

调研报告集

DIAO YAN BAO GAO JI

中共临安市委办公室

中共临安市委政研室

二〇〇五年十一月

调研报告集

DIAO YAN BAO GAO JI

中共临安市委办公室
中共临安市委政研室

二〇〇五年十一月

目 录

1、做强产业 彰显特色

扎实推进社会主义新农村建设…………… 农业课题调研组 1

2、关于明年临安工业经济发展的思考…………… 工业课题调研组 13

3、关于我市服务业发展的调研报告…………… 服务业课题调研组 26

4、全面推进名城建设 努力构建和谐临安…………… 社会事业课题调研组 41

5、关于推进临安城市化的几点思考…………… 城市化课题调研组 57

6、加强和改善党的领导

为强市名城胜地建设提供坚强的政治保证…………… 党建课题调研组 71

做强产业 彰显特色 扎实推进社会主义新农村建设

农业课题调研组

一、“十五”期间临安农业农村工作回顾

“十五”以来，市委、市政府认真贯彻落实科学发展观，坚持“三农”工作重中之重的地位，不断加大对“三农”的投入，着力统筹城乡经济社会发展，大力培育农业八大产业，稳步推进农村八件实事工程，积极做好致富农民、转移农民、保障农民和提高农民四篇文章，开创了农业快速发展、农民稳步增收、农村和谐稳定的良好局面。

1、农村经济快速增长。这一时期，是我市农村经济总收入增长最快的时期，预计2005年将达到323.9亿元，比2000年增加211.1亿元，年均递增23.5%。这一时期，是我市农业总产值增幅最大的时期，预计2005年将达到23.4亿元，比2000年增加9.0亿元，年均递增8.7%。这一时期，是我市农民人均纯收入增速最高的时期，预计2005年将达到7196元，比2000年增加2628元，比“十五”计划6110元的目标高出1000余元，年均递增9.5%。比“十五”计划年均增6%的目标高出3.5个百分点。

2、农业产业硕果累累。农业产业发展迅猛。八大产业成效显著。总面积达到了165.04万亩，预计2005年总产值将达到18.82亿元，已成为农民收入增长的主要来源。产业布局日趋明显。以“东

竹西果”为代表的山核桃、笋竹、生猪、蔬菜、蚕桑、瓜果、花卉苗木等具有一定规模的产业带逐步形成，布局结构不断优化。产业形态日趋多样。以生态旅游、观光农业、休闲渔业、“农家乐”等为主要形式的休闲农业，从无到有，快速发展，已成为我市农村产业结构的重要组成部分。产业化水平不断提高。龙头企业不断壮大。全市农业龙头企业总数达到 55 家。其中省级骨干农业龙头企业 6 家，超亿元企业 3 家。产值达到 14.5 亿元，带动农户 18 万户。中介组织不断发展。农村专业合作经济组织总数达到 46 个，主导产业覆盖面 100%。标准体系不断完善。共制定、修订农业标准（地方规范）32 个，其中省级标准 9 个，杭州市级 9 个；21 家企业获 ISO9000 国际质量标准体系认证；19 只产品获国家级无公害农产品证书；获得省市著名商标 4 个，山核桃、天目笋干获原产地地域保护认证。科技兴农成效明显。农业科技推广步伐加快，科技对农业的贡献率达到 55.3%。农村科技队伍不断壮大，全市拥有农民技术职称的人数达到 14600 多名，占全市农业从业劳动力 10%以上。建成了市、乡镇、村三级农业信息服务体系，实现了农业信息点村级全覆盖。

3、农村面貌明显改善。基础设施建设得到加强。完成了水涛庄水库、华光潭梯级水电站、分水江水利枢纽配套工程等重点骨干工程，完成了 14 座千库保安工程的建设；实施小流域治理项目 10 余处；建成标准农田 20.85 万亩，新增耕地 30140 亩，实施低产田改造 60067 亩；实施农业综合开发项目 9 个。生态保护和治理进展顺利。出台了生态公益林补助政策，实施了百万亩生态公

益林保护、百公里绿色经济长廊等绿色生态工程，森林面积、蓄积量和覆盖率继续保持“三增长”，森林覆盖率从 74.9%提高到 76.55%，建设生态公益林 115 万亩。农村生活污水和养殖污染的治理面进一步扩大。新农村建设成效显著。全面完成村庄规划，建设示范村 8 个，重点整治村 81 个。共拆除旧房 63 万平方米，新增绿化 40.31 平方米，硬化村道 82 千米，建造村级小公园 38 个。

