 IV. ①F320.3
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 090667 号

城市化进程中农村和谐社会建设研究

杨俊辉 编

出 版: 电子科技大学出版社(成都市一环路东一段 159 号电子信息产业大厦 邮编:
610051)
策划编辑: 郭蜀燕 岳 慧
责任编辑: 岳 慧
主 页: www.uestcp.com.cn
电子邮箱: uestcp@uestcp.com.cn
发 行: 新华书店经销
印 刷: 成都市新都华兴印务有限公司
成品尺寸: 170mm×240mm 印张 14 字数 215 千字
版 次: 2014 年 5 月第一版
印 次: 2014 年 5 月第一次印刷
书 号: ISBN 978-7-5647-2355-2
定 价: 32.00 元

■ 版权所有 侵权必究 ■

- ◆ 本社发行部电话: 028-83202463; 本社邮购电话: 028-83201495。
- ◆ 本书如有缺页、破损、装订错误, 请寄回印刷厂调换。

前 言

城市化是社会生产力发展到一定阶段的产物，是工业化、现代化的重要特征，是人类文明进步的重要标志。城市化为工业化提供了充足的劳动力资源、先进的科技创新平台、快捷的物流供应网络、广阔的商品销售市场，城市化既是工业化的产物，也是工业化的促推器。同时，城市化不仅是城市数量的增加、城市空间的扩展和城市人口的增长，还包括城市对农村社会的影响。城市化不但吸纳了大量的农村剩余劳动力，还为农业提供了先进的农业机械和农业科技、培育了大批高素质的劳动者，传播了城市现代文明，使农村逐渐脱离原始、蒙昧的传统社会，而迈向现代化。

但是，根据马克思主义的城乡发展理论和世界各国城市化的历史经验，在生产力还未高度发达的条件下，城市化过程也是城乡分离、城乡对立的过程。在城市化初期，城市化就是城市空间不断向农村扩展、城市污染不断向农村排放、城市文化不断向农村浸润的过程，农村不断被忽视、被挤压、被盘剥。城市化不仅造成城乡矛盾的不断加剧，还造成农村社会内部的严重失衡。因此，在新的历史时期，党中央提出统筹城乡协调发展，加大对农村的政策、资金扶持，不断满足农民对提高农业生产、增加经济收入、改善社会福利和享受文化教育的需求，加强社会管理，缓解社会矛盾，维护社会稳定，促进农村和谐社会的全面建设。

根据文章的逻辑脉络，本书主要从研究背景、理论渊源、现状分析、建设目标、建设主体、建设路径等六方面展开论述，共分为六章。

第一章导论部分主要是对城市化的基本概念及其表现特征进行简要概述，回顾总结了世界主要国家和地区的城市化过程，并对中国近现代的城市化历史进程进行了回顾。叙述了改革开放后，中国城市化对农村社会的影响以及农村和谐社会建设的重要意义。

第二章是理论部分。主要论述了和谐社会的思想渊源、理论基础和

指导思想。“和谐”思想是中西方传统文化中的重要内容，它体现了人类对美好生活的向往。十七八世纪欧洲的空想社会主义者们构建了“理想社会”模型，并将其付诸实践，为马克思创立科学社会主义提供了理论借鉴和实践经验，是马克思主义和谐思想的重要来源。中国共产党自成立以来，无论是在新民主主义革命时期，还是社会主义建设和改革开放时期，从来都没有停止过对建立美好、和谐社会的追求。进入新世纪后，面对复杂多变的国际形势和国内不同群体的利益诉求，中国共产党提出了构建社会主义和谐社会的伟大设想，并把社会和谐确定为中国特色社会主义的本质属性。

第三章是现状分析。主要回顾了近代中国农村的发展历史，指出近代中国农村是最贫穷、最落后，但也是最革命的地方。书中还总结了当前城市化背景下农村在农业生产、社会管理、文化生活等方面存在的问题，并分析了这些问题产生的主要原因。

第四章是建设目标。主要提出了农村和谐社会的建设目标，即在马克思主义统筹城乡理论的指导下，建设民主法治、经济繁荣、文明进步、实现人的全面自由发展的可持续的和谐社会。

