



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

美丽中国·生态中国丛书

主编 范恒山 陶良虎

美丽乡村

生态乡村建设的理论实践与案例



人民出版社



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

美丽中国·生态中国丛书

主编 范恒山 陶良虎

美丽乡村

生态乡村建设的理论实践与案例

人民出版社

策划编辑：张文勇

责任编辑：张文勇 于璐 史伟

封面设计：肖辉

图书在版编目（CIP）数据

美丽乡村：生态乡村建设的理论实践与案例 / 陶良虎，陈为，卢继传 主编。

（美丽中国·生态中国丛书 / 范恒山，陶良虎主编）

- 北京：人民出版社，2014.12

ISBN 978 - 7 - 01 - 014343 - 9

I. ①美… II. ①陶… ②陈… ③卢… III. ①乡村－生态环境建设－研究－
中国 IV. ①F320.3 ②X321.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2014）第 306989 号



陶良虎 陈为 卢继传 主编

人民出版社 出版发行
(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京集惠印刷有限责任公司印刷 新华书店经销

2014 年 12 月第 1 版 2014 年 12 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：16.75

字数：310 千字 印数：0,001 - 3,000 册

ISBN 978 - 7 - 01 - 014343 - 9 定价：36.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话：(010) 65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：(010) 65250042

前　　言

中国迈向社会主义生态文明新时代

“建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。”党的十八大强调要把生态文明建设放在突出位置，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各个方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。“建设美丽中国”这一命题的提出，深切回应了人民群众对美好生活的新期待，标志着我们党对经济社会发展规律的认识达到新高度、新境界，也充分表明了以习近平为总书记的党中央高度重视生态文明建设，正团结带领全国各族人民迈向社会主义生态文明新时代。

—

生态文明是人类文明发展到一定阶段的产物，是反映人与自然和谐程度的新型文明形态，体现了人类文明发展理念的重大进步。我们常讲“生态文明”，就是要以资源环境承载能力为基础，以自然规律为准则，以可持续发展、人与自然和谐为目标，建设生产发展、生活富裕、生态良好的文明社会。生态文明不仅延续了人类社会原始文明、农业文明、工业文明的历史血脉，而且承载了物质文明、精神文明、政治文明的建设成果。生态文明的崛起是人类文明在新的历史条件下遭遇困境的主动选择。

当今之世界，正处于大发展、大变革、大调整时期，今日之中国，同样也正步入增长速度换挡期、结构调整阵痛期叠加阶段。我们用几十年的时间走过了西方国家几百年的发展历程，在经济社会发展取得巨大成就的同时，各种矛盾和

问题也开始集中显现。为此，迫切需要我们准确把握国内外发展形势，全面认识我国生态文明建设的成就和问题，科学构建中国特色社会主义生态文明理论体系，进一步坚定推动生态文明和美丽中国建设的信心与决心。

推进生态文明、建设美丽中国，是我们党把握发展规律、审时度势作出的战略决策，对建设中国特色社会主义具有重大现实意义和深远历史意义。一直以来，人口多、底子薄、发展不平衡是我国基本国情。经过 30 多年快速发展，我国经济社会取得了举世瞩目的成绩，但同样也面临着资源、生态和环境等突出问题，粗放的发展方式已难以为继。我们党在正确认识资源、生态、环境等内在经济规律，深刻反思传统经济发展模式、全面总结我国可持续发展宝贵经验的基础上，作出了建设社会主义生态文明的重大战略决策。一方面，这是对中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局的有益补充和中国特色社会主义理论体系的丰富完善，成为中华民族伟大复兴的中国梦的重要组成部分，具有重大的理论创新价值。另一方面，这是推动绿色发展、循环发展、低碳发展，加快我国发展战略转型的迫切需要，是对人民群众希望喝上干净的水、呼吸上清新的空气、吃上安全放心的食品，拥有天蓝、地绿、水净的美好家园的强力回应，也是实现中华民族永续发展的必然选择，具有划时代意义。基于此，我们需要进一步加强对中国特色社会主义生态文明理论研究与创新，扩展研究领域、确定理论内核、搭建理论体系，进一步把建设美丽中国重大意义阐释好、把主要内容梳理好、把建设路径设计好，为加快推进生态文明、建设美丽中国、美丽城市、美丽乡村贡献力量。

