

简新 / 著

安全生产本质论

 气象出版社
China Meteorological Press

简新

安全生产本质论

简新 著

中国气象出版社

中国气象出版社

01.1401

中国气象出版社

中国气象出版社

01.1401

中国气象出版社

中国气象出版社

中国气象出版社

中国气象出版社

中国气象出版社

中国气象出版社

中国气象出版社

中国气象出版社

中国气象出版社

中国气象出版社

中国气象出版社

中国气象出版社

中国气象出版社

中国气象出版社

中国气象出版社

中国气象出版社

中国气象出版社

中国气象出版社

中国气象出版社

中国气象出版社



气象出版社

China Meteorological Press

中国气象出版社

中国气象出版社

中国气象出版社

内容提要

本书是一部专门论述安全生产本质的著作,书中鲜明地提出安全生产的本质就是通过物质、技术、教育、管理等方式方法和手段,消除安全风险隐患,改善生产作业条件,保障生产正常进行,保障人员安全健康,保障财富持续增加,保障社会全面进步。

现代生产离不开两个最基本的要素,也就是机器化和工厂化,其中,机器化是现代生产的技术基础,工厂化是现代生产的组织形式。本书从这两个方面入手,深刻剖析了现代生产所面临的风险和隐患,详细论述了只有正确认识和深刻把握安全生产的本质,才能在实际工作中认清安全生产的特性,遵循安全生产的规律,掌握安全生产的主动,开创我国安全生产的新局面。

本书观点新颖,认识独到,分析透彻,论证有力,是一部我国安全生产理论探索创新的著作,对加强和改进我国安全生产工作具有较强的针对性、指导性和实用性。

图书在版编目(CIP)数据

安全生产本质论/简新著. —北京:气象出版社,
2014.12

ISBN 978-7-5029-6059-9

I. ①安… II. ①简… III. ①安全生产-研究
IV. ①X93

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 278055 号

出版发行:气象出版社

地 址:北京市海淀区中关村南大街 46 号

总 编 室:010-68407112

网 址: <http://www.qxcbs.com>

责任编辑:彭淑凡

封面设计:燕 彤

印 刷:北京京华虎彩印刷有限公司

开 本:850 mm×1168 mm 1/32

字 数:209 千字

版 次:2014 年 12 月第 1 版

定 价:25.00 元

邮政编码:100081

发 行 部:010-68407948 68406961

E-mail: qxcbs@cma.gov.cn

终 审:黄润恒

责任编辑:吴庭芳

印 张:7.75

印 次:2014 年 12 月第 1 次印刷

本书如存在文字不清、漏印以及缺页、倒页、脱页等,请与本社发行部联系调换。

把握安全本质 推进社会进步 (自序)

安全生产是当今社会一切生产和一切存在的源泉和保障,是人类世代代共同的和永久的财产,是我们不能出让的生存条件和再生产条件。因此,无论是对经济发展、社会进步,还是对人的全面发展,安全生产都具有极端重要性。

然而,安全生产的这一重要性并没有被社会各方深刻认清。由于对安全生产工作重视不够,导致对安全工作投入不足、措施不力,这又导致我国当前安全生产基础薄弱、重特大事故尚未得到有效遏制、生产安全事故易发多发的被动局面。

不只是中国,全世界也是如此。据国际劳工组织披露,全世界每年有 200 万人因工伤或因工染病而死亡,每年有 160 万人因工染病,工作中的致死或非致死事故每年发生 270 万例,所导致的经济损失相当于每年世界生产总值的 4%。

之所以会出现这样一种被动局面,一个重要原因就是全社会至今还未深刻认识安全生产的本质。

安全生产的本质,就是通过物质、技术、教育、管理等方式方法和手段,消除安全风险隐患,改善生产作业条件,保障生产正常进行,保障人员安全健康,保障财富持续增加,保障社会全面进步。

正确认识和深刻把握安全生产的本质,对于我们做好安全生产工作能起到什么作用呢?

