

三中全会：决定中国命运的伟大“政治实验”

DAJUECE

大决策

改革开放以来历届党的三中全会探踪



GAIGEKAIFANGYILAI

LIJIEDANGDESANZHONGQUANHUITANZONG

◆ 本书编写组

国家社科基金重大项目“中国农村土地制度变迁与改革研究”（15ZDA001）

中国农村土地制度变迁与改革研究

大决策

国家开发银行农村金融研究中心 中国农村土地制度变迁与改革研究

国家开发银行农村金融研究中心 中国农村土地制度变迁与改革研究

国家开发银行农村金融研究中心 中国农村土地制度变迁与改革研究

国家开发银行农村金融研究中心 中国农村土地制度变迁与改革研究

国家开发银行农村金融研究中心 中国农村土地制度变迁与改革研究

国家开发银行农村金融研究中心 中国农村土地制度变迁与改革研究

三中全会：决定中国命运的伟大“政治实验”

DAJUECE

大决策

改革开放以来历届党的三中全会探踪

GAIGEKAIFANGYILAI

LIJIEDANGDESANZHONGQUANHUITANZONG

◆本书编写组

图书在版编目(CIP)数据

大决策/本书编写组编. —北京:中国言实出版社,
2013. 11

ISBN 978-7-5171-0257-1

I. ①大… II. ①本… III. ①中国经济—经济决策—
研究 IV. ①F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 269083 号

责任编辑:周汉飞

出版发行 中国言实出版社

地 址:北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编:100101

电 话:64924714(发行部) 64924735(邮 购)

64924853(总编室) 64914138(五编部)

网 址:www.zgyscbs.cn

E-mail:zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 北京凯达印务有限公司

版 次 2013 年 12 月第 1 版 2013 年 12 月第 1 次印刷

规 格 710 毫米×1000 毫米 1/16 印张 14

字 数 180 千字

定 价 39.00 元 ISBN 978-7-5171-0257-1

35 年历次三中全会 中国改革与发展的轨迹 (代序)

2013 年 11 月 9 日~12 日,举世瞩目的中共十八届三中全会在北京举行。全会听取讨论了习近平同志受中央政治局委托作的工作报告,审议通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。

改革开放以来,历届党的三中全会都承担着经济发展和经济体制改革的重大使命,体现中央领导集体的施政特点。

中共中央党校教授谢春涛认为,改革开放以来,每一次党代会期间的中央全会都很重要。一、二中全会一般都是人事问题。而三中全会就某一方面的问题作出重大决策。他说,改革开放以来召开的历次三中全会研究的往往都是改革和发展的问題。这既是由于改革开放是中国新时期发展的鲜明特色,也是因为改革开放在当代中国发展进程中起着非常重要的作用。

1978 年 12 月 18 日~22 日在北京召开的十一届三中全会,是一次拨乱反正、实现伟大历史转折的会议。全会高度评价关于实践是检验真理的唯一标准问题的讨论。作出把党的工作重点转移到社会主义现代化建设上来的决策。

1984 年 10 月召开的十二届三中全会一致通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》。改革开始从农村走向城市。1988 年 9 月,十三届三中全会在京召开。会议原则通过了《关于价格、工资改革的初步方案》和《中共中央关于加强和改进企业思想政治工作的通知》两个重要文件。这次会议为进一步深化改革扫清了道路。

以邓小平 1992 年年初重要谈话和党的十四大为标志,中国改革开放和现代化建设事业进入了一个新的发展阶段。1993 年 11 月十四届三中

全会举行。全会通过了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》。全会指出,建立社会主义市场经济体制,就是要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。

1998年10月举行的十五届三中全会审议通过了《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》,并提出了到2010年建设有中国特色社会主义新农村的奋斗目标。

党的十六大提出了全面建设小康社会的奋斗目标和建成完善的社会主义市场经济体制的战略部署。2003年10月中共十六届三中全会通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》。这是进一步深化经济体制改革,促进经济和社会全面发展的纲领性文件。

