



国家自然科学基金资助项目 (51278108)
“十二五”国家重点图书出版规划项目
《宜居环境整体建筑学》系列丛书

大城市的生机与矛盾

Vitality and Contradictions of Great Cities

齐 康 等 编著

QI KANG EDITED

东南大学出版社



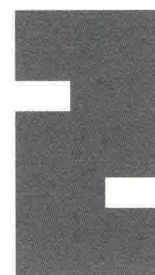
国家自然科学基金资助项目 (51278108)

“十二五”国家重点图书出版规划项目

《宜居环境整体建筑学》系列丛书

大城市的生机与矛盾

Vitality and Contradictions of Great Cities



齐 康 等 编著

QI KANG EDITED

东南大学出版社
南京

图书在版编目 (CIP) 数据

大城市的生机与矛盾 / 齐康等编著. —南京 :
东南大学出版社, 2014.6
(宜居环境整体建筑学)
ISBN 978-7-5641-5022-8
I . ①大… II . ①齐… III . ①城市规划 - 研究 - 中国
IV . ① TU984.2
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 121291 号

大城市的生机与矛盾

Vitality and Contradictions of Great Cities

编 著 齐 康等
出版发行 东南大学出版社
社 址 南京市四牌楼 2 号 邮编 210096
出 版 人 江建中
网 址 <http://www.seupress.com>
责任编辑 戴 丽 魏晓平
装帧设计 皮志伟 刘 立
责任印制 张文礼
经 销 全国各地新华书店
印 刷 上海雅昌彩色印刷有限公司

开 本 787 mm × 1092 mm 1/12
印 张 17
字 数 302 千字
版 次 2014 年 6 月第 1 版
印 次 2014 年 6 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-5641-5022-8
定 价 88.00 元



本社图书若有印装质量问题, 请直接与营销部联系。电话 : 025-83791830。

Qi Kang

Qi Kang, a professor and Ph. D. supervisor of Southeast University, is now the director of Institute of Architectural Research of Southeast University.

Mr. Qi Kang, a master of survey and design in Architecture, is the Academician of Chinese Academy of Sciences and French Academy of Sciences. He is the member of China Association of Artists. He won the first Liang Sicheng Architecture Prize and the first China Architecture Education Prize.

He was once the member of Academic Degrees Committee of State Council, and the member and the executive member of The Architectural Society of China.

Mr. Qi Kang has directed or participated in designing many architectural projects, of which the following are the representative ones: Yuhuatai Memorial Museum for Martyrs and Yuhuatai Memorial Monument for Martyrs in Nanjing, Zhou Enlai Memorial Museum in New Meiyuan Village in Nanjing, The Memorial Hall of the Victims in Nanjing Massacre by Japanese Invaders (Stage One and Stage Two), Seven-war-seven-victory Memorial Museum and Monument in Hai'an, Mid-Jiangsu Province, Zhou Enlai Memorial Hall and Zhou Enlai Relics Showroom in Huai'an, Jiangsu Province, Wuyi Villa in Fujian Province, International Hotel in Huangshan, Anhui Province, Henan Museum in Henan Province, Fujian History Museum in Fujian Province, The Enlargement Project of 9.18 Museum in Shenyang, Liaoning Province, and Zhenhai Coastal Defense Museum in Ningbo, Zhejiang Province, etc. Many of Qi Kang's works have won Golden, Silver and Bronze Awards at national and provincial levels .

Mr. Qi Kang has presided over and participated in more than 20 scientific research programs, among which *The Way of Urbanization in the Developed Areas* and *The Technical, Economical Policies for Small Cities* won the Second Prize for Science and Technology Development awarded by The Ministry of Urban-Rural Development, and *The Comprehensive Planning and Design in Urban-Rural Areas, Theory and Practice of Planning and Design in Urban Architectural Environment, Environmental Planning in Towns and Cities* won the First, the Second and the Third Prize for Science and Technology Development respectively awarded by The Ministry of Education.

Mr. Qi Kang has published more than 100 academic papers such as *Social Composition of Architectural Design, Consciousness of Architecture*, etc. He has also published more than 20 books such as *Urban Architecture, Green Building Design and Technology*, etc.

Mr. Qi Kang, sticking to cultivating high-level research and design talents in architecture, pays attention to training his students' basic skills and designing methods, and attaches importance to thought-development, the exchange and amalgamation of interdisciplines. Under Mr. Qi's supervision, more than 100 students have won Ph. D. and master degrees.

