

XIBEI DIQU CHENGSHIHUA JINCHENG ZHONG
RENKOU LIUDONG DUI MINZU GUANXI DE YINGXIANG

西北地区城市化进程中 人口流动对民族关系的影响

林钧昌 赵民 著

民族出版社



XIBEI DIQU CHENGSHIHU
RENKOU LIUDONG DUI MINZU

西北地区城市化进程中 人口流动对民族关系的影响

林钧昌 赵民 著

民族出版社



图书在版编目(CIP)数据

西北地区城市化进程中人口流动对民族关系的影响/
林均昌,赵民著. —北京:民族出版社,2014. 9

ISBN 978 - 7 - 105 - 13424 - 3

I. ①西… II. ①林… ②赵… III. ①人口流动—
影响—民族关系—研究—西北地区 IV. ①D633

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 224071 号



责任编辑:李燕妮

封面设计:金 萧

出版发行:民族出版社

地 址:北京市和平里北街 14 号

邮 编:100013

网 址:<http://www.e56.com.cn>

印 刷:北京佳顺印务有限公司

经 销:各地新华书店经销

版 次:2014 年 9 月第 1 版 2014 年 9 月北京第 1 次印刷

开 本:787 毫米×1092 毫米 1/16 字数:300 千字

印 张:19.25

印 数:1 ~ 1000

定 价:48.00 元

ISBN 978 - 7 - 105 - 13424 - 3/D · 2599(汉 400)

该书如有印装质量问题,请与本社发行部联系退换

汉文编辑一室电话:010 - 64271909 发行部电话:010 - 64224782

中央民族大学“985”工程三期中国民族理论与政策研究
创新基地民族理论与民族政策学科建设项目
教育部人文社会科学重点研究基地2007年度重大项目
批准号：07JJD850206
唐山师范学院科研出版基金资助

序

金炳镐

我国自古就是一个统一的多民族国家，民族关系是我国历史发展中非常重要的因素。我国西北地区自古以来是一个多民族聚居的地区。西北地区民族关系历来是西北地区社会关系中非常敏感和影响极大的问题。民族关系的好坏直接影响甚至有时决定着西部地区的政治、经济、文化的发展和民族分布格局的变动。

新中国成立后，在中国共产党的领导下，西北地区的民族关系发生了根本性的变化，已建立起新型的社会主义民族关系。但历史上遗留下来的民族关系中的问题、在新形势下产生的民族关系中的问题，特别是在我国城市化进程中出现的民族关系中的问题，依然影响着西北地区的民族团结、社会稳定、经济发展，依然关系到我国领土完整、国家统一。

城市化问题和民族关系问题是当前我国经济和社会发展中的重大问题，而人口流动带来的一系列问题正同时处在这两大问题的核心地带。为了全面实现小康社会的宏伟目标，我国正在推行积极的城市化和人口流动政策。少数民族为摆脱封闭和贫困，向城市特别是向东部沿海地区城市流动的趋势逐年增强。城市流动少数民族人口的数量不断增加，城市化进程中的少数民族人口流动问题已成为社会问题的一个热点和焦点，已成为我国政府重点关注，我国学术界关注和研究的重大问题。

随着城市化进程的加快和经济的快速发展，人口的流动自然就会加速，对现有的民族关系格局必然会带来正反两方面的影响，对输入地和输出地的经济发展和社会稳定都会带来强烈的冲击；同时，民族关系和谐与否又深刻影响着民族地区的发展和稳定。因此，有关的研究已成为当今最富有时代感和挑战性的课题之一。林钩昌的新作选取了甘、宁、

2 西北地区城市化进程中人口流动对民族关系的影响

青三省的省会城市和一个民族自治州政府所在地，即：兰州市、西宁市和银川市及甘肃省的临夏回族自治州州府所在地临夏市为个案，以城市化进程中人口流动为视角，以民族关系为落脚点，对城市化进程中人口流动与民族关系互动及发展进行研究。可以说，这是一部探讨西部地区人口流动对民族关系影响的较为全面与完整的研究成果。这一著作的面世将对建设社会主义新农村、构建和谐民族关系以及实现民族平等、团结、共同繁荣，保持社会稳定与维护祖国统一等具有非常重要的理论意义和实践意义。