推进生态文明、建设美丽中国，是我们党把握发展形势、立足全局作出的顺势之举，对进一步深化巩固我国生态文明建设的成果具有重大影响。当前气候变化已成为全球面临的重大挑战，维护生态安全日益成为全人类的共同任务。一方面，生态环境保护已成为各国追求可持续发展的重要内容，绿色发展已成为全球可持续发展的大趋势。另一方面，生态环境保护已成为国际竞争的重要手段。各国对生态环境的关注和对自然资源的争夺日趋激烈，一些发达国家为维护既得利益，通过设置环境技术壁垒，打生态牌，要求发展中国家承担超越其发展阶段的生态环境责任。中国已与世界紧密联系在一起，我们必须要顺应国内外发展大势，同国际社会一道积极应对气候变化，大力推进生态文明建设，紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革，加快建立健全中国特色生态文明制度体系。基于此，我们需要进一步深入研究国际生态环境保护的新态势、新特征，全面总结世界各国特别是发达国家在生态文明建设方面的典型模式，充分借鉴其成功经验，为加快推进我国生态文明建设，谱写美丽中国新篇章营造良好的国际环境。

推进生态文明、建设美丽中国，是我们党针对发展瓶颈、运用底线思维作出的突围行动，有效地遏制扭转和改善我国生态危机刻不容缓。正确认识新时期我国生态文明建设面临的形势，就必须清醒地看到当前我国生态环境总体恶化的趋势尚未根本扭转。能源资源约束趋紧，人多地少、水资源缺乏的问题日益突出；环境污染比较严重，相当部分的城市达不到新的空气质量标准；生态系统退化问题突出，水土流失、沙漠化土地面积比较大；国土开发格局不够合理，生产空间偏多、生态生活空间偏少；环境问题带来的社会影响凸显，群众和社会反响比较大。我国生态环境存在的问题，有着历史的、自然的原因和过程，是在发展过程中遇到的矛盾和问题，也与我们思想认识和工作不够到位、体制不够健全有关。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，发展仍是解决我国所有问题的关键，而我国底子不厚、财力不强、技术水平不高一时难以改变。基于此，我们需要进一步强化发展是第一要务的战略思想，树立底线思维，加快生态环境污染治理，在推进美丽中国，打造美丽乡村的征途中，既要坚定信心，也不能急于求成，既要打攻坚战，也要打持久战，需要统一思想认识，坚定不移地积极稳妥推进。

二

伟大的实践呼唤伟大的理论，创新的理论又必将推进新的伟大实践。我们党历来高度重视生态文明实践探索与理论创新。以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，提出了“全面规划、合理布局，综合利用、化害为利、依靠群众、大家动手，保护环境、造福人民”的32字环保方针。以邓小平为核心的党的第二代中央领导集体，把环境保护确定为基本国策，强调要在资源开发利用中重视生态环境保护。以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体，把可持续发展确定为国家发展战略，提出推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。以胡锦涛为总书记的党中央，把节约资源作为基本国策，把建设生态文明建设纳入中国特色社会主义事业五位一体总布局。以习近平为总书记的新一届中央领导集体，明确提出建设生态文明是关系人民福祉关乎民族未来的大计，是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。习近平创造性地提出了绿水青山就是金山银山、良好生态环境是最普惠的民生福祉、保护生态环境就是保护生产力、以系统工程思路抓生态建设、实行最严格的生态环境保护制度等一系列新思想新观点新思路新举措，是推进生态文明建设的

思想引领和行动遵循。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确提出，要围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革，加快建立生态文明制度。在一代又一代的接力探索中，我国生态文明建设实践不断发展，具有中国特色社会主义生态文明理论不断完善，已成为中国特色社会主义理论的重要组成部分。

从2010年开始，中共湖北省委党校与中国管理科学研究院、武汉理工大学经济学院联合组建课题组，对我国生态文明建设的理论与实践、经验与教训等进行系统疏理与总结，对生态文明的概念、科学发展观与生态文明、建设生态文明的道路、国外生态文明建设的经验教训、社会主义生态文明与物质文明、政治文明和精神文明的相互关系等问题进行深入的研究。党的十八大召开之后，随着生态文明建设纳入“五位一体”的总布局中，我们研究的视野得到了进一步拓展与延伸，同时，我国理论界和社会大众也对生态文明和美丽中国产生了浓厚的研究兴趣与期盼憧憬。基于此，人民出版社与课题组决定联合编辑出版一套“美丽中国·生态中国丛书”，以便汇集关于推进生态文明、建设美丽中国的若干重要研究成果。我们编委会以“美丽中国·生态中国”这一富有诗意的词汇来命名该书系，就是希望通过这套丛书的出版，进一步推动我国学术界对生态文明的研究，促进中国特色生态文明建设，也寄托了汇集中国力量去实现拥有天蓝、地绿、水净的美好家园的梦想。