目录

1	城市发展建设中的科学决策	1
2	转型中的城市	11
3	“四种人”的城市	15
4	地区与城市	19
5	房地产与城市	25
6	消费与城市	31
6.1	现代消费——当代城市形态演进中的关键因素	32
6.2	双刃剑——现代消费在当代城市形态演进中的双重效应	37
6.3	两面性与可转化性——现代消费能够推进城市形态良性发展	41
7	数字化对城市（设计）的影响	43
7.1	数字化影响下的城市发展概况	44
7.2	城市化参数模型和信息建模	50
8	城市中心区	55

8.1	城市中心区的生机及开发机遇	58
8.2	城市中心区规划实施过程中的矛盾	61
8.3	提升城市中心区规划实施质量的改进措施	68
9	城市开发区	71
9.1	开发区的贡献、生机、活力与矛盾	73
9.2	开发区介入对大城市发展区空间结构的影响	76
9.3	创新集聚是开发区新的生机	80
9.4	开发区密集地区规划管理	83
9.5	面向未来的建议	88
10	城市地下空间发展	91
10.1	地下空间与城市发展	92
10.2	地下空间发展指导思想	105
10.3	城市地下空间规划原则	106
10.4	城市地下空间发展趋势	107
11	大城市居住区形态演化	109
12	大城市的高层建筑	117
13	城市建筑的演化、转型	121
14	城市空间结构的转型与演进——以南通为例	131
14.1	南通城市背景	132

14.2 城市结构分析——南通“近代轴”	133
14.3 城市结构分析——南通“现代轴”	137
14.4 近现代城市结构层级分析——南通	142
15 大城市的生机、矛盾与提升	143
16 矛盾下的城市病	151
17 城市交通问题	155
18 矛盾的缓解和城市品位的提升	163
19 城市文化	167
20 城市的文化特色	175
21 社会保障	183
22 提升社会的道德规范和素养	189
后记	191

Contents

1	Scientific Planning of City Development	1
2	Cities in Transformation	11
3	Cities for “Four Types of People”	15
4	Region and City	19
5	Real Estate and City	25
6	Consumption and City	31
6.1	Modern Consumption—Key Factor in Urban Morphology Evolution	32
6.2	Double-edged Sword—Modern Consumption Shows Duality in Urban Morphology Evolution	37
6.3	Duality’s Transformation Enables Modern Consumption to Guide Cities towards Better Morphology	41
7	Influence of Digital Technology on City Design	43
7.1	Overview of Urban Development under the Influence of Digitization	44
7.2	Parameter Model of Urbanization and Information Modeling	50
8	City Center	55
8.1	Vitality and Development Opportunities of City Center	58

8.2	Contradictions in Implementation of City Center Area Planning	61
8.3	Measures to Improve Implementation Quality of City Center Area Planning	68
9	City Development Zone	71
9.1	Contribution, Vitality, Vigor and Contradiction of Development Zone	73
9.2	Interventional Effect of Development Zones on Spatial Structure of City Development Areas	76
9.3	Innovation Cluster is New Vital Force for Development Zones	80
9.4	Planning and Management of Areas in Intensive Development Zones	83
9.5	Suggestions towards Future	88
10	Development and Utilization of City Underground Spaces	91
10.1	Underground Spaces and Urban Development	92
10.2	Guiding Ideology of City Underground Space Development	105
10.3	Planning Principles of City Underground Space Development	106
10.4	Trend of City Underground Space Development	107
11	Morphological Evolution of Residential Areas in Great Cities	109
12	High-rises in Great Cities	117
13	Evolution and Transformation of Urban Architecture	121
14	Transformation and Development of City Spatial Configuration —Taking Nantong For Example	131
14.1	Background of Nantong City	132
14.2	Analysis of City Structure—Nantong “Axis of Recent History”	133

14.3	Analysis of City Structure—Nantong “Axis of Contemporary Age”	137
14.4	Analysis of Structure Level of Recent and Modern City—Nantong	142
15	Vitality, Contradictions and Enhancement of Great Cities	143
16	Urban Diseases in Contradiction	151
17	City Traffic Problems	155
18	Contradiction Resolution and Enhancement of City Quality	163
19	Urban Culture	167
20	Characteristics of City Culture	175
21	Social Security	183
22	Enhancement of Ethics and Quality	189
	Postscript	191