当然，作为一项研究，总会留下继续深入研究的空间，如同作者在后记中谈到的，按照计划是要研究乌鲁木齐市相关情况的，但由于一些问题比较敏感，也忙于教学工作而终止了乌鲁木齐市的调研，甚为遗憾。欣慰的是，“走向沿海城市的新疆少数民族流动人口——以威海市为例”一章则着重研究了人口流动对输入地的民族关系带来的影响，同时又反过来影响着输出地的民族关系，也可以算是一个补充吧。

林钧昌 2002 年成为我的博士研究生时已近不惑之年，但是，给我的印象是尊重师长、待人诚恳、谦虚好学，有着独立思考、严谨治学的好学风。他非常重视理论与实际的结合，《城市化进程中的城市民族问题》（专著，获唐山市第十二届社会科学优秀成果一等奖）就是在他的博士论文的基础上修改而完成的。该书以青岛市、威海市为个案，通过深入的调研，掌握了大量的第一手资料的基础上，借鉴吸收学术界的成果，探索了城市化进程中城市，特别是东部地区的城市民族关系、民族问题新的特点和规律。2005 年的 6 月博士毕业即按培养合同要求回到曲阜师范大学。2006 年 6 月到兰州大学西北少数民族研究中心民族学博士后流动站，并申请到教育部人文社会科学重点研究基地 2007 年度重大项目。2009 年 6 月出站到唐山师范学院从事教学工作，不久评上了教授，2011 年 7 月又担任了系主任的工作。在繁忙的教学、管理工作之余，他一直没有放弃研究工作，他的论文《城市化进程中的民族关系影响因素研究》获中央统战部 2010 年全国统战理论研究优秀成果二等奖等。他将《西北地区城市化进程中人口流动与民族关系发展互动研究》一书的书稿作为一份“作业”再次征求我的意见，作为老师甚为高兴，并写下如上的话，算作一个序吧。

目 录

第一章 绪 论	(1)
第一节 城市民族工作的重要性	(3)
第二节 城市民族关系问题研究的紧迫性	(5)
第三节 研究的重点和研究方法	(8)
第二章 中国城市化进程中的民族关系	(12)
第一节 民族及民族关系理论	(12)
第二节 城市化进程中聚居地区的民族关系	(30)
第三节 城市化进程中杂散居地区的民族关系	(35)
第四节 城市化进程中的城市民族关系	(40)
第三章 西北地区城市化进程中的流动人口与民族关系	(45)
第一节 西北地区人口状况	(45)
第二节 西北地区少数民族人口状况特点	(53)
第三节 基于对流动人口调查问卷的资料分析	(55)
第四节 城市化进程中的西北地区城市民族关系	(67)
第四章 人口流动对兰州市民族关系的影响	
——以七里河区为例	(77)
第一节 兰州市的少数民族人口状况	(77)

2 西北地区城市化进程中人口流动对民族关系的影响

第二节 基于对兰州市七里河区流动人口调查问卷的 资料分析	(93)
第三节 访谈记录	(131)

第五章 人口流动对银川市民族关系的影响

——以兴庆区为例	(133)
第一节 对银川市流动人口调查的几点说明	(134)
第二节 银川市概况	(139)
第三节 基于 2007 年银川市兴庆区暂住流动人口资料的 分析	(145)
第四节 基于对银川市兴庆区流动人口调查问卷的 资料分析	(156)
第五节 人口流动对民族关系的影响	(174)
第六节 访谈记录	(197)

第六章 人口流动对西宁市民族关系的影响

——以西宁市城东区为例	(203)
第一节 西宁市的城市化进程	(203)
第二节 西宁市少数民族发展状况	(211)
第三节 西宁市城东区的民族状况	(221)
第四节 西宁市城东区民族关系的社会变量分析	(224)