“美丽中国·生态中国丛书”由《美丽中国》、《文明城市》和《美丽乡村》等三部著作组成。这三本书既各自独立成册，又相互联系支撑。其中，《美丽中国》属于总论部分，共有10章，主要结合党的十八大精神，阐述了生态文明建设的理论渊源与时代意义，尝试构建了中国特色社会主义生态文明理论体系，提出了推进生态文明建设主要任务与基本路径，剖析了打造天蓝、地绿、水净的美丽中国的典型案例与方法经验。《文明城市》和《美丽乡村》分别阐述了建设生态文明的方法论。《文明城市》侧重从生态城市发展的角度，系统研究了推进美丽城市建设的基本理论、路径选择、规划方法、政策保障、治理体系、评价标准和国内外典型范例等重大问题，《美丽乡村》系统研究了美丽乡村的理论依据、科学规划、评价体系、典型案例，着眼于实现美丽乡村的梦想，提出了具有民族特色与地域风情的美丽乡村治理路径和制度安排。相较于国内外其他生态文明研究著作，本书系的最大特色就是将生态文明理论、生态文明建设实践与生态文明建设典型案例有机结合，可读性强，可供党政干部、高校师生以及该领域的研究人士学习参考。

三

本丛书是由中共湖北省委党校、武汉理工大学、中国管理科学研究院有关专家学者共同撰写完成的，是集体合作的产物，更是所有为中国特色社会主义生态文明理论与实践做出贡献的人们集体智慧的结晶。全丛书由范恒山、陶良虎教授负责体系设计、内容安排和统修定稿。《美丽中国》由陶良虎、刘光远、肖卫康等编著，《文明城市》由陶良虎、张继久、孙抱朴等编著，《美丽乡村》由陶良虎、陈为、卢继传等编著。

本丛书在编撰过程中，研究并参考了不少学界前辈和同行们的理论研究成果，没有他们的研究成果是难以成书的，对此我们表示真诚的感谢。对于书中所引用观点和资料我们在编辑时尽可能在脚注和参考文献中一一列出，但在浩瀚的历史文献及论著中，有些观点的出处确实难以准确标明，更有一些可能被遗漏，在此我们表示歉意。在本书出版过程中，得到了国家出版基金的资助和人民出版社的支持，人民出版社编审张文勇，副编审史伟，编辑高寅、于璐，中共湖北省委党校杨维多同志给予了真诚而及时的帮助，提出了许多建设性意见，在此我们表示衷心感谢！

美丽中国·生态中国丛书

编委会主任：范恒山 陶良虎

编委会副主任：刘光远 肖卫康

张继久 陈为

孙抱朴 卢继传

目 录

| | |
|-----------------------------|-----------|
| 前 言 中国迈向社会主义生态文明新时代 | 1 |
| 第一章 美丽乡村：时代的呼唤 | 1 |
| 一、建设美丽中国的基础 | 1 |
| 二、打造美丽的依托 | 7 |
| 三、顺应农村居民的期待 | 15 |
| 第二章 美丽乡村：绿色新农村 | 24 |
| 一、生产发展、生态化 | 24 |
| 二、生活宽裕、现代化 | 28 |
| 三、乡风文明、特色化 | 33 |
| 四、村庄整洁、自然化 | 37 |
| 五、管理民主、和谐化 | 42 |
| 第三章 美丽乡村：理论依据 | 48 |
| 一、城乡统筹理论 | 48 |
| 二、新农村建设理论 | 54 |
| 三、国外生态村建设理论 | 61 |
| 第四章 美丽乡村：政策保障 | 69 |
| 一、制度保障体系 | 69 |
| 二、制度保障重点 | 77 |