把握安全生产的本质,就能使我们认清实现安全生产的正确途

径,通过物质、技术、教育、管理等方式方法和手段,消除安全风险隐患,改善生产作业条件;这样,在制定各项安全生产措施时,就更有针对性和实效性。

把握安全生产的本质,就能使我们充分认识安全生产的重大意义和广泛影响,做到保障生产正常进行、保障人员安全健康、保障财富持续增加、保障社会全面进步;这样,就能使社会各方特别是生产企业更加重视和支持安全生产工作,从而为安全生产的开展创造有利条件。

把握安全生产的本质,就能使我们站在经济社会全面发展的战略高度正确看待安全生产工作,努力凝聚政府、企业、社会等各个方面的力量,形成最大合力,为整个社会的安全生产和安全发展提供最强大的正能量。

正确认识和深刻把握安全生产的本质,不仅是一个重大的理论问题,更是一个重大的实践问题。无数实践都一再证明,任何一项事业、一项工作的发展进步都应思想进步为基础、为前提,安全生产也不例外。只有首先弄清安全生产的本质,继而才能在实际工作中认识安全生产的特性,遵循安全生产的规律,开创我国安全生产的新局面。

当前,我国正处于工业化、城镇化快速发展的进程中,处于生产安全事故易发多发的高峰期,每年的生产安全事故给人民群众的生命财产造成了巨大损失。在这种情况下,正确认识和深刻把握安全生产的本质就更具有现实针对性和特殊重要性。安全生产是一项需要全员参与的共同事业,只有人人都认清安全生产的本质,人人都为安全生产出谋划策、尽心尽力,才有可能实现安全生产。把握安全生产本质,推进社会全面进步,应当成为每一个公民的社会职责和自觉行动,只有这样,才能更好地实现经济社会发展的长治久安。

简新

2014年9月22日于新疆库尔勒市

目 录

把握安全本质 推进社会进步(自序)

绪 论	(1)
第一章 保障生产正常进行	(10)
第一节 机器生产的变迁	(12)
第二节 现代生产的风险	(19)
第三节 正常生产的保障	(56)
第四节 长治久安的对策	(88)
第二章 保障人员安全健康	(90)
第一节 人类实践与生存发展	(91)
第二节 人的价值与文明进步	(94)
第三节 生命权与人权	(101)
第四节 健康权与人权	(111)
第五节 安全健康与人的全面发展	(118)
第三章 保障财富持续增加	(128)
第一节 生产劳动创造财富	(129)
第二节 安全事故摧毁财富	(135)
第三节 抓好安全 保障财富	(149)
第四节 人员安康:最大财富	(159)
第四章 保障社会全面进步	(168)
第一节 保障经济持续发展	(171)

第二节	保障资源节约环境友好·····	(179)
第三节	保障社会安定和谐·····	(194)
第四节	保障人们幸福平安·····	(197)
第五章	把握安全本质 应对安全风险·····	(201)
第一节	正确看待风险社会·····	(202)
第二节	科学把握安全风险·····	(209)
第三节	全面应对风险危害·····	(217)

绪 论

安全生产在经济社会发展中具有怎样的作用？用一句话来概括就是，安全是生命力、安全是生产力、安全是生存力。

安全生产在经济社会发展中具有怎样的地位？用一句话来概括就是，安全重于一切、安全高于一切、安全先于一切、安全胜于一切。

安全生产在经济社会发展中具有怎样的影响，同其他事物之间又有怎样的联系？用一句话来概括就是，安全无时不有、安全无处不在、安全无事不重、安全无人不需。

那么，安全生产在经济社会发展中为什么会有这样巨大的作用、这样重要的地位、这样深远的影响、这样广泛的联系呢？

一部人类历史，同时也是一部生产力的解放史和发展史、社会财富的增长史、人类文明的进步史、人的全面发展史。然而，如果没有安全生产，所有这些历史都不存在。

自从人类诞生以来，就离不开生产和安全这两大基本需求，但是人类对于这两大基本需求的认识和重视在很长时间内都是天差地远。古今中外，对生产相当重视、对安全相当轻视是一种十分普遍的现象，这当然有其社会历史原因。

无论什么社会，对生产都很重视是必然的，因为整个社会所使用的各种物品绝大多数都离不开生产劳动。马克思明确指出：“一个社会不能停止消费，同样，它也不能停止生产。”（《资本论》，第1卷，人民出版社，1975年版，第621页）人们生活、工作以及相互交往所涉及到的衣、食、住、行、用等各方面的物品，一旦停止生产、耗费完毕，

整个社会就会立即陷入停滞和混乱状态,人类自身都将无法生存,又何谈经济社会发展?

