

四川省哲学社会科学规划办公室委托项目
四川农业大学学科建设双支计划项目资助
四川农业大学政治学院学科专业科研项目资助

非公有制经济组织 党建比较研究

——以四川省为例

舒永久 何 宇 主著

FEIGONGYOUZHI JINGJI ZUZHI DANGJIAN BIJIAO YANJIU
YI SICHUANSHENG WEILI



西南财经大学出版社

四川省哲学社会科学规划办公室委托项目
四川农业大学学科建设双支计划项目资助
四川农业大学政治学院学科专业科研项目资助

非公有制经济组织 党建比较研究

——以四川省为例

舒永久 何 宇 主著

FEIGONGYOUZHIZHIGONGJIZUZHIDANGJIANBIJIAOYANJIU
YI SICHUANSHENG WEILI



西南财经大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

非公有制经济组织党建比较研究——以四川省为例/舒永久,何宇主著.
—成都:西南财经大学出版社,2014.5
ISBN 978-7-5504-1424-2

I. ①非… II. ①舒…②何… III. ①中国共产党—非公有制经济—经济组织—党的建设—研究—四川省 IV. ①D267.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 100973 号

非公有制经济组织党建比较研究

——以四川省为例

舒永久 何宇 主著

责任编辑	王利
封面设计	墨创文化
责任印制	封俊川
出版发行	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街55号)
网 址	http://www.bookcj.com
电子邮件	bookcj@foxmail.com
邮政编码	610074
电 话	028-87353785 87352368
照 排	四川胜翔数码印务设计有限公司
印 刷	郫县犀浦印刷厂
成品尺寸	170mm × 240mm
印 张	9.5
字 数	260千字
版 次	2014年5月第1版
印 次	2014年5月第1次印刷
书 号	ISBN 978-7-5504-1424-2
定 价	33.00元

1. 版权所有,翻印必究。
2. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。

本书写作人员名单：

主著：

舒永久 何 宇

参著（排名不分先后顺序）：

殷焕举 李毅弘 颜怀坤 赵浚淋

秦 雍（重庆师范大学）

廖云松（雅安市社科联）

蒋光勇（金川县直机关工委）

内容简介

本书按照研究现状——发现问题——分析问题——解决问题的思路进行写作。作者在进行大量文献研究的基础上，理清了加强四川省非公有制经济组织党建的理论基础，重点是运用比较研究方法，通过不同对象比较、时间纵向比较、地域横向比较等方式，向大家展现了四川省非公有制经济组织党建的基本状况，概括和总结了四川省非公有制经济组织党建的成果和经验，深入分析了其存在的问题（不足）及原因，并探讨了解决的思路和具体举措。

序

随着改革开放的深入和市场经济的发展，我国非公有制经济组织不断涌现和壮大，在国民经济中所占的份额不断扩大，已成为国民经济的重要支柱和安置城乡劳动力就业的重要渠道，对社会经济发展做出了巨大贡献。加强非公有制经济组织中党的建设（简称“党建”），是我们执政党的存在方式之一，也是党的基层组织建设的一个重点。积极探索非公有制经济组织党建工作新机制，构建党建工作新格局，发挥党员的模范先锋带头作用，不仅能够增强该组织内部活力与繁荣，而且能不断扩大党在新时期执政的群众基础和阶级基础，巩固和提高党的执政能力和执政地位。

有鉴于此，笔者很早就酝酿写一篇关于非公有制经济组织党建的文章，但即使接受了四川省哲学社会科学规划办公室委托的相关项目，也未能如愿，主要是面临几点难题：一是写作的具有创新性的视角和主题迟迟没能确定，因为党建的内容本身就极为丰富，自己又不愿意走单纯文献研

究的老路，也不愿受已有研究成果及体例的桎梏；二是相关文献资料既非常丰富又非常零碎，宣传报道性质的文章远多于学术研究文章，而且由于党建的特殊性，第一手的数据资料非常难以收集；三是研究的经费匮乏，实地调研只能自费或者依托其他项目进行，开展面受到限制。

通过几年的积累，笔者收集了较为丰富的文献资料，并实地考察了四川省一些市、县的非公有制经济组织党建工作，获得了部分第一手资料，终于找到了写作的主要方法和突破口，即非公有制经济组织党建状况比较研究——以四川省为例。加之学院于2013年立项资助本项目，基本解决了研究经费问题，极大地推进了研究的进程。