| | |
|------------------------------|------------|
| 三、制度体系实施 | 82 |
| 第五章 美丽乡村：科学规划 | 94 |
| 一、美丽乡村规划目标 | 94 |
| 二、美丽乡村规划原则 | 99 |
| 三、美丽乡村规划实施 | 104 |
| 四、美丽乡村规划案例 | 111 |
| 第六章 美丽乡村：生态治理 | 123 |
| 一、加大农村环境治理力度 | 123 |
| 二、保护农村生态体系 | 129 |
| 三、加强自然村落整治 | 135 |
| 四、乡村生态治理案例 | 146 |
| 第七章 美丽乡村：路径选择 | 151 |
| 一、发展现代农业 | 151 |
| 二、弘扬传统生态居住方式 | 157 |
| 三、提倡环保生活方式 | 166 |
| 第八章 美丽乡村：指标体系构建 | 172 |
| 一、影响因子分析 | 172 |
| 二、评价体系与评价方法 | 179 |
| 三、国内外美丽乡村案例 | 188 |
| 第九章 美丽乡村：国外范例 | 201 |
| 一、英国乡间：成熟的旅游地 | 201 |
| 二、法国乡间：艺术充盈空气 | 205 |
| 三、德国乡间：市民分享农业 | 210 |
| 四、风情各异的国外小镇 | 213 |

| | |
|----------------------------|-----|
| 第十章 美丽乡村：国内典型 | 219 |
| 一、旅游资源型的江西婺源古村 | 219 |
| 二、生态农业型的浙江奉化滕头村 | 222 |
| 三、综合服务型的四川彭州大楠村 | 225 |
| 四、生态旅游型的江苏姜堰市河横村 | 229 |
| 五、都市农业型的山西省阳泉市桃林沟村 | 231 |
| 六、宜居幸福型的湖北咸宁嘉鱼官桥八组 | 233 |
| 七、特色发展型的河南漯河南街村 | 237 |
| 八、田园都市型的北京房山韩村河村 | 240 |
| 九、四化同步发展的武汉市近郊五里界 | 244 |
| 参考文献 | 250 |
| 后 记 | 253 |

第一章 美丽乡村：时代的呼唤

党的十八大报告明确提出，“努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展”。2013年中央一号文件也做出了“建设美丽乡村”的工作部署。在中国，广袤的农村地域和众多的农村人口占据了全国国土面积和人口的绝大部分，建设美丽中国，起点在农村，关键在农村，实现也在农村。农业、农村、农民这“三农”是建设美丽中国的基础，建设美丽中国就要实现农业现代化，建设好美丽农村。作为落实生态文明建设的重要举措和在农村地区建设美丽中国的具体行动，没有“美丽乡村”就没有“美丽中国”。实际上，农村美丽了，我们建设美丽中国的目标也就实现了。从这个意义上说，建设美丽乡村就是建设美丽中国。美丽乡村是美丽中国的一部分，是其应有之义。美丽乡村应该与美丽城市并驾齐驱，两者统一于“美丽中国”的实践。中国的城镇化进程不应该只是城市的对外扩张，而应该是美丽乡村的自身嬗变。推动城镇发展一体化的进程，归根结底，是要通过城乡合力实现农村的发展。

一、建设美丽中国的基础

党的十八大将“生态文明”引入“五位一体”的社会主义建设总布局，生态文明建设是中国特色社会主义的题中应有之义，关系人民福祉、关乎民族未来；在此基础上所提出的建设美丽中国的发展目标是凝聚了生活美、社会美、环境美、时代美、百姓美的生态和谐之美，而美丽中国的奋斗目标体现在农村方面就是美丽乡村的建设，这也是我国农村生态文明建设的最终目标。“美丽乡村”是运用生态现代化的理念建构出一条全新的现代化与环境友好、协调、和谐之路，能够全面摆脱现代性束缚、超越现代化陷阱；这是自20世纪以来中国在实

现经济社会跨越发展的同时，建设“五位一体”的中国特色社会主义伟大实践的重大现实问题。

（一）建设美丽中国的重要组成部分

从美丽乡村建设到党的十八大报告建设“美丽中国”的提出，标志着我们党对中国特色社会主义的科学内涵和现代化的建设目标又达到了新的认识高度，是我们党对人民群众生态诉求的积极回应，深刻体现了生态价值在从“美丽乡村”到“美丽中国”过程中空间的拓展性、时间的延续性和内涵的丰富性的辩证统一。

乡村建设是现代化建设的重要战略阵地，从空间上来看，实现了从农村到城市，从城市到全国的生态空间拓展，体现了局部、整体的辩证统一。中国美丽乡村建设基于典型示范向全国乡村的推广，从典型到普遍，从而实现中国乡村建设的整体生态变迁；美丽中国的提出，则是在美丽乡村建设的基础上，在城乡一体化的实施过程中，实现城市和乡村的整体生态变迁。2008年，国家环境保护部对24个首批国家级生态村进行了公示，标志着我国对于农村生态建设管理和评价进入新的阶段。从典型生态农村建设模式的视角切入，梳理和研究我国农村生态文明建设典型模式，从而重点研究现代化进程中典型农村进行生态文明建设与政治、经济、文化、社会之间的良性互动关系，并在此基础上总结各地因地制宜建设美丽乡村的实践经验，进一步推进生态文明建设和美丽中国建设。