第五章是建设主体。主要阐述了在农村和谐社会建设中的各参与主体的职能及其作用发挥。农村党政组织（政府组织），即农村基层党组织和村民委员会，在和谐社会建设中的领导核心与行政管理职能；农村各自组织（非政府组织）在和谐社会建设中的利益整合、协调沟通、繁荣经济的职能；农民主人翁责任的发挥，及其作为享受和谐社会主体的幸福感。

第六章是建设路径。主要围绕在城市化背景下，如何实现农村和谐社会建设。坚持城乡统筹，在方法上实施“城市支持农村，工业反哺农业”，在制度上逐步消除城乡二元社会结构；增强党在农村的领导核心，保证和谐社会的建设方向；发展现代农业，为和谐社会提供丰富的物质基础；繁荣乡村文化，为和谐社会提供强大的精神动力；创新社会管理，为和谐社会提供充足的公共产品和社会福利。

目 录

第一章 导论	1
1.1 研究背景	1
1.1.1 城市化的基本概念及其特征	1
1.1.2 改革开放后中国城市化对农村社会的影响	18
1.1.3 农村和谐社会建设的重要意义	26
1.2 国内外研究现状	30
1.3 研究意义与方法	37
1.3.1 研究的意义	37
1.3.2 研究的方法	40
第二章 社会主义和谐社会的思想渊源与理论基础	42
2.1 中西方传统文化中的和谐思想：思想渊源	42
2.1.1 西方传统文化中的和谐思想	43
2.1.2 中国传统文化中的和谐思想	46
2.2 马克思、恩格斯的和谐思想：理论基础	49
2.2.1 马克思、恩格斯和谐思想的理论来源	50
2.2.2 马克思、恩格斯和谐思想的主要内容	57
2.3 中国化马克思主义的和谐思想：指导思想	63
2.3.1 新民主主义革命时期对和谐思想的尝试	64
2.3.2 社会主义建设初期对和谐思想的探索	74
2.3.3 新时期中国共产党对和谐思想的构建	77
第三章 城市化进程中农村和谐社会建设的主要问题	83
3.1 近代中国农村的历史演进	83
3.1.1 新中国成立以前的中国农村	83
3.1.2 社会主义建设初期的农村变革	86
3.1.3 改革开放后农村的发展	88



3.2	影响农村和谐社会建设的主要问题.....	90
3.2.1	农村的荒野与边缘化.....	91
3.2.2	农业的低效与弱质化.....	93
3.2.3	农民的贫穷与弱势化.....	94
3.2.4	文化的缺失与功利化.....	96
3.3	农村问题形成的主要原因.....	98
3.3.1	城乡二元社会结构对农民利益的剥夺与侵害.....	98
3.3.2	强势城市对弱势农村的挤压与侵蚀.....	100
3.3.3	农业设施和技术投入的忽视与不足.....	102
3.3.4	乡村传统文化的嬗变与消失.....	104
3.3.5	社会管理与社会保障的长期缺位.....	105
第四章	城市化进程中农村和谐社会建设的目标.....	108
4.1	城乡融合——农村和谐的基本目标.....	108
4.1.1	城乡融合的理论依据.....	108
4.1.2	城乡融合在当代中国的发展路径.....	110
4.1.3	城乡融合是实现全面和谐的基本目标.....	113
4.2	民主法治——农村和谐的政治目标.....	114
4.2.1	农村民主法治体系的建立与完善.....	114
4.2.2	农村基本法律体系的完善与村民法治意识的提高.....	115
4.2.3	构建公平正义的利益分配和矛盾协调机制.....	118
4.3	经济繁荣——农村和谐的经济目标.....	121
4.3.1	经济繁荣是农村实现和谐的利益保障.....	121
4.3.2	构建适应中国特色的现代农业.....	122
4.4	文明进步——农村和谐的文化目标.....	125
4.4.1	乡村传统文化的继承与创新.....	125
4.4.2	农村基层文化的丰富与保障.....	127
4.4.3	构建人际和谐的乡土文化.....	129
4.5	人的全面发展——农村和谐的最终目标.....	130
4.5.1	人的全面解放是科学社会主义的理想追求.....	130
4.5.2	以人为本是科学发展观的本质核心.....	132