4、生活质量不断提高。公共设施逐步完善。加快农村交通建设，康庄工程完成 108 个项目 356.3 公里，砂改油完成 121 个项目 425.3 公里。积极开展农村改水改厕工作，农村自来水普及率达到 93.77%，建造农村公厕 82 座。另外，卫生户厕普及率达到 79.78%。素质教育不断加强。积极实施农民素质培训，建立农民培训基地 16 个，1100 多名农民取得了高中以上学历；46600 多名农民接受了劳动技能、农业适用技术和《绿证》培训（其中颁证 2039 人）；实现农村劳动力转移近万人。保障体系逐步健全。全面实施最低生活保障制度，共有 1934 户 4412 个农民确定为低保对象，农村“五保”老人集中供养率达到 92% 以上。新型农村合作医疗制度全面铺开，参保人数达 36.67 万，占农业人口的 88%。农村养老保险进一步扩面，参加人数已达 10.6 万人。被征地农民基本生活保障制度逐步实施，9 个村 3185 个被征地农民办理了参保手续。

5、各项改革顺利推进。山林责任制和土地二轮承包责任制进一步完善。全面开展了完善山林责任制和核发林权证工作，全市

共发放林权证 6.92 万本，签订承包合同的农户达 5.76 万户。开展了二轮土地承包的完善工作，签订合同 10062 份，颁发权证 15828 本，变更权证 8220 本。农村税费改革力度进一步加大。取消了村提留、乡统筹，取消了劳动积累工、农村义务工，建立了村集体、公益事业“一事一议”的制度。2004 年全面停征农林特产税和农业税，实现了农民“零税赋”。农村村务管理进一步规范。全面实施了村账乡镇代理制，推行村务公开、民主管理、民主监督工作。积极开展撤村建居的股份制改革工作。

二、当前农业农村经济发展背景分析

正确分析和判断“三农”工作的发展趋势，确定符合临安实际的发展思路和重点，对于搞好今后一个时期的“三农”工作具有十分重要的意义。

中央始终把“三农”放在重中之重的地位，并作出了“两个趋向”的重要论断，连续出台几个“一号文件”和一系列配套政策措施扶持农业和农村经济的发展。十六届五中全会，党中央提出了要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，全面建设社会主义新农村。这充分表明我们党对解决“三农”问题的认识达到了新境界。省委、省政府大力实施统筹城乡发展方略，统筹城乡发展的力度在逐年加强。省委常委、杭州市委书记王国平对我们提出了“融入大都市，建设新临安”的要求，并强调了市县两级要在“五五联动”、“项目带动”上共同努力。这些都为我市“三农”工作指明了方向。

从临安的实际来看，我们有着进一步做好“三农”工作的有

利因素。一是有良好的经济基础。连续进入全国综合实力百强县行列，为全省经济 17 强之一，2004 全市人均 GDP 超过 3000 美元，财政收入超过 10 亿元，进入了工业化中期，我们有条件实行工业反哺农业、城市支持农村。二是有良好的产业基础。改革开放以来，临安农业在产业结构调整、开发农业、效益农业等方面都走在全省乃至全国的前列，特别是“十五”以来，我市以结构调整为主线，以培育农业八大产业为抓手，大力推进农业产业化经营，使农业综合效益不断提高。三是有良好的市场基础。我市邻近沪杭等大城市，本地出产的农产品能够及时摆上并畅销都市市场；同时，我市是全国生态建设示范区，具有良好的生态环境，绿色生态旅游深受都市市民的欢迎，我市已成为上海等大都市旅游市场的重要目的地之一。

从经济发展规律来看，人均 GDP 超过 3000 美元后，工业化、城镇化呈进一步加速的趋势，我们面临着“工业反哺农业、城市支持农村”的重大机遇。同时，我们又面临 WTO 过渡期结束以及要素制约、体制机制性矛盾凸现的严峻挑战。我们要清醒的看到当前农业农村工作中存在的问题：一是要素制约严重，传统农业增收的难度越来越大。人均耕地面积仅为 0.55 亩，且耕地减少的趋势不可逆转；全市山核桃、竹林面积已达到 140 多万亩，占林地面积的 42.5%，扩量增收的潜力越来越小；随着周边地区农业结构调整的深入，我市农业的先发优势正在逐渐消失。二是农业产业化水平不高。农产品加工业产业链不长，畜牧业的深加工仍是空白；农民的组织化程度不高，中介服务功能不强；农产品

品牌效益不明显，市场竞争力有待进一步提高。三是城乡二元结构没有根本改变，城乡差距较大。农村剩余劳动力转移较难，农村社会保障体系不够健全，保障能力和水平还有待于进一步提高。我们必须认清形势，趋利避害，理清思路，加快发展。