2008年10月召开的十七届三中全会的重要议题,是研究新形势下推进农村改革发展问题。全会审议通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》。

新加坡国立大学东亚研究所所长郑永年在接受新华社记者采访时表示,自十一届三中全会,中国共产党把工作重心从阶级斗争转向经济工作以后,每一届三中全会都给人带来很大期望,每一次三中全会都决定了未来几年执政党的工作重心,这也是为什么十八届三中全会海外有这么大的关注。

受访专家普遍认为,十八届三中全会是中国改革开放进行到关键时期举行的一次重要会议,传递出中央推进改革的决心,明确了改革方向,凝聚起改革共识,做出了重要的改革决定,解决了中国今后改革的方向性和路线性问题。

(来源:新华网 2013年11月13日)

目 录

C O N T E N T S

35 年历次三中全会 中国改革与发展的轨迹(代序)

中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议公报

(2013 年 11 月 12 日中国共产党第十八届中央委员会

第三次全体会议通过) 1

第一章 党的十一届三中全会(1978 年 12 月 8 日~22 日) 7

一、十字路口的抉择

——十一届三中全会召开的深刻背景 8

二、全面拨乱反正

——十一届三中全会重大决策及主要成果 11

三、媒体述评 13

四、专家评论 19

五、延伸阅读 27

第二章 党的十二届三中全会(1984 年 10 月 20 日) 28

一、冲破“左”的束缚,澄清模糊认识

——十二届三中全会召开的历史背景 29

二、改革开始由农村走向城市和整个经济领域

——十二届三中全会的重大决策 31

三、媒体述评	51
四、专家评论	53
五、延伸阅读	58
第三章 党的十三届三中全会(1988年9月26日~30日)	59
一、治理经济环境、整顿经济秩序、为深化改革扫清道路 ——十三届三中全会召开的历史背景	60
二、治理整顿,深化改革 ——十三届三中全会的重大决策	66
三、媒体述评	75
四、专家评论	78
五、延伸阅读	80
第四章 党的十四届三中全会(1993年11月11日~14日)	81
一、开启“社会主义”和“市场经济”亘古未有的结合 ——十四届三中全会召开的历史背景	82
二、加快改革、加快发展的行动纲领 ——十四届三中全会的重大决策	84
三、媒体述评	105
四、专家评论	107
五、延伸阅读	112
第五章 党的十五届三中全会(1998年10月12日~14日)	113
一、改革从农村突破 ——十五届三中全会召开的历史背景	114
二、建设中国特色的社会主义新农村 ——十五届三中全会的重大决策	116
三、媒体述评	133
四、专家评论	136
五、延伸阅读	138

第六章 党的十六届三中全会(2003 年 10 月 11 日~14 日)	139
一、吹响经济体制改革的新号角	
——十六届三中全会召开的历史背景	140
二、中国新世纪的经济改革的全景式行动指南	
——十六届三中全会的重大决策	143
三、媒体述评	161
四、专家评论	164
五、延伸阅读	172
第七章 党的十七届三中全会(2008 年 10 月 9 日~12 日)	173
一、开启农村改革发展的崭新时代	
——十七届三中全会召开的历史背景	174
二、推进农村改革发展的行动纲领	
——十七届三中全会的重大决策	177
三、媒体述评	201
四、专家评论	204
五、延伸阅读	209
第八章 党的十八届三中全会(2013 年 11 月 9 日~12 日)	210
一、中国改革进入深水区	
——十八届三中全会召开的历史背景	211
二、绘就全面深化改革新蓝图	
——十八届三中全会的重大决策	212
三、媒体述评	212
四、专家评论	215
五、延伸阅读	216

中国共产党第十八届中央委员会 第三次全体会议公报

(2013 年 11 月 12 日中国共产党第十八届中央委员会
第三次全体会议通过)

中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议,于 2013 年 11 月 9 日至 12 日在北京举行。