第七章 人口流动对临夏回族自治州民族关系的影响

——以临夏市为例	(232)
第一节 临夏回族自治州概况	(232)
第二节 临夏市概况	(237)
第三节 临夏市民族关系影响因素分析	(239)
第四节 临夏市民族关系的特点	(247)

第八章 走向沿海城市的新疆少数民族流动人口

——以威海市为例	(251)
第一节 威海市概况	(251)
第二节 威海市新疆少数民族流动人口的迁入方式	(254)
第三节 威海市新疆少数民族流动人口的特点	(256)
第四节 新疆少数民族的流入对威海市民族关系的影响	(261)
第五节 威海市对新疆少数民族流动人口的管理	(264)
附录 城市化进程中的人口流动调查问卷	(268)
参考文献	(287)
后 记	(299)

第一章 緒論

新中国建立 60 多年来，中国共产党把马克思主义民族理论与我国的民族实际相结合，制定了民族平等、民族团结、民族互助、民族区域自治和各民族共同发展、共同繁荣等一整套行之有效的民族政策，走出了一条具有中国特色的解决民族问题的正确道路，既丰富和发展了马克思主义的民族理论，又使我国的民族工作取得了巨大成就，少数民族地区发生了翻天覆地的变化，这是举世公认的伟大创举，也是任何人都不能否认的基本事实。

但是，我们也必须冷静、清醒地认识到，在我们这样一个多民族、多宗教信仰群众的国家，民族问题不会随着社会经济的较快发展、社会物质财富的迅速增长而消失。因此，尽管我国各民族的友好合作关系已有数千年历史，尽管平等、团结、互助的社会主义民族关系已有了六十多年的发展史，平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系是现阶段我国民族关系的基本特征，“三个离不开”已经成了各族人民的共识，尽管我国的民族区域自治的政策具有很大的优越性，但是，我们必须清醒地认识到，“民族问题无小事”，在我们这样一个国家里，民族问题有着长期性、复杂性、特殊的特征。

党和国家十分重视民族工作。1988 年，国务院召开第一次全国民族团结进步表彰大会；1992 年，党中央、国务院在北京召开了第一次中央民族工作会议。改革开放以来，国务院先后召开了 5 次全国民族团

2 西北地区城市化进程中人口流动对民族关系的影响

结进步表彰大会。^① 2004 年 10 月 21 日新一届中央政治局集体学习时，聘请中央民族大学的杨圣敏教授，中国社会科学院郝时远研究员讲解了《我国民族关系史的几个问题》^②。十八大报告中明确提出：“全面正确贯彻落实党的民族政策，坚持和完善民族区域自治制度，牢牢把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题，深入开展民族团结进步教育，加快民族地区发展，保障少数民族合法权益，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。”^③

城市化问题和民族关系问题是当前我国经济和社会发展中的重大问题，而人口流动带来的系列问题正同时处在这两大问题的核心地带。为了全面实现小康社会的宏伟目标，我国正在推行积极的城市化和人口流动政策。少数民族为摆脱封闭和贫困，向城市特别是向东部沿海地区城市流动的趋势逐年增强，城市流动少数民族人口的数量不断增加，城市化进程中的少数民族人口流动问题已成为社会的热点和焦点，受到我国政府的重点关注，也成为我国学术界关注和研究的重大问题。

随着城市化进程的加快和经济的快速发展，人口的流动自然就会加速，对现有的民族关系格局必然会带来正反两方面的影响，对输入地和输出地的经济发展和社会稳定都会带来强烈的冲击；同时，民族关系和谐与否又深刻影响着民族地区的发展和稳定，故有关的研究已成为当今最富有时代感和挑战性的课题之一。

本书以西北地区城市化进程中人口流动为视角，以民族关系为落脚点，以典型的西北地区城市为个案，对西北地区城市化进程中人口流动

^① 1988 年，国务院召开第一次全国民族团结进步表彰大会；

1992 年，党中央、国务院在北京召开了第一次中央民族工作会议；

1994 年，国务院召开第二次全国民族团结进步表彰大会；

1999 年，中央民族工作会议暨国务院第三次全国民族团结进步表彰大会在北京召开；

2005 年，中央民族工作会议暨国务院第四次全国民族团结进步表彰大会在北京召开；

2009 年，国务院在北京召开第五次全国民族团结进步表彰大会。

^② 胡锦涛：《做好新形势下的民族工作》，人民网，网址：<http://www.people.com.cn/GB/shizheng/1024/2938318.html>