而对于安全生产的轻视甚至忽视,则有其社会历史原因。

工业革命以前,人类社会处于农业社会,也就是以农业生产为主导的社会。在这一历史阶段,社会分工不发达,生产技术发展缓慢,以家庭为基本生存单位、以手工生产为主要生产方式的自给自足小农经济在社会中占主导地位;这一时期的生产即便如打铁、铸铜、制陶等发生安全事故,事故本身的损失不大,对其他方面的生产以及其他社会人群所造成的影响也很小,因此这一时期的安全生产在整个社会不受重视,没有地位。

18世纪中叶,英国人瓦特改良蒸汽机,发明出高效能的蒸汽机,与当时其他蒸汽机相比提高功效2~5倍,并节约燃料75%,与任何工具机相连接都可以使用;所有的大机器,包括火车、轮船等都因蒸汽机的带动而飞速运转,整个工业生产面貌、社会面貌由此大为改观,这就是工业革命。工业革命是以机器取代人力、以大规模工厂化生产取代个体工场手工业生产的一场生产与科技革命,人类社会由此从农业社会过渡到工业社会。

工业社会的社会化大生产同农业社会的小生产不同,现代工厂比手工工场人数要多得多,机器及机器体系比手工工具要复杂和危险得多,市场竞争比工场手工业的竞争要激烈得多;相应地,一旦发生生产安全事故,人员伤亡和社会财富的损失也比工场手工业生产事故的伤亡损失要大得多。在这种情况下,安全生产逐渐在一些国家受到重视,并通过立法的形式加强对工厂企业安全生产的管理。1802年,英国政府制定《保护学徒的身心健康法》,这是工业社会以来全世界第一部安全生产方面的法律。马克思对通过法律加强安全生产工作给予了肯定,指出:“为了迫使资本主义生产方式建立最起码的卫生保健设施,也必须由国家颁布强制性的法律。”(《资本论》,第1卷,人民出版社,1975年版,第528页)

加强安全管理、改善安全生产状况,制定和实施安全法律必不可少,同时也离不开日常监督管理。马克思描述了实行视察员制度后英国煤矿安全事故减少的状况:“在刚开始设立视察员的最初几年,他们的管区太大,大量不幸的和死亡的事故根本没有呈报。尽管死亡事故还是很多,视察员的人数不够,他们的权力又太小,但是,自从视察制度建立以来,事故的次数已经大大减少。”(《资本论》,第3卷,人民出版社,1975年版,第104页)可见,加强安全监督管理确有成效。

然而,资本的贪婪远远突破了安全法律和安全监督管理的约束,使得生产安全事故不断,不仅造成了社会财富的大量损失,而且导致了劳动者的巨大伤亡。马克思深刻指出:“资本是不管劳动力的寿命长短的。它唯一关心的是在一个工作日内最大限度地使用劳动力。它靠缩短劳动力的寿命来达到这一目的,正像贪得无厌的农场主靠掠夺土地肥力来提高收获量一样。”(《资本论》,第1卷,人民出版社,1975年版,第295页)

随着工业化的日益普及、机器和机器体系的应用日益广泛、市场竞争的日益激烈,生产安全事故所造成的经济损失和人员伤亡也在不断增大。可以说,人类在通过工业化、社会化大生产获得无数产品和财富的同时,也为之付出了相应的代价。

研究表明,安全生产状况相对于经济社会发展水平,呈非对称抛物线函数关系,大致可以分为四个阶段:一是工业化初级阶段,工业经济快速发展,生产安全事故多发;二是工业化中级阶段,生产安全事故达到高峰并逐步得到控制;三是工业化高级阶段,生产安全事故数量快速下降;四是后工业化时代,生产安全事故稳中有降,事故死亡人数很少。因此,进入工业化、社会化大生产后,安全生产就成为世界各国都必须严肃对待的社会问题。