出席这次全会的有,中央委员 204 人,候补中央委员 169 人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席了会议。党的十八大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告,审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。习近平就《决定(讨论稿)》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十八大以来中央政治局的工作。一致认为,面对十分复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,中央政治局全面贯彻党的十八大和十八届一中、二中全会精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,团结带领全党全军全国各族人民,坚持稳中求进的工作总基调,着力稳增长、调结构、促改革,沉着应对各种风险挑战,全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,全面推进党的建设新的伟大工程,扎实推进党的群众路线教育实践活动,各项工作取得新进展,推动发展成果更多更公平惠及全体人民,实现了贯彻落实党的十八大精神第一年的良好开局。

全会高度评价党的十一届三中全会召开 35 年来改革开放的成功实践和伟大成就,研究了全面深化改革若干重大问题,认为改革开放是党在

新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命,是当代中国最鲜明的特色,是决定当代中国命运的关键抉择,是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。面对新形势新任务,全面建成小康社会,进而建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦,必须在新的历史起点上全面深化改革。

全会强调,全面深化改革,必须高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,坚定信心,凝聚共识,统筹谋划,协同推进,坚持社会主义市场经济改革方向,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力,坚决破除各方面体制机制弊端,努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景。

全会指出,全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性,加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明,让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

全会指出,要紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革,坚持和完善基本经济制度,加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系,加快转变经济发展方式,加快建设创新型国家,推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展;紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一深化政治体制改革,加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,建设社会主义法治国家,发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主;紧紧围绕建设社会主义核心价值体系、社会主义文化强国深化文化体制改革,加快完善文化管理体制和文化生产经营机制,建立健全现代公共文化服务体系、现代文化市场体系,推动社会主义文化大发展大繁荣;紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革,改革收入分配制度,促进共同富裕,推进社会领域制度创新,推进基本公共服务均等化,加快形成科学有效的社会治理体制,确保社会既充满活力又和谐有序;紧紧围绕建设美丽中国深化生态文

明体制改革,加快建立生态文明制度,健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制,推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局;紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革,加强民主集中制建设,完善党的领导体制和执政方式,保持党的先进性和纯洁性,为改革开放和社会主义现代化建设提供坚强政治保证。

全会指出,全面深化改革,必须立足于我国长期处于社会主义初级阶段这个最大实际,坚持发展仍是解决我国所有问题的关键这个重大战略判断,以经济建设为中心,发挥经济体制改革牵引作用,推动生产关系同生产力、上层建筑同经济基础相适应,推动经济社会持续健康发展。

全会指出,经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

全会强调,改革开放的成功实践为全面深化改革提供了重要经验,必须长期坚持。最重要的是,坚持党的领导,贯彻党的基本路线,不走封闭僵化的老路,不走改旗易帜的邪路,坚定走中国特色社会主义道路,始终确保改革正确方向;坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实,一切从实际出发,总结国内成功做法,借鉴国外有益经验,勇于推进理论和实践创新;坚持以人为本,尊重人民主体地位,发挥群众首创精神,紧紧依靠人民推动改革,促进人的全面发展;坚持正确处理改革发展稳定关系,胆子要大、步子要稳,加强顶层设计和摸着石头过河相结合,整体推进和重点突破相促进,提高改革决策科学性,广泛凝聚共识,形成改革合力。

全会要求,到2020年,在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果,形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型。

全会对全面深化改革作出系统部署,强调坚持和完善基本经济制度,加快完善现代市场体系,加快转变政府职能,深化财税体制改革,健全城乡发展一体化体制机制,构建开放型经济新体制,加强社会主义民主政治制度建设,推进法治中国建设,强化权力运行制约和监督体系,推进文化体制机制创新,推进社会事业改革创新,创新社会治理体制,加快生态文明制度建设,深化国防和军队改革,加强和改善党对全面深化改革的领导。

全会提出,公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,是中国特色社会主义制度的重要支柱,也是社会主义市场经济体制的根基。公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分,都是我国经济社会发展的重要基础。必须毫不动摇巩固和发展公有制经济,坚持公有制主体地位,发挥国有经济主导作用,不断增强国有经济活力、控制力、影响力。必须毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,激发非公有制经济活力和创造力。要完善产权保护制度,积极发展混合所有制经济,推动国有企业完善现代企业制度,支持非公有制经济健康发展。