本项目研究主要呈现出几个特点：

在写作体系方面，以问题为导向。突破以往按照党建内容的基本套路，不是按照思想建设、政治建设、组织建设、队伍建设和作风建设来写作，而是按照研究现状发现问题——分析问题——解决问题的思路进行写作。

在写作方法方面，以文献研究方法为基础，重点是运用比较研究方法。一是不同对象比较，即非公有制经济组织党建与公有制经济组织党建的比较；二是时间纵向比较，即非公有制经济组织党建的历史发展比较；三是地域横向比较，即通过四川省发达地区与欠发达地区、平原地区与丘陵地区、民族地区与非民族地区非公有制经济组织党建的比较，突出党建的地区特色，概括党建成果，分析存在的问题及原因，探讨解决的思路和具体对策措施等。

在写作内涵和范围上，体现现实性。写作限定在四川省非公有制经济组织的党建上，因为我们身处四川，对这一区域更加熟悉，更容易接近，更容易获得相关数据资料。

全书总计七章。舒永久教授负责撰写第一、二、三、七章，何宇讲师负责撰写第四、五、六章，并由舒永久教授统稿、整理和审定。写作期间，马克思主义理论硕士研究生赵浚淋、秦雍与思想政治教育专业李宗枝同学等负责收集和整理资料，付出了辛勤的劳动，在此表示感谢。在课题

调研过程中，四川省委组织部、雅安市委组织部、成都市委组织部、乐山市委组织部、资阳市委组织部、内江市委组织部、凉山州组织部、成都市郫县县委组织部、阿坝州金川县委组织部和县直工委等单位以及调研所到区县、乡村的负责人对我们给予了大力支持和热情帮助，在此对他们表示深深的谢意。写作过程中，笔者参考了非公有制经济组织党建方面的诸多著作和论文，在此一并对原著述作者表示由衷的感谢。

本书尚嫌浅陋，有待深入探索。因此，如能蒙当今地方政府决策者和企业党建工作者、高校思想政治理论者翻阅并有所启迪、有所裨益、有所共鸣，则知足矣。鉴于收集的资料数据时间跨度大和来源不同，可能出现数据上的偏误以及理解上的偏差，甚或因笔者水平限制之故，文中存在不妥之处。敬请各位读者和专家、学者不吝赐教，给予斧正。

舒永久

2014年初春于雨城雅安

序

（说明：书中“党建”即指党的组织建设和工作开展，“非公”即指非公有制经济组织。）

目 录

第一章 导论 1

- 一、研究的对象 2
- 二、研究的方法 3
- 三、研究的意义 4

第二章 加强四川省非公有制经济组织党建的理论基础 9

- 第一节 经典作家的党建思想 10
 - 一、马克思、恩格斯的党建思想 10
 - 二、列宁的党建思想 12
- 第二节 毛泽东思想与中国特色社会主义理论体系的党建思想 12

- 一、毛泽东思想中的非公党建思想 12
- 二、邓小平理论中的非公党建思想 14
- 三、“三个代表”重要思想对非公党建的开拓 15
- 四、科学发展观对非公党建思想的全面展开 18
- 五、习近平总书记对党建工作的重要主张 20

第三章 加强四川省非公有制经济组织党建的必要性与重要性 23

第一节 市场经济发展的要求 25

- 一、市场竞争加剧，非公有制经济需要党强有力的领导和服务 25
- 二、党建使非公有制经济发展更有政治优势 25
- 三、非公有制经济组织党建工作有利于我们吸取经验，为公有制经济发展服务 26