综合分析，我们认为，临安的经济社会发展正全面进入以工促农、以城带乡的新阶段；临安农业正从传统农业向以“绿色生态、优质高效”为特征的现代农业转型；临安农村正从传统村落向现代化的农村新社区转变；临安农民增收正由一业为主向多业并举转轨。

三、促进农业农村发展的措施

“十一五”时期，“三农”工作的指导思想是：以邓小平理论、“三个代表”重要思想和十六届五中全会精神为指导，坚持科学发展观，围绕中央提出的建设社会主义新农村的目标，加大统筹城乡发展的力度，加快农村经济结构调整，加速农业增长方式转变，着力打造大都市绿色农产品优产区、新农村建设特色示范区，全面推进强市名城胜地建设。

主要目标是：着眼于加快发展高效生态、市场竞争力强、对接大都市的现代农业，着眼于建设开放文明、环境优美、特色明显的农村新社区，着眼于造就有文化、懂技术、会经营的新型农民，全面推进社会主义新农村建设。具体目标是：农业总产值年均增 7%；农民人均收入年均增 8%，至“十一五”期末，突破万元大关；农村劳动力非农比重至 2010 年力争达到 75%以上；新农村建设示范村、重点整治村至 2010 年达到 60%以上。为此，要采取

六个方面的举措：

1、基地建设抓园区。要围绕建设大都市绿色农产品基地的目标，以工业化的思路来抓农业，按照产业化经营模式大力建设农业园区。要以项目实施来带动园区建设。实行农业产业发展项目带动战略，通过争取上级部门支持使课题立项、招商引资吸引外来资金投入、工商业资本进入、科研人员入股搞点等多种形式，形成农业园区项目，并以项目的实施来加快园区建设。要以政策扶持来推动园区建设。继续推行产业扶持政策，把扶持重点放到园区建设上来，从注重量的扩张转变到量质并举，更注重质的提高。进一步加大产业扶持力度。在继续发展好竹笋、山核桃、茶叶等八大产业的基础上，高起点培育香榧、中药材、观光农业等新兴产业。在五年内再建农业示范园区 50 个，形成东部竹笋、花卉苗木特色农业产业带，中部蚕桑、畜禽特色产业带，西部干鲜果、高山蔬菜特色产业带，努力以园区建设来支撑、打造大都市绿色农产品优产区。

2、产业升级抓科技。临安的农业开发一直以来走在前列，要在今后继续保持优势，不断增强市场竞争力，必须强化科技支撑，提高产品的科技含量。要依靠科技促进产业结构升级。近年来，我市大力实行农业生产扶持政策，八大产业的生产规模迅速扩大，凭借扩面来取得农业生产量的扩张空间已经不大。在这样的基础上，依靠科技是我们的必然选择。我们要以科技提高原有产业的生产质量，以科技培育新的增长点。要依靠科技促进加工水平升级。相对来说，农产品加工业是我市农业的一条短腿，这也是我

市农业在“十一五”期间获得进一步良好发展的潜力所在。要突破竹产品精深加工。充分利用中国林科所、浙江林学院等大中院校、科研院所的力量，加强合作、丰富产品、延长产业链，在高科技、低能耗、高附加值的尖端产品上实现突破。在农产品加工业这条短腿中，畜禽产品加工业更是短腿。要重点扶持畜禽产品加工，这是基于以下考虑：杭州城区（包括萧山、余杭）实施限养、禁养后，我市成为大杭州畜牧业梯度转移的最近地；随着动物防疫工作的进一步严格，活畜活禽进城将受到更为严格的控制，发展畜产品加工业成为发展养殖业的必然要求；在我市外围还有较大的养殖基地，如安徽、江西、湖南等省，这些地方同样存在加工业落后的情况，我市先上加工业，有着较大的原材料市场。要力争在“十一五”期间，通过招商引资或扶持培育，形成畜禽加工龙头企业1-2家，产值5-6亿元。要依靠科技促进品牌建设升级。市场经济就是品牌经济。只有拥有真正的名优产品，我市的农副产品才具有强大的市场竞争力。要进一步完善生产标准体系，推行标准化生产，提高产品的内在质量；要进一步加强品牌保护和管理，如山核桃产品就可以借鉴诸暨的香榧管理级模式进行整合提升，集中力量，规范管理，培育出市场冲击力强、带动力足的核心产品、品牌产品；要进一步加大对品牌产品的政策扶持力度。