4.5.3	实现人与人、人与社会、人与自然的全面和谐.....	132
第五章	城市化进程中农村和谐社会建设的主体.....	135
5.1	理顺农村各基层组织及其相互关系.....	135
5.1.1	农村各基层组织的构成.....	135
5.1.2	农村各基层组织的结构及相互关系.....	140
5.1.3	农村各基层组织的特征.....	148
5.2	强化农村党政组织在和谐社会建设中的领导职能.....	150
5.2.1	加强农村基层党组织的领导核心.....	151
5.2.2	强化村委会的民主权力.....	153
5.2.3	增强两委会的工作合力.....	156
5.3	促进农村非政府组织在和谐社会建设中的民间职能.....	159
5.3.1	农村非政府组织的类型及其功能特征.....	159
5.3.2	促进农村非政府组织在农村和谐社会建设中 的整合、协调职能.....	163
5.4	增强农民在和谐社会建设中的主人翁意识.....	167
5.4.1	发挥农民在农村和谐社会建设中的主体力量.....	168
5.4.2	化解社会矛盾,让农民深切享受和谐社会的优越性 ...	169
第六章	城市化进程中农村和谐社会建设的路径.....	173
6.1	统筹城乡发展——实现全面和谐的基本路径.....	173
6.1.1	统筹城乡发展需要科学理论的指导.....	173
6.1.2	统筹城乡发展需要“城市支援乡村,工业 反哺农业”.....	175
6.1.3	统筹城乡发展需要消除城乡二元壁垒.....	177
6.2	增强领导核心——实现农村和谐的政治路径.....	179
6.2.1	农村基层党组织的执政地位.....	179
6.2.2	创新农村基层党组织的执政方式.....	180
6.2.3	增强农村基层党组织的执政职能.....	182
6.3	发展现代农业——实现农村和谐的经济路径.....	183
6.3.1	现代农业及其基本特征.....	184



6.3.2	健全现代农业发展的保障机制.....	185
6.3.3	用现代科学技术改造传统农业.....	186
6.3.4	用现代产业体系提升农业.....	187
6.4	繁荣乡村文化——实现农村和谐的文化路径.....	189
6.4.1	传统乡村文化的扬弃.....	189
6.4.2	先进乡村文化的创作.....	190
6.4.3	培养新型农民，提高农民素质.....	192
6.4.4	文化基础设施的建设.....	193
6.5	创新社会管理——实现农村和谐的组织路径.....	194
6.5.1	农村社会管理的主要内容.....	194
6.5.2	建立多元农村社会管理体制.....	195
6.5.3	农村公共产品与服务的供给与丰富.....	196
第七章	结束语.....	199
	致谢.....	201
	参考文献.....	203

第一章 导 论

1.1 研究背景

党的十一届三中全会以后，中国工业化在农村改革的推动下步入了发展的快车道，工业化不仅加速了国家的现代化进程，还为大量的农村剩余劳动力提供广阔的就业机会，这支庞大的“农民工”队伍成为推动中国工业化和城市建设的重要力量。而作为代表现代工业和现代社会特征的城市化也在快速发展的工业化、商业化进程中不断加速，特别是进入新世纪以来，中国城市化驶入了前所未有的快车道。根据2012年中国社科院发布的社会蓝皮书——《2012年中国社会形势分析与预测》，2011年年底中国城镇化居住人口已经超过总人口的50%。大规模、快速化的城市化为第二、第三产业提供了充足的劳动力资源，保证了城市经济的繁荣与发展。但是，计划经济体制形成的城乡二元结构并没有消除，使得大批农民工虽然进城了，但却难以在城市生根，约2亿人口的流动大军成为社会稳定、社会和谐的重大隐患。同时伴随大批“精英农民”流入城市，造成农村人才匮乏、经济乏力，城乡差别不断拉大，农村已经成为构建社会主义和谐社会的主要障碍。本书正是围绕“城市化”和“和谐社会”这两个问题开展研究。