^③ 胡锦涛：《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》，载《党建研究》，2012（12）。

与民族关系发展二者互动进行前瞻性和补缺性研究。它对建设社会主义新农村，构建和谐民族关系与实现民族平等、团结、共同繁荣，保持社会稳定与维护祖国统一等具有非常重要的意义。

第一节 城市民族工作的重要性

中国是一个统一的多民族国家，在960万平方公里的土地上，生活着56个民族。2010年我国第六次人口普查统计显示，我国总人口为1332810869人，其中汉族1220844520人；55个少数民族的总人口为111324800人；外国人加入中国籍的1448人；其他未识别的民族640101人。55个少数民族人口占全国在全国总人口的8.35%，比2000年人口普查上升0.08个百分点，少数民族人口十年年均增长0.67%。城镇少数民族人口有3659万人，占全国少数民族总人口的32.87%，较之2000年第五次人口普查的2458万人增加了1201万人，增长比例为48.9%^①。

一、城市化是社会经济发展的必然产物

城市化是各个国家和民族实现现代化的必由之路。由于特定的社会经济条件和历史原因，我国城镇化进程相对比较缓慢，且发展极不平衡。1949年新中国成立时，全国只有132座城市。新中国成立后，特别是改革开放以来，随着经济的快速增长，工业化步伐的加快，我国的城市化水平有了长足的发展，城镇规模和数量不断扩大和增加。改革开放以来，随着经济社会的高速发展，我国城镇化也步入持续快速发展时期。截至2012年末，全国共有设市城市658个，建制镇数量增加至19881个。城镇化率达到52.57%。^②

^① 国务院人口普查办公室、国家统计局人口和就业统计司：《中国2010年人口普查资料》，北京，中国统计出版社，2012。

^② 《中国城市发展报告》编委会：《中国城市发展报告2012》，6页，北京，中国城市出版社，2013。

二、城市化进程本身就是城市多民族化、文化多元化的过程

在城市化进程中，特别是近年来，随着改革开放的不断深入、西部大开发进程的加快，西部地区的少数民族逐渐进入东部沿海、发达地区城市，东部地区的汉族则越来越多地进入西部民族地区，同时各少数民族和民族地区的人口流动也越来越频繁，城市居民的多民族化现象日渐突出，民族成分和少数民族人口数量逐年增多。新疆餐厅、蒙古族饭店、朝鲜族风味小吃及伊斯兰餐厅等独具民族特色的饮食，在东、西部城市都可以找到。根据 2010 年我国进行第六次人口普查时重新确定的城乡人口标准，城镇少数民族人口有 3659 万人，占全国少数民族总人口的 32.87%。其中，城镇人口最多的壮族为 581 万人，其次是回族 566 万人。少数民族城镇人口数量在 100 万以上的还有满族 415 万人、土家族 292 万人、蒙古族 276 万人、苗族 241 万人、维吾尔族 225 万人、彝族 164 万人、朝鲜族 127 万人、藏族 123 万人。^①

三、城市民族关系是我国民族关系的晴雨表、测量表

城市在政治、经济、文化、教育、科技以及社会活动等方面所处的中心、枢纽、辐射地位，使得城市民族工作具有特殊性。城市少数民族来源广、居住分散和混杂、民族成分多而显得十分复杂；城市少数民族中的上层人士、杰出人物、知识分子、产业工人以及企事业单位的干部较其他地方多，这些人社会联系广，有浓厚的民族意识和强烈的民族精神，对党的民族政策认识理解程度高，对民族宗教方面出现的问题十分敏感，对本民族、本民族地区的发展和重大事情都十分关心，这就使城市与民族地区之间存在无形而密切地联系，呈连锁互动之势。近几年影响较大的几起民族关系事件，大都发生在城市，特别是大城市。城市民族关系的确是我国民族关系的晴雨表、测量表。城市是重要的民族关系