1 城市发展建设中的科学决策

Scientific Planning of City Development

我国人口众多，大城市的数量在世界大城市中占有较大的比重，特大城市如北京、上海、广州的人口超过了2000万，这些发达地区城镇化水平较高，人口流动较大。农民涌向大城市大多是去发达城市和发达省份，而西部、边区的发达大城市的数量有限。

大城市，特别是特大城市在发展和建设中产生了诸多矛盾，如表现在城市土地的扩大、人口的增加、城市基础设施的加大增强、农民工子弟的教育、福利设施和医疗设施的建设等诸多方面，而在原农村又产生了孤寡老人、留守儿童。人口的流动带来了二代农民工的工作生活及其子女的教育、福利及医保等等问题，再有如空气雾霾、废气排放、交通拥堵等影响人们生活等问题，同时就业也是一个大问题。

我们需要寻求中国特色城镇化进程中的决策轨迹，以求获得在中国城市发展建设中的科学应用和作用。

在城市发展和建设中要有科学决策这样一个重要的环节。决策学（Science of Decision Making）是一项综合性的科学，起源于1950年代。

“管理就是决策”，这是一种重要论述。权衡是对两个以上方案的一种选择，而行为是决策目标的过程，也是一种择优的过程。决策时有层次的不同性质，对各类城市的决策应有不同的方法。决策高于计划，要高效、准确、可靠、多

方面地来判断。运用现代科技，如计算机、数字技术及网络化等量化的作用使得决策更加科学。管理的失误是最大的浪费。城市建设要在区域、城市发展、土地利用、基础设施、交通诸多方面发挥作用，现代的各种方法使城市建设达到智慧能量。

决策可以是战略性的和战术性的，要有风险机制，要有常规的和非常规的，要有相对的范围，就层次来说要有高层、中层和基层。最高层通常是国家的决策者的要求，如十八届二中、三中全会的决定，对我们来说还有新型城镇化的问题。

决策也是一种实践活动，需要做深入的调查研究，掌握一手资料和分析，再在其上拟订方案。决策要以选出最优方案为前提。一旦决策决定之后要贯彻实施，过程中要不停地跟踪检查，寻求真实结果，即寻求事物的发展规律，开始怎样、未来怎样，在过程中找出规律性的东西。

在方法上，我们要定性、定量，数字化、模型化，找出变量和变量的目标，建立数学模型。这是一项系统工程，包含：线性规划、决策博弈、最优控制、排队等。

决策过程中不可忽略的是人的心理问题。对决策者来说，心理素质、知识结构、工作经历、行为习惯等对决策能力都有很大影响。心理学、社会学都对决策的效率、质量起作用，最终应达到科学化的水平。

古语说“工欲善其事，必先利其器”。周围环境变化多端，要知己知彼，在变化的信息中进行判断。决策者的素质、水平、能量至关重要，这些也是人生经验的浓缩，是人类智慧的闪光。许多军事家的大失败就是因为决策失误，应当避免这些。

我们强调市场经济渗透后，同时要强调宏观调控，这是政府行为。宏观调控（Macro-economic Control），是国家综合运用各种手段对国民经济的一种调节与控制，是保证社会生产协调发展的必要条件，也是社会主义国家管理经济的重要职能。在我国宏观调控的主要任务是保持经济总量平衡，抑制通货膨胀，促进大经济结构优化，实现经济稳定增长。实现调控主要运用价格、税收、信贷、汇率等经济手段和法律手段及行政手段。这是一个手段，同时也是一个长期任务。

宏观调控可以弥补市场经济的不足。我们要求共同致富，就要求有宏观调控的职能。它在经济运行中可以干预和调整纳入宏观发展轨道，及时纠正经济运行中的偏离宏观目标的倾向，保证国民经济持续、快速、协调、健康地发展。它的权力机关是政府，它是间接的。

因为市场经济不是万能的，有些领域不能让市场来调节，市场也有其弱点和弊端。

宏观调控的目标是促进经济增长，增加就业，稳定物价，保持国际收支平衡，弥补市场调节的不足。它具有国家统一决策的原则，社会经济发展总体平衡的原则，协调原则，引

导鼓励原则，预期原则。它颁布指引性政策和实施优惠政策，提供信息服务和劝导服务，惩罚违法行为并予以纠偏。

我国在全球经济动荡、欧债危机下处在“两难”境地，即既要保增长又要防通胀。在这两难中要统揽全局，统筹兼顾，实施积极财政政策和稳健的货币政策，同时保持政策的稳定性，避免出现大起大落，要密切跟踪分析国际、国内经济环境各方面发生的各种苗头性、倾向性、趋势性变化，以解决“两难”的处境。