从时间维度来看，十八大报告十分关注中华民族的永续发展问题，其实质是在可持续发展基础上对“美丽中国”的更深一层阐释。“美丽中国”的构建要求实现可持续的发展，既关注当代人的利益，又着眼于未来的发展，确保我国社会经济在发展进程中的长期合理性。一方面要求我们改变传统的人类征服自然的思想观念，要求对自然界进行生态价值评估，对自然规律更加尊重，处理好人的发展同资源、环境和生态的关系，体现人与自然之间关系的和谐与协同进化；另一方面要求人们转变长久以来的“道德顾客”身份，对自然界的自然价值承担相应的道德责任，不仅对当代人而且对子孙后代所应当享有的自然价值的公平性富有责任和担当。因此，人们只有注重人类活动与自然规律相协调，真正认识和掌握生态运动的规律，把人类改造自然的能动性严格限制在生态运动的规律内，才能解决人与自然、人与社会之间的矛盾，才能使人与自然和谐相处、人与社会和谐发展。

（二）推进新农村建设的科学实践

创建“美丽乡村”是升级版的新农村建设，它继承和发展了新农村建设“生产发展、生活宽裕、村容整洁、乡风文明、管理民主”的宗旨思路，延续和完善了相关的政策方针，也丰富和充实其内涵，主要体现在更加尊重事物内在发展的规律，更加关注生态环境资源的脆弱性，更加关注人与自然的和谐发展，更加关注改变落后农业发展方式，更加关注农村可持续发展，更加关注如何保护和发展农业文明。从另一方面来说，“美丽乡村”之美既体现在自然层面，也体现在社会层面。在城镇化快速推进的今天，“美丽乡村”建设对于改造空心村，盘活农村低效的土地资源，提升农村产业核心竞争力，缩小城乡之间的差距，推进城乡发展一体化也有着重要意义。

创建“美丽乡村”是落实我国生态文明建设的重要举措，也是在农村地区建设“美丽中国”的具体实践，可以说没有“美丽乡村”就没有“美丽中国”。“美丽乡村”建设符合国家总体构想，符合社会发展规律，符合我国国情，符合广大农民期盼，意义极为重大。不久前，农业部正式下发了《农业部“美丽乡村”创建目标体系》，按照生产、生活、生态“三生”和谐发展的要求，坚持“科学规划、目标引导、试点先行、注重实效”的原则，以政策、人才、科技、组织为支撑，以发展农业生产、改善人居环境、传承生态文化、培育文明新风为途径，构建与资源环境相协调的农村生产生活方式，打造“生态宜居、生产高效、生活美好、人文和谐”的示范典型，形成各具特色的“美丽乡村”发展模式，进一步丰富和提升新农村建设内涵，全面推进现代农业发展、生态文明建设和农村社会管理。

美丽乡村建设是我国新农村建设的具体实践形式，也是新农村建设的精彩之作，充分展现了“科学规划布局美、创业增收生活美、村容整洁环境美、乡风文明素质美、管理民主和谐美”。在新的历史时期，中国社会主义新农村建设已经不再仅仅局限于某一方面的发展，而是谋求全方位的发展。根据社会主义新农村建设目标要求，要以科学发展观为指导，确立“以人为本、城乡统筹、科学发展、生态文明、合作共赢”的基本理念，并在此基础上形成了“以科学促进发展，以市场激活发展，以合作带动发展，以统筹保障发展，以制度持续发展”的“五位一体”的发展模式。新农村建设着力解决广大群众最关心、最直接、最现实的利益问题，是以提高农民群众的生活水平为出发点，保证农民群众积极参与新农村建设。在农村新民居建设、村庄生态环境、创新农业生产经营方式、农业

产业发展等方面，要形成一套听取民意、尊重民意、采纳民意的体制，将新农村建设工作建立在充分保障民意的基础上，只有这样，政府的决策和工作部署才能有效地落实并转化为广大农民群众建设“美丽乡村”的行动。

目前，各地结合实际认真贯彻落实政府关于建设美丽乡村的决策部署，更加突出美丽乡村建设在新农村建设中的导向和推动作用，加大推进力度，努力在推进农村生态文明建设中加快建设社会主义新农村，促使农村经济社会又好又快发展。

