



权威专家解读
科学就医系列

国家卫生计生委“健康中国行——全民健康素养促进活动”推荐用书
中国健康教育中心联合权威专家倾情奉献

中国医疗保险 政策解读

主编 郭 清



人民卫生出版社
PEOPLE'S MEDICAL PUBLISHING HOUSE

权威
科学就医指南

国家卫生计生委“健康中国行——全民健康素养促进活动”推荐用书
中国健康教育中心联合权威专家倾情奉献

中国医疗保险 政策解读

主编 郭 清



人民卫生出版社
PEOPLE'S MEDICAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

中国医疗保险政策解读 / 郭清主编. — 北京: 人民卫生出版社, 2014

(权威专家解读科学就医系列)

ISBN 978-7-117-19729-8

I. ①中… II. ①郭… III. ①医疗保险 - 政策 - 中国
IV. ①F842.684

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 217462 号

人卫社官网	www.pmph.com	出版物查询, 在线购书
人卫医学网	www.ipmph.com	医学考试辅导, 医学数据库服务, 医学教育资源, 大众健康资讯

版权所有, 侵权必究!

权威专家解读科学就医系列

中国医疗保险政策解读

主 编: 郭 清

出版发行: 人民卫生出版社 (中继线 010-59780011)

地 址: 北京市朝阳区潘家园南里 19 号

邮 编: 100021

E - mail: pmph@pmph.com

购书热线: 010-59787592 010-59787584 010-65264830

印 刷: 北京铭成印刷有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 710×1000 1/16 印张: 14

字 数: 201 千字

版 次: 2015 年 2 月第 1 版 2015 年 2 月第 1 版第 1 次印刷

标准书号: ISBN 978-7-117-19729-8/R·19730

定 价: 32.00 元

打击盗版举报电话: 010-59787491 E-mail: WQ@pmph.com

(凡属印装质量问题请与本社市场营销中心联系退换)



