



严格依据最新江苏省公务员考试大纲编写

江苏省

公务员录用考试专用教材

申论

编著：华图教育 审定：华图公务员考试研究院

2014
最新版



- 权威——华图一线名师倾力打造
- 真题——精解江苏最新申论真题
- 技巧——点拨申论作答实用技巧
- 热点——梳理把握前沿命题热点



520元网络课程+99元网课代金券+名师陪你学



严格依据最新江苏省公务员考试大纲编写

江苏省

公务员录用考试专用教材

申 论

编著：华图教育 审定：华图公务员考试研究院

2014
最新版

图书在版编目(CIP)数据

申论/华图教育编著. —北京:北京理工大学出版社,2012.5(2013.4重印)

江苏省公务员录用考试专用教材

ISBN 978-7-5640-5878-4

I. ①申… II. ①华… III. ①公务员—招聘—考试—中国—教材 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 084587 号

出版发行/北京理工大学出版社

社 址/北京市海淀区中关村南大街 5 号

邮 编/100081

电 话/(010)68914775(办公室) 68944990(批销中心) 68911084(读者服务部)

网 址/http://www.bitpress.com.cn

经 销/全国各地新华书店

印 刷/三河市冠宏印刷装订厂

开 本/850 毫米×1168 毫米 1/16

印 张/20.75

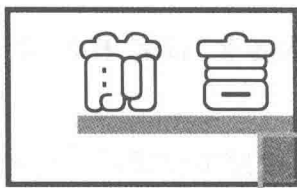
字 数/664 千字

版 次/2012 年 5 月第 1 版 2013 年 4 月第 2 次印刷

定 价/47.00 元

责任校对/周瑞红

责任印制/边心超



FOREWORD

近年来,随着江苏省公务员考试的逐渐升温,考试的难度也进一步加大,考生想要在考试中一鸣惊人,做好充分的备考工作可谓是当务之急。《申论》是江苏公务员笔试科目之一,也是考生普遍反映最难考的科目。为什么最难考?究其根源,就是很多考生不知道什么是申论,申论考什么以及申论怎么考。目前市场上针对公务员考试的培训机构大小不下百家,辅导图书也是林林总总,但其质量参差不齐。“文章合为时而著”,华图教育本着对考生负责的原则,坚持“诚信为根,质量为本”的工作理念,以培养优秀公职人员为目标,以教研教学为核心,集聚了一批研究公考申论科目的专家学者以及高水平专职编校人员,在深入研究江苏省公务员考试《申论》历年考情的基础上,历时数月著成本书。

本书具有如下特点:

(一)因材施教,赢在开端。本书针对考生在申论复习中难以把握要点、收效不明显的特点,为处于不同备考时期的考生提出了不同的、切实可行的备考方案;从对申论科目的整体认识入手,引导考生了解申论特有的思维方式,破除对申论考试的心理障碍。

(二)技巧分享,决胜考场。申论作为公务员考试笔试的一个科目,考生能否在考场发挥出水平常在很大程度上影响考生的成绩。本书总结了华图名师多年的一线教学经验,推出申论作答技巧之“黄金六点”,使考生获得最实用的考场技巧,做到临危不惧,充分发挥。

(三)立足真题,提升能力。申论考试,归根结底是一种能力考试,单纯为了应试而备考只能是隔靴搔痒。本书在编写过程中结合最新江苏省公务员考试大纲及历年申论考试真题,对申论科目所要测查的能力进行了逐一分析和详细讲解,并在每一章的最后设置了“实战演练”,便于考生及时巩固所学知识,达到学以致用、举一反三的效果,真正获得能力的提升。

(四)充实知识,成竹在胸。为了帮助考生节省复习时间,在短时间内充实知识储备,本书针对江苏省情及最新国内时政热点,补充了一系列申论热点资料,并特别添加了中共十八大报告、2013年中央一号文件要点解读及2013年中央政府工作报告要点解读,力保考生在考场上有话可谈。

最后,希望各位考生能够借助本书,脚踏实地做好备考工作,华图教育衷心祝愿各位考

生金榜题名!