安全生产状况同经济社会发展水平之间的对应关系当然不是绝对的,不是一成不变的。实际上,正是由于人们对安全生产的作用、

地位、特性、本质、规律等认识不清、把握不准、重视不够、遵循不足，才导致如今这样一种一边创造财富、一边毁坏财富，一边护佑生命、一边伤害生命，一边推进文明、一边破坏文明的矛盾状况：

——1997年，联合国秘书长安南发表《职业卫生与安全——一项全球、国际和国家议事日程中的优先任务》指出：“据估计，每年共发生2.5亿起事故，导致33万人死亡。另外，有1.6亿人罹患本可避免的各种职业病，而为数更多的工人，其身心健康和福利状况受到种种威胁。这些职业性伤病所造成的经济损失，相当于全球国民生产总值的4%；至于由此所导致的家破人亡和社区破坏而带来的损失，则难以计数。”

——2010年11月20日，世界卫生组织在11月21日世界道路交通事故受害者纪念日前夕指出：“道路交通事故每年造成近130万人死亡，5000万人伤残，是10岁至24岁青少年的主要死因。”2011年5月5日，世界卫生组织发表公报指出，从当年5月11日起开始实施第一个世界交通安全十年计划，以挽救500万人的生命，并避免5000万人的重伤。

——2012年4月28日，世界工作安全与健康日前夕，国际劳工组织披露，全世界每年有200万人因工伤或因工染病而死亡，每年有160万人因工染病，工作中的致死或非致死事故每年发生270万例，所导致的经济损失相当于每年世界生产总值的4%。

从以上这些数据可以清楚地看出，生产事故对社会财富的损毁有多么巨大，对人的生命安全和身体健康的损害有多么巨大。而造成这一结果的，却又是人本身。这是一幕多么令人深思的场景啊！

导致这一状况的一个重要原因，就是全社会至今还对安全生产的本质认识不清。

那么，安全生产的本质是什么呢？

安全生产的本质，就是通过物质、技术、教育、管理等方式方法和手段，消除安全风险隐患，改善生产作业条件，保障生产正常进行，保

障人员安全健康,保障财富持续增加,保障社会全面进步。

马克思曾这样描述土地对于人类的意义:“土地是一切生产和一切存在的源泉。”(《马克思恩格斯选集》,第2卷,人民出版社,1972年版,第109页)他还指出:“土地这个人类世代代共同的永久的财产,即他们不能出让的生存条件和再生产条件。”(《资本论》,第3卷,人民出版社,1975年版,第916页)

如今,我们也可以这样论述安全:安全是一切生产和一切存在的源泉和保障,是人类世代代共同的和永久的财产,是我们不能出让的生存条件和再生产条件。可以说,对于经济社会持续发展和人类文明不断进步而言,安全生产具有极端重要性。

要加深对安全生产本质的理解,必须将安全生产放在当今世界发展的大背景下加以审视和思考。

20世纪中叶以来,由于新科技革命的兴起和发展,对世界范围的生产过程和社会经济文化各个方面都产生了深刻的影响。“科学技术是第一生产力”日益成为全社会的普遍共识,科技与经济的一体化成为社会发展的明显特征,经济学家们已经不再认为科学技术是经济发展的外围因素,而是经济社会发展的有力杠杆。20世纪,由于相对论、量子论、基因论、信息论的形成,以及物质科学、生命科学和思维科学等的突破性进展,使得人类创造出了超过以往任何一个时代的科学成就和物质财富,科技创新和进步已经成为经济社会发展的重要支柱和主导力量。

当今世界,科学技术飞速发展并向现实生产力转化,日益成为现代生产力中最主要的推动力量。现代科学技术不仅使生产力在量上增长,而且推动了其他生产力要素的改进与革新,使其在质上发生飞跃,从而对生产力的总体发展起到关键作用。科学技术为劳动者所掌握,就能大大提高人们认识自然、改造自然和保护自然的能力;科学技术和生产资料相结合,就会大幅度提高工具的效能,从而提高使用这些工具的人们的劳动生产率,大大拓展生产的广度和深度。