^① 国务院人口普查办公室、国家统计局人口和就业统计司：《中国 2010 年人口普查资料》，北京，中国统计出版社，2012。

事件的发生地，并多以游行请愿等形式出现，而不直接以民族对抗性纠纷或械斗形式出现。

四、城市在社会各项事业中都有突出的作用

城市是一个地区的政治、经济和文化的中心，因此，城市以其特有的优势，在积极开拓民族工作的新思路上，发挥着越来越突出的作用。这主要表现在以下几个方面：一是“窗口”作用。城市作为我国对外开放的窗口，自然也是对外宣传我国民族政策和展示我国少数民族风貌的窗口。二是“辐射”作用。城市的人才、技术、资金、信息、交通优势，有利于发展同民族地区的经济技术协作和商品、物资交流，发挥同少数民族地区经济的互惠互利，为城市和民族地区经济注入活力。三是“桥梁”作用。利用城市少数民族同周边或民族地区的天然联系，加强城市在经济和科学技术方面同民族地区的对口支援，发展民族地区的经济文化事业。四是“示范”作用。在落实党的各项民族政策，发展民族经济、文化事业，保障少数民族平等权利，加强民族团结，促进各民族共同发展繁荣方面，城市民族工作力争做得更好，并在实践中摸索出一系列行之有效的措施、经验，开创民族工作的新局面。

城市民族工作是整个民族工作的重要组成部分，也是城市综合性工作的重要方面。城市民族工作的特点和作用决定了城市民族工作的重要性。民族工作做好了，民族团结增强了，城市现代化建设才能呈现出经济繁荣，蒸蒸日上的大好局面，城市民族团结，社会稳定是加快城市化建设的重要保障。

第二节 城市民族关系问题研究的紧迫性

改革开放以前，城市的少数民族主要是世居的少数民族，其民族成分不多，人口绝对数较少。随着改革开放的不断深入和城市化进程的加快，越来越多的少数民族人员进入城市，城市少数民族成分和少数民族人口数量不断增加，不同民族之间因经济利益、传统文化、风俗习惯等

方面的差异而产生的民族矛盾也有所增多。因此，全面认识新时期城市民族问题，正确处理和协调城市民族关系，努力做好城市民族工作，成为摆在我们面前一项十分重要而且非常紧迫的任务。

一、城市多民族化进程加快，少数民族与汉族的关系问题愈来愈突出

中国改革开放的深入和城市化进程的加快，为少数民族摆脱封闭和贫困，走向开放和富裕创造了良好机遇。改革开放以来，少数民族人口向城市流动的趋势逐年增强，城市少数民族的数量不断增加。据不完全统计，我国目前每年约有少数民族流动人口 1000 万人，大部分以进城务工经商和学习为主。从农村牧区来到大中城市，从西部边疆来到沿海地区，各民族交流交往交融日益增多，成为新时代的发展趋势。^①

2010 年第六次人口普查数据表明，在全国 31 个省、市、自治区中，少数民族城镇人口超过 100 万的省（市、自治区）由 2000 年第五次人口普查的 7 个增加到 10 个，分别是：广西壮族自治区 529 万、云南省 347 万、新疆维吾尔自治区 313 万、贵州省 296 万、辽宁省 292 万、内蒙古蒙古自治区 246 万、湖南省 191 万、广东省 165 万、河北省 129 万、吉林省 128 万，这 10 个省（市、自治区）的少数民族城镇人口占全国少数民族城镇人口的比为 72.04%，与 2000 年相比，增长了近 10 个百分点。甘肃省、青海省和宁夏回族自治区的少数民族城镇人口数量分别是 703150 人、827499 人和 724090 人。^②

二、城市化进程中以本民族自尊心和自豪感为主要内容的民族意识逐渐增强

城市化带来了人的行为模式、交往方式、人际关系的变化，促进了

^① 《千万少数民族流动人口期待融入城市》，网址：http://www.tibet.cn/news/index/toutxinw/201102/20110215_923328.htm.