市场经济和宏观调控是双刃剑，要正确掌控好！

21 世纪随着工业化及相关产业的滋生和普及，引发全球城镇化水平的持续提高，全人类再次有一半人口居住在城市地区（中国则在城镇化地区），全球城镇化的时代已经到来。

按“十八大”精神我国将在 2020 年全面建成小康社会。人口众多的中国人，城镇化率若提高 10 个百分点，就相当于整个日本的人口从农村向城镇转移；若提高 20 个百分点相当于整个美国人口的大规模转移。这无疑是人类历史上一次空前的大迁移和大变革，中国的城镇化的发展越来越受到国际社会的关注，这是至今一个时期中国及其对国际经济发展影响较大的事情。世界银行在《2020 年的中国》中开宗明义：“当前的中国正经历两个转变，即从指令性经济向市场经济转变，和从农村向城市、工业社会转变。”¹ 2007 年

1 世界银行. 2020 年的中国 [M]. 北京：中国财政经济出版社，1997.

7月诺贝尔经济学奖获得者、美国著名经济学家斯蒂格利茨（Stiglitz）就预言：“影响未来世界经济的两件大事，一是美国的高科技的发展，二是中国的城市化。”城镇化不是简单的人口向城镇聚集的表面现象，而是人类社会进步的内在表现。城镇化是个过程：首先是农村人口向城镇转移，在城市中从事非农业工作；再是农村生活方式向城市生活方式的转变，过程包括价值观、态度和行为等方面，既强调人口密度和经济职能又强调行为心理，这是一种互动。

我们在发展和建设上已取得了巨大的成就，必将从数量到质量上做更大的推进，提升可持续发展能力是我们关注的命题。决策是一个非线性的课题。

决策在过去、现在和将来都是人类进步和发展的动因，决策改变了世界，改变了社会和人类自身。我国从中央到学界广泛关注现实矛盾的解决，社会发展水平的评估评价，土地制度、户籍制度、社会保障制度以及相应的工业化、信息化、生态化等等的关系，关注提升农业社会水平，研究其支撑点，如何管理和怎样管理，及其决策体系。我们需要拓宽思路，总结经验和教训。

我们试图从经济、社会、文化和生态四个方面来分析科学决策。

在研究决策之前，我们要确定“城市”的含义。从我国历史上来分析，城郭含有保卫的意思，所谓“筑城以卫君”，而“市”则是指交易的市场，指贸易活动。

从经济上分析，我国由计划经济向市场经济转型，包括从城市的经济增长、城市的规划和土地利用、市政基础设施和投资、融资、体制等方面的决策历程，所以形成了“城”和“乡”的二元结构。人们被归为城市市民和农村的农民，在相关政策等方面都有差别，且生产的价值也产生差异，是为一种剪刀差，加上户籍制度，分割了二者的身份。城市，反映了一种起源，反映了早期城市的作用，即防卫和交易，城市中有管理的官署。这样城和乡就有了分工，有了区别，在私有制中表现为对立的关系。乡村为农业生产，一般我们称之为第一产业，工业革命后工业生产成为第二产业，而服务业则为第三产业。

除单个城市以外还有城市群和城市带。城市群（Conurbation），是指一定的地域内，规模职能不相同，但彼此密切联系而又相对独立的若干城市和城镇。城市群有几种情况：一种以大城市为核心，周围伴有若干个中小城镇，成为大城市集群区，如巴黎、莫斯科；还有一种以规模相仿的几座城市为中心，形成带状或块状的城市群，如我国的苏锡常地区和德国的鲁尔区。

从城市的形态来讲，城市实质上有一种临界状态，即在一定容量中保持人们的宜居：人体、环境、城市机能都保持合理状态。在这个容量中包括人口、工业、环境、用地、交通、建筑等综合的城市元素。