由于科技进步的强劲推动,人类社会的生产力不断得到解放和发展,在相同条件下,如今能够产出的产品和创造的财富是过去的几十倍、几百倍甚至更多。1978年3月18日,邓小平同志在全国科学大会开幕式上指出:“当代的自然科学正以空前的规模和速度,应用于生产,使社会物质生产的各个领域面貌一新。特别是由于电子计算机、控制论和自动化技术的发展,正在迅速提高生产自动化的程度。同样数量的劳动力,在同样的劳动时间里,可以生产出比过去多几十倍几百倍的产品。社会生产力有这样巨大的发展,劳动生产率有这样大幅度的提高,靠的是什么?最主要的是靠科学的力量、技术的力量。”(《邓小平文选》,第2卷,人民出版社,1994年版,第87页)

也就是说,由于科学以空前的规模和速度应用于生产之中,使社会物质生产面貌一新,生产效率大大提高,同样的劳动力可以生产出比过去多几十倍几百倍的产品,同样或相似的劳动工具可以创造出比过去高几十倍的生产效率,同样的劳动对象可以产出比过去多几十倍的价值和财富,而今后这种状况还会更加明显。正是在这样的时代背景下,安全生产的功能作用就更加突出、更加重要,这不仅是明显的,而且是必然的,这也是为什么说“安全生产在经济社会发展中具有极端重要性”的原因。

要加深对安全生产本质的理解,还必须将安全生产放在经济社会发展根本目的的背景下加以审视和思考。

党的十六大报告明确指出:“发展经济的根本目的是提高全国人民的生活水平和质量。”2006年3月27日,胡锦涛同志指出,人的生命是最宝贵的,我国是社会主义国家,我们的发展不能以牺牲精神文明为代价,不能以牺牲生态环境为代价,更不能以牺牲人的生命为代价。抓好安全生产工作,是坚持立党为公、执政为民的必然要求,是实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益的必然要求。

马克思主义认为,人是生产力中最活跃的因素;人民群众是历史的创造者,是推动社会发展的根本力量。人是社会历史的现实主

体,社会是由人们相互联系、相互结合而形成的,社会发展的历史实质上就是人的活动的历史。正如马克思所说:“历史不过是追求自己目的的人的活动而已。”(《马克思恩格斯全集》,第2卷,人民出版社,1957年版,第119页)因此,经济社会发展的目的,就是为了人、保障人、发展人。

人是社会的主体,那么经济社会发展的目的就应当是促进人的全面发展,经济社会发展就应当坚持以人为本。传统的社会发展理念只是为了追求经济增长和社会发展,没有进一步思考经济社会发展的目的是什么,不清楚社会的发展究竟是为了什么的发展、为了谁的发展,将社会发展仅仅等同于经济的增长、等同于GDP的增加、等同于工业化和现代化的推进,这就导致了经济社会发展目标、发展方向的迷失。追求经济社会的发展,不单纯是经济的增长,归根到底应当是满足广大人民群众日益增长的物质文化需求,促进人的全面发展,这才是经济社会发展的根本目标。社会发展固然要追求经济增长,这是必不可少的,但经济增长、社会进步只是手段,而满足人们的需要、促进人的全面发展才是目的,手段和目的不能错位,不能颠倒,不能混淆。

无论是从当今世界发展的潮流出发,还是从经济社会发展的根本目的出发,都可以明显看出安全生产的巨大保障和促进作用。抓好安全生产工作,可以促进社会财富不断增长,可以推进经济社会持续发展,可以保障人的全面发展,可以维护人民群众幸福安康;同时,社会越是向前发展、文明程度越是提高,安全生产所发挥的作用就越大,整个社会就越离不开安全生产。

正确认识安全生产的本质,不仅是一个重大的理论问题,而且是一个重大的现实问题。只有正确认识和准确把握安全生产的本质,才能有效消除自人类诞生以来至今一直存在的重视生产、轻视安全的矛盾现象,才能有效改善生产安全事故不断、人员伤亡和财产损失巨大的被动状况,才能有效扭转安全生产基础薄弱、方式落后的不利