^② 国务院人口普查办公室：《中国 2010 年人口普查资料》，北京，中国统计出版社，2012。

人们思想观念的现代化，提高了人们的文化水平和总体素质，各民族在城市化进程中相互联系更为密切，了解进一步加深。同时，在汉族的汪洋大海中，进入城市的少数民族群众的民族认同感得到加强，他们之间即使原来素不相识，只要是同一民族就会备感亲切，关系自然就会融洽，同一民族之间的连带感和民族自我意识得到加强。城市少数民族的民族意识强于民族地区的少数民族，表现为更加注重本民族与汉族等其他民族的对比，更加关注经济发展的差距，更加迫切要求加快本民族的发展，更加关心民族形象的维护，更加注意对各项合法权益的保障等。民族意识的增强，有助于本民族的发展和进步，但若引导不好，就有可能出现只强调民族特点、民族利益，而忽视或损伤全局利益的民族主义倾向。

三、城市中多元文化并存，不同民族文化的碰撞、冲突和交融并存

少数民族进入城市，不仅活跃了城市的经济，增进了相互间的交流与合作，而且促进了城市文化的多样性，各民族的饮食、服饰、音乐舞蹈、语言等相互交融，在各个层面的交往程度逐步加深。如北京的餐饮业，几乎是各民族饮食的总汇。同时，在多元文化的交融中，也带来一些碰撞和摩擦，对人们的思想观念和行为方式产生深刻影响。一些少数民族进入城市，面对经济生活水平的差异，导致心理失衡或民族自卑感等，以至于较难融入当地社会。

近年来，在一些城市，由于宣传报道上的不慎和某些文艺作品、出版物中歪曲丑化少数民族形象，导致屡屡发生不尊重少数民族风俗习惯和宗教信仰等伤害少数民族感情的事件；在一些大城市发生的饭店、旅馆不愿意接待少数民族人员的现象和事件；在个别城市发生歧视、侮辱少数民族人员的事件等，都给城市民族关系笼罩上了一些阴影。

四、随着城市民族格局出现的新变化，城市民族工作的对象发生转变

随着城市化进程的加快，少数民族的散居化在城市的发展中表现得

尤为深刻，更为充分。城市发展巾，因城市改造、拆迁等原因，世居少数民族原先相对集中居住的格局被打破，逐渐分散于城市的各个角落。外来的少数民族流动性大，随着对城市的逐步熟悉和适应，其生产生活的范围也会由城乡结合部为主向整个城市扩散。历史上形成的与少数民族生产、生活相配套的基础设施已不能满足现实的需要。进入20世纪80年代以后，东部沿海农村的男性青壮年大量外出务工经商，与许多少数民族地区有广泛的接触，促成了少数民族中的女性人口自愿到东部落户。随着改革开放的不断深入，东部沿海经济的快速发展，人民生活水平的提高，通过婚嫁形式来到东部沿海的少数民族人口数量仍会持续增长，同时，随着第二代的出生，也会使少数民族人口的数量增加，有的可以形成小的“聚居点”。“大杂居、小聚集”的民族分布特点在东部沿海地区的城市得到了充分的体现。城市民族工作的重点由过去的围绕城市中世居少数民族人员转变为针对少数民族流动人员及广大农村中的少数民族，有关的民族政策也应作相应的调整。

总之，城市作为某一地区的政治、经济、文化、科技和交通的中心，一方面人口集中和居民的多民族化不可避免，另一方面由于其辐射、信息传播等功能远远大于乡村，故城市所发生的民族问题具有非常强的敏感性和波及性，这决定了城市民族关系问题研究的紧迫性。

第三节 研究的重点和研究方法

一、研究的视角

(一) 西北地区

中国西北(Northwest China)，行政区划上指陕西、甘肃、青海三省及宁夏、新疆两自治区，简称“西北五省区”，是七大行政区之一。自然区划上的西北地区指大兴安岭以西，昆仑山—阿尔金山、祁连山以北的广大地区，大致包括内蒙古中西部、新疆大部、宁夏北部、甘肃中