1.1.1 城市化的基本概念及其特征

一、城市的概念

在西方，“城市”（city）最早出现于拉丁语（civitas）中，代表公民组成的社区。在中国古代汉语中，城市是由“城”与“市”两个字组成的，其中“城”字是指围绕着城邑建造的一套防御工事，内为“城”，外为“郭”，固有“三里之城，十里之郭”之说；而“市”是古代进行商业活动的场所，俗称“市井”，固有“争利者于市”，“处商必就市井”之说法。因此在古汉语中“城市”是指具有防御功能和商务功能的特定地域。

在中国最早有“城市”记载是战国时期，在《韩非子·爱臣第四》中有：“是故大臣之禄虽大，不得藉威城市。”^[1]在《国策·赵策一》中有：“今有城市之邑七十，愿拜内之于王，唯王才之。”^[2]后来宋代苏轼在其《许州西湖》一诗中写到，“但恐城市欢，不知田野怆。”^[3]深刻描述了当时繁华城市与荒野乡村的鲜明对比。随着城市和社会的发展，城市的定义也因学科、目的、范围不同而被赋予其不同的内涵。国外关于城市有从经济学、地理学、社会学等方面进行不同的阐释。从经济学上讲，作为主体的城市它包含城市人、城市设施和城市商品交换，美国学者松巴特（W.Sombart）就指出，城市“是指那些依赖于城市以外农业产品生活的人们的集中居住地。”^[4]英国学者巴顿从市场经济的角度，提出城市是“由各种市场经济体——土地、住房、交通、运输等组成的、相互联系的空间地区网状系统。”^[5]所以国内一些学者在研究城市理论时，发现国外学者始终把城市当成经济主体，以此来考察城市的发展历史。因此，城市是社会经济发展到一定阶段的重要形式。同时在考察国外学者关于城市研究的过程中，我们也发现，他们“特别关心乡村和城市在这个过程中体现出的经济利益上的互相对立”。^[6]曾经有位美国社会学家从城市人口和空间角度指出，城市“是指占据较大的面积，积聚较多人口的地域共同体，其中居住者为从事非农业生产的具有专门技能的人群”。^[7]日本社会学家矶村英一指出，研究城市主要关注三个方面：一是物质结构，如环境、人口、科技等；二是社会结构，如社会制度、社会关系、社会组织等；三是个性结构，如市民的生活态度、群体活动、城市治理等的表现。^[8]苏联的人口学家基谢廖夫认为，城市是“由住房、交通、工商业、金融、文化、教育等组成，居民达到一定数量的专门系统。”^[9]

马克思主义对城市也有较为科学的阐述。马克思指出，城市、乡村分别代表着人口、劳动工具、商品、资本、享受的集中与孤立和分散。^[10]列宁认为，城市是人们的活动中心和推动社会前进的主要动力。^[11]目前，我国将城市定义为国家政治、经济、文化教育和科学技术等的中心，现代工业及其劳动者的积聚地，中国特色社会主义现代化建设的主导力量。^[12]

二、城市化的基本概念

“城市”本身在人类历史上已经存在上千年，但是“城市化”一词的出现并不久远，大概只有 300 多年的时间。“城市化”源于英文“urbanization”，译为都市化、市镇化的意思。不同学科领域关于城市化有不同的解释，但从总体上讲，城市化是一个综合性领域，是社会政治、经济、文化、制度、信仰等转化的过程。城市化的内涵也不断随着政治变革、经济发展、社会进步等不断变化。根据国外学者对城市化的研究，大致可以分为三种观点，一是“人口城市化”，即城市化是人口由农村向城镇转移和转变的过程。美国学者 C.G.克拉克对城市化的理解是：从事农业的人口不断减少，而从事工商业、服务业等人口不断增加的过程；埃尔德里奇认为城市化就是：社会人口不断向特定区域集中的过程。二是“空间城市化”，即城市化是一种转换和变革过程，在这一过程中，一定地域内的社会和生活要素由分散趋向集中、由简单趋复杂，由粗糙到精细。因此，日本学者矶村英一就认为城市化是一个社会结构的城市化、精神文化的城市化、动态的城市化。美国经济学家霍普·蒂斯代尔（Hope Tisdale）把城市化定义为，“城市化是一个渐进的、人口集聚点范围的不断扩大的过程；其发展方式有两种：集聚点的不断增加和单个集聚点范围的不断扩大；只要城市存在规模上的扩大或者数量上的增长，城市化的进程就在进行之中。”三是“乡村城市化”，持这种观点的学者认为城市化就是城市与乡村相互对立，城乡差距不断扩大的过程。