《中国医疗保险政策解读》

编委会

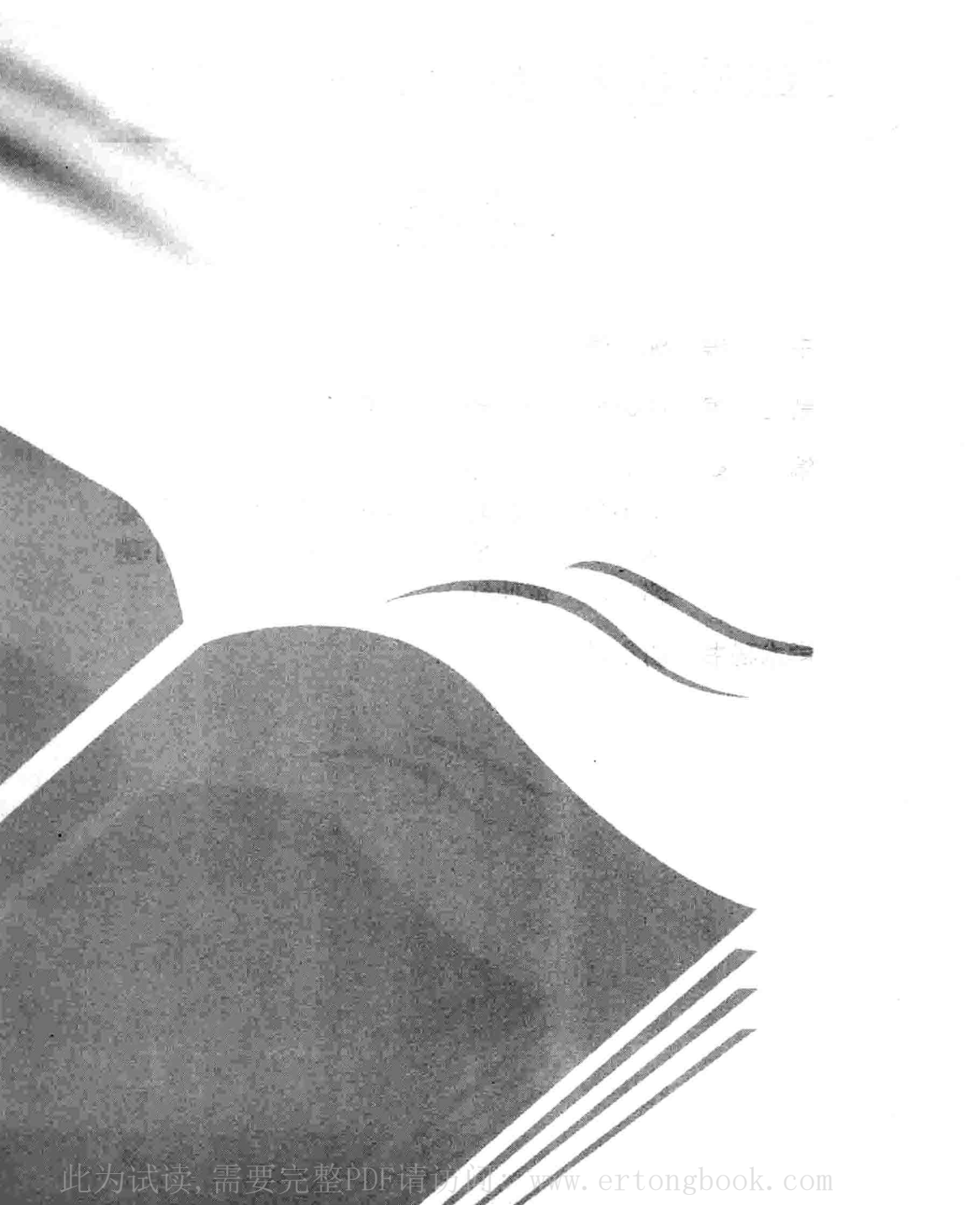
主 编 郭 清

副 主 编 任建萍 刘 畅 王小合

编 委 (以姓氏笔画为序)

王小合	王晓迪	任建萍	刘 畅	刘淑聪
陈仕学	邵 平	张 萌	周 驰	胡小璞
郭 清	黄仙红			

学术秘书 胡小璞

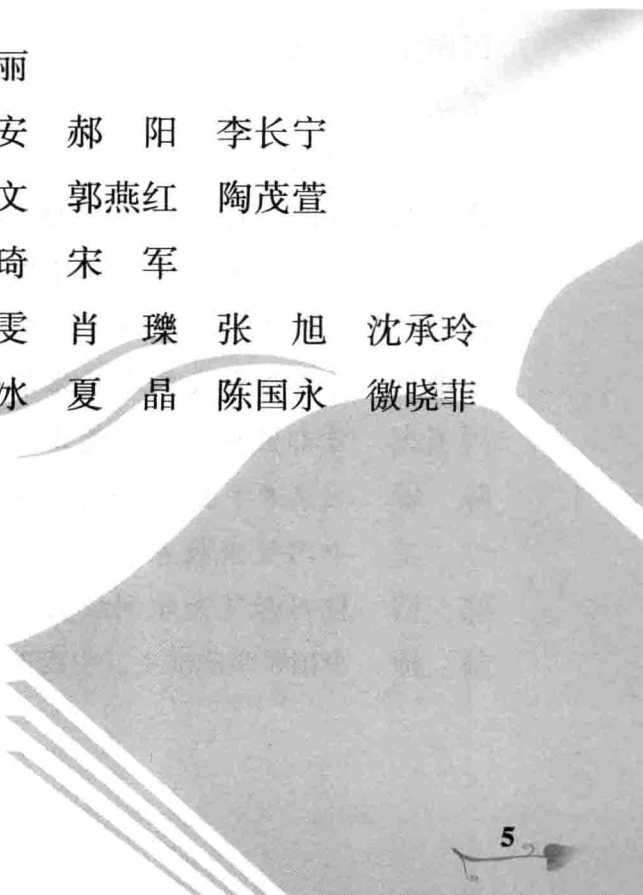




权威专家解读科学就医系列

编 辑 委 员 会

主	任	崔	丽					
副	主	任	毛群安	郝	阳	李长宁		
委	员	姚宏文	郭燕红	陶茂萱				
办	公	室	主	任	石	琦	宋	军
成	员	赵	雯	肖	璆	张	旭	沈承玲
		姜玉冰	夏	晶	陈国永	徽晓菲		