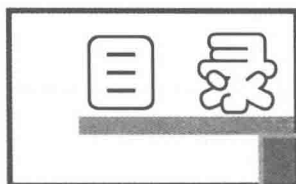
由于编者水平所限,书中出现纰漏和瑕疵在所难免,敬请广大考生、读者来电、来函予以批评指正。

如您有任何疑问,除拨打全国客服热线 4006-01-9999 外,也可按照下面提示进行咨询:

服务类别	联系方式	说明
图书内容答疑	htbjb2008@163.com	解答读者对图书内容的疑问
代金券及网络授课	400-678-1009 http://v.huatu.com	代金券充值操作指导、网络授课购买及听课指导
最新考情、名师答疑	http://www.huatu.com	最新考情、真题下载、在线模考、在线估分、名师答疑、课程试听等
图书增值服务	400-817-9797 http://www.1puzi.com	正版图书网络购买及邮寄、图书勘误、优惠活动及礼品赠送等

编者

2013年4月



CONTENTS

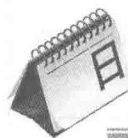
绪论 申论备考全攻略	1
夯实基础,申论备考“三步走”	1
真题演练,紧抓材料“救命稻草”	3
第一章 江苏省考考情解读	5
第一节 江苏省申论考情概述	5
第二节 申论题本介绍	12
第三节 2013年江苏省申论真题精解	23
第二章 考生备考锦囊	32
第一节 申论考试的阅卷流程	32
第二节 申论考试的评分标准	33
第三节 打好心理战	35
第三章 申论作答之“黄金六点”	37
第一节 “黄金六点”之一——题眼	37
第二节 “黄金六点”之二——材料	42
第三节 “黄金六点”之三——关键词	55
第四节 “黄金六点”之四——逻辑	64
第五节 “黄金六点”之五——版面	67
第六节 “黄金六点”之六——字数	70
第四章 归纳概括能力	73
第一节 归纳概括综述	73
第二节 归纳概括题的常见题型	76
第三节 归纳概括题的作答原则	79
第四节 归纳概括能力实战演练	84
第五章 综合分析能力	94
第一节 综合分析能力概述	94
第二节 综合分析能力的思维培养	101
第三节 综合分析题的解题思路	117
第四节 综合分析能力实战演练	121



第六章 提出对策能力	128
第一节 提出对策能力概述	128
第二节 提出对策能力的思维培养	135
第三节 提出对策题的解题思路	148
第四节 提出对策能力实战演练	156
第七章 贯彻执行能力	166
第一节 贯彻执行能力概述	166
第二节 贯彻执行题的解题思路	169
第三节 贯彻执行题的相关知识汇总	177
第四节 贯彻执行能力实战演练	188
第八章 写作论证能力	197
第一节 什么是申论写作	197
第二节 把握文章成功立意	207
第三节 拟定文章鲜明标题	215
第四节 熟悉文章开篇手法	219
第五节 解析文章结尾风格	221
第六节 诠释文章谋篇布局	223
第九章 申论必备热点资料过关	232
第一节 强化申论思维——热点事件解读	232
热点一 突破中小企业发展困境	232
热点二 提升实体经济竞争力	237
热点三 养老产业	244
热点四 抵制网络谣言	250
热点五 见义勇为	257
第二节 提升理论高度——重要时政学习	261
第三节 充实社会经验——典型事迹储备	281
第四节 培养申论感悟——个性文章选读	285
第五节 精炼语言表达——名言警句识记	298
第十章 江苏省 2014 年度公务员录用考试《申论》权威模考试卷	306
附录一 2013 年中央一号文件要点解读	312
附录二 2013 年中央政府工作报告要点解读	319

绪论 申论备考全攻略

很多考生在拿到一本教材后往往感到很迷茫,不知厚厚的一本书该从何看起;抑或不加甄别地拿过来就看,迷信教材万能,整日研究,不作他想。殊不知教材只是带领考生入门的一个工具,备考还需要其他手段的配合。为帮助考生解除迷惑,现特提供以下两种申论备考计划,引导考生正确复习。



复习时间大于三个月 夯实基础,申论备考“三步走”

申论考试归根到底是一种能力考试,尤其注重对考生理解问题、分析问题、解决问题能力的考查,而这也是考生仅通过做题难以取得高分的原因。因此,考生唯有提高以上几方面的能力,才能达到提高申论成绩的目的。

能力的提高离不开知识的积累,考生如果备考时间充足,不妨按照以下三个步骤进行申论备考,在积累知识、提高能力的同时,研究申论试题。

第一步:看

报纸杂志:

◎《人民日报》:一份权威、严肃的综合性日报,传播与介绍中国共产党和中国政府的方针、政策及主张,及时、准确、有深度地报道国内外重大事件。考生在阅读时应重点阅读政治、经济、文化、社会、理论、综合这几个版面的内容。其不定期刊出的社论是很好的申论参考文章。

◎《半月谈》:中宣部根据新时期加强基层思想政治工作的需要,委托新华社主办的、面向广大基层读者的重要党刊,宣传时事政策,传播和介绍政治、经济、文化、科学等各个领域的知识,内容通俗易懂。其开篇《半月评论》是很好的申论范文。

◎《求是》:中共中央的机关刊物,担负着宣传党的思想、路线、方针、政策的任务。

◎《理论热点面对面》:一本通俗的理论读物。对广大干部群众普遍关心的热点、难点问题,进行深入浅出的回答,观点准确、说理透彻,具有较强的针对性和说服力,是申论辅导的绝佳资料。

电视节目:

◎中央电视台《新闻联播》:着重看社会热点报道和分析。

◎中央电视台《焦点访谈》:此栏目主要反映社会发展过程中存在的问题,其反映问题、分析原因、提出对策的栏目编辑思路与申论考试非常相似。

网站论坛:

◎求是理论网(www.qstheory.cn):中共中央机关刊物《求是》杂志主办的理论宣传研究平台。考生可浏览社会、经济、生态、政治、文化等几个频道。

◎人民网(www.people.com.cn):《人民日报》建设的以新闻为主的大型网上信息交互平台。考生可浏览时政频道的“专题热词”“政策·解读”“评论·观察”等几个子栏目。

◎新华网(www.xinhuanet.com):由新华社主办,是中国最重要的官方网站之一。考生可浏览新华时政、新华观察等频道。

◎QZZN论坛(bbs.qzzn.com):以公务员类考试备考学习交流为主的论坛。论坛内有考生分享的考试资讯、经验、资料和真题,可与其他考生交流学习经验。

看什么

续表

第一步:看	
看什么	<p>重要文件:</p> <p>◎《十八大报告》:2012年发布,为胡锦涛同志在中国共产党第十八次全国代表大会上所作的报告。包含2012年至2017年五年间党的重大执政方针,对于党和政府的各项工作都具有重要指导意义。</p> <p>◎《政府工作报告》:是中华人民共和国政府的一种公文形式,各级政府都必须在每年召开的当地人民代表大会会议和政治协商会议(俗称“两会”)上向大会主席团、与会人大代表和政协委员发布这一报告。报告通常分为一年来工作回顾、当年工作任务、政府自身建设三部分,考生需要重点浏览当年工作任务部分的内容。</p> <p>◎《“十二五”规划纲要》:主要阐明我国2011年至2015年的战略意图、政府工作重点,是我国经济社会发展的宏伟蓝图。</p> <p>◎《中央一号文件》:中共中央每年发的第一份文件。该文件在国家全年工作中具有纲领性和指导性的地位。一号文件中所提到的问题是中央全年需要重点解决,也是当前国家亟须解决的问题。考生应留意考试当年发布的中央一号文件。</p> <p>申论教材:</p> <p>申论教材中内容排列的先后,是按照考生复习应当遵循的一般顺序进行安排的,即“考试情况介绍—基本题型及解题方法—试题精讲及动手演练—其他相关知识”这样一个布局顺序。考生复习时应按照教材篇章布局顺序进行阅读。</p>
时间	<p>报纸杂志、电视节目、网站论坛:全程。</p> <p>重要文件:一周。</p> <p>申论教材:15天。</p>
目标	了解理论政策、社会热点事件;知道申论考什么、怎么考。