第二节 民主政治的内在要求 27

- 一、中国共产党党性的内在要求 27
- 二、党的路线、方针、政策的内在要求 28
- 三、党员发展的需要 28

第三节 社会建设的要求 29

- 一、非公有制经济组织党建可更好地维护工人权益 29
- 二、非公有制经济组织党建更有利于构建社会主义和谐社会 29

第四节 文化发展的要求 30

- 一、促进良好中国特色企业文化发展 30
- 二、消解市场经济发展带来的不良文化影响 31

第五节 生态文明建设的要求 31

- 一、生态形势的严峻性 31
- 二、生态文明建设的内在要求 33

第六节 结论 34

第四章 四川省非公有制经济组织党建发展状况及比较 37

第一节 四川省非公有制经济组织党建发展概况 39

一、四川省非公党组织总体发展情况 39

二、党组织与企业融合的情况 41

三、非公党建工作人员情况 46

四、非公党建队伍建设基本情况 49

五、非公党建基础条件状况 51

第二节 四川省非公有制经济组织党建状况比较 53

一、四川省非公有制经济组织党建的历史比较 53

二、平原发达地区与丘陵山区欠发达地区情况比较 56

三、民族地区与非民族地区非公党建情况比较 60

四、规模以上非公有制企业与小微非公有制企业党建情况比较 62

第五章 四川省非公有制经济组织党建的成功经验和不足 69

第一节 四川省非公有制经济组织党建的成功经验 70

一、不断健全党建基本制度 70

二、逐渐形成思想建设的有效机制 72

三、大胆创新党的组织建设 73

四、大力推进党的工作能力建设与先进性建设 74

五、建设优良党风取得一定成效 74

第二节 四川省非公有制经济组织党建的不足之处 75

一、制度体系仍不完善 75

二、思想认识有待进一步提高 77

三、组织建设还有短板 79

四、工作能力与先进性建设存在不足 84

五、作风建设与反腐倡廉建设有较大提升空间 84

第六章 在比较中探寻加强四川省非公有制经济组织 党建的良策 85

第一节 建立“三型”非公有制经济党组织 86

- 一、学习和借鉴先进经验，创建学习型党组织 86
- 二、发展和壮大民营经济，创建服务型党组织 87
- 三、提高党员知识水平，创建创新型党组织 88

第二节 提高企业主和党员的党建认识 88

- 一、树立企业主对党组织的正确观念 89
- 二、尊重现实，加强企业主的建党和党建意识 89
- 三、增强党员的党性意识，发挥先锋模范作用 90

第三节 明确党组织的功能，搞好几个关系 90

- 一、明确党组织的地位和作用 90
- 二、搞好党组织与企业的关系 91

第四节 加强党员队伍建设 93

- 一、加强党务工作者队伍建设 93
- 二、发展党员队伍 93
- 三、加强党员先锋模范作用的发挥 95

第五节 创新党建工作机制 95

- 一、创新党组织工作活动方式 95
- 二、创新党组织管理方式 96

第七章 社会发展及其对四川省非公有制经济组织党建的影响 99

第一节 非公有制经济发展前景及其影响 100

- 一、我国非公有制经济发展总体前景 101
- 二、未来经济发展对非公党建的影响 102

第二节 政治改革前景及其影响 103

- 一、我国政治改革前景 103

- 二、未来政治体制改革对非公党建的影响 106
- 第三节 社会建设的未来及其影响 107
 - 一、我国社会建设历程及其未来发展 108
 - 二、社会建设工作成效对非公党建的影响 110
- 第四节 文化大发展大繁荣及其影响 111
- 第五节 生态文明建设及其影响 112

结语 115

附录 117

- 附录一 关于加强和改进非公有制企业党的建设工作的意见
(试行) 118
- 附录二 四川省非公有制企业党组织工作暂行办法 124

参考文献 133

第一章 导论

从新中国成立到党的十一届三中全会前，中国共产党基于对社会主义的认识，我国所有制结构经历了由新民主主义的多种经济成分并存到社会主义单一公有制的历史性转变。1953—1957年，随着我国生产资料社会主义改造的不断加速，“一大二公”的所有制结构初步形成。此后，随着在社会主义经济建设过程中“左”的指导思想的不断加剧和对资本主义复辟的危险性的日益夸大，全国上下更是把各种非公有制经济看成社会主义的异己物和不稳定因素，超越社会生产力的水平及其发展的客观要求，盲目追求“一大二公三纯”的所有制形式。一方面，片面强调全民所有制的优越性；另一方面，完全排斥非公有制经济的存在。在这种社会历史条件下，非公有制经济没有存在的空间，也就谈不上非公有制经济组织党建的问题。

伴随着改革开放的不断深入，我国计划经济向市场经济体制转轨的进程明显加快，我国非公有制经济组织不断涌现，其数量不断增多，规模不断发展壮大，非公有制经济在国民经济中所占的份额不断扩大，成为吸纳就业的新渠道和重要领域，为社会经济发展做出了巨大贡献。随之，非公有制经济组织党建成为我国党建工作的重要组成部分。因此，非公有制经济组织党建是在我国改革开放之后出现的一个全新课题。30多年的建设实践开拓，急需我们在理论上对这一课题进行全面的总结与提升，以更好地指导基层党组织的建设，推进建设有中国特色社会主义的伟大工程。在深入研究之前，我们有必要先了解一下本书研究的对象、研究的方法和研究的意义，在整体上先理清基本概念，把握住方向、做好定位，同时也有助于理解本书的特色。