全会提出,建设统一开放、竞争有序的市场体系,是使市场在资源配置中起决定性作用的基础。必须加快形成企业自主经营、公平竞争,消费者自由选择、自主消费,商品和要素自由流动、平等交换的现代市场体系,着力清除市场壁垒,提高资源配置效率和公平性。要建立公平开放透明的市场规则,完善主要由市场决定价格的机制,建立城乡统一的建设用地市场,完善金融市场体系,深化科技体制改革。

全会提出,科学的宏观调控,有效的政府治理,是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。必须切实转变政府职能,深化行政体制改革,创新行政管理方式,增强政府公信力和执行力,建设法治政府和服务型政府。要健全宏观调控体系,全面正确履行政府职能,优化政府组织结构,提高科学管理水平。

全会提出,财政是国家治理的基础和重要支柱,科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。必须完善立法、明确事权、改革税制、稳定税负、透明预算、提高效率,建立现代财政制度,发挥中央和地方两个积极性。要改进预算管理制度,完善税收制度,建立事权和支出责任相适应的制度。

全会提出,城乡二元结构是制约城乡发展一体化的主要障碍。必须健全体制机制,形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系,让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。要加快构建新型农业经营体系,赋予农民更多财产权利,推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置,完善城镇化健康发展体制机制。

全会提出,适应经济全球化新形势,必须推动对内对外开放相互促

进、引进来和走出去更好结合,促进国际国内要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合,加快培育参与和引领国际经济合作竞争新优势,以开放促改革。要放宽投资准入,加快自由贸易区建设,扩大内陆沿边开放。

全会提出,发展社会主义民主政治,必须以保证人民当家作主为根本,坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度,更加注重健全民主制度、丰富民主形式,充分发挥我国社会主义政治制度优越性。要推动人民代表大会制度与时俱进,推进协商民主广泛多层制度化发展,发展基层民主。

全会提出,建设法治中国,必须深化司法体制改革,加快建设公正高效权威的社会主义司法制度,维护人民权益。要维护宪法法律权威,深化行政执法体制改革,确保依法独立公正行使审判权检察权,健全司法权力运行机制,完善人权司法保障制度。

全会提出,坚持用制度管权管事管人,让人民监督权力,让权力在阳光下运行,是把权力关进制度笼子的根本之策。必须构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系,健全惩治和预防腐败体系,建设廉洁政治,努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。要形成科学有效的权力制约和协调机制,加强反腐败体制机制创新和制度保障,健全改进作风常态化制度。

全会提出,建设社会主义文化强国,增强国家文化软实力,必须坚持社会主义先进文化前进方向,坚持中国特色社会主义文化发展道路,坚持以人民为中心的工作导向,进一步深化文化体制改革。要完善文化管理体制,建立健全现代文化市场体系,构建现代公共文化服务体系,提高文化开放水平。

全会提出,实现发展成果更多更公平惠及全体人民,必须加快社会事业改革,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,更好满足人民需求。要深化教育领域综合改革,健全促进就业创业体制机制,形成合理有序的收入分配格局,建立更加公平可持续的社会保障制度,深化医药卫生体制改革。

全会提出,创新社会治理,必须着眼于维护最广大人民根本利益,最

大限度增加和谐因素,增强社会发展活力,提高社会治理水平,维护国家安全,确保人民安居乐业、社会安定有序。要改进社会治理方式,激发社会组织活力,创新有效预防和化解社会矛盾体制,健全公共安全体系。设立国家安全委员会,完善国家安全体制和国家安全战略,确保国家安全。

全会提出,建设生态文明,必须建立系统完整的生态文明制度体系,用制度保护生态环境。要健全自然资源资产产权制度和用途管制制度,划定生态保护红线,实行资源有偿使用制度和生态补偿制度,改革生态环境保护管理体制。

全会提出,紧紧围绕建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队这一党在新形势下的强军目标,着力解决制约国防和军队建设发展的突出矛盾和问题,创新发展军事理论,加强军事战略指导,完善新时期军事战略方针,构建中国特色现代军事力量体系。要深化军队体制编制调整改革,推进军队政策制度调整改革,推动军民融合深度发展。