第二步:学	
学什么	<p>通过报纸杂志、电视节目、网站论坛:</p> <p>◎拓宽视野:了解政治、经济、文化、社会等领域新近发生或经常提及的社会热点事件,以拓宽视野,积累知识。</p> <p>◎明确立场:牢记权威报刊和电视节目关于重要理论文件的解读、分析,对于社会热点事件的定位。权威媒体的观点具有权威性,它是主流的、客观的、有影响力的观点,当考生对某一社会热点问题缺乏了解,难以看清其本质时不妨看看权威媒体的评论,并学会用权威媒体分析问题的视角来分析问题。</p> <p>◎明辨是非:有选择性地阅读其他报刊网站的评论文章,要观察其分析社会问题的独特角度,以拓宽自己分析问题的维度,同时也要有所扬弃,抛弃偏激、狭隘的观点,保留正确的观点。</p> <p>◎提出对策:留意国家解决某一社会问题的举措,关注文章中有关对策部分的论述。对于社会经验不是很丰富的考生来说,提出一些切实可行的对策并非易事。到基层中去锻炼是提高提出对策能力的最有效方法,但却不切实际,不可能每个考生都有锻炼的机会和时间。因此,学别人如何解决问题,是备考申论、快速提高提出对策能力的有效方法。</p> <p>通过重要文件:</p> <p>了解国家大政方针、工作重点、对某一问题的态度。申论考试的话题选择一定不会背离国家大政方针,对重要文件的学习,有利于培养考生对社会热点问题的敏感度。</p> <p>通过申论教材:</p> <p>学习各类题型的解答方法,在教材的指引下培养解题所需的各项能力。</p>
时间	<p>报纸杂志、电视节目、网站论坛:全程。</p> <p>重要文件:一周。</p> <p>申论教材:15天。</p>
目标	了解理论政策、社会热点事件;知道申论考什么、怎么考。

第三步:练	
练什么	历年真题: 参加联考的考生,练习首选是最新的国考真题,因为联考真题一般模仿最新国考真题设置题目,除最新国考真题外,考生还可以练习历年联考真题、历年国考真题,如果时间允许也可以练习地方考试真题;参加国考的考生,国考真题是练习首选,其次是历年联考及地方考试真题;参加地方单独命题的考生,应该把本地申论真题作为练习的首选,其次是国考真题、联考真题。做题时要按照以下三个步骤进行: ◎第一步,认认真真作答真题,包括大作文都要作答完整。 ◎第二步,修改答案,然后比对参考答案找出自己的不足,再次修改答案(参考答案只是为考生提供一种作答思路,考生千万不可被参考答案框住思维,要取其长,补己短)。 ◎第三步,重新作答一遍试题。
	模拟试卷: 如果时间允许,考生可有选择地选取几套模拟试题来做,以检测自己的学习成果。
时间	历年真题: 临考前一个月,一周练习一到两套真题即可,做题时要严格按照作答时限作答。 模拟试卷: 考生自行决定。
目标	练习解题方法,提高解题速度。



复习时间小于或等于一个月 真题演练,紧抓材料“救命稻草”

提高能力可以使考生取得理想的成绩,但是对于复习时间紧迫的考生来说,第一种计划或许难以实施。下面为大家提供另一种复习备考计划,即短期内的真题演练。这种复习方法可以使考生通过一个短期的训练而取得不错的分数。

需要提醒考生的是,给定资料是考生作答的“救命稻草”,其中蕴涵着丰富的答题信息,无论是归纳概括题还是提出对策题,都需要依据材料作答。考生在按照以下计划进行复习时,应谨记这一原则,切不可硬套模板。倘若做每一套题都不动脑筋,只是硬套模板,那通过真题演练进行备考的目的就难以达到。

熟悉阶段	
对象	①申论教材; ②最新申论真题。(参加联考的考生选择最新国考真题及联考真题,参加国考的考生选择国考最新真题,参加地方考试的考生选择地方最新真题)
任务	申论教材: 快速阅读教材中对申论考试几种基本题型和能力的讲解,熟悉每种题型的作答方法。 申论真题: 认真分析最新申论真题,观察其考查了哪几类题型,哪些是曾经考查过的,哪些是新题型。
时间	申论教材: 一周。 申论真题: 一到两天。
目标	在教材和真题的指引下入门。

集训阶段	
对象	联考真题、国考真题、地方真题。
任务	在联考、国考、地方真题中寻找与自己所报考地区最新申论真题题型、难度相似的试卷,前期进行专项题型训练,即集中一段时间专门攻破某一类题型,如集中做一些归纳概括题,在做题中寻找解题方法;后期完整作答三到四套申论试卷,按照前文提到的作答历年真题的三个步骤作答。练习真题不在于多,而在于精,每做一套题就一定要把它做好。
时间	两周。专项训练一周,完整作答一周。
目标	训练自己独立思考问题、解决问题的能力,寻找解题方法,提高作答速度。