专家组

专家组组长

曾益新 中国科学院院士，北京协和医学院校长

专家组成员（以姓氏笔画为序）

马 毅 北京老年医院体检中心主任、主任医师

申昆玲 中华医学会儿科分会主任委员，北京儿童医院主任医师

田向阳 中国健康教育中心指导培训部主任

李峻岭 中国医学科学院肿瘤医院主任医师

宋 军 中国健康教育中心办公室主任

张 旭 人民卫生出版社有限公司人卫健康传播中心副主任

肖 璆 中国健康教育中心健康传播部副主任

沈承玲 人民卫生出版社有限公司人卫健康传播中心副主任

张维君 首都医科大学附属北京安贞医院主任医师

周玉杰 首都医科大学附属北京安贞医院副院长

陈 峥 北京老年医院院长，全国老年医院联盟理事长

赵 雯 中国健康教育中心健康传播部主任

郭 清 杭州师范大学副校长

赫 捷 中国科学院院士，中国医学科学院肿瘤医院院长



总 序

古往今来，人类文明生生不息，书写着一页页辉煌的历史。然而，与繁衍生息的快乐荣耀相伴生的，则是人类漫长的与疾病相抗争的苦难史。自从史书记载开始，人类的求医问药之旅就从未间断过。面对“病来如山倒”，人们已是吃尽了苦头，再加上疾病诊疗康复知识储备不足，一时间“有病乱投医”或者“讳疾忌医”，凡此种种，都更增加了求医问药之路的艰辛和波折。求医之路的顺利与否，结果如何，直接影响到了疾病后续的康复过程。从临床实践中我们往往可以看到，科学的就医，有助于疾病的早期诊断、治疗和康复；而“乱投医”、“盲目就医”，或者干脆“不就医”，不仅延误病情，还可能导致无法挽回的后果。

随着现代文明的进展，慢性病患者率逐年增加，如何引导公众提高健康素养、防控疾病，成为了摆在政府面前急切要解决的重要民生问题之一。近年来国家卫生计生委开展的全国城乡居民健康素养监测结果显示：我国城乡居民慢性病防治素养虽有一定提高，但与我国慢性病防控形势和任务的要求仍有较大差距。基本医疗素养偏低，在一定程度上制约城乡居民科学就医和合理用药行为。针对这一现状，国家卫生计生委启动了



“健康中国行——全民健康素养促进活动”。继2013年“合理用药”主题宣传后，确立了2014年“科学就医”主题。《权威专家解读科学就医系列》就是健康中国行活动的重要产出之一。该丛书共6个分册，分别从“走近医学”、“医疗保险政策解读”、“儿童就医”、“老年人就医”、“肿瘤患者就医”、“心脑血管病患者就医”方面的科学就医问题进行了详细的阐述。向公众讲解了科学就医的重要性，论述了科学就医的方法，解答了百姓关心的一些问题。该丛书将促进健康知识的宣传与普及，增强百姓科学就医的意识和相关知识储备，从而减少就医行为中的盲从和失误，维护人民健康权益。

由于时间仓促，书中难免有不足或疏漏之处，敬请广大读者批评指正。

编委会

2014年12月

前言

中国的基本医疗保险制度实行社会统筹和个人账户相结合的模式。基本医疗保险已经覆盖城镇所有用人单位及其职工,所有企业、国家行政机关、事业单位和其他单位及其职工必须履行缴纳基本医疗保险费的义务。我国医疗保险制度的建立,对推动我国健康保险事业的快速发展,保障城乡居民身体健康,提高人民身体素质,具有重要意义。

我国从计划经济下劳保医疗、公费医疗、合作医疗体系向市场经济下社会医疗保险体系转变的改革历程中,逐步建立起包括城镇职工基本医疗保险制度、新型农村合作医疗制度和城镇居民基本医疗保险制度在内的三大医疗保险制度,初步构成了覆盖全体国民的医疗保险体系。此外,为贫困人口提供基本医疗保障制度,国家还建立了社会医疗救助制度;有条件的个人及企业可以参加商业医疗保险。