3、市场拓展抓龙头。农业龙头企业和农民专业合作社在提高农民市场组织化程度、带动农民增收方面发挥着重要作用。要大力扶持和发展农业龙头企业。通过产业引导、政策支持、科技

服务等手段，加快培育出一批辐射面广、带动力强的农业龙头企业，充分发会农业龙头企业开拓市场、紧密联系农民联系园区、拓展农产品销售渠道的作用，逐步规范龙头企业与农户的产销合同，完善双方的主体地位和相应的权利义务，提高订单的履约率。要加快发展农业中介组织。鼓励和引导发展各类农民专业合作社，充分发挥学会、协会、经济合作组织等在行业自律和协调、行业标准和发展规划制订等方面的作用，开展产前、产中、产后的自我服务。要整合农技服务资源。整合农技站、林业站、水利站、农经站等区域性机构，在重点产业区统一组建“农民之家”，解决乡镇（街道）、村技术力量薄弱这一现实问题，并把区域性服务站办成带动产业发展的“龙头”型经济合作组织。

4、农民素质抓提高。新时期“三农”问题的核心是农民问题，关键在于农民素质的提高。要进一步转变农民思想观念、提高文化素质、增强劳动和创业技能，使广大农民成为新农村、新生活的建设者、创造者和享有者。要注重行政推动和政策引导相结合。坚持政府推动、市场运作、部门监管、农民受益的原则，充分尊重市场经济规律，提高农民参加培训的积极性和主动性。要实行补贴政策，对农民培训教育提高补贴标准；要实施奖励政策，对培训之后成功转移就业的农民给予奖励，对吸纳转移农民的企业也要予以奖励。要注重观念转变和技能提高相结合。以“开放大气敢创新，团结拼搏勇创业”的临安精神来武装农民，加快农民就业观念的大转变；要以“有文化、懂技术、善经营、会管理”为标准，促进农民生产经营技术的大提升；要化农民为市民，使

农民在二、三产业中的就业能力大提高，促进农村人口从农村走进城市。要注重普及式教育和订单式教育相结合。建立农民培训中心，开展多层次、多渠道、多形式的职业技能培训和农业技术培训，普遍增强农民致富能力；以“订单式培训”促进企业提早介入农民培训，在开展培训时，努力做到“人才订单”超前化，先与用人单位签订协议；专业设置市场化，所有专业都是针对实际岗位需要而设置；课程开发动态化，结合企业工种岗位实际制定实施教学计划，提高学员的适应能力。

5、农民权益抓保障。保障农民权益是充分调动广大农民群众的积极性、主动性和创造性，促进农民安居乐业、农村社会和谐稳定的重要举措。要依法保障农民土地权益。强化《农村土地承包法》的相关配套实施细则和地方性实施办法，保障农民在土地经营、流转中的自主决策权，完善和规范征地程序，保障农民在土地被依法征用的合理补偿，正确引导和规范农业产业化经营中的土地资源的合理配置，实现农民在土地承包经营权益上的最大化和土地资源的合理使用及严格保护这双重目标。要健全农民权益的保障制度。要树立尊农、爱农、护农观念，继续推进农村新型合作医疗制度，建立农村公共卫生应急体系和救助体系；完善失地农民保障制度、农村基本救济体系；建立城乡统一的就业保障制度；建立对农民的法律援助制度。要努力构建利益分配新格局。按照“工业反哺农业，城市支持农村”的精神，坚持多予、少取、放活，现有的惠农、利农、便农的政策不变，政府财政支出的增量部分要更多地向农村倾斜；要减少农民对政府性建设支

出，逐步消除工业产品与农产品的“剪刀差”。

6、新农村建设抓特色。我市的新农村建设工作，是对应于省委省政府提出的村庄整治工程，与十六届五中全会提出的建设社会主义新农村既有联系又有区别。我市的新农村建设是从村庄整治入手，利用3—5年时间统筹城乡发展的一项工程，与社会主义新农村建设相比无论是在内容上、时效上，还是从战略高度上，都有一定差距。今后，我们要按照社会主义新农村建设的要求，即生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，进一步丰富我市新农村建设工作内涵，逐步与中央提出的社会主义新农村建设接轨。我市从2003年开始的新农村建设，尤其是特色村建设把整治村庄与经营村庄很好地结合起来，取得了经济发展、事业进步、农民增收的明显成效，得到了省和杭州市领导的充分肯定。我们要围绕打造新农村建设特色示范区的目标，继续发挥自身优势，以生态为本、特色为魂，形成“城镇化带动、示范引导、自主建设”的机制，加快新农村建设步伐。城镇化带动。按照“一主两副多镇”格局，着力推进城镇化进程，增强城镇的辐射功能，促进城市文明向农村延伸。加快中心村建设，通过合并、拆迁以及地域自然融入等方式，夯实特色村建设的基础，重点建设好150个中心村，提高农村接受城镇辐射的能力。示范引导。要进一步完善标准，明确创建目标，强化生态特色村、文化特色村和旅游特色村的创建。进一步拓展思路，把特色村建设与农村经济发展的需求相结合，开展山核桃加工特色村、鸡血石加工特色村、竹艺加工特色村、茶叶（如把太湖源镇东坑村打造成第二