一、研究的对象

任何一门学科或研究课题都有自己特有的研究对象以及由此而产生的不同特点。本书选题为“改革深化时期非公有制经济组织党建比较研究——以四川省为例”。很明显，它的研究对象概括地讲是四川省非公党建问题。但是，这依然未能完全明确，主要是本书涉及的概念具有特殊历史背景和内容。

“非公有制经济”这一问题是在改革开放过程中出现的。根据国家工商行政管理总局和国家统计局联合发布的《关于经济类型划分的暂行规定》，我国的经济类型被分为八种：国有经济、集体经济、私营经济、个体经济、联营经济、股份制经济、外商投资经济、港澳台投资经济。在公司法中，按照企业的资本组织形式，企业类型主要有：国有独资、国有控股、有限责任公司、股份有限公司（又分上市公司和非上市公司）、合伙企业和个人独资企业等。而依据所有制的划分可知，我国的非公有制企业属于非公有制经济成分。它是社会主义市场经济中与公有制经济平等竞争、相互融合的组成部分，对推动国民经济稳步增长、创造就业岗位、完善市场经济体制具有重要作用。

因此，按照经济类型标准，我国现阶段的非公有制经济有：个体经济、私营经济、联营经济、股份制经济、外商投资经济、港澳台投资经济。而按照资本组织形式，我国现阶段的非公有制经济包括非国有资本控股的有限责任公司、股份有限公司（又分上市公司和非上市公司）、合伙企业和个人独资企业等。相对而言，资本组织形式的标准更加具体而具有操作性。

综合以上分析，我们可以更清晰地确定，本书的研究对象是：中国四川省的非公有制经济控制的企业法人单位，即有限责任公司、股份有限公司、合伙企业、独资企业等非国有企业的党建问题。

二、研究的方法

辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论是本书研究的根本方法。它要求辩证地客观地认识与分析非公有制经济组织党建现象，从四川省的历史背景条件出发考察，指出非公有制经济组织的发展与党建工作的矛盾之处，揭示在非公有制经济组织开展党建的必要性和规律性。具体而言，辩证唯物主义和历史唯物主义的方法论包括以下基本方法：①理论联系实际。即本书研究要紧密切联系当代中国经济发展实情与政治发展方向，尤其是结合中国特色社会主义建设实际，做到深入分析、切实把握、有力论证和有效做出具有建设性的结论。②具体问题具体分析。即研究任何组

组织的党建工作，都必须充分注意到它们所具有的特殊性，联系它们在产生和发展过程中所产生的特有性质进行，分析和理解非公有制经济发展与党建的关系。

在辩证唯物主义和历史唯物主义这一根本方法的指导下，本书研究的具体方法主要采用比较研究法、文献研究法和实地调研法等。

(1) 比较研究法。比较研究方法强调，通过对非公党建多视角、多维度的对比研究，最终在内容上创新，找出有价值的问题点和实践的未来指向。具体而言，主要包括：①时间纵向上，将四川省非公有制经济组织党建情况进行历史比较；②地域横向上，将四川省与全国具有可比性的省份或区域非公有制经济组织党建的情况进行比较；将四川省发达地区与欠发达地区、平原地区与丘陵地区、民族地区与非民族地区等非公有制经济组织党建的情况进行比较等。只有比较才能更充分地凸显问题，也只有比较研究才能使研究更加深入、全面。

(2) 文献研究法。文献研究法是通过大量资料的收集分析等，对某一课题进行全面的认识或理论铺垫，形成研究成果的理论部分。文献研究强调对已有资料内容的整理挖掘，了解各地非公有制经济组织党建的总体状况。尤其重要的是，马克思主义理论对无产阶级政党的建设有过大量精辟而深刻的论述，为本书的研究提供了大量宝贵的理论支撑。

(3) 实地调研法。实地研究法在社会科学研究中是一种既古老又新颖的方法，实质上是一种参与式的观察法。在数据收集方面，本书结合非结构性调查、抽样调查等社会学研究方法，深入雅安市、成都市、乐山市、内江市、资阳市、眉山市、凉山州、阿坝州等地的部分区县或乡镇，开展实地访谈和调研活动，使研究建立在现实数据之上，凸显了研究的科学性。

三、研究的意义

在全面深化改革这一中国特色社会主义建设的新时期，对非公有制经济组织的党建状况进行研究，对非公有制经济组织党建的作用、经验、问题与原因进行分析和探讨，既符合非公有制经济组织发展的目标和要求，又有助于推进非公有制经济组织党建，因而具有重要的理论意义和实践