冲刺阶段	
对象	与最新真题难易程度、题目类型最为接近的一到两套试卷。
任务	模拟考试环境,严格遵守申论作答时限,按申论要求作答申论试卷。如果条件允许,做题时间最好选择与申论考试时间相同的时刻。如考试时间为下午 14:00—16:30,则考生可选择在这段时间内进行模拟。
时间	一周。
目标	把握答题速度,调整备考心态。

第一章 江苏省考考情解读

本章主要以最新江苏省公务员招考简章、申论真题为依托,从题型、难度等多方面对考试进行挖掘,旨在为考生解答江苏申论考试“是什么”“考什么”的问题,使考生通过横向与纵向的对比基本了解江苏申论考试。

第一节 江苏省申论考情概述

公务员考试大纲是申论备考的纲领性文件,参透考试大纲才能科学、有效地备考。在分析江苏省申论考情之前,我们先来系统地解读一下《江苏省 2013 年考试录用公务员公共科目考试大纲及考生须知》中关于申论部分的内容。

江苏省 2013 年考试录用公务员公共科目考试大纲及考生须知(节选)

一、考试性质与测试目标

公务员考试是由公务员主管部门组织的、用于录用担任主任科员以下及其他相当职务层次的非领导职务公务员的考试;是按照确定的招录计划,针对相应的空缺职位面向社会公开招考的竞争性考试。凡符合报考资格条件的人员均可参加。

公共科目笔试是针对公务员岗位任职能力和职位要求进行的考试。通过测试应试人员从事公务员职业应当具备的基本能力,达到对报考群体初步筛选的目的。

本次笔试结束后,招录主管机关将组织面试入围的考生进行面试。

二、考试科目及方式

本次公共科目笔试分为 A、B、C 三类。

考试科目:

A 类考试为《公共基础知识》A、《行政职业能力测验》A 和《申论》三个科目;

B 类考试为《公共基础知识》B、《行政职业能力测验》B 两个科目;

C 类考试为《公共基础知识》C、《行政职业能力测验》C 两个科目。

省委组织部选调生公共科目笔试同 A 类,警校生公共科目笔试同 B 类。

笔试全部采取闭卷考试方式。

三、考试内容、题型和时限

(一)《公共基础知识》

略。

(二)《行政职业能力测验》

略。

2013 年的考试大纲和 2012 年的考试大纲相差无几。

在江苏省公务员考试中:
A 类职位——国家机关和相关机构中,从事政策、法律法规、规划等的研究起草工作和政策、法律法规、规划实施的指导、监督检查工作,以及从事机关内部综合性管理工作的职位。
B 类职位——国家机关和相关机构中,从事机关内的专业技术工作,对机关的业务工作提供专业技术支持的职位;直接将各项具体规定施于公民、法人和其他组织的行政执法职位。
C 类职位是江苏省公务员录用考试中划分的专门针对乡镇一级的职位。

在这三类职位中,只有 A 类职位考查申论,这也体现了岗位需求和考试测试重点的统一。

(三)《申论》

《申论》主要通过应试人员对给定资料的分析、概括、提炼、加工等, 调查应试人员阅读理解能力、贯彻执行能力、解决问题能力及文字表达能力等。

阅读理解能力——要求能够理解给定资料的主要内容,把握给定资料各部分之间的关系,对给定资料所涉及的观点、事实作出恰当的解释。

贯彻执行能力——要求能够准确理解工作目标和组织意图,遵循依法行政的原则,根据客观实际情况,及时有效地完成任务。

解决问题能力——要求运用自身已有的知识经验,对具体问题作出正确的分析判断,提出切实可行的措施或办法。

文字表达能力——要求熟练使用指定的语种,对事件、观点进行准确合理的说明、陈述或阐释。

《申论》为主观性试题, 考试时限为 150 分钟,满分为 100 分。

四、考生须知

应试人员务必携带 0.5mm 的黑色签字笔或钢笔、2B 铅笔和橡皮;各科考试必须在指定位置上填写自己的姓名和准考证号码等信息;答题卡姓名和准考证号,用黑色签字笔或钢笔填写;准考证号数字下面对应的信息点,用 2B 铅笔涂黑。

(一)主观题作答要求

《公共基础知识》(A 类、B 类、C 类)、《申论》的主观题,应试人员必须用黑色签字笔或钢笔在专用答题卡指定位置上作答,用圆珠笔、铅笔或在非指定位置上作答的一律无效。