其中的一个要求是城市的生态系统（Urban Ecosystem）

及人类活动与周围环境相互作用形成动态的平衡。将城市作为一种能量流、物质流等各种相互关系的整体，使之建立一种稳定的生态关系，这主要取决于对系统结构的改善和功能的调节。合理、科学的生态系统应当是稳定的生态关系，且是相互调节的。以南京市为例，南京城市中心区约有 400 万人口，东有紫金山，西为江心洲，为“绿色”环绕。为保护南京具有健全稳定的生态系统，要有合理的城市结构，最大限度地发挥其特色和功能。因此，南京周边不宜建高层建筑，周围的小洲也不宜建商业住宅区，这样会使良好的生态、城市的“肺”遭到损害。要控制好特大城市的发展，不能无限制地向周围蔓延，虽然城市规划中有所谓的“楔型绿地”，但要使其达到科学的平衡，使生态系统合理化。大城市发展要有严格的控制，要在控制中发展，在发展中提升自己的生态要求，要充分发展其周围的中小城市，并提升其功能。我们要使城市的发展、建设可持续且有转换的可能。经过几十年的发展，我们国家有几十个资源枯竭型城市没有可持续循环发展的企业和经济，如淮北市、山东枣庄市的台儿庄，而后者则转型了发展旅游业，使城市继续有了生机。我们要十分关注“城市体系”（Urban System），内向的城市可以相互依存，共同生长和发展。

不论怎样，长期存在的二元结构成为城市市民和农民之间的一个大门槛，在乡镇、县镇这个矛盾不突出，而发达的大城市或发达地区县级市由于有大批农民涌入而使这一矛盾

日益突显。例如江苏苏州地区的常熟县级市，人口为 150 余万，而其中外来人口达到了 100 余万！从 2012 年起常熟外来人口获批可以办理城市居住证，从而解决了这一矛盾。

但是国家近年来颁布的新型城镇化政策是要严格控制特大城市的人口。我们应采取因地制宜、差别化的处理户籍人口问题。应该加强中小城市的发展，使它们的各项设施水平达到要求；应该加强中小城市的建设，通过产业转型提高各项设施水平，使其成为宜居的城市，使城市更有活力，更舒适。宜居是条件，达到宜居，才能获得应有的幸福指数，农民就近可以自由选择地来到这些城市，包括乡镇和建制镇。我们要使农民有自由选择权，就近进城。

加强西部地区中小城市的经济发展，包括提高乡镇、建制镇的建设水平，完善它们的福利设施、医保水平、基础设施，提升工业化的发展，做好县域规划、城市设计和建筑设计，做好地方的公共、工业建筑设计以及发展为农民服务的企业。从整体上、体系上、结构上自下而上地解决问题，我们所谓的户籍问题才可以逐步迎刃而解。这是城市发展和建设中科学决策的重要环节之一。

我们的工作离不开生态，更离不开控制和保护，对地方的企业甚至作坊、小商业、手工业都要关注到。这是一项系统的体制建设、一种制度建设，全面而整体的建设最关键的是我们的科学决策应建立在实处。

我们应将城市的基本要素和非基本要素及相关的农牧业

都囊括在内，以人为本，包括儿童的教养，使幼有所托，中央和地方加大投入，这才是科学策划的根本和基础。

要根据地区的经济、自然特色，对基本要素——如教育、卫生、服务、体育、市政，以及本地各种因素、文化娱乐、休憩设施和党政机关、群众团体的各种设施做出近期、远期的规划，落实投资。我们要把它们看成是一个大系统，用系统分析的观点和方法，对组成经济社会结构的各个子系统，在科学分析和调查研究的基础上做出分析、评价和预测，为城市发展的目标提供可靠的依据。

我们对决策要有科学全面的认识，根据现实，预测未来，确定行动目标，并有时间上的思考。

我们要有战略决策，即对总体目标作出决策，是全局性、长期性、战略性的。我们的工作程序化，涉及面广，不可知因素也多有一定的风险性，它是一种整体的系统的谋划。还要有合理的秩序，研究要自下而上，也要达到自上而下。

决策也是一种对策，是人们有目的的思维活动，这是人类自身的特有能力和，不论在政治上、思想上还是军事上都有许多相关著名的论著。它同样也是哲学的科学分析。我国古代的《孙子兵法》，汉末三国诸葛亮三分天下的谋划，司马迁撰写的《史记》上的论述，至今仍有启迪作用。决策是智慧的积累，是智慧、情感的充分发挥，历史上的成功的决策都是当今宝贵的财富。