国内学者对城市化的定义较多，但由于学科、领域、功能等的不同，彼此间存在着一定的差异。根据我国城市规划标准术语规定，城市化是一个过程，是人们生产、生活方式由农村模式转向城镇模式，农村人口不断转移为城镇人口。在这一过程中，不断扩大城市规模和完善城市设施和管理。税尚楠从城乡资源共享的角度提出，城市化是乡村和城市人口共同创造和分享发展成果而不因居住地的不同而存在差别；王红扬从“结构性”定义城市化，认为城市化是一种特定的空间现象，与特定区位相联结；赵燕青则认为城市化是分工由简单向高级发展的过程和反映。

马克思主义经济学认为，城市化是生产力变革所引起的人类生产方

式、生活方式和居住方式持续大规模改变的过程，“城市化本身表明了人口、生产、工具、资本、享受和需求的集中。”^[13]

关于“城市化”，专家学者或管理部门从各自的学科领域、研究需要、适用范畴、行业规范等方面做出了具有其特定的理论和功能价值的阐述，使“城市化”的内涵得到了丰富和发展。但从总体来讲，“城市化”是一个系统性、综合性的学科范畴，单一从某一个角度的诠释都显得单薄和缺失。因此在界定“城市化”基本内涵时，我们应当在马克思主义城乡理论的指导下，综合分析城市化进程中城市和乡村的变化，把握城乡对立、城乡差别的根本性原因，这样才能有助于我们对建设社会主义和谐社会的全面理解。

三、城镇化与城市化的关系

城镇化与城市化出自同样的英文“urbanization”，在国外城市化，又称城镇化、都市化，是社会学的名词，指人口不断向城市聚集，城市数量和规模不断膨胀的现象。但是在国内，理论界为二者的通用性和准确性存在一定的争议。

一是城镇化优于城市化。一些学者认为，根据我国的历史、地理、人口等实际，提城镇化比城市化更正确些。因为从广义的城市概念，城市包括农村的居民定居点，如乡镇等，因此城镇化和城市化没有本质差别。另外从狭义的城市概念，城市是指被国家批准设立市建制的，而我国大批乡镇和县城都不能成为城市，因此城镇化范围更广、涉及人口更多，更能体现中国实际。^[14]

二是城市化优于城镇化。持这种观点的代表学者冯兰瑞就认为，在中国“城镇化”与“城市化”的提法，不只是名词差别，首先从“镇”的英文单词“town”，翻译为人口相对集中的农村地区，也就是我们称的“镇”，是为了区别城市；其次“城镇化”在中国是在一定历史背景下提出的，即在二十世纪末，大量农民拥进城市，而城市由于国企改革形成大批下岗工人，为了有效控制农民进入大、中城市，国家提出了加快小城镇建设计划，以城镇化取代城市化。因此城市化更加符合社会发展的客观规律。^[15]

“城市化”是国际通用提法，指的是在一定地域范围内，社会人口由乡村向城镇不断转移的过程，因此，我们应当遵循国际惯例，而不能因为一定历史阶段的特殊原因或个人的理解而改变。如果人为地把城市化和城镇化分开，就会加剧城乡隔离、城乡对立的思想，也当然地会形成城市对乡村的歧视，这是不可取的，更不利于我们对城市化的科学、全面研究，这也是为什么本人在论文题目中选择“城市化进程中农村和谐社会建设研究”的重要原因。