(二)客观题作答要求

《公共基础知识》(A 类、B 类、C 类)、《行政职业能力测验》(A 类、B 类、C 类)的客观题,应试人员必须将试卷上的条形码揭下后贴到客观题答题卡指定的位置,然后用 2B 铅笔在答题卡指定位置上作答;在试卷上作答或在答题卡其他区域作答的信息一律无效,未贴或不按照要求粘贴条形码的作答信息一律无效。

(三)《公共基础知识》、《申论》考试铃声设置及作答步骤

(1)考试前 20 分钟,应试人员进入考场;考前 10 分钟,监考人员发给应试人员答题卡;考前 5 分钟,监考人员发给应试人员试卷。应试人员在试卷和答题卡上按要求填涂姓名、准考证号、粘贴条形码。此间,应试人员可以同时阅读考试说明。

(2)听到考试开始铃声,应试人员开始作答。

(3)听到考试结束铃声,应试人员应立即停止作答,待监考人员收回试卷、答题卡,清点无误并在准考证上签字后,方可离开考场。

(四)《行政职业能力测验》考试铃声设置及作答步骤略。

介绍申论考试所要调查的各项能力,和 2013 年国家公务员市地以下职位的考试大纲内容完全相同。不过,需要注意的是,除了这几项能力,考生还应特别注意培养自己的综合分析能力,因为综合分析能力是一项十分基础的能力,无论是阅读申论给定资料还是作答任何类型的申论题目,综合分析能力都是不可缺少的。而且在 2013 年江苏省申论考试的题目设置中亦有对综合分析能力的直接考查。

考试时限——江苏省申论的考试时间是 150 分钟,是比较常见的考试时限。一般情况下,参考作答时限的分配是:40 分钟用来阅读给定资料,110 分钟用来作答题目。这是一个比较科学的时间安排,考生也可根据自身的情况进行适当调整。

考试分值——江苏省申论考试满分为 100 分。这也是比较常见的考试分值。

之所以要求用 0.5mm 的签字笔,是因为申论考试阅卷是要扫描到电脑中进行的,而且答题区域的方格较小,而用 0.5mm 黑色签字笔写出的字所占空间较小,且扫描进电脑比较清晰。考生应当注意,不要因为细节问题影响整体成绩。

(五)其他注意事项

(1)在考试前 20 分钟,凭准考证和身份证进入考场,对号入座,并将准考证、身份证放在桌面右上角。

(2)开始考试 30 分钟后,不得入场;考试期间,不得提前交卷、退场。

(3)应试人员应严格按照规定携带文具,开考后应试人员不得传递任何物品。

(4)答题过程中不得使用涂改液等,否则责任自负。

(5)不得在答题卡上留有与答题内容无关的任何信息,违者按违纪处理。

(6)考试期间,应试人员不得携带和使用计算器及其他电子计算工具,不得携带手机等通讯电子设备入座,违者按违纪处理。

(7)考试结束后,应试人员不得将试卷、答题卡和草稿纸带出考场。不得抄录试题,否则,将取消其考试成绩,终止考试资格,并追究相关的责任。

五、答题卡填涂方法说明

由于客观题是通过光电阅读机和计算机来阅卷评分的,请按以下要求认真填写:

1.首先用钢笔或签字笔分别在“姓名”“准考证号”栏填写你的姓名和准考证号,并在准考证号一栏下面的十一个方框中,填上你准考证号的十一位数字,然后,对应准考证号的每位数,将准考证号用 2B 铅笔在相应的括号内涂黑。

2.答题时,用 2B 铅笔在对应题号所选项的信息点内涂黑,但不要涂到框外。

3.不能用钢笔、圆珠笔填涂选项。

4.修改时要用橡皮彻底擦干净,必须保持卷面整洁,不得做任何其他记号。

5.不得折叠答题卡。

六、补充说明

1.考试内容原则上以大纲划定的范围为准。《公共基础知识》试卷在 10% 范围内可超出考试大纲。

2.本次考试不指定教材。

申论考试主要是考查考生的综合能力,这种考试很难通过短期的突击取得理想的成绩,关键在于平时对各项能力的长期培养,故也很难通过某一本教材来实现能力的提高。因此,本书的编写紧紧抓住申论考试的本质特征,以启发为主,给考生指出正确的备考方向和原则,使考生能够在潜移默化中不断提高认识,增强能力,从而实现申论作答能力质的提高。