局面,才能有效改进广大社会公众安全意识不强、安全技能不高的不利状况,才能有效保障经济社会安全发展、科学发展。

2013年1月17日,中共中央政治局常委、国务院副总理张德江在全国安全生产电视电话会议上指出:“经济社会持续健康发展对安全生产工作提出了更高要求。今后几年将是我国深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期,也是努力实现全国安全生产状况根本好转的关键时期。一方面,随着经济持续增长,新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化进程进一步加快,各类生产经营建设活动日益频繁,诱发生产安全事故的各类不确定因素不断增多,我国处于事故易发多发特殊时期的状况短时期内不会改变,安全生产工作的艰巨性、复杂性将长期存在。另一方面,随着社会发展进步,人民群众在追求幸福生活的同时,会更加热切地期盼能够平安健康地享有改革发展的成果,对安全生产的期望和要求会越来越高。这就要求我们必须以改革创新精神,积极谋划安全生产工作新思路、新举措,为经济社会持续健康发展提供安全保障。”

正确认识和准确把握安全生产的本质,才能更好地适应经济社会持续健康发展对安全生产工作提出的更高要求。由于经济持续增长,工业化、城镇化进程加快,生产经营建设活动日益频繁,诱发生产安全事故的不确定性因素增多,在这种情况下,就更应当深刻认识安全生产的重要作用;由于社会发展进步,人民群众富裕程度稳步提升,更加期盼平安健康地享有改革发展的成果,对安全生产的期望和要求越来越高,在这种情况下,就更应当深刻认识安全生产对保护劳动者生命安全和身体健康的作用。因此,全社会就更应提高抓好安全生产的责任感、使命感和紧迫感,切实抓好安全生产工作,为经济社会发展提供扎实可靠的安全保障。

当今社会,安全生产已经越来越明显地呈现出“四个无不”即无时不有、无处不在、无事不重、无人不需的特点,而且社会越是向前发展、现代化程度越高,这“四个无不”就越是凸显,充分说明了安全生

产在整个社会中的极端重要性。只有正确认识和准确把握安全生产的本质,才能消除对安全生产工作认识不清、规律不明、重视不够、投入不足、措施不力、效果不佳的状况,才能将安全生产工作放在应有的位置、发挥应有的作用,才能为经济社会持续发展和人民群众幸福安康奠定坚实基础,提供可靠保障。

第一章 保障生产正常进行

生产劳动特别是物质生产,对整个人类来说具有极其重要的作用,它是人类社会存在和发展的基础,是人类文明提高进步的保障。可以说,生产活动是人类最基本、最重要、最广泛的实践活动,是决定其他一切活动的东西。只有首先生产出吃、穿、住、用、行所需的各种物质产品,满足人们的基本社会需求之后,才谈得上从事政治、科学、教育、文化等其他社会活动。

对于生产劳动对人类社会的重要性,马克思有明确的论述,指出:“一个社会不能停止消费,同样,它也不能停止生产。”(《资本论》,第1卷,人民出版社,1975年版,第621页)马克思还指出:“任何一个民族,如果停止劳动,不用说一年,就是几个星期,也要灭亡,这是每一个小孩都知道的。”(《马克思恩格斯选集》,第4卷,人民出版社,1995年版,第580页)

仅仅是为了生存,人类就已经离不开生产劳动,而要为了生存得更好、发展得更快,就更加离不开劳动了。

马克思主义创始人将人的需要划分为生存需要、享受需要和发展需要三个层次,这是一种递进的关系。生存需要就是人为了维持生命存在而产生的最基本、最起码的需要。享受需要则是人在满足生存需要的基础上,想要进一步提高生活水平、过上更加舒适生活的欲望和要求。发展需要则是人在生存需要得到基本满足的基础上,希望不断提高自己的素质和能力,并且能够充分展示自己的素质和能力,以促进生活发展的需要。这三个层次的需要,无论要实现哪一