（三）建设生态文明的有效途径

毋庸置疑，农村生态文明是生态文明的重要组成部分。美丽乡村建设是农村生态文明建设的题中应有之义，农村生态文明建设也同样是建设美丽乡村的重要途径。生态文明的核心价值理念是追求和谐，要求人与自然和谐相处，是人和社会全面进步的文明状态。党的十八大将生态文明建设置于“五位一体”总体布局的高度，讲到把生态文明建设放在更加突出的位置，把生态文明融入到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。也就是说，建设生态文明就是要建设美丽中国。“美丽中国”自然不能缺少“美丽乡村”。推进农村生态文明建设，实现农村经济社会的可持续发展、循环发展、低碳发展，是当前生态文明建设亟待解决的问题。

1. 历史的机遇与挑战

改革开放以来，随着经济快速发展和人民生活质量的提高，空气、水源、食品安全这些和人民生活休戚相关的问题，越来越受到广大人民的关注。随着人民对生活质量的要求越来越高，大家迫切希望山清水秀、蓝天白云、生态绿色的生活环境。十八大报告为美丽中国描绘了一幅如画的风景，即建设美丽中国是要建设生态环境良好的生态家园。要按照人口资源环境相均衡的原则，控制资源开发强度，调整空间布局，促进资源利用集约高效、生产空间宜居适度、生态空间山清水秀，给大自然留下更多的修复机会，给农业更多的肥沃良田，给子孙后代留下蓝天白云的美丽家园。这是我们党对广大人民群众对生态环境质量诉求的及时回应。所以创建“美丽乡村”作为落实生态文明建设的重要举措和在农村地区建设美丽中国的具体行动，没有“美丽乡村”就没有“美丽中国”。

在 2013 年两会期间，环境保护成为政协提案热点之一，生态环境提案占政协提案总数的 10%。在提交的五千多件提案中，有近六百件涉及资源环境。许

多政协委员在提案中反映，部分地方污染速度远超过环境的修复速度；还有的是旧的污染问题没有解决，新的污染项目又大量出现；有些地方仍然采取“先污染，后治理”的发展方式，甚至没有治理。有的委员在提案中反映，当前农村的饮水安全问题十分严峻，农村的水量越来越少，水质越来越差，用水难问题仍然十分严峻。2013年以来，北京、河北等华北地区发生连续重度雾霾，人们在PM2.5严重超标的环境中生产生活。我国大面积的空气污染让委员们倍感忧虑，他们纷纷呼吁亟须改善当前的人居环境。为人民服务是党的宗旨，人民群众的呼声永远是党及时回应的标杆。为此，十八大的报告中提到，建设生态文明要坚持节约资源和保护环境的基本国策，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，创建资源节约型和环境友好型社会。转变产业结构和生产生活方式，从源头上扭转环境恶化的趋势，为人民创造一个优美的生产生活环境，并提出构建美丽中国的思想，更好地推进我国生态文明建设。

建设美丽中国既面临历史机遇，也面临国内外经济形势的严峻挑战。当前，我国正处于改革攻坚期、发展关键期、矛盾凸显期。我国处于并将长期处于社会主义现代化建设的初级阶段，城镇化水平相对较低，农村规模和人口基数仍然较大，生产方式粗放，城乡二元结构仍然存在。我国发展中仍然存在不平衡、不协调、不可持续的诸多突出问题。城镇化成为我国科学发展、和谐发展的突出问题。生态文明建设将融入城镇化的各方面和全过程，城镇化、工业化、信息化和农业现代化同步发展，城镇化在城乡一体化发展中推进，与新农村建设良性互动。这些城镇化的战略思想和发展路径将为建设美丽乡村提供了强有力的文化和经济基础。

2. 从生态文明到“美丽乡村”的嬗变

党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的重大战略任务并明确了建设社会主义新农村的20字目标：生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主。这充分体现了在农村现代化建设进程中，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态建设五位一体的有机结合。党的十七大报告进一步要求深入贯彻落实科学发展观，“坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设资源节约型、环境友好型社会，实现速度和结构质量效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调，使人民在良好生态环境中生产生活，实现经济社会永续发展”。2008年，浙江省安吉县在社会主义新农村建设中，正式提出“中国美丽乡村”计划，全国反响强烈，并迅速成为全国焦点。党的十八大将“生态文明”引入“五位一体”的社会主义建设总布局。因此，农村生态文明建设不仅是