中国的基本医疗保险制度改革正稳步推进,基本医疗保险的覆盖范围不断扩大,但对于各医疗保障制度存在的问题,老百姓还存在诸多疑惑及误解,如:“一种身份(如灵活就业的)可以重复参保”以及“参保身份变化后,医疗保险关系的转移接续”等热点、难点问题,“政策规定的报销比例就是实际比例”等存在误解。出版《中国医疗保险政策解读》一书,用问答的形式宣传医疗保险政策、打消老百姓的误解、解决老百姓的疑惑。



本书以各位编者在平时工作中积累的经验及资料数据为基础,大量查阅相关文件,由杭州师范大学医学院健康管理专业教授、博士共同努力编写而成。全书共计7章,一篇附录,总字数达10万字左右。本书以全国最新的医疗保险政策作为解读内容,选取典型城市作为案例介绍,主要包括医疗保险的基本体系、城镇职工基本医疗保险、城镇职工居民医疗保险、新型农村合作医疗、商业医疗保险、医疗救助和医疗保险纠纷处理等7章内容。本书在编写过程中,引用了国内外相关研究机构的研究资料 and 许多学者的成功经验,在此一并表示感谢!

我国各地经济发展水平不一,因此全国各地的政策制度略有差异。同时由于篇幅有限,编者认识局限,本书难免存在疏漏及不当之处,欢迎广大读者指正并提出批评意见。

主编 郭 清

2014年12月

目 录

一、 医疗保险的基本内容

(一) 医疗保险相关知识	1
1. 疾病风险的特点包括哪些	1
2. 保险是什么,我们为什么要参加保险	2
3. 医疗保险的概念与分类是什么	2
4. 医疗保险的基本原则有哪几点	3
5. 医疗保险的作用与社会意义包括什么	4
6. 现代医疗保险系统构成的基本形式是什么	5
7. 国际典型的医疗保险形式有哪些	5
8. 我国医疗保险机构的组织网络	7
(二) 我国社会基本医疗保险相关知识	8
9. 我国社会基本医疗保险制度概述	8
10. 我国社会基本医疗保险制度的历史沿革	9
11. 我国社会基本医疗保险制度的主要形式是什么	10
12. 我国社会基本医疗保险费用偿付的分类	11
13. 社会医疗保险被保险方常见偿付方式有哪些	12
14. 社会医疗保险保险方常见偿付方式有哪些	12

15. 医疗保险究竟“保”什么	13
16. 什么是大病统筹	13
17. 基本医疗保险医疗服务设施费用包括哪些费用	14
18. 基本医疗保险不支付哪些生活服务项目和服务设施费用, 为什么	14
19. 基本医疗保险按什么原则支付药品费用	14
20. 什么是“三险一金”的城乡一体化医疗保障体系	15
21. 医保关系转移接续常见问题有哪些	16
22. 医保卡是什么,定点医院如何使用医保卡	17
(三) 我国补充医疗保险相关知识	17
23. 补充医疗保险的概念是什么,其特征有哪些	17
24. 如何界定补充医疗保险与基本医疗保险的关系	18
25. 我国目前的补充医疗保险有哪几种	19

二、城镇职工基本医疗保险

(一) 相关知识	20
1. 城镇职工基本医疗保险对象包括哪些	20
2. 哪些用人单位中的职工不属于城镇职工基本医疗 保险对象	20
3. 我国医疗保险基金由哪几部分构成	21
4. 统筹基金是什么	21
5. 统筹基金支付哪些医疗费用	22
6. 个人账户是什么	22

7. 个人账户建立有何规定	22
8. 个人账户历年资金可以支付哪些费用	23
9. 个人账户的结余资金是否享受储蓄的待遇, 结息 有何规定	24
10. 个人账户及医保关系转移有何规定	24
11. 个人账户继承有何规定	26
12. 参保人员在报销医疗费时应提供哪些资料	26
13. 就医期间哪些费用应由个人承担	26
14. 哪些情形下发生的医疗费不列入医保开支范围	27
15. 在职职工就医、购药有何规定	27
16. 长住外地期间发生的医疗费如何结算	27
17. 临时外出期间发生的医疗费如何结算	28
18. 转外地治疗有何规定	29
19. 出国、出境期间发生的医疗费有何规定	29
20. 特殊人员的医疗待遇如何	29
21. 基本医疗保险基金先行支付有何规定	30
22. 参保人员险种转换后, 其医保待遇如何享受	30
23. 什么情况下个人医疗账户将被注销	30