一 江苏的考试形式——从联考到自主命题的回归

从 2009 年开始,全国部分省(区、市)公务员考试开始实行联考,这种考试形式在 2010 年、2011 年两年发展到了较大的规模,参加联考的省份数量一度达到了 21 个之多,而这两年的联考,江苏省无一例外地全都参加了。但在 2012 年和 2013 年这种形势发生了变化,很多省纷纷退出了联考,开始自主命题,江苏省亦实现了从联考到自主命题的回归。那么为什么会有这样的转变呢?究其原因,不外以下两点:

1. 自主命题更能选拔出适合本省具体职位的考生。虽然联考的命题与各省省考相比,在规范性、创新性方面更胜一筹,但由于各省省情不同,对于具体职位的要求也有所不同。这种情况下,如果所有省份全都使用同一套试题考试,很可能会出现不能选拔出十分适合本省具体职位的公务员的情况。而在过去

三年的联考历程中,的确也出现过此类问题。因此江苏省继参加两年联考之后,再度采用自主命题也就不难理解了。

2. 各省考生能力水平参差不齐,自主命题更能根据本省考生的具体情况命题,考出本省考生的真实水平。我国地大物博,受各省(区、市)社会、经济、文化等多方面发展水平的影响,各省考生的能力水平也是参差不齐的。在这种情况下,如果不考虑这一限制条件,使所有省份都按照一个标准来选拔公务员,势必难以考出不同省份考生的真实水平。比如江苏省在社会、经济、文化等各个方面都走在全国的前列,其考生的能力水平也相对较高。因此,江苏省及其他一些省份从公务员联考回归自主命题也是情理之中的事情。

从以上两点来看,自主命题更能科学地选拔出适合本省具体情况的公务员。在未来的考试中,江苏省继续采取自主命题的几率相对较大,但也不完全排除重新参加联考的可能。不过,不管是采取自主命题还是参加联考,都只是一种考查形式而已,申论考试归根结底都是对综合能力的考查,这也是2013年的考试大纲和2012年的相差无几的原因。因此考生在备考时也应将主要精力放在提高申论考查的各项能力上,没有必要执著于对考试形式的猜想。

二 江苏申论考试历年考情介绍

(一)2004—2013年申论主题变化

年份	主题
2004年	大学生就业和创业
2005年	食品安全、安全生产和政府诚信
2006年	传统节日保护
2007年	社会救助
2008年	中国制造
2009年	金融危机下的民生问题
2010年	水资源价格改革
2011年	全国人口普查
2012年	新时期农村发展问题
2013年	关注社会民生 实现共同富裕

有两个时间节点,一个是2009年,另一个是2012年。以2009年为界,2009年之前江苏省申论考试自主命题;2009~2011年全国联考统一命题,2012年和2013年为自主命题。但从每年申论选取的主题来看,不论是大学生就业与创业问题、传统节日保护问题,还是新时期农村发展问题实现共同富裕问题,均是社会中出现的问题或隐含的问题,这些问题亟须引起或已经引起政府重视。因此,前面我们说的2009年、2012年这两个节点,仅指考试形式的变化,对于申论主题的选取没有实质性影响。综观国家及各地申论考试,无不是邀请各位考生共商国是,谈论如何解决当今社会存在的问题或避免隐含的问题,这就相当于一场论战。因此,申论主题不是歌功颂德式,而是针砭时弊式。很多考生可能会产生顾虑,我们要考公务员,批评政府行吗?有一句话说得好:一个认真批评自己祖国的人,在骨子里比任何人都爱祖国!考生要做的是客观、积极主动地解决问题,不要去抱怨,也不要置之不理。

(二) 2004—2013 年材料字数变化

年份	给定资料字数
2004 年	3500 字左右
2005 年	3000 字左右
2006 年	7500 字左右
2007 年	8000 字左右
2008 年	8500 字左右
2009 年	6000 字左右
2010 年	6000 字左右
2011 年	6500 字左右
2012 年	6500 字左右
2013 年	5500 字左右