个梅家坞)特色村等产业特色村的创建。进一步加大财政投入,发挥政府财政补助资金“四两拨千斤”作用,加强规划指导,激发创建热情。进一步整合资源,形成集聚效应,为新农村建设提供有力支持。进一步加强宣传,及时总结经验,发挥特色村的示范引导作用。自主建设。积极引导群众更新观念,充分发挥广大村民在新农村建设中的主体作用,依靠自身力量进行新农村建设。要因地制宜搞好建设,通过创建来提升农村的文明程度,做到环境面貌与人的面貌同步改善,建设与管理同步推进,促进农村三个文明协调发展。

组长: 严益生

执笔: 严益生 雷柏荣 郁东升

凌亦鹏 林相剑

关于明年临安工业经济发展的思考

工业课题调研组

“十五”即将结束，“十一五”即将到来，临安即将跨入一个崭新的历史阶段。在这承前启后的关键时期，站在一个新的历史起点上，超前谋划好明年的工业发展，必须正确评价“十五”时期临安工业经济所取得的巨大成就，这是坚定新阶段发展信心、实现明年工业经济良好开局的认识基础；必须认真分析临安工业经济发展所面临的各种新形势，这是把握新阶段发展方向、实现明年工业经济良好开局的前提条件；必须明确工业发展目标定位、途径举措，这是新阶段取得新突破、实现明年工业经济良好开局的关键所在。

一、坚定信心，正确评价“十五”时期工业经济的巨大成就

“十五”以来，市委、市政府带领全市人民，围绕强市名城胜地目标，以科学发展观为指导，克难攻坚，合力兴工，坚持走新型工业化道路，大力实施工业强市战略，着力打造特色制造业基地，临安工业经济保持了快速健康发展的势头。2004年底全市实现工业总产值352.36亿元，工业增加值65.52亿元，外贸出口交货值55.23亿元，“十五”以来的四年年均增长19.5%、15.3%和35%，增幅比“九五”期间分别提高了10.6、8、20.8个百分点；实现工业销售产值338.03亿元，年均增长18.9%，实现工业性投资24.32亿元，年均增长25.4%；实现自营出口2.52亿美元，

年均增长 74%；截止今年 10 月，全市规模企业突破 500 家，达到 505 家。“十五”计划确定的工业主要预期目标和任务已提前一年完成。可以说，“十五”时期，是临安历史上工业发展思路最清、工作举措最实、兴工氛围最浓、工业成就最大的时期，在奋进中谱写了临安工业的新华章。具体体现在以下七个方面：

1、工业发展思路进一步清晰。进入新世纪初，尤其是十一次党代会以来，市委、市政府准确判断和把握新阶段的发展方向，提出了强市名城胜地奋斗目标，突出工业重中之重的地位，坚持把工业作为第一经济、招商引资作为“一号工程”，大力实施工业强市等五大战略，着力打造特色制造业基地，彻底结束了临安在工业发展问题上的摇摆。立足临安环境容量偏小和生态比较优势明显这一现实，坚持“生态经济化、经济生态化”新理念，走新型工业化道路，做大做强生态工业，实行“三步走”的步骤，力争 2010 年实现工业冲千亿目标，进一步明确了临安工业的努力方向。最近，又提出要坚持“五五联动”和项目带动，在“十一五”期间力争把临安打造成杭州先进制造业特色区的目标。

2、“一号工程”地位进一步确立。市委、市政府把招商引资作为发展工业的生命线，列为“一号工程”，并相继成立市外经局、招商中心、国内经济合作办等机构，加强对招商引资工作领导，坚持内外资并重方针，招商引资工作由此迈开新步伐。2003 年以来，进一步把招商引资列为“一把手工程”、“一票否决工程”，作为覆盖经济发展全局的战略举措，并着力拓宽招商思路、优化招商手段、创新招商机制、营造招商环境、加强招商考核，推动了