(二) 在职职工 31

24. 你是在职职工吗	31
25. 在职职工医保缴费标准是怎样规定的	31
26. 在职职工参保后, 何时能享受医保待遇	31
27. 在职职工中断参保有何规定	32
28. 出国(出境)期间未缴纳医保费的, 是否是中断参保	32
29. 在职职工中断参保的, 如何补缴中断期间的职工医保费	32

30. 普通门诊医疗费如何结算	33
31. 住院(含家庭病床)和规定病种门诊医疗费如何结算	33
32. 参保人员险种转换后,其个人账户能否继续使用	34
33. 在定点医疗机构和药店发生的医疗费如何结算	34

(三) 灵活就业人员 34

34. 你是灵活就业人员吗	34
35. 灵活就业人员如何办理参保手续	35
36. 灵活就业人员按什么标准缴纳职工医保费用	35
37. 灵活就业人员参保后,何时能享受职工医疗保险待遇	36
38. 灵活就业人员参加职工医疗保险的最低缴费年限规定	36
39. 灵活就业人员参保后,中断缴费如何处理	37
40. 灵活就业人员如何办理医保退休待遇核定手续	38
41. 灵活就业人员医疗费个人负担有何规定	38
42. 如何领取报销的医疗费用,需携带什么证件	39
43. 灵活就业人员同时参加基本医疗保险和商业保险的, 费用如何结算	40
44. 灵活就业人员享受门诊待遇有哪些	41
45. 灵活就业人员享受住院待遇有哪些	41
46. 灵活就业人员享受规定病种待遇有哪些	41

(四) 退休人员 42

47. 哪些人属于退休人员	42
48. 在职职工到达法定退休年龄时,如何办理医保退休待遇 核定手续	42
49. 退休人员是否需要缴纳医疗保险费	43

50. 退休人员个人账户建立有何规定	43
51. 退休人员个人账户使用有何规定	44
52. 退休人员个人账户结息有何规定	44
53. 退休人员个人账户及医保关系转移有何规定	45
54. 退休人员死亡后,个人社保账户余额能继承吗	45
55. 退休人员门诊医疗费如何报销,个人负担有何规定	45
56. 退休人员住院医疗费如何报销,个人负担有何规定	46
57. 退休人员规定病种门诊管理有何规定	47

三、城镇居民基本医疗保险

(一) 相关知识	48
1. 什么是城镇居民基本医疗保险	48
2. 为什么要建立城镇居民基本医疗保险	48
3. 居民医疗保险与职工医疗保险有何区别	49
4. 居民医疗保险近年来改革的原则和任务	49
5. 居民医疗保险的保障范围近年来有何调整	50
6. 开展门诊统筹的主要目的是什么	50
7. 门诊慢性病包括哪些病种	50
8. 居民医疗保险改革的成效如何	51
9. 居民医疗保险未来的发展情况如何	51
(二) 参保、缴费及就医	52
10. 哪些人可以参加居民医疗保险	52
11. 身份或职业变更后如何参保及续保	52

12. 居民医疗保险基金的筹集来源有哪些	53
13. 居民应该如何选择缴费档次	53
14. 参保人该怎样就医就诊	53
15. 就诊时哪些是特殊疾病	54
(三) 组织形式及办领程序	55
16. 什么是居民医疗保险的统筹地区	55
17. 怎样办理医疗保险关系	55
18. 社区应当如何管辖居民的医疗保险关系	55
19. 办理医疗保险关系时的注意事项	56
20. 中断缴费后,办续保时有何规定	56
21. 医保卡损坏、丢失后如何补办	56
22. 如何查询医保卡的余额	56
(四) 医疗服务管理	57
23. 居民为什么需要了解三大目录	57
24. 什么是医疗费用的医保分类	57
25. 什么是非基本医疗服务	57
26. “甲类药”与“乙类药”报销上有什么区别	58
27. 什么是基本医疗保险的诊疗项目	58
28. 在定点医疗机构发生的特殊诊疗项目费用如何报销	58
29. 什么是医疗服务设施及其报销规定	59
(五) 待遇结算	59
30. 门诊统筹的医保规定有哪些	59
31. 对门诊慢性病的管理	60