四、世界各国的城市化进程及其特征

世界各国的城市化历史进程并非在同一历史阶段。据史料记载，城市在人类社会已经存在有几千年的历史，而城市化是在18世纪中叶，欧洲工业革命开始后才出现的。蒸汽机的出现为大工业生产提供了条件，工业的不断扩大，为城市提供了发展的条件，城市化也就应运而生。世界各国的工业化为城市化提供了快速发展的机会。关于城市化水平的记载，大约是从1800年开始的，据有关记载，1800年世界的城市化水平只有不到3%^[16]，而到1990年时，世界城市化水平达到45.5%^[17]，按照世界经济发展情况，预计到2025年，世界城市化水平将达到65%。^[18]

以世界主要国家城市化发展为基础，伴随主要国家的工业化进程及其经济社会发展，自18世纪60年代以来，世界城市化经历了三次大的浪潮：

第一次浪潮是发生在18世纪中叶至第一次世界大战时期的欧洲，是世界城市化的兴起阶段，开启了人类城市化不断发展的进程。在这次城市化浪潮中，英国成为世界城市化的“领头羊”，到1851年，英国城市人口达到50%以上，基本实现城市化，到1914年，当世界城市化率由1851年的6.4%提高到15%时，英国的城市化率已达到了70%。

第二次浪潮发生在19世纪初到第二次世界大战时期的北美，用了100多年的时间。美国城市化又分为两个阶段：19世纪是第一个阶段，城市化的初动力是产业革命和外来移民的大量涌入，以集中和密集为城市化的特征，美国城市化率从1800年的5%提高到1900年的40%。20世纪上半叶为第二个阶段，城市化的特征表现为郊区化或分散化，集中型城市



化带来的城市环境、交通、治安等状况的恶化和郊区低价、优美舒适的环境等优势，是促进美国城市郊区化的主要动力。截至 1960 年，当世界城市化率达到 29.2%，美国城市化率已经到达 70%，比 1900 年提高了 30 个百分点。

第三次浪潮发生在拉美及其他国家。指第二次世界大战以后建立在现代化工业基础上的全球城市化，从第二次世界大战结束到现在。在这次世界城市化浪潮中，城市化的主动力是新兴工业化国家的快速崛起和发展中国家的广泛参与。截至 2008 年，在短短 50 多年，世界城市化水平从 27% 提高到 50%，完成了世界城市化过半的历史创举。

（一）英美国家的城市化过程及其特征

从 18 世纪中叶开始如表 1-1 所示，到了 20 世纪中叶，西方发达国家多数实现了“城市化”。

表 1-1 主要发达国家城市化的起点

国家	英国	法国	德国	瑞典	美国	日本
时间（年）	1750	1780	1830	1850	1840	1870
城市化水平（%）	17—19	12	10	7	10.8	11—14

资料来源：1. 保罗·贝洛克：《城市与经济发展》^[19] 2. 郭吴新：《美国的工业发展与城市化》^[20]

1. 英国的城市化发展

英国作为早期欧洲产业革命的发起地，也是世界城市化最早的国家。据有关统计，英国在 18 世纪早期城市化率就达到近 20%。工业化促进了英国城市化的发展，到 1851 年英国城市人口已占总人口的 53.87%，城市数量达到 580 多座，成为了世界上第一个城市化国家。根据英国工业化发展，英国城市化大致可以分为三个阶段：

第一阶段是起步阶段。这一阶段主要是通过向外扩张，掠夺海外殖民，开拓海外市场，刺激了本国的手工业经济，使城市得以扩张，城市化得以发展。

第二阶段是加速发展阶段。这一阶段主要是英国国内发起的工业化革命，大大促进了第二、第三产业的快速发展，使与之相伴的城市化也

得以加速发展。据统计,1851年英国城市化水平是53.87%,经过短短40年的发展,1891年就达到72%,使英国成为名副其实的高度城市化率的国家。

第三阶段是调整阶段。这一阶段主要是进入20世纪以后,由于两次世界大战对世界经济、工业的重新调整,英国不再是世界工业的中心,英国工业发展减缓,工业结构面临调整,相应的城市化也进入了调整期,城市化进程也明显放缓。