全会强调,全面深化改革必须加强和改善党的领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,提高党的领导水平和执政能力,确保改革取得成功。中央成立全面深化改革领导小组,负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。各级党委要切实履行对改革的领导责任。要深化干部人事制度改革,建立集聚人才体制机制,充分发挥人民群众积极性、主动性、创造性,鼓励地方、基层和群众大胆探索,及时总结经验。

全会分析了当前形势和任务,强调全党同志要把思想和行动统一到中央关于全面深化改革重大决策部署上来,增强进取意识、机遇意识、责任意识,牢牢把握方向,大胆实践探索,注重统筹协调,凝聚改革共识,落实领导责任,坚定不移实现中央改革决策部署。要按照中央决策部署,坚持稳中求进、稳中有为,切实做好各项工作,保持经济社会发展势头,关心群众特别是困难群众生活,促进社会和谐稳定,继续扎实推进党的群众路线教育实践活动,努力实现经济社会发展预期目标。

全会号召,全党同志要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,锐意进取,攻坚克难,谱写改革开放伟大事业历史新篇章,为全面建成小康社会、不断夺取中国特色社会主义新胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗!

(新华社北京 11 月 12 日电)

第一章

党的十一届三中全会

——改变中国命运的历史转折



会议时间：1978年12月18日至22日

中心议题：讨论把全党的工作重点转移到社会主义现代化建设上来。

会议重点：

1. 纠正了“两个凡是”的错误方针，高度评价了关于真理标准问题的讨论。

2. 停止使用“以阶级斗争为纲”这个不适用于社会主义社会的口号，否定了中共十一大沿袭的“文化大革命”中的所谓“无产阶级专政下继续革命”，以及“文化大革命”今后还要进行多次等“左倾”错误观点。

1978年12月召开的党的十一届三中全会,是建国以来我党历史上具有深远意义的历史转折,被誉为新时期的“遵义会议”。这次会议彻底否定了“两个凡是”的方针,重新确立了解放思想、实事求是的思想路线;停止“以阶级斗争为纲”的口号,作出工作重点转移到经济建设上来实行改革开放的决策;形成了以邓小平为核心的党的第二代中央领导集体;审查和解决了历史上遗留的一批重大问题和一些重要领导人的功过是非问题。党的十一届三中全会是新中国成立以来党和国家历史上的伟大转折,开辟了改革开放和集中力量进行社会主义现代化建设的历史新时期。

一、十字路口的抉择——十一届三中全会召开的深刻背景

党的十一届三中全会是在特殊历史时期召开的。1976年10月,党中央采取果断措施,一举粉碎“四人帮”,从危难中挽救了党和国家,但“文化大革命”遗留下来的政治、思想、组织和经济上的混乱还极其严重,党的指导思想上的是非并没有得到应有的澄清,广大干部群众强烈要求纠正“文化大革命”的错误理论、方针和政策,彻底扭转十年内乱造成的严重局面。放眼全球,欧洲、美国、日本等资本主义国家及周边一些国家和地区,已呈现千帆竞发的发展态势。何去何从,党和国家站在了决定命运的十字路口。

(一)“左”倾错误继续阻碍中国发展——十一届三中全会召开前的国内形势

在中国共产党90多年的历史,有两次特别重要的会议。一次是举世闻名的遵义会议,一次是十一届三中全会。遵义会议是中国共产党历史上一个生死攸关的转折点,这次会议,确立了毛泽东同志在党和红军中的领导地位,结束了王明“左”倾教条主义在党内的统治,从而使党领导的民主革命和革命战争转危为安,转败为胜,大大加快了我国革命胜利发展的进程;十一届三中全会,则制定了改革开放政策,由此改变了党和国家的前途及命运。

回顾十一届三中全会这段历史,我们有必要对当时的历史背景有一个了解。

1949年中华人民共和国成立,从1956年就开始建立社会主义,进行