从字数来看,江苏省申论材料经历了一个逐渐增多的波动过程,近年来渐趋稳定,约 5500~6500 字。这为我们透露了两个信息:一是在 150 分钟内消化 5500~6500 字左右的材料,能够反映出考生是否具备作为一名公务员处理日常工作事务的基本素质。公务员所面临的工作任务是复杂的,如果在 150 分钟内连 5500~6500 字左右的材料都梳理不清,何谈其他!二是在选取练习题时要尽量以 5500~6500 字左右的材料、最契合申论考试难度的习题为主。当然,这 5500~6500 字左右指的是有效信息,现在个别预测试卷的材料对一个话题的一个小信息点反复论证,占用了大量的空间,整篇材料看上去密密麻麻几千字,实际上有效信息量不足,论证肤浅,远远达不到帮助考生进行有效复习的要求。考生在挑选预测试卷时要注意辨别。

(三) 2004—2013 年作答要求介绍

年份	作答要求			
	第一题	第二题	第三题	第四题
2004 年	认真阅读给定资料,以不超过 200 字的字数,概括你对青年就业、创业者应具备怎样的素质的观点。(30 分)	请你就所提出的某一个观点进行论说。 要求:中心明确集中,议论深刻;文章中不得出现作者姓名;标题自拟,字数不少于 1000 字。(70 分)		
2005 年	请仔细阅读给定资料,用不超过 150 字的篇幅,对给定资料所反映的主要问题概括。(30 分)	政府的诚信,对于整个社会诚信的构建与保障有着举足轻重的作用。请以“政府与诚信”为话题展开议论。 要求:中心明确、议论深刻。文题自拟。字数不少于 1200 字。(70 分)		

年份	作答要求			
	第一题	第二题	第三题	第四题
2006年	<p>假设你是一名政府机关公务员欧阳××,从2005年12月28日《××日报》上看到了给定资料中的第4~8段内容的报道,请将4~8段资料中反映的所有问题概括总结,提交本部门领导审阅。字数400字以内。(30分)</p>	<p>用400字以内的篇幅分析造成给定资料中(除第4~8段资料以外)所反映问题的主要原因。(20分)</p>	<p>根据你在第二题中作出的原因分析,从“运用传统节日弘扬民族文化的优秀传统”角度,自拟标题,写一篇论述文章。</p> <p>要求:观点明确,重点突出;逻辑严密,结构完整;语言流畅,论述有力;提出的对策要具有可行性;字数在1000~1200字之间。(50分)</p>	
2007年	<p>请根据给定资料的内容,以秘书的名义整理一份供与会者议论时参考的会议材料。</p> <p>要求:概括准确,条理清楚;篇幅不少于400字。(25分)</p>	<p>根据给定资料的信息,你认为应当如何处置职业乞丐这一社会群体?</p> <p>要求:条理清晰,做法得当,篇幅不少于100字。(10分)</p>	<p>假如你是会议的参加者,你将提出哪些完善社会救助的措施?</p> <p>要求:内容不少于5个方面,有针对性,切实可行,篇幅不少于200字。(15分)</p>	<p>请参考给定资料,结合自己的感想,自拟题目,写一篇演讲稿(此篇演讲稿不需要署名,凡署名者成绩无效)。</p> <p>要求:观点明晰,说理明白,情感丰富,有鼓动性,篇幅不少于1000字。(50分)</p>
2008年	<p>假如你是给定资料6中所说的参加“四海论道”的中国经济年度人物之一,赴世界各地向人们讲述真实的“中国制造”。请你写一份能够全面概括给定资料主要观点的发言提纲。</p> <p>要求:概述全面,条理清楚,语言准确;篇幅为350~400字。(篇末不得署名,署名者整卷无效)(24分)</p>	<p>给定资料5是美国的一位家庭主妇在没有“中国制造”的日子里的生活感受,请你对这则资料所蕴含的“中国制造”的有关现象与问题,作出必要的分析(内容不少于4个方面)。</p> <p>要求:观点明确,分析贴切,语言简洁;篇幅不少于200字。(16分)</p>	<p>针对给定资料3中所提到的第一个“落后”效应,请你结合给定资料,提出相应的对策。</p> <p>要求:针对性强,方法可行,篇幅不少于200字。(20分)</p>	<p>结合给定资料,请你从“民族精神与中国创造”的角度,自拟标题,写一篇议论文。</p> <p>要求:内容充实,观点明确,说理充分,结构完整;篇幅不少于1000字。(40分)</p>