英国早期的毛纺织、棉等轻工业是城市化的主要推动力,后来的矿产、冶炼、交通、能源等加快了城市化的发展,特别是由于商业流通,使交通便利的铁路枢纽、海港码头等城市得到迅速发展。从人口流动来看,英国早期的城市主要是由外地移民组成的,首先是乡村分散的农民逐渐先向附近的城镇集中,然后再会同这些小城镇原有的居民向附近的大中城市迁移,比如,南部的小城镇居民向伦敦集聚;北部的苏格兰人向格拉斯哥、爱丁堡集聚;中部向利物浦、伯明翰集聚。

2. 美国的城市化发展

美国的城市化开始于19世纪早期,由于大量的海外移民,使美国的工业化、农业现代化与城市化几乎同步发展,截至上世纪60年代美国基本完成高度城市化,一共经历了180多年的时间。

第一,起步时期。主要是在美国殖民时期到南北战争时期,出现在经济相对发达的东部地区。城市人口主要依靠海外移民和本地农民,据统计,1810年美国的城市化率为7.3%,到1860年城市化率达到19.8%,这一时期增长相对比较缓慢。

第二,加速发展时期。南北战争以后,由于黑人农奴制度的取缔,南方禁锢在土地上的黑人获得自由,成为推进城市化的重要力量。从19世纪末到20世纪初,约50年的时间,大量农民进入城市,掀起了城市化的高潮,美国的城市化率由1890年的35%提高到1920年的51%,使城乡结构得到改变。

第三,高度城市化时期。第二次世界大战以后,美国经济得到快速发展,成为世界上第一大经济体,同时第二次世界大战期间大量沦陷国家的知识分子、商人等社会精英移居到美国,进一步促进了美国工业技

术的发展和城市化的发展。在二十世纪五六十年代，美国出现了第二次城市化高潮，到 1970 年美国的城市化率达到 73.6%，实现了高度的城市化，城镇人口趋于饱和。

第四，调整缓慢发展时期。二十世纪 70 年代初，由于高度城市化带来的城市拥挤、环境恶化、治安等问题，使部分居住在城市的居民逆向向小城镇、农村迁移，这就是美国历史上出现的首次逆城市化现象。由于新兴工业在经济全球化、信息化的引领下出现了新一轮的结构调整，美国在 20 世纪 80 年代，城市化又步入了新的发展时期。

由于国家历史发展的不同，美国的城市化与英国的城市化在发展路径上大相径庭，英国主要依靠牺牲传统农业发展城市，而美国则是在农业现代化和工业化同步进行的过程中，实现城市化。美国广阔、肥沃的土地，加上现代技术，为农业发展提供了条件，大量农产品出口为工业提供了充足的资金。

（二）发展中国家的城市化历史及其经验教训

发展中国家由于长期受殖民统治的影响，工业化起步较晚，因此这些国家的城市化大多出现在 20 世纪初期，在取得民族独立，民族工业得以发展以后才开始城市化的。拉美国家较早取得民族独立，也是发展中国家城市化较早的地区，开始于 19 世纪晚期，到 1900 年时，一些拉美国家的城市化超过 20%，比当时一些发达国家城市化率还要高，比如日本在 1920 年时，城市化率才达到 18%。其他地区的如亚洲、非洲国家由于脱离殖民统治较晚，城市化也相对较晚，一般是在第二次世界大战以后才开始城市化的，如表 1-2 所示。

表 1-2 发展中国家的城市化历史进程 (单位: 百分比)

年份	1900	1920	1930	1950	1960	1970	1980
发展中国家	10.0	11.6	12.6	17.6	21.9	26.6	31.1
拉丁美洲	20.3	25.5	27.6	40.0	48.0	56.6	64.0
亚洲	9.9	10.3	11.0	14.5	14.5	20.8	25.2
非洲	5.5	7.1	8.0	10.5	10.5	19.3	23.5

资料来源：蔡孝麓：《城市经济学》^[21]