决策学在 20 世纪初开始形成，特别是第二次世界大战

后，决策科学化问题逐渐突显起来。决策学吸收了行为科学、系统科学、运算科学等学科的成果，综合而形成，它和未来学常常有联系，它们是现实的又是理想的。今天讲的中国梦，真正做到富民强国，事实上也是一个决策科学的理想，这是党的十八届二中、三中全会的一项伟大决策。决策是要实践的，是最有可能管理的，是要实行的。美国著名的经济与管理学家西蒙（H.A.Simon）指出“管理就是决策”。他提出了决策在现代管理中占有核心地位，决策学研究决策的范围、概念、结构、原则、秩序、方法组织及其应用规律，使决策适用于社会经济、生活和工作各个领域中去，运用到企业、教育、科学研究的管理和经营中去。

遗憾的是有些城市管理带有许多盲目性，城市的乱建、违建时有发生。如几年前南京城南有些古民居，有相当的历史价值，但是被写上了一个“拆”字，我们说这是“拆了低碳建高碳”。有些管理者崇尚业绩和标志性，管治地上看得见的，却忽略地下看不见的，待到排水排不出去，城市变成了“大浴缸”。如北京市 2012 年夏天的暴雨造成城市内涝，使北京蒙受巨大经济损失，79 人因暴雨死亡。又如近年来的雾霾天气，覆盖面广，南京的禄口机场受雾霾天气影响，航班经常延误。国家、地方要治理环境，不得不拆除一些钢铁厂和水泥厂，但仍有其他相关工厂开工，这种误判导致巨大的浪费。这些都与策划有关。

决策要有始有终，要不断总结，使我们的智慧更上一层楼。

我们要在集体民主下进行决策，再由总决策者下总的决定，这是民主集中制的表现。决策是有风险的，我们要尽可能地做到科学合理，在每个步骤上加以观察，使决策动态和静态达到预期的效果。

我们提出决策要达到的目的的量化和计量，在整个系统工程中，它要通过信息谋求外部环境之间的动态平衡。

摆在我们面前的事物越发复杂，在国际环境和国内环境的多格局、多样化、多变化之中，我们应用多种科学，运算学、计算技术、概率统计的方法定量的分析，要运用模数化、优化、博弈等知识以提高决策的科学性。

决策的重要一环是经济的投入，人才的使用和相关设备、原料、技术的利用可以增强其可行性。

那么怎样形成决策？决策有三个步骤：确定决策目标—概念方案—实时反馈。

反馈有终结反馈和过程反馈。过程反馈可以不断把握，使之顺利达到目的，达到预期效果。过程反馈强调一种跟踪性，以达到及时纠正。

决策就是管理，表现出管理者的能力和功能以及其行为。决策科学涉及众多旁系学科，如统计学中的统计决策论（Statistical Decision Theory）、组织管理学（Organizational Management）等等，这些理论是资本主义制度下形成的。而当今在中国共产党的领导下，在有中国特色的社会主义制度下，我们在科学决策中走出自己的道路。我们的决策应当

是以人为本，科学发展，在重大决策中管理者、专家、群众参与相结合。

我们讲决策是过程的决策，即开始怎样，终极怎样，探求规律性的东西。

我们讲决策是科学的历史辩证的决策。

决策学是一种时间的科学，实践检验真理，各行各业都要关注策划。

城市科学是近年来一门新兴的交叉发展的学科，是一门多学科结合性的科学，也是在多专业定义基础上的前沿科学，城市是一个多功能、多层次、高度综合的复杂的有机体。我们需要整合，多方位的滚动地进行研究，跳出各自的学科，相互协调，使城市良性循环，达到生态的要求，使城市和谐、宜居，使城镇化发展有序，在生产上循环发展，使人们生活富裕。这是我们的方向。

我们讲科学的策划首先要对中国的城镇有全面的理解。1949—1957年，是我国城镇化短暂健康发展时期。1958—1965年，我国城镇化建设盲目追求高指标，脱离国情，工业化脱离农村发展这个基础，呈现一种不真实的爆发式的增长，这种一度被掩盖的过度城镇化是与国民经济相脱节、相矛盾的。之后，伴随国民经济的全面调整，针对虚高的城镇化实行了大幅度而痛苦的调整，这是一次大幅度的波动。1966—1976年，在“文革”期间城镇化建设是倒退的，经济受挫，进程停滞不前，加上对国际形